

ТЕМА **13.** ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

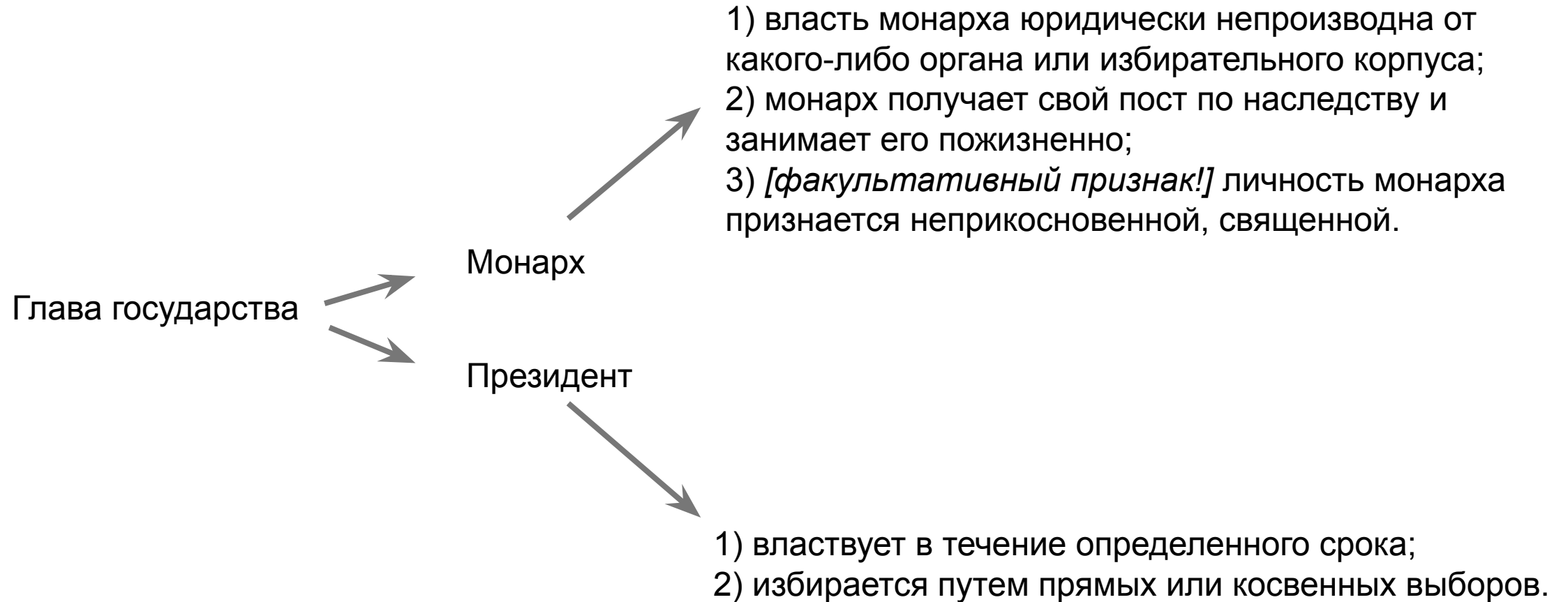
КУРИЛЮК ЮЛИЯ ЕВГЕНЬЕВНА,
К.Ю.Н., ДОЦЕНТ ДЕПАРТАМЕНТА ПРАВОВОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



ПЛАН

1. Институт главы государства
2. Конституционный статус Президента
3. Порядок выборов и вступления в должность Президента РФ
4. Компетенция Президента РФ
 - 4.1. Президент и Правительство;
 - 4.2. Президент и Федеральное Собрание;
 - 4.3. Президент и судебная власть;
 - 4.4. Президент и субъекты Российской Федерации;
 - 4.5. Полномочия Президента в области обороны страны и обеспечения безопасности;
 - 4.6. Полномочия Президента в области внешней политики;
 - 4.7. Другие полномочия Президента
5. Акты Президента РФ
6. Основания прекращения полномочий Президента РФ
7. Администрация Президента РФ: структура и функции.
Институт полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах

1. Институт главы государства



Мировая практика в отношении функций президента

(цит. по: С.А. Авакьян. Конституционное право России. Учебный курс: учеб.пособие : в 2 т. С. 319)

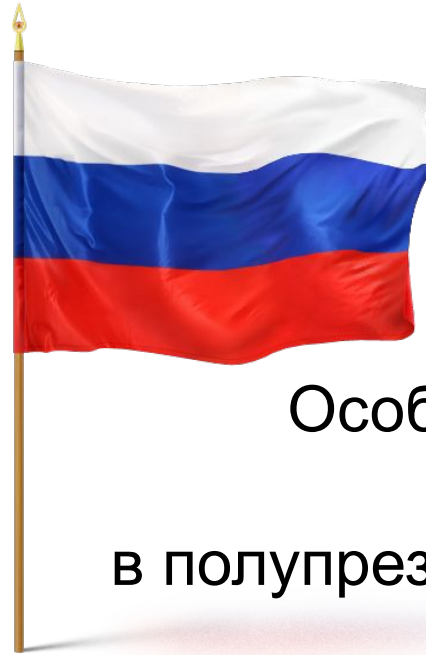


- является символом государства, его единства, представляет высшие государственные интересы как внутри страны, так и в мировом сообществе;
- представляет весь народ страны, его интересы; стоит выше социальных, партийных, национальных и других однолинейных интересов и тем более разногласий, консолидирует общество, цементирует общественно-политическую и государственную жизнь;
- несет персональную ответственность за положение дел в стране, принимает оперативные меры и решения по обеспечению порядка и безопасности, выполнению международных обязательств государства;
- либо стоит во главе исполнительной ветви государственного аппарата, либо над нею, направляет ее деятельность;
- объявляется верховным главнокомандующим вооруженных сил страны и тем самым влияет на оборону государства и прохождение гражданами военной службы;
- осуществляет назначения на высшие должности в аппарате исполнительной власти, а зачастую и на все должности судей; решает вопросы гражданства, осуществляет награждение и помилование в отношении граждан государства.



1. Институт главы государства

Российская Федерация - смешанная
(полупрезидентская) республика



Особенности статуса президента в полупрезидентской республике

- 1) президент избирается населением независимо от парламента путем прямых выборов;
- 2) президент является главой государства. Исполнительную власть президент осуществляет совместно с главой правительства;
- 3) правительство назначается президентом, однако оно должно пользоваться доверием парламента;
- 4) правительство несет ответственность перед парламентом и частично перед президентом. Президент обладает правом роспуска парламента.



Существуют и иные мнения о форме правления в России

*«Проведение референдума 12 декабря 1993 г. по специальным, только для этого конкретному всенародного голосования установленным правилам и есть главное условие решения политической сверхзадачи — принятия Основного Закона, закрепляющего **суперпрезидентскую** форму правления...»*

Лукьянова Е.А.
«Российская государственность и конституционное законодательство в России /1917-1993/»



Ю.В. Соломанина пишет в 2007 г., что в РФ «существуют все признаки суперпрезидентской республики, которые выделяют в юридической литературе: институт президентства явно доминирует над всеми остальными (в научных работах нередко встречается термин гиперпрезидентизм для характеристики власти главы российского государства. – Е.П., А.М.), а парламент не имеет реального контроля над исполнительной ветвью власти; глава государства по собственному усмотрению формирует правительство; утверждение правительством президентских назначений не предусмотрено; правительство не обладает самостоятельностью в своих действиях; глава правительства назначается президентом из числа доверенных ему лиц и подотчетен только ему, а не парламенту; судебная власть сильно зависит от президента, который назначает судей (только федеральных, а судей высших судей с согласия, одобрения Совета Федерации. – Е.П., А.М.) и ...

Соломанина Ю.В. Республиканская форма правления в России: история и современность: дисс. ... к.ю.н. Владимир, 2007.

2. Конституционный статус Президента

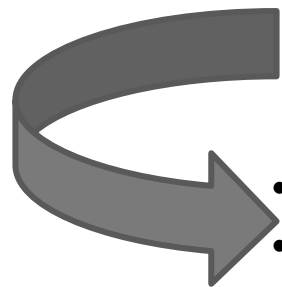
До 1990 г. пост Президента отсутствовал

15 марта 1990 г. «Избрание» первого и последнего Президента СССР М.С. Горбачева

17 марта 1991 г. референдум РСФСР о введении поста Президента РСФСР
71,3 % - ЗА.



Законы РСФСР от 24 апреля 1991 г. № 1098-1 «О Президенте РСФСР»
№ 1096-1 «О выборах Президента РСФСР»

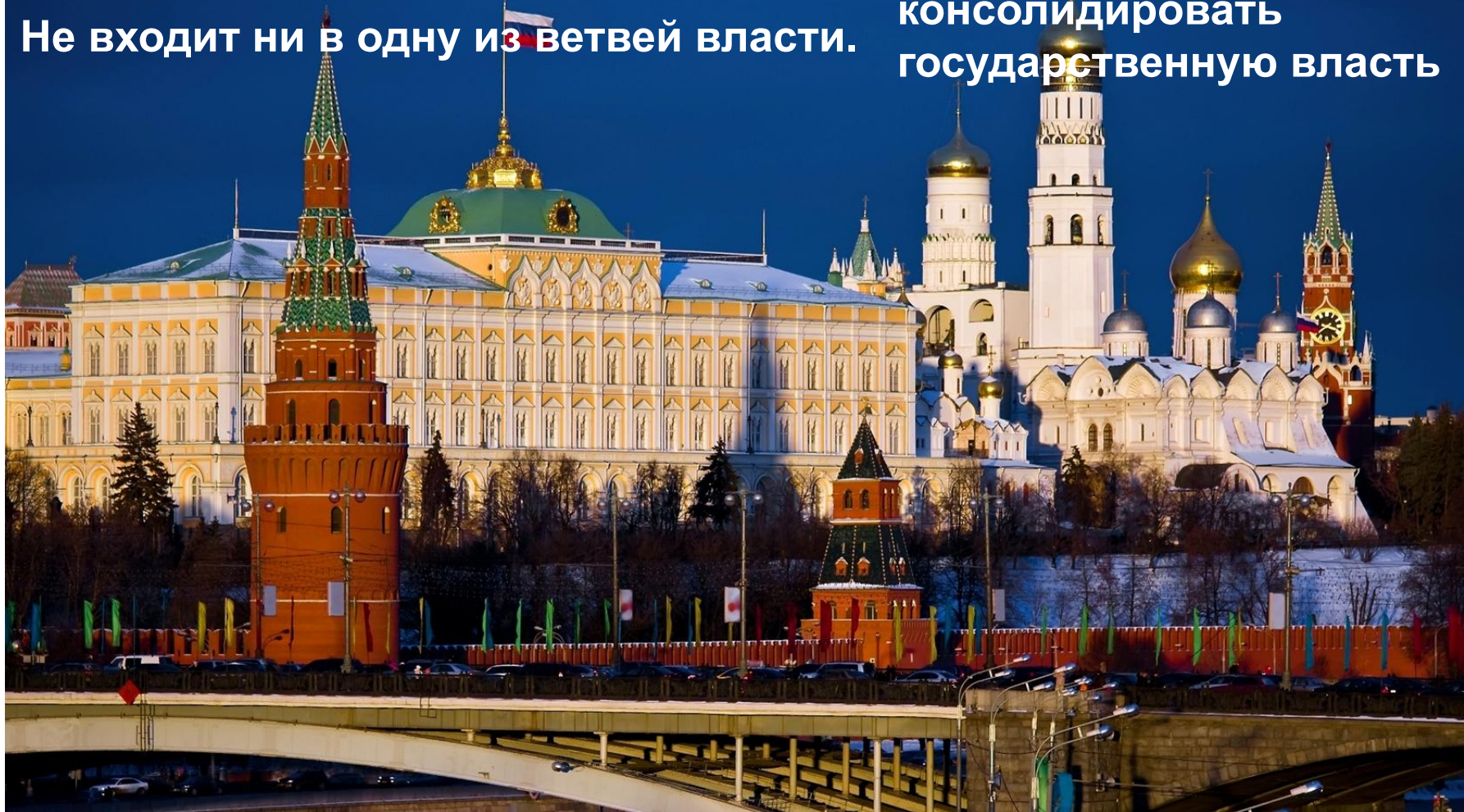


Современное правовое регулирование

- Глава 4 Конституции РФ «Президент Российской Федерации»
- Федеральный закон от 10 января 2003 года № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации»

**Президент – глава государства.
Не входит ни в одну из ветвей власти.**

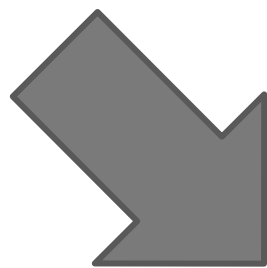
**Президент призван
консолидировать
государственную власть**



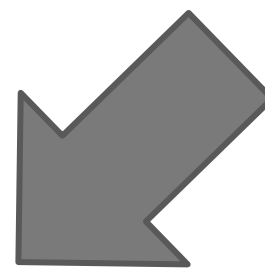
**Президент РФ олицетворяет единство многонационального народа,
суверенную государственность России.**

Конституционно-правовой статус Президента Российской Федерации,

ПРАВОВЫЕ НОРМЫ

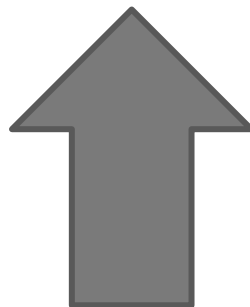


определяющие порядок
выборов и вступление
в должность



устанавливающие
компетенцию

регулирующие порядок
прекращения полномочий



3. Порядок выборов и вступления в должность Президента Российской Федерации

Правовое
регулирование



Конституция РФ

Федеральный закон от 10 января 2003 года № 19-ФЗ
«О выборах Президента Российской Федерации».

Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ
«Об основных гарантиях избирательных прав и
права на участие в референдуме граждан
Российской Федерации».

Президент РФ избирается гражданами Российской Федерации на **основе**

**всеобщего
равного и
прямого**

избирательного права

при тайном голосовании.

Требования (цензы)

- Гражданство России
- Отсутствие гражданства (иного права на постоянное проживание) другого государства
- Способ приобретения гражданства не важен

Конституция РФ, ст. 81

✓ ценз гражданства

✓ ценз оседлости

✓ возрастной ценз

Проживание на территории России не менее 10 лет

- Min: 35 лет
- Max: не установлен



Одно и то же лицо не может занимать должность Президента РФ более двух сроков подряд.

ФЗ «О выборах
Президента», ст. 3

✓ ценз дееспособности



Не имеет права быть избранным Президентом Российской Федерации

1) осужденный к лишению свободы за совершение тяжкого и (или) особо тяжкого преступления и имеющий на день голосования неснятую и непогашенную судимость за указанное преступление

(от 10 / 15 лет со дня снятия / погашения судимости!);

2) осужденный за совершение преступления экстремистской направленности, предусмотренного УК РФ, и имеющий на день голосования неснятую и непогашенную судимость за указанное преступление;



3) подвергнутый административному наказанию за публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, производство и распространение экстремистских материалов (лицо считается привлеченным к ответственности 1 год!)

4) в отношении которого установлен факт нарушения ограничений проведения агитации в период предвыборной кампании или призывов к экстремистской деятельности (6 лет до дня голосования!)

5) в отношении которого вступил в силу приговор суда о лишении его права занимать государственные должности в течение определенного срока.

Срок полномочий Президента РФ



Срок полномочий – 6 лет.

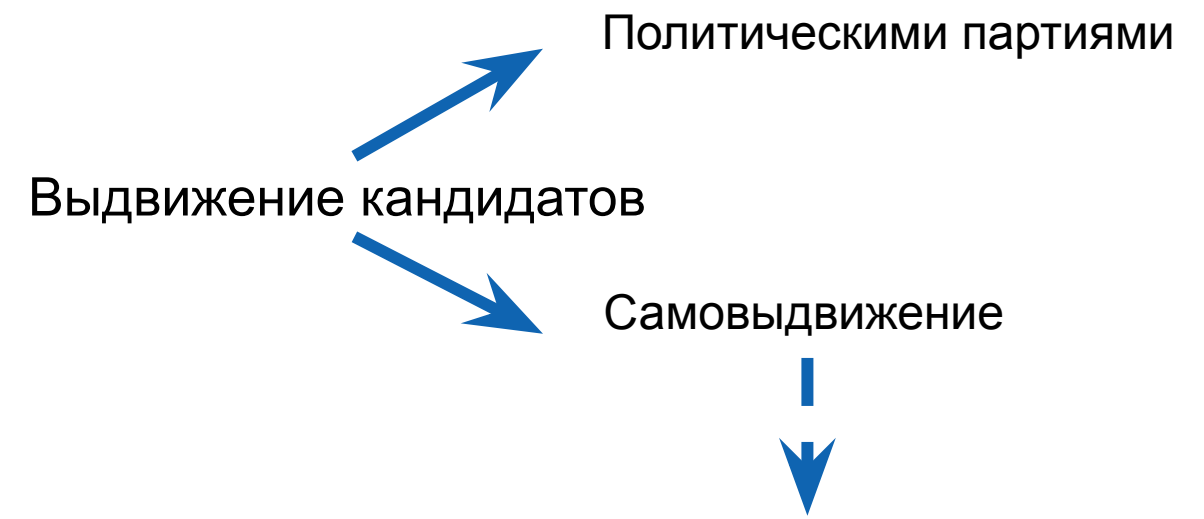
(Одно и то же лицо не может занимать должность Президента РФ более двух сроков подряд)



Единый федеральный
избирательный округ



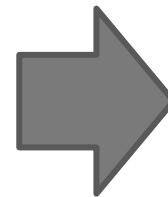
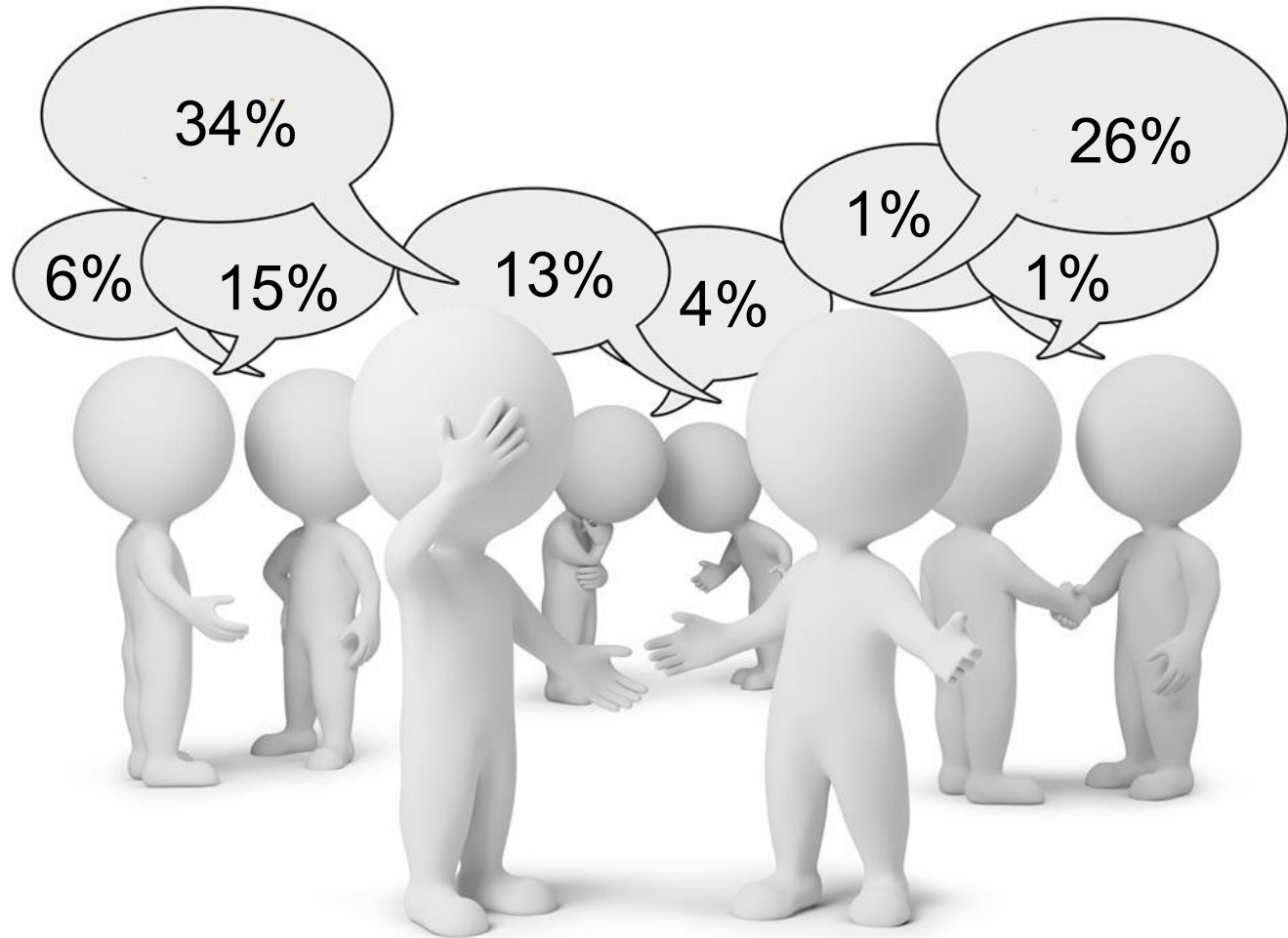
Избранным считается
кандидат, набравший
50% + 1 голос



Поддержка выдвижения: группа избирателей в количестве не менее 500 граждан

Ходатайство о регистрации группы избирателей - в ЦИК + нотариально удостоверенный протокол регистрации членов группы избирателей при проведении собрания в поддержку самовыдвижения кандидата и протокол собрания данной группы избирателей

В случае, если в избирательный бюллетень было включено более двух кандидатов на должность Президента РФ:



Повторное
голосование



Результаты выборов

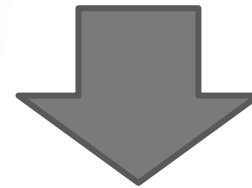
не позднее чем через десять дней после дня голосования (ст. 76)

* по истечении 6 лет со дня вступления в должность Президента Российской Федерации, избранного на предыдущих выборах,

При досрочных/повторных выборах, - на тридцатый день со дня официального опубликования Центральной избирательной комиссией Российской Федерации общих результатов выборов Президента Российской Федерации (ст. 82 19-ФЗ)



6 лет / 30 дней*



Президент РФ вступает в должность и приносит **присягу**:

«Клянусь при осуществлении полномочий Президента Российской Федерации уважать и охранять права и свободы человека и гражданина, соблюдать и защищать Конституцию Российской Федерации, защищать суверенитет и независимость, безопасность и целостность государства, верно служить народу»



4. Компетенция Президента



Функции Полномочия

- Является гарантом конституционных прав и свобод человека и гражданина.
- В установленном Конституцией порядке принимает меры по охране суверенитета РФ, ее независимости и государственной целостности.
- Обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие ОГВ.
- В соответствии с К и ФЗ определяет основные направления внутренней и внешней политики государства.
- Представляет РФ внутри страны и за ее пределами.

Ст. 80 КРФ



4.1. Президент и Правительство

По предложению Председателя
Правительства назначает и освобождает
от должности заместителей Председателя
Правительства Российской Федерации,
федеральных министров

Имеет право председательствовать
на заседаниях Правительства

Утверждает представленные
Председателем Правительства
предложения
о структуре ФОИВ

Принимает решение об отставке
Правительства

Назначает с согласия
Госдумы Председателя
Правительства



Может отменить
постановления Правительства
случае их противоречия:
- Конституции РФ;
- Федеральным законам;
- Указам Президента



Сотрудничает с палатами ФС
при назначении на должности
отдельных ДЛ и ФОВ

Распускает
Госдуму

Принимает
участие
в законотворческой
деятельности

Обращается
к Федеральному Собранию
с ежегодными посланиями

Назначает выборы Госдумы

4.2. Президент и Федеральное Собрание

4.3. Президент и судебная власть

□ Представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должности судей КС РФ и ВС РФ

□ Назначает судей других федеральных судов в порядке, установленном ФЗ «О статусе судей»

□ Право обращаться в КС РФ, а также суды общей юрисдикции

□ Осуществляет помилование



4.4. Президент и субъекты Российской Федерации

Освобождает и назначает своих полномочных представителей (8)

Согласительные процедуры для разрешения разногласий



Право приостанавливать действие актов ОИВ

Право отрешения от должности высших должностных лиц субъектов в связи с утратой доверия и за ненадлежащее исполнение своих обязанностей

Является Председателем Государственного Совета

О приостановлении действия постановления губернатора Тульской области от 12 апреля 2000 г. N 137 "Об упорядочении лицензирования деятельности по заготовке, переработке и реализации лома цветных и черных металлов"

Постановлением губернатора Тульской области от 12 апреля 2000 г. N 137 "Об упорядочении лицензирования деятельности по заготовке, переработке и реализации лома цветных и черных металлов" на территории Тульской области приостановлена до принятия соответствующего федерального закона выдача и регистрация лицензий на деятельность по заготовке, переработке и реализации лома цветных и черных металлов.

В связи с тем что названное постановление противоречит статьям 8 и 71 [Конституции Российской Федерации](#), статьям 1 и 129 [Гражданского кодекса Российской Федерации](#), статье 7 Закона РСФСР "[О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках](#)", статьям 5, 6 и 17 Федерального закона "[О лицензировании отдельных видов деятельности](#)", статьям 4 и 6 Федерального закона "[Об отходах производства и потребления](#)", Указу Президента Российской Федерации [от 31 марта 2000 г. N 616](#) "О дополнительных мерах по обеспечению безопасного функционирования важнейших отраслей экономики" и постановлению Правительства Российской Федерации [от 15 июля 1999 г. N 822](#) "Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по заготовке, переработке и реализации лома цветных и черных металлов" и руководствуясь частью 2 статьи 85 [Конституции Российской Федерации](#) п о с т а н о в л я ю:

1. Приостановить действие постановления губернатора Тульской области от 12 апреля 2000 г. N 137 "Об упорядочении лицензирования деятельности по заготовке, переработке и реализации лома цветных и черных металлов".

2. Предложить губернатору Тульской области отменить постановление, названное в пункте 1 настоящего Указа.

3. Настоящий Указ вступает в силу со дня его подписания.

Президент Российской Федерации

В.Путин

Москва, Кремль
12 августа 2000 года
N 1500

Указ Президента РФ от 12 июня 2000 г. N 1101 "О приостановлении действия постановления губернатора Тверской области от 28 сентября 1999 г. N 856 "О тарифах на электрическую энергию для населения области"

Указ Президента РФ от 12 июня 2000 г. N 1101 "О приостановлении действия постановления губернатора Тверской области от 28 сентября 1999 г. N 856 "О тарифах на электрическую энергию для населения области"

Постановлением губернатора Тверской области от 28 сентября 1999 г. N 856 "О тарифах на электрическую энергию для населения области" неправомерно установлены тарифы на электрическую энергию для населения области.

В связи с тем что указанное постановление издано в нарушение [Федерального закона "О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации"](#), руководствуясь частью 2 статьи 85 Конституции Российской Федерации, постановляю:

1. Приостановить действие постановления губернатора Тверской области от 28 сентября 1999 г. N 856 "О тарифах на электрическую энергию для населения области".

2. Предложить губернатору Тверской области отменить постановление, названное в пункте 1 настоящего Указа, как противоречащее [Федеральному закону "О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации"](#).

3. Настоящий Указ вступает в силу со дня его подписания.

Президент Российской Федерации

В.Путин

Москва, Кремль
12 июня 2000 г.
N 1101

4.5. Полномочия Президента в области обороны страны и обеспечения безопасности

1. Утверждает военную доктрину.
2. Является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами.
3. Назначает и освобождает высшее командование вооруженными силами
4. Формирует и возглавляет Совет безопасности
5. В случае агрессии против России вводит военное положение и сообщает палатам Федерального Собрания
6. В случае угрозы безопасности вводит чрезвычайное положение



4.6. Полномочия Президента в области внешней политики

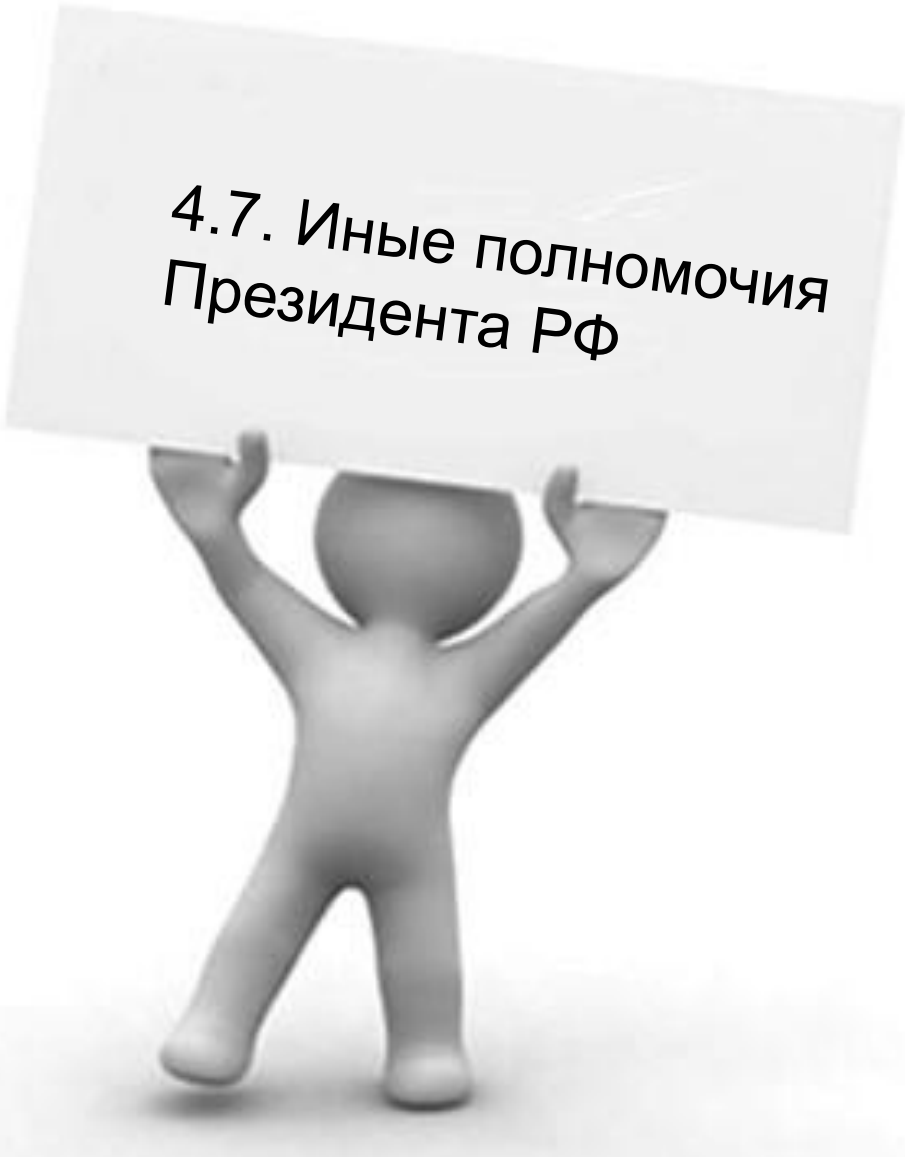
определяет основные направления
внутренней и внешней политики государства
и осуществляет руководство внешней политикой

ведет переговоры и подписывает международные
договоры Российской Федерации

подписывает ратификационные грамоты

принимает верительные и отзывные грамоты
аккредитуемых при нем дипломатических
представителей.

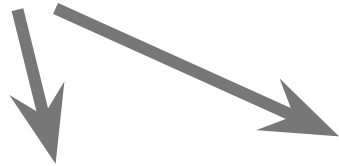




4.7. Другие полномочия
Президента РФ

- Назначает референдум
- Решает вопросы гражданства и предоставления политического убежища;
- Награждает государственными наградами, присваивает почетные звания
- В целях выполнения своих полномочий формирует Администрацию Президента РФ

5. Акты Президента РФ



Указы

Распоряжения – решения по оперативным, организационным, кадровым вопросам

Нормативные Индивидуальные

- касаются общих вопросов
- содержат в себе норму права
- рассчитаны на постоянное и многократное действие

Не содержат
правовые нормы

! Вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации по истечении 7 дней после дня их официального опубликования.



КОПИЯ

УКАЗ

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О назначении выборов депутатов
Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации нового созыва

В соответствии с частью 2 статьи 6 Федерального закона от 18 мая 2005 г. № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» п о с т а н о в л я ю:

1. Назначить выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации нового созыва на 4 декабря 2011 г.

2. Настоящий Указ вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

Д.Медведев

Москва, Кремль
29 августа 2011 года
№ 1124

Ежегодные послания Президента Российской Федерации

Не содержат норм права

Важное политическое значение



6. Основания прекращения полномочий Президента Российской Федерации

отставка

стойкая неспособность по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия

отрешение от должности

Обвинение в государственной измене /
ином тяжком преступлении

Инициатива – min 1/3 депутатов Госдумы

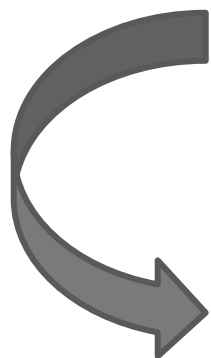
Выдвижение обвинения – min 2/3 депутатов Госдумы

Заключение ВС РФ

Заключение КС РФ

Решение СФ об отрешении ПРФ от должности:
– min 2/3 членов СФ;
– 3 месяца!

Федеральный закон от 12 февраля 2001 г. № 12-ФЗ
«О гарантиях Президенту Российской Федерации,
прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи»



Пожизненная государственная охрана;
Медицинское обслуживание
Обязательное страхование жизни и здоровья



Неприкосновенность

Материальное обеспечение

Бытовое обеспечение и транспортное обслуживание

Социальные гарантии

Аппарат помощников



7. Администрация Президента РФ: структура и функции. Институт полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах



Администрация Президента

государственный орган

сформирован в соот. с п. «и» ст. 83 Конституции РФ

обеспечивает деятельность Президента

осуществляет контроль за исполнением решений Президента



Функции Администрации Президента РФ (см.!)



СТРУКТУРА АДМИНИСТРАЦИИ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Руководитель Администрации,
2 первых заместителя Руководителя Администрации,
3 заместителя,
зам. Руководителя Администрации - пресс-секретарь Президента,
руководитель протокола Президента,
помощники и советники,
полномочные представители в федеральных округах,
полномочные представители Президента в палатах Федерального
Собрания Российской Федерации,
Конституционном Суде Российской Федерации,
Уполномоченные при Президенте Российской Федерации по защите
прав предпринимателей и по правам ребенка, старшие референты,
референты главы российского государства и иные ДЛ Администрации;

Управления (20), референтура, канцелярия

Институт полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах



!!! Внимательно изучить материал по лекции, учебникам, нормативным актам:
к семинару 15/16.10.2019

1. Уметь привести примеры различных актов Президента РФ.
2. Найти примеры отмены Президентом РФ постановлений Правительства РФ
3. Уметь привести примеры реализации Президентом РФ законодательной инициативы (за последние годы) и примеры реализации Президентом права вето. Распространяется ли право вето на ФКЗ?
4. Знать, о чем шла речь в Ежегодном послании-2019. Выделить основные направления внутренней и внешней политики государства (<http://kremlin.ru/events/president/news/59863>)
5. «Скрытые полномочия» Президента РФ: доктрина, история вопроса, мнения, примеры + ваше мнение.
6. Основания и порядок отрешения Президентом РФ от должности ВДЛС в связи с утратой доверия + примеры.
7. Государственный совет Российской Федерации (<http://kremlin.ru/structure/state-council>) и Совет Безопасности Российской Федерации (<http://www.scrf.gov.ru/>, <http://kremlin.ru/structure/security-council>), комиссии при Президенте: правовой статус, состав, функции, роль Президента РФ, место в системе госорганов.
8. Как (кем, по чьему представлению, в каком порядке) назначаются судьи всех судов, помимо ВС РФ и КС РФ.
9. Что из себя представляет Администрация Президента Российской Федерации. Функции Администрации Президента Российской Федерации. Нормативные правовые акты, регулирующие деятельность Администрации Президента Российской Федерации и их содержание.
10. Кто возглавляет АП РФ? Кто занимает иные руководящие должности в АП РФ?
11. Виды полномочных представителей Президента Российской Федерации и их задачи. Кто в настоящее время замещает должности полпредов?

Спасибо за внимание!



RUSONLINE.ORG