



Департамент прикладной экономики

- ХОРКИНА НАТАЛЬЯ АЛЕКСЕЕВНА
- KHORKINA@HSE.RU

Программа курса:

- <https://www.hse.ru/edu/courses/184775334>

ЛИТЕРАТУРА:

- Якобсон Л.И., Колосницына М.Г., Голованова Н.В., Засимова Л.С., Ракута Н.В., Хоркина Н.А. Экономика общественного сектора / под. ред. Л.И. Якобсона, М.Г. Колосницыной. М.: Юрайт, 2016/2015/2014.
- Занадворов В.С., Колосницына М.Г. Экономическая теория государственных финансов. Москва: ГУ ВШЭ, 2006.
- Ле Гранд Дж., Проппер К., Смит С. Экономический анализ социальных проблем (2013). М.: Изд. дом ВШЭ



Итоговая оценка

- **Эссе** (срок сдачи: **2 октября**-в электронном виде в LMS) (**max 4 балла**)
- **Семинары**: доклад, ответ у доски, участие в дискуссиях, выполнение письменных домашних заданий (**1 балл**) (**max 6 баллов**)
- **Промежуточный контроль (ПК)**: эссе + семинары (**max 10 баллов**)
- **Итоговый экзамен (ИЭ)** (письменный (в т.ч. вопросы по докладам)) (**max 10 баллов**)
- **$ИО = 0,5 * ПК + 0,5 * ИЭ$**



Лекция 1.

Причины вмешательства государства в рыночную экономику



СМЕШАННАЯ ЭКОНОМИКА:

- **социальные институты рынка**
- **нерыночные распределительные механизмы - общественный сектор**

Государство

-

система общественных институтов, которые координируют действие индивидов (чаще от имени этих индивидов, но иногда и как совокупность индивидов, преследующих свои собственные цели).

Государство и его органы обладают правом принуждения в рамках и на основании законов. Законные права партнеров устанавливаются и защищаются государством.



Предмет изучения экономики общественного сектора

формирование и использование
ресурсов государства и влияние
государства на экономическое
положение и поведение организаций
(фирм) и домохозяйств

Проблемы экономики общественного сектора:

- ✓ обоснование потребности государственного вмешательства в экономику, его механизмы и последствия;
- ✓ обеспечение деятельности государства ресурсами путем налогообложения индивидов;
- ✓ направления расходования средств государственного бюджета;
- ✓ взаимодействие различных уровней власти.



Общественный сектор -

совокупность ресурсов экономики, находящихся в распоряжении государства:

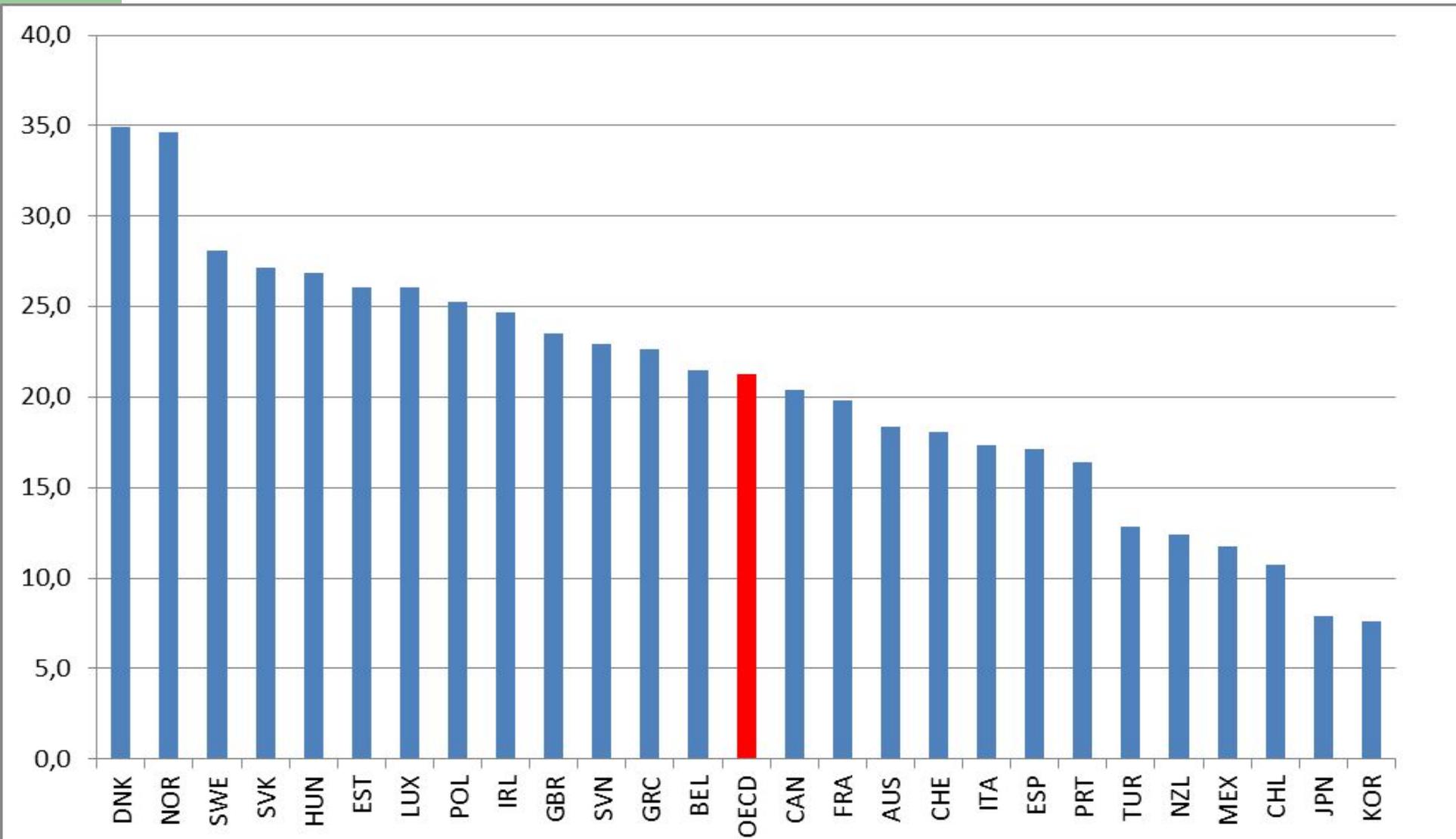
1. организации, находящиеся в гос. собственности (физический и человеческий капитал);
2. доходы гос. бюджет (налогообложение);
3. расходы гос. бюджета (программы общественных расходов).

Общественный сектор России: измерение (Росстат, 2015)

- Занятость – **около 30%**
ОЭСР: типично 15-20%, Швеция – 32%
- Доходы бюджета расширенного правительства – **33,3% ВВП**
1999 – 34,2%
- Расходы бюджета расширенного правительства – **36,8% ВВП**
1999 – 34,5%

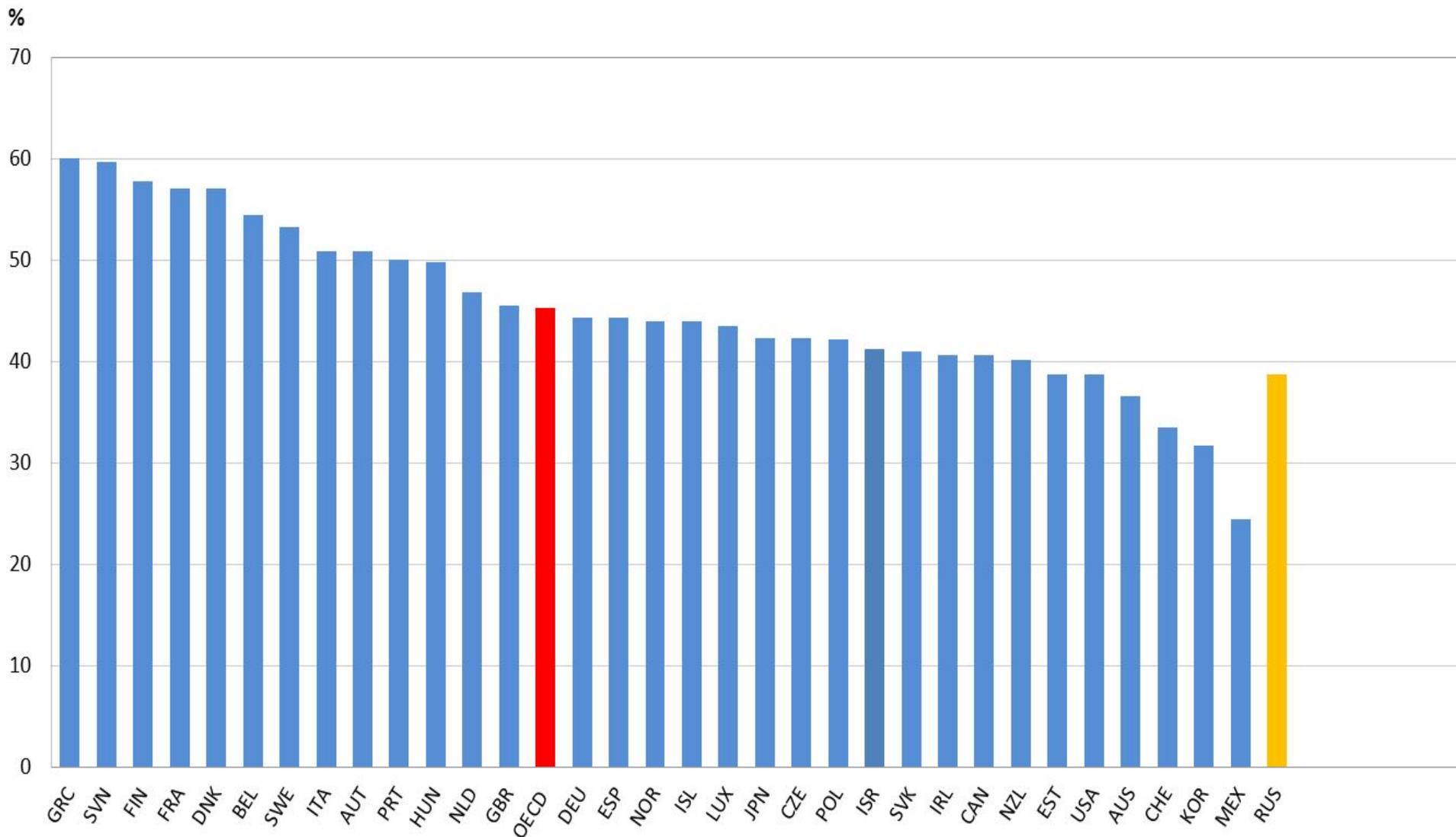


Доля занятых в государственном секторе в совокупной занятости, %, 2013 (OECD, Government at a Glance 2015)





Суммарные государственные расходы как доля ВВП, % 2013 (OECD. Government at a Glance 2015)



Общественный сектор: доля в ВВП на рубежах веков (проценты)

Великобритания: XVIII – 25, XIX – 10, XX – 40

XIX / XX XX / XXI

Австралия	18	36	(2 раза)
Швейцария	16	36	(2 раза)
Япония	9	38	(4 раза)
Франция	13	53	(4 раза)
Германия	10	47	(5 раз)
Норвегия	6	46	(7,5 раз)
Швеция	6	57	(9,5 раз)



Закон Вагнера (Германия, XIX век)

*закон роста удельного веса
общественного сектора в
экономике:*

с ростом среднедушевого дохода в
экономике, относительный размер
общественного сектора также
возрастает



Причины вмешательства государства в рыночную экономику:

1. Спецификация и защита прав собственности (законодательная функция);
2. Корректировка провалов рынка;
3. Перераспределение.
4. Макроэкономическая стабилизация



Провалы рынка:

ситуации, в которых свободное действие рыночных сил не обеспечивает Парето-эффективного распределения ресурсов.

Распределение ресурсов, характеризующееся тем, что никто не может улучшить свое положение, не ухудшив положение других, называется **эффективным по Парето** (оптимум по Парето)



Провалы (изъяны) рынка:

- Монополия;
- Асимметрия информации;
- Внешние эффекты;
- Общественные блага.



МОНОПОЛИЯ

- наличие единственного продавца на рынке;
- уникальность продаваемой продукции (отсутствие близких заменителей);
- высокие экономические барьеры для вступления на рынок.



ВИДЫ МОНОПОЛИИ:

- Ситуативная
- Естественная
- Легальная



Ситуативная монополия

- Обладание всей совокупностью ресурсов
- *Гос. политика* – дробление (создание конкурентной среды)



Естественная монополия

- Экономия от масштаба
- *Гос. политика* – регулирование тарифов и цен; создание программ для заполнения зон естественной монополии предприятиями и организациями общественного сектора



Легальная монополия

- Наделение правом на производство определенных благ (путем выдачи патента, лицензии)
- *Гос. политика* – ограничение срока действия патента, лицензии



Асимметрия информации

ситуация, при которой информация, необходимая для заключения сделки, находится в преимущественном распоряжении одного из ее участников.

Гос. политика:

1) *участие государства в производстве продукции и оказании услуг, с которыми связана существенная информационная асимметрия;*

2) *государственный контроль за производством и сбытом таких товаров и услуг.*



Внешние эффекты

- Издержки или полезность третьих лиц, не учитывающиеся при формировании рыночной цены



Виды внешних эффектов:

- Положительные
- Производственные
- Односторонние
- Реальные
- Горизонтальные
- Отрицательные
- Потребительские
- Двусторонние
- Денежные
- Вертикальные



Способы устранения внешних эффектов:

- интеграция;
- корректирующие налоги и субсидии (налоги Пигу);
- спецификация прав собственности;
- количественные ограничения



Теорема Коуза

- «Фирма, рынок и право»
- Сформулирована Дж. Стиглером на основе статьи: «Проблема социальных издержек»



Теорема Коуза:

- Если права собственности четко специфицированы и трансакционные издержки равны нулю, то конечный результат переговоров экономических агентов является Парето-эффективным и не зависит от первоначального распределения прав собственности



Применение теоремы Коуза

- действия государства по обеспечению этих договоренностей или соглашений (разделение мест на «места для курящих» и «места для некурящих»)
- любые договоренности между индивидами в ситуациях с внешними эффектами, обеспечивающие их устранение («торговля» внешними эффектами)

Торговля внешними эффектами на международном уровне

- «**Киотский протокол**» - международный документ, принятый в Киото (Япония) в декабре 1997 года в дополнение к Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК)
- Основная задача- снижение выбросов в атмосферу парниковых газов и предотвращение глобального потепления. Подписавшие его страны обязывались снизить в **2008-2012 гг.** совокупный средний уровень выбросов 6 типов газов на **5,2 %** по сравнению с уровнем **1990 года.**



Общественные блага

- **неконкурентность**
- **неисключаемость**

ВИДЫ ОБЩЕСТВЕННЫХ БЛАГ



ВИДЫ ОБЩЕСТВЕННЫХ БЛАГ





Частные и общественные блага

- ??? Место в общественном транспорте
- ??? Учебный материал



ПРОБЛЕМА БЕЗБИЛЕТНИКА

- индивиды стремятся получить блага, не заплатив за них
- Функция государства - в случае, если не удастся самостоятельно достичь решения о производстве ОБ - обеспечение **принудительного сотрудничества.**



Государство как поставщик ОБ

- обладает законным правом принуждения и может собирать налоги, из которых будет финансироваться производство



Примеры государственного вмешательства в рыночный механизм

Недостатки рынка	Государственное вмешательство	Примеры направлений гос. политики
Монополии	ВО	Антимонопольное з-во; регулирование ЕМ



Примеры государственного вмешательства в рыночный механизм

Недостатки рынка	Государственное вмешательств	Примеры направлений гос. политики
Внешние эффекты	Законодательное обеспечение и контроль	Регулирование уровня загрязнения; ограничение скорости



Примеры государственного вмешательства в рыночный механизм

Недостатки рынка	Государственное вмешательств	Примеры направлений гос. политики
Информационная асимметрия	законодательное обеспечение и контроль	Общественное страхование; распространение информации



Примеры государственного вмешательства в рыночный механизм

Недостатки рынка	Государственное вмешательств	Примеры направлений государственной политики
Общественные блага	Субсидирование имеющей смысл деятельности	Национальная оборона; обслуживание маяков

Лекция 2

Экономическое неравенство



Структурные компоненты экономического неравенства

- 1) Денежные доходы
- 2) Валовые доходы
- 3) Располагаемые ресурсы
- 4) Конечное потребление



Денежные доходы

- заработки;
- трансферты в денежной форме;
- доходы рентного типа



Валовой доход

- Денежный доход;
- Стоимостная оценка натурального потребления за счет внутреннего производства в домашних хозяйствах;
- Трансферты в натуральной форме



Располагаемые ресурсы

- Валовой доход;
- Израсходованные сбережения



Конечное потребление

- Потребительские расходы;
- Стоимостная оценка натурального потребления за счет внутреннего производства в домашних хозяйствах;
- Трансферты в натуральной форме



Неравенство денежных доходов

- **Основной** показатель экономического неравенства, используемый в мире
- Как правило, **превосходит** неравенство по остальным структурным компонентам
- Россия: неравенство по всем четырем показателям **одинаково** только в **Москве**



Причины неравенства

Индивидуалистические:

- Элитарная;
- Эгалитарная;
- Стохастическая



Причины неравенства

Институциональные:

- Степень монополизации;
- Деятельность профсоюзов;
- Дискриминация на рынке труда;
- Законодательное регулирование заработной платы



Причины неравенства

- Главный дифференцирующий фактор – *распределение индивидуального заработка*
- (*70%* доходов в России – трудовые доходы).



Среднемесячная начисленная зарплата отдельных категорий работников, 2 п/г 2016 (руб)

В среднем по экономике	37404
Врачи	48946
Средний (фармацевтический) медицинский персонал	27977
Младший мед. персонал	17527
Научные сотрудники	44670
Преподаватели вузов	54098
Работники сферы культуры	26156
Социальные работники	20189
<i>Здравоохранение и социальные услуги (2015 г.)</i>	<i>28189</i>



Неравенство собственности

Журнал *The Economist*:

- В начале 80-х гг. XX века в руках **1%** населения США было сконцентрировано около **22%** национального богатства
- В начале 90-х гг. XX века: более **40%**

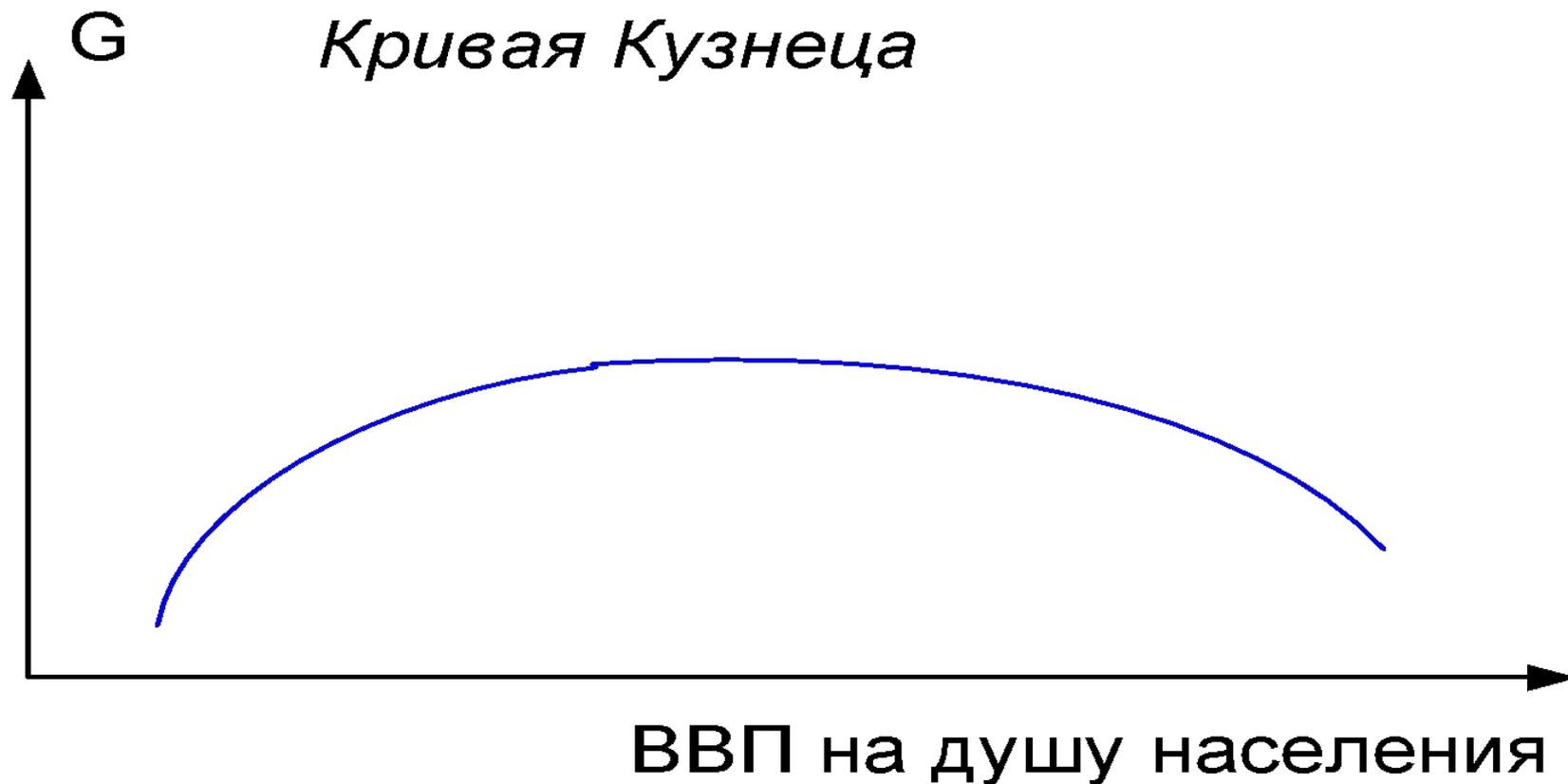


Причины роста дифференциации доходов при переходе к рынку:

- 1) неравномерная адаптация населения к меняющемуся спектру экономических возможностей;
- 2) обесценивание немалой части накопленного человеческого капитала;
- 3) жесткая экономия бюджетных средств;
- 4) неравномерное распределение выгод от приватизации.



Причины неравенства



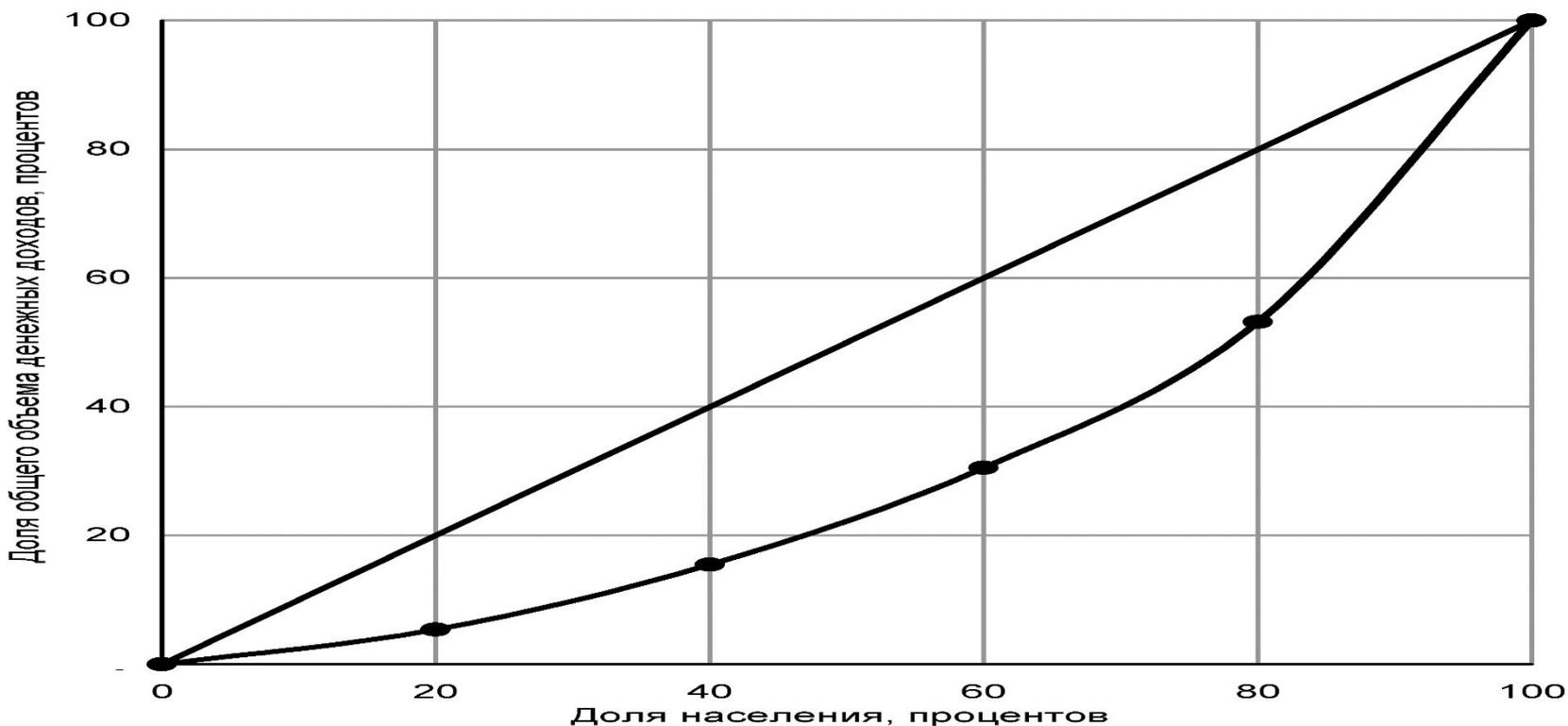


Показатели неравенства:

- Коэффициент фондов;
- Коэффициент Джини;
- Уровень бедности



Кривая Лоренца



- Линия равномерного распределения общего объема денежных доходов населения
- Линия фактического распределения общего объема денежных доходов населения



Коэффициент Джини

$$G = \frac{\text{площадь сегмента}}{\text{площадь треугольника}}$$

$$0 < G < 1$$



Коэффициент Джини в странах с переходной экономикой

<i>Страна</i>	1989	1993-1995
Болгария	0,233	0,343
Чехия	0,194	0,266
Венгрия	0,210	0,226
Эстония	0,230	0,354
Литва	0,225	0,373
Украина	0,233	0,474
Молдова	0,241	0,365
Киргизия	0,260	0,553



Уровень бедности и прожиточный минимум

- **Уровень бедности** - численность населения с доходами ниже прожиточного минимума
 - **Прожиточный минимум** - стоимостная оценка минимального потребительского набора:
 - для различных социально-демографических групп;
 - для регионов
- 1 кв. 2016
- **РФ: 9776 руб.**
 - **Москва: 15047 руб.**



Некоторые элементы потребительской корзины

продукт	Ед. изм-я	Объем в год
Хлебные продукты	КГ	133,7
Картофель	КГ	107,6
Овощи и бахчевые	КГ	97,0
Сахар и кондитерские изделия	КГ	22,2
Мясопродукты	КГ	37,2
Рыбопродукты	КГ	16,0
Молоко и молокопродукты	КГ	238,2
Яйца	ШТ.	200,0



Некоторые элементы потребительской корзины

товар	Ед. изм/срок износа	Объем в год
Верхняя пальтовая группа	Шт./лет	3/7,6
Верхняя костюмно-платьевая группа	Шт./лет	8/4,2
Белье	Шт./лет	9/2,4
Чулочно-носочные изделия	пар/лет	7/1,4
Головные уборы и галантерейные изделия	Шт./лет	5/5,0
Обувь	пар/лет	6/3,2
Постельное белье	Шт./лет	14/7,0



Некоторые элементы потребительской корзины

услуга	Ед. изм.	Объем в год
Жилье	кв. м	18
Центральное отопление	Гкал в год	6,7
Холодное и горячее водоснабжение	л в сутки	285
Газоснабжение	куб. м в месяц	10
Электроэнергия	кВт·ч в месяц	50
Транспортные услуги	поездок в год	619



Показатели неравенства доходов в России

Год	Уровень бедности, в %	Индекс Джини	Коэффициент фондов
1991	4,1	0,260	4,5
1995	24,7	0,387	13,5
1997	20,8	0,390	13,6
2001	27,3	0,397	13,9
2004	17,6	0,407	15,2
2007	13,4	0,45	16,8
2011	18,7	0,416	16,1
2015	13,3	0,412	15,6



Государственное регулирование распределения денежных доходов

**Два основных способа регулирования
неравенства:**

- Налоги
- Трансферты

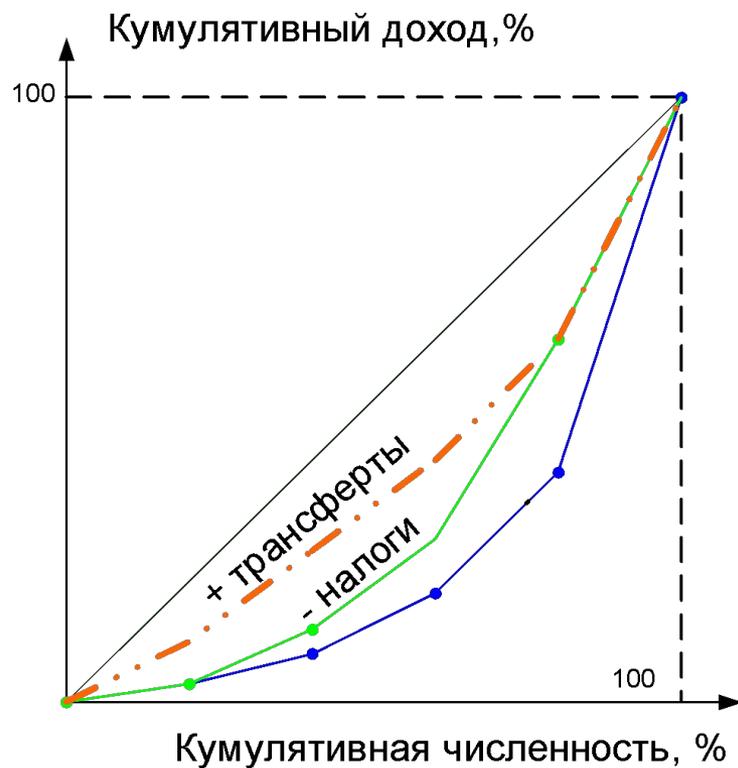


Формы перераспределения

- трансферты
 - ✓ денежные
 - ✓ натуральные



Государственное регулирование распределения денежных доходов





Государственное регулирование распределения денежных доходов

- **Закон «дырявого ведра» Оукена:**
 - *Деньги от богатых к бедным можно переносить только в дырявом ведре.*
- **Неизбежные потери:**
- административные расходы;
- потеря стимулов к труду, сбережениям, инвестициям...

Ловушки безработицы

- **1) Сильная ловушка безработицы:** чистый денежный доход безработного, формируемый за счет перераспределения, превышает чистый денежный доход этого же индивида, когда он имеет работу
- **2) Слабая ловушка безработицы:** чистый денежный доход работающего индивида превышает доход, которым он располагал бы, не имея работы, но разница недостаточна, чтобы прекрыть отрицательную полезность трудовых усилий



Ловушки бедности

- **Эксплицитное налогообложение:** обычные налоги, собираемые государством, в том числе с целью перераспределения.
- **Имплицитное налогообложение:** потери, которые несет индивид в связи с тем, что, достигнув определенного уровня заработка, он перестает получать от государства некоторые пособия предназначенные малоимущим.

Слабая ловушка бедности

- возникает, когда дополнительный доход, полученный индивидом в результате дополнительных усилий на работе приблизительно равен дополнительному приросту эксплицитного и имплицитного налогообложения.

Сильная ловушка бедности

- возникает, когда дополнительный доход, полученный индивидом в результате дополнительных усилий на работе меньше дополнительного прироста эксплицитного и имплицитного налогообложения.

Перераспределение

- Критерий Парето – невыполним при перераспределении \Rightarrow
- Противоречие между равенством и эффективностью \Rightarrow
- Нужен другой критерий



Критерий Калдора-Хикса (принцип компенсации)

Переход от одного состояния экономики к другому представляет собой улучшение положения общества, если те индивиды, чье благосостояние увеличилось, **могут** компенсировать потери, понесенные другими индивидами, и при этом сохранить уровень благосостояния, по крайней мере, равный исходному.



Подходы к пониманию справедливости

Подход I Суть I Отношение к I Политическое
перераспределению течение



Подходы к пониманию справедливости

- Утилитаризм
- Эгалитаризм
- Роулзианство
- Ницшеанство
- Либертаризм



Государство благосостояния

- некоторый уровень минимальной з/п;
- достойный уровень жизни неработающим;
- заботится о производстве общественных благ (здравоохранение, образование, культура).



**Степень огосударствления
производства и внешнеторговых
ограничений**



Высокая

Низкая

**Объем
производства
общественны
х благ и
трансфертов**

Высокий

Социалистическ
ая

Скандинавская

Низкий

Латиноамерикан
ская

Либеральная



**Анализ политических решений
применительно к
распределению доходов
должен ставить следующие
вопросы:**

- 1)каков ожидаемый совокупный экономический эффект;
- 2)какие общественные группы и в какой степени заинтересованы в достижении данных результатов;
- 3)насколько предполагаемое перераспределение согласуется с доминирующими в обществе представлениями о справедливости;
- 4)насколько оправданы издержки достижения результатов и не могут ли они быть сокращены, в т.ч. за счет снижения участия государства



Решения, принимаемые на практике:

- либо существенно не меняют сложившееся распределение доходов
- либо предполагают умеренное перераспределение
- увеличение неравенства, как правило, поддержки **не находит**