

ФИСКАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

Тема 7

ЦЕЛЬ ФИСКАЛЬНОЙ (НАЛОГОВО-БЮДЖЕТНОЙ) ПОЛИТИКИ:

- достижение равновесия между AD и AS (кейнсианский вариант: воздействие преимущественно на AD).

Инструменты:

- Налоги;
- Государственные расходы

НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА

- **Налог** – обязательный платеж в пользу государства по установленным государством ставкам в установленные государством сроки.

Функции налогов:

- Фискальная;
- Регулирующая (стимулирующая);
- Социальная.

ВИДЫ НАЛОГОВ

Виды налогов

```
graph TD; A[Виды налогов] --> B[Прямые – взимаются с дохода или имущества (например, НДФЛ, налог на прибыль, налог на имущество)]; A --> C[Косвенные – взимаются с обращения и потребления товаров (например, НДС, таможенная пошлина, акциз)];
```

Прямые – взимаются с дохода или имущества (например, НДФЛ, налог на прибыль, налог на имущество)

Косвенные – взимаются с обращения и потребления товаров (например, НДС, таможенная пошлина, акциз)

НАЛОГОВЫЕ СТАВКИ

- **Прогрессивная** – ставка, увеличивающаяся по мере роста дохода
- **Пропорциональная** – ставка, не изменяющаяся по мере роста дохода;
- **Регрессивная** – ставка, уменьшающаяся по мере роста дохода;
- **Твердая** – ставка, взимающаяся в абсолютной величине на единицу обложения.

ПРИНЦИПЫ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ:

- Справедливость (равномерность, прогрессивность, всеобъемлемость, целесообразность);
- Простота;
- Неизбежность;
- Однократность;
- Гибкость.

КРИВАЯ А. ЛАФФЕРА

БЮДЖЕТНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

- **Государственный (в РФ: федеральный) бюджет** основной финансовый документ страны, который отражает источники и величину доходов, а также направления и величину расходов.
- **Консолидированный бюджет** — это свод бюджетов всех уровней на соответствующей территории, используемый при прогнозировании, расчетах, анализе.
- **Консолидированный бюджет РФ** — это свод федерального бюджета и консолидированных бюджетов субъектов РФ без учёта бюджетов государственных внебюджетных фондов и межбюджетных трансфертов.

ДОХОДЫ И РАСХОДЫ БЮДЖЕТА

МЕРЫ ПО УПРАВЛЕНИЮ БЮДЖЕТНЫМ ДЕФИЦИТОМ

- **Эмиссионное покрытие бюджетного дефицита** (за счёт эмиссии денег)
Последствия – инфляция, перерастающая в гиперинфляцию.
- **Налоговое покрытие бюджетного дефицита**(за счет введения дополнительных налогов и увеличения ставок существующих налогов).
Последствия - рост теневого сектора и уменьшение налогооблагаемой базы.
- **Секвестирование бюджета** (за счет пропорционального снижения всех расходных статей бюджета на определённую долю). В рамках секвестирования возможно наличие защищённых расходных статей, перечень которых определяется высшими органами власти (например, как обслуживание внешнего долга)

ВИДЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ БЮДЖЕТНОГО ДЕФИЦИТА

1. **Денежное финансирование**, т.е. для покрытия бюджетного дефицита правительство получает кредиты Центрального банка

Последствия:

- Сеньораж – доход государства от эмиссии денег
 - (эмиссия $M_s > ВВП_p$ рост цен перераспределение части дохода в пользу государства)
 - Эффект Танзи-Оливера: налогоплательщики сознательно затягивают уплату налогов в государственный бюджет.
- ! По Бюджетному кодексу РФ денежное финансирование дефицитов бюджетов запрещено.

2. **Долговое финансирование** осуществляется путем выпуска доходных государственных обязательств, которые размещаются и свободно обращаются на фондовом рынке, а по истечении определенного срока погашаются государством.

ИСТОЧНИКИ ДОЛГОВОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТОВ

■ Внутренние:

- кредиты банков и небанковских кредитных организаций в национальной валюте;
- государственные займы, осуществляемые путем выпуска ценных бумаг от имени государства, номинированные в национальной валюте
- бюджетные кредиты, получаемые от других уровней бюджетной системы (как правило от вышестоящих нижестоящим)
- поступления от продажи имущества, находящегося в государственной собственности:
 - ✓ акции и доли участия в предприятиях;
 - ✓ земельные участки и объекты природопользования;
 - ✓ государственные запасы драгоценных металлов и камней

■ Внешние:

- кредиты иностранных государств, международных финансовых организаций и иностранных юридических лиц в иностранной валюте;
- государственные займы, осуществляемые путем выпуска ценных бумаг от имени государства, номинированные в иностранной валюте

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ

- это сумма всех накопленных бюджетных дефицитов за вычетом бюджетных профицитов

- Увеличение государственного долга снижает инвестиционную привлекательность государства
- Если ставка рефинансирования ниже темпа роста ВВП, то возможны долгосрочные заимствования государства.

Последствия государственного долга:

- ❖ переложение налогового бремени на будущие поколения;
- ❖ перераспределение доходов среди населения;
- ❖ вытеснение (сокращение) частных инвестиций в силу выпуска государственных ценных бумаг

Виды фискальной политики

Фискальная экспансия

Цель: стимулирование экономического роста.

Инструменты: понижение налогов и/или рост государственных расходов

Дискреционная – результат действий правительства по регулированию налоговых ставок и расходов государственного бюджета.

Проблема – *временные лаги* (промежутки времени между возникновением проблемы, принятием ответных мер экономической политики и результатами)

Фискальная рестрикция

Цель: ограничение экономического роста.

Инструменты: повышение налогов и/или снижение государственных расходов

Автоматическая - результат действия автоматических стабилизаторов экономики.

«Встроенные» (автоматические) стабилизаторы – механизмы, позволяющие экономике автоматически подстраиваться под циклические колебания (социальное страхование, прогрессивное налогообложение)

ПЛЮСЫ И МИНУСЫ ФИСКАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ



Эффект вытеснения: если дефицит государственного бюджета финансируется с помощью выпуска государственных займов, то увеличивается средняя рыночная ставка процента, что приводит к снижению частных инвестиций, падению чистого экспорта и частично к снижению потребительских расходов.

Эффект вытеснения снижает стимулирующий эффект фискальной политики