

# ТЕМА **13.** ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

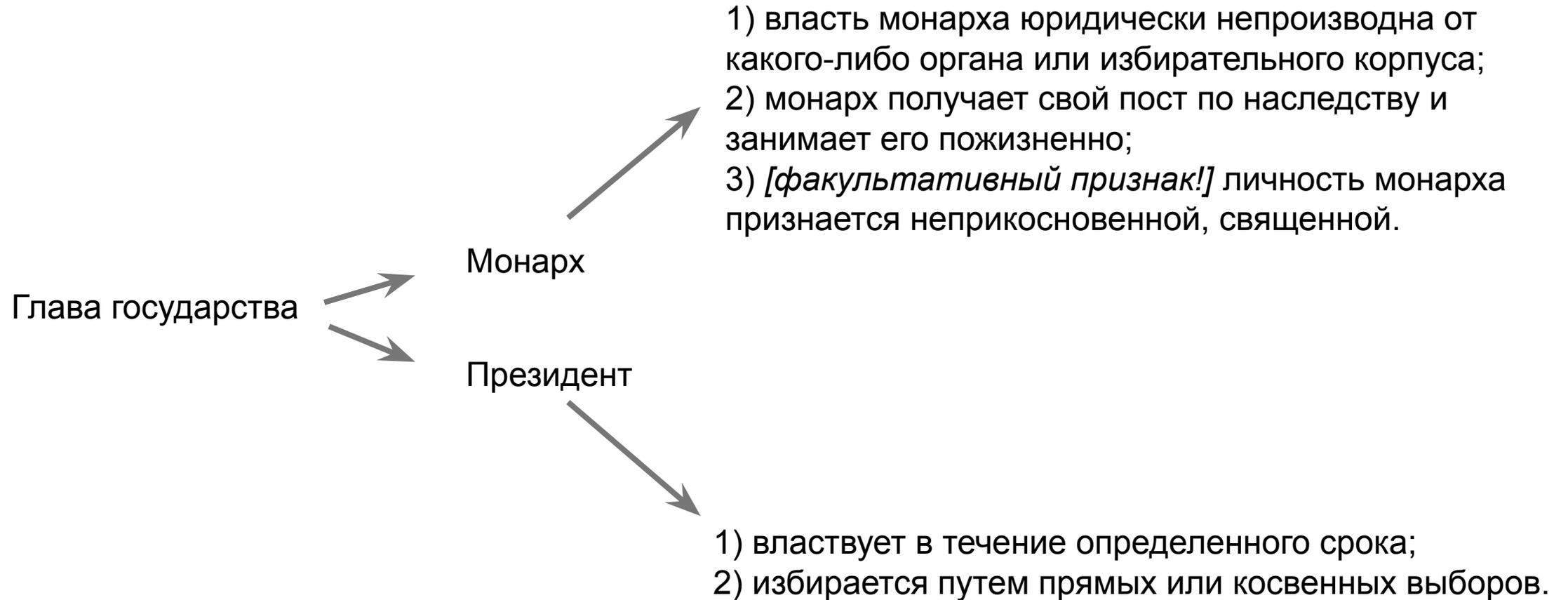
КУРИЛЮК ЮЛИЯ ЕВГЕНЬЕВНА,  
К.Ю.Н., ДОЦЕНТ ДЕПАРТАМЕНТА ПРАВОВОГО  
РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



## ПЛАН

1. Институт главы государства
2. Конституционный статус Президента
3. Порядок выборов и вступления в должность Президента РФ
4. Компетенция Президента РФ
  - 4.1. Президент и Правительство;
  - 4.2. Президент и Федеральное Собрание;
  - 4.3. Президент и судебная власть;
  - 4.4. Президент и субъекты Российской Федерации;
  - 4.5. Полномочия Президента в области обороны страны и обеспечения безопасности;
  - 4.6. Полномочия Президента в области внешней политики;
  - 4.7. Другие полномочия Президента
5. Акты Президента РФ
6. Основания прекращения полномочий Президента РФ
7. Администрация Президента РФ: структура и функции.  
Институт полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах

# 1. Институт главы государства



## Мировая практика в отношении функций президента

(цит. по: С.А. Авакьян. Конституционное право России. Учебный курс: учеб.пособие : в 2 т. С. 319)

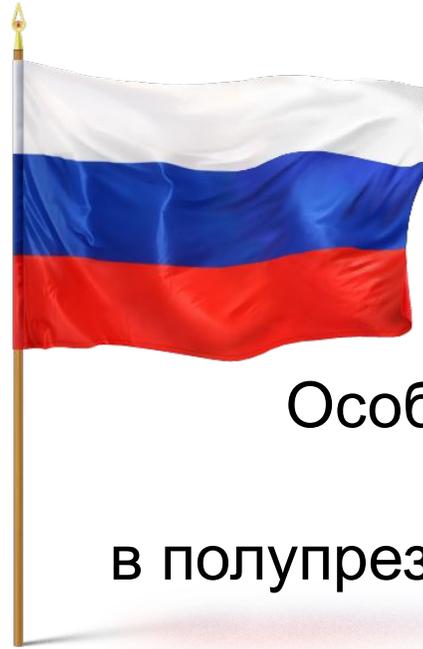


- является символом государства, его единства, представляет высшие государственные интересы как внутри страны, так и в мировом сообществе;
- представляет весь народ страны, его интересы; стоит выше социальных, партийных, национальных и других однолинейных интересов и тем более разногласий, консолидирует общество, цементирует общественно-политическую и государственную жизнь;
- несет персональную ответственность за положение дел в стране, принимает оперативные меры и решения по обеспечению порядка и безопасности, выполнению международных обязательств государства;
- либо стоит во главе исполнительной ветви государственного аппарата, либо над нею, направляет ее деятельность;
- объявляется верховным главнокомандующим вооруженных сил страны и тем самым влияет на оборону государства и прохождение гражданами военной службы;
- осуществляет назначения на высшие должности в аппарате исполнительной власти, а зачастую и на все должности судей; решает вопросы гражданства, осуществляет награждение и помилование в отношении граждан государства.



## 1. Институт главы государства

Российская Федерация - смешанная  
(полупрезидентская) республика



### Особенности статуса президента в полупрезидентской республике

- 1) президент избирается населением независимо от парламента путем прямых выборов;
- 2) президент является главой государства. Исполнительную власть президент осуществляет совместно с главой правительства;
- 3) правительство назначается президентом, однако оно должно пользоваться доверием парламента;
- 4) правительство несет ответственность перед парламентом и частично перед президентом. Президент обладает правом роспуска парламента.



## Существуют и иные мнения о форме правления в России

*«Проведение референдума 12 декабря 1993 г. по специальным, только для этого конкретному всенародного голосования установленным правилам и есть главное условие решения политической сверхзадачи — принятия Основного Закона, закрепляющего **суперпрезидентскую** форму правления...»*

Лукьянова Е.А.  
«Российская государственность и конституционное законодательство в России /1917-1993/»



Ю.В. Соломанина пишет в 2007 г., что в РФ «существуют все признаки суперпрезидентской республики, которые выделяют в юридической литературе: институт президентства явно доминирует над всеми остальными (в научных работах нередко встречается термин гиперпрезидентизм для характеристики власти главы российского государства. – Е.П., А.М.), а парламент не имеет реального контроля над исполнительной ветвью власти; глава государства по собственному усмотрению формирует правительство; утверждение правительством президентских назначений не предусмотрено; правительство не обладает самостоятельностью в своих действиях; глава правительства назначается президентом из числа доверенных ему лиц и подотчетен только ему, а не парламенту; судебная власть сильно зависит от президента, который назначает судей (только федеральных, а судей высших судей с согласия, одобрения Совета Федерации. – Е.П., А.М.) и ...

Соломанина Ю.В. Республиканская форма правления в России: история и современность: дисс. ... к.ю.н. Владимир, 2007.

## 2. Конституционный статус Президента

До 1990 г. пост Президента отсутствовал

15 марта 1990 г. «Избрание» первого и последнего Президента СССР М.С. Горбачева

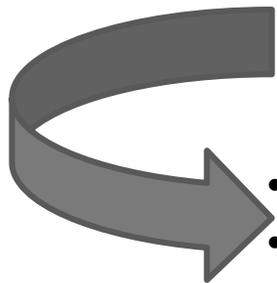
17 марта 1991 г. референдум РСФСР о введении поста Президента РСФСР  
71,3 % - ЗА.



Законы РСФСР от 24 апреля 1991 г. № 1098-1 «О Президенте РСФСР»  
№ 1096-1 «О выборах Президента РСФСР»



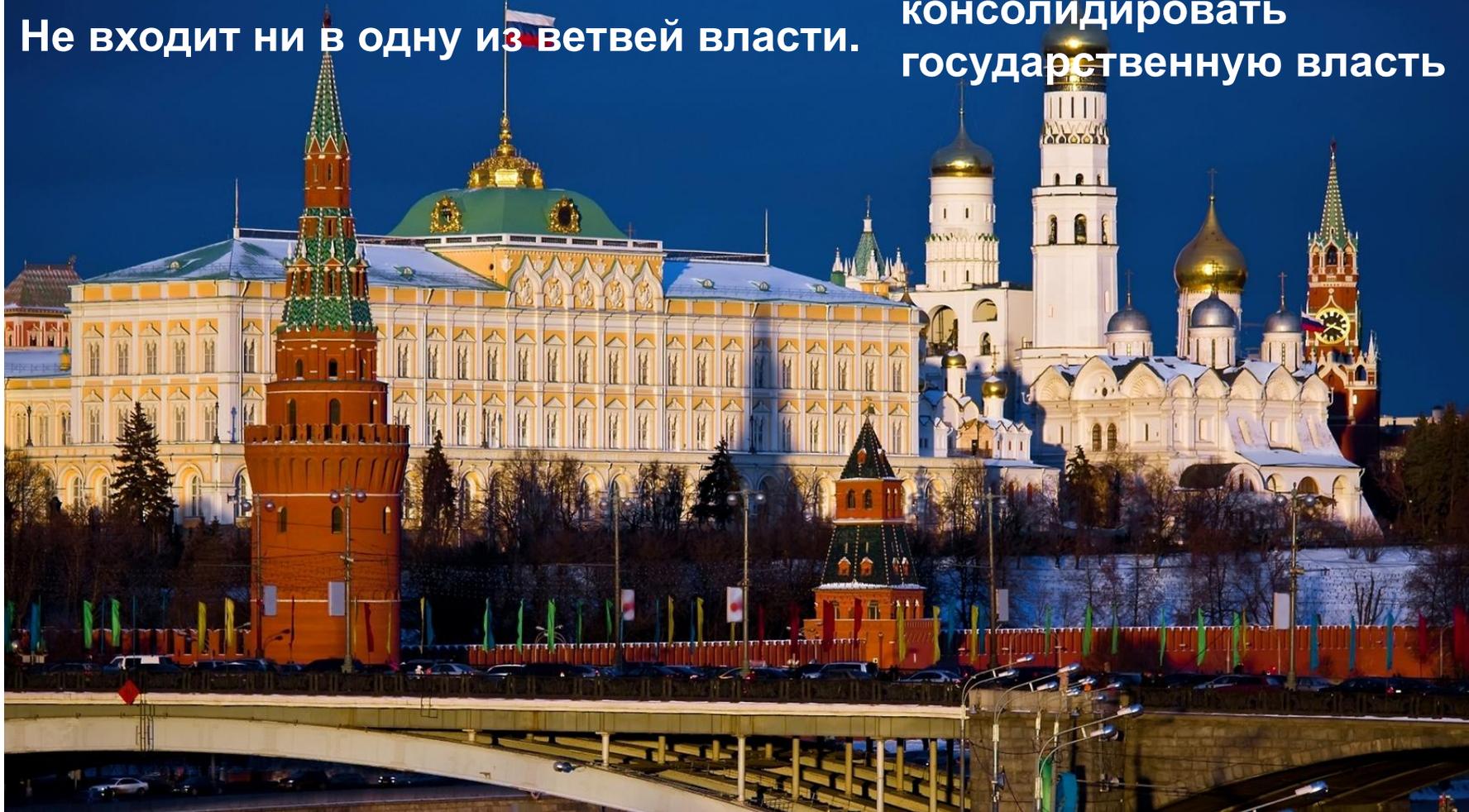
### Современное правовое регулирование



- Глава 4 Конституции РФ «Президент Российской Федерации»
- Федеральный закон от 10 января 2003 года № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации»

**Президент – глава государства.  
Не входит ни в одну из ветвей власти.**

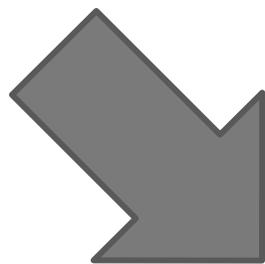
**Президент призван  
консолидировать  
государственную власть**



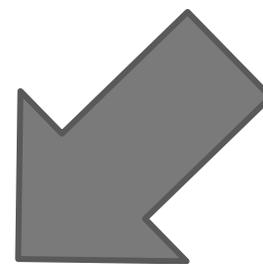
**Президент РФ олицетворяет единство многонационального народа,  
суверенную государственность России.**

# Конституционно-правовой статус Президента Российской Федерации,

## ПРАВОВЫЕ НОРМЫ

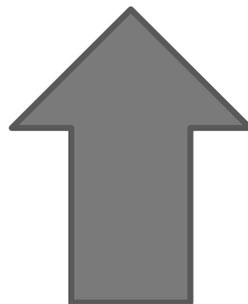


определяющие порядок  
выборов и вступление  
в должность



устанавливающие  
компетенцию

регулирующие порядок  
прекращения полномочий



### 3. Порядок выборов и вступления в должность Президента Российской Федерации

Правовое  
регулирование



Конституция РФ

Федеральный закон от 10 января 2003 года № 19-ФЗ  
«О выборах Президента Российской Федерации».

Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ  
«Об основных гарантиях избирательных прав и  
права на участие в референдуме граждан  
Российской Федерации».

Президент РФ избирается гражданами Российской Федерации на **основе**

**всеобщего  
равного и  
прямого**

**избирательного права**

**при тайном голосовании.**

## Требования (цензы)

Конституция РФ, ст. 81

✓ ценз гражданства

- Гражданство России
- Отсутствие гражданства (иного права на постоянное проживание) другого государства
- Способ приобретения гражданства не важен

✓ ценз оседлости

Проживание на территории России не менее 10 лет

✓ возрастной ценз

- Min: 35 лет
- Max: не установлен



Одно и то же лицо не может занимать должность Президента РФ более двух сроков подряд.

ФЗ «О выборах  
Президента», ст. 3

✓ ценз дееспособности



## Не имеет права быть избранным Президентом Российской Федерации

1) осужденный к лишению свободы за совершение тяжкого и (или) особо тяжкого преступления и имеющий на день голосования неснятую и непогашенную судимость за указанное преступление

(от 10 / 15 лет со дня снятия / погашения судимости!);

2) осужденный за совершение преступления экстремистской направленности, предусмотренного УК РФ, и имеющий на день голосования неснятую и непогашенную судимость за указанное преступление;



3) подвергнутый административному наказанию за публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, производство и распространение экстремистских материалов (лицо считается привлеченным к ответственности 1 год!)

4) в отношении которого установлен факт нарушения ограничений проведения агитации в период предвыборной кампании или призывов к экстремистской деятельности (6 лет до дня голосования!)

5) в отношении которого вступил в силу приговор суда о лишении его права занимать государственные должности в течение определенного срока.

## Срок полномочий Президента РФ



Срок полномочий – 6 лет.

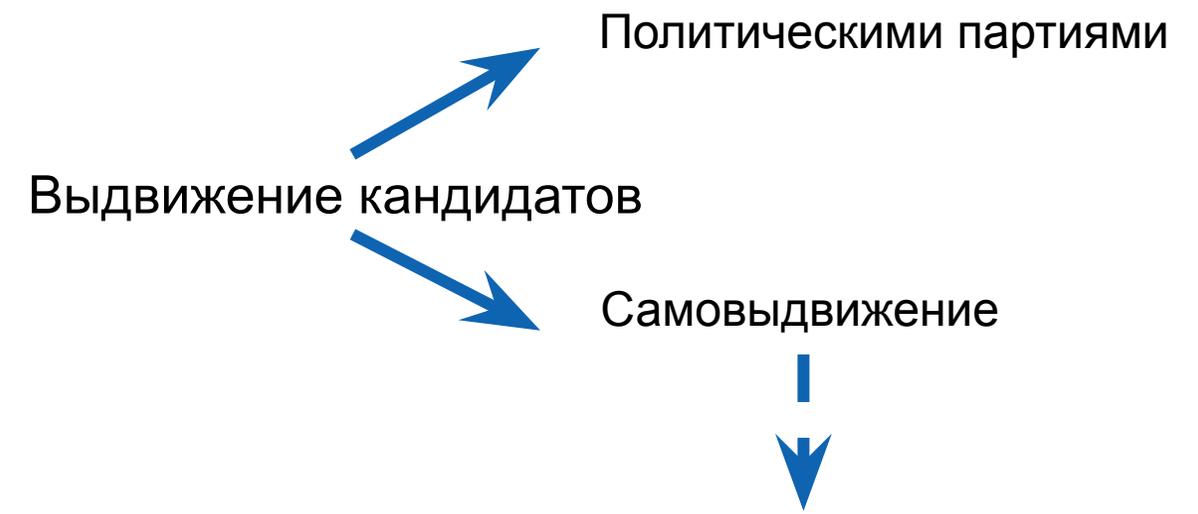
(Одно и то же лицо не может занимать должность Президента РФ более двух сроков подряд)



Единый федеральный  
избирательный округ



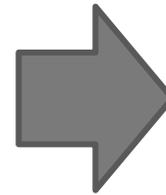
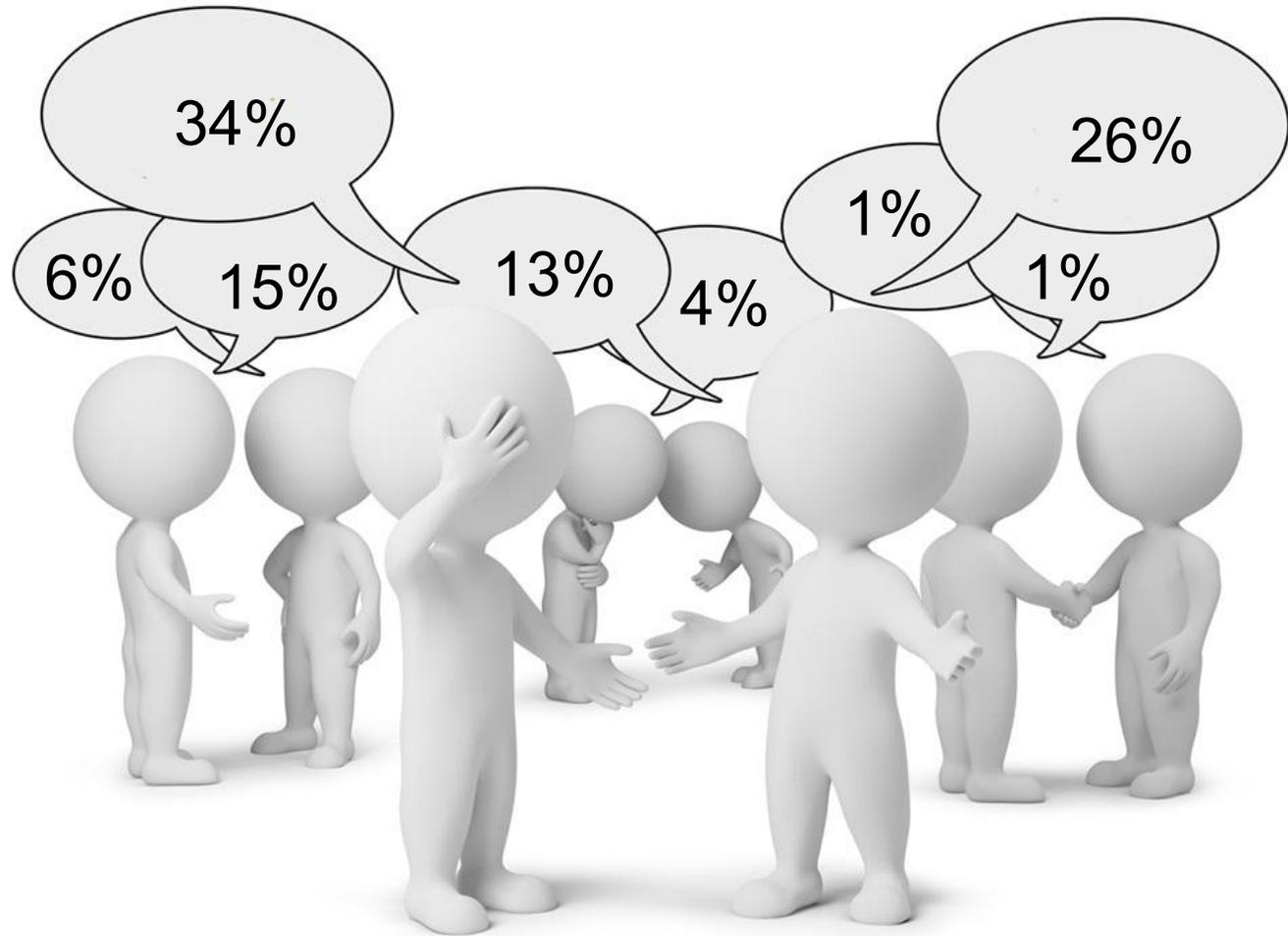
Избранным считается  
кандидат, набравший  
**50% + 1 голос**



Поддержка выдвижения: группа избирателей в количестве не менее 500 граждан

Ходатайство о регистрации группы избирателей - в ЦИК + нотариально удостоверенный протокол регистрации членов группы избирателей при проведении собрания в поддержку самовыдвижения кандидата и протокол собрания данной группы избирателей

В случае, если в избирательный бюллетень было включено более двух кандидатов на должность Президента РФ:



Повторное  
голосование



## Результаты выборов

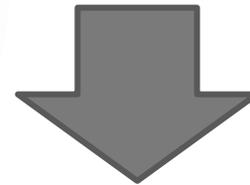
не позднее чем через десять дней после дня голосования (ст. 76)

\* по истечении 6 лет со дня вступления в должность Президента Российской Федерации, избранного на предыдущих выборах,

При досрочных/повторных выборах, - на тридцатый день со дня официального опубликования Центральной избирательной комиссией Российской Федерации общих результатов выборов Президента Российской Федерации (ст. 82 19-ФЗ)



# 6 лет / 30 дней\*



Президент РФ вступает в должность и приносит **присягу**:

*«Клянусь при осуществлении полномочий Президента Российской Федерации уважать и охранять права и свободы человека и гражданина, соблюдать и защищать Конституцию Российской Федерации, защищать суверенитет и независимость, безопасность и целостность государства, верно служить народу»*



## 4. Компетенция Президента



### Функции Полномочия

- Является гарантом конституционных прав и свобод человека и гражданина.
- В установленном Конституцией порядке принимает меры по охране суверенитета РФ, ее независимости и государственной целостности.
- Обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие ОГВ.
- В соответствии с К и ФЗ определяет основные направления внутренней и внешней политики государства.
- Представляет РФ внутри страны и за ее пределами.

Ст. 80 КРФ



## 4.1. Президент и Правительство

По предложению Председателя  
Правительства назначает и освобождает  
от должности заместителей Председателя  
Правительства Российской Федерации,  
федеральных министров

Имеет право председательствовать  
на заседаниях Правительства

Утверждает представленные  
Председателем Правительства  
предложения  
о структуре ФОИВ

Принимает решение об отставке  
Правительства

Назначает с согласия  
Госдумы Председателя  
Правительства



Может отменить  
постановления Правительства  
случае их противоречия:  
- Конституции РФ;  
- Федеральным законам;  
- Указам Президента



Сотрудничает с палатами ФС  
при назначении на должности  
отдельных ДЛ и ФОВ

Распускает  
Госдуму

Принимает  
участие  
в законотворческой  
деятельности

Обращается  
к Федеральному Собранию  
с ежегодными посланиями

Назначает выборы Госдумы

## 4.2. Президент и Федеральное Собрание

## 4.3. Президент и судебная власть

□ Представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должности судей КС РФ и ВС РФ

□ Назначает судей других федеральных судов в порядке, установленном ФЗ «О статусе судей»

□ Право обращаться в КС РФ, а также суды общей юрисдикции

□ Осуществляет помилование



## 4.4. Президент и субъекты Российской Федерации

Освобождает и назначает своих полномочных представителей (8)

Согласительные процедуры для разрешения разногласий



Право приостанавливать действие актов ОИВ

Право отрешения от должности высших должностных лиц субъектов в связи с утратой доверия и за ненадлежащее исполнение своих обязанностей

Является Председателем Государственного Совета

О приостановлении действия постановления губернатора Тульской области от 12 апреля 2000 г. N 137 "Об упорядочении лицензирования деятельности по заготовке, переработке и реализации лома цветных и черных металлов"

Постановлением губернатора Тульской области от 12 апреля 2000 г. N 137 "Об упорядочении лицензирования деятельности по заготовке, переработке и реализации лома цветных и черных металлов" на территории Тульской области приостановлена до принятия соответствующего федерального закона выдача и регистрация лицензий на деятельность по заготовке, переработке и реализации лома цветных и черных металлов.

В связи с тем что названное постановление противоречит статьям 8 и 71 [Конституции Российской Федерации](#), статьям 1 и 129 [Гражданского кодекса Российской Федерации](#), статье 7 Закона РСФСР "[О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках](#)", статьям 5, 6 и 17 Федерального закона "[О лицензировании отдельных видов деятельности](#)", статьям 4 и 6 Федерального закона "[Об отходах производства и потребления](#)", Указу Президента Российской Федерации [от 31 марта 2000 г. N 616](#) "О дополнительных мерах по обеспечению безопасного функционирования важнейших отраслей экономики" и постановлению Правительства Российской Федерации [от 15 июля 1999 г. N 822](#) "Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по заготовке, переработке и реализации лома цветных и черных металлов" и руководствуясь частью 2 статьи 85 [Конституции Российской Федерации](#) п о с т а н о в л я ю:

1. Приостановить действие постановления губернатора Тульской области от 12 апреля 2000 г. N 137 "Об упорядочении лицензирования деятельности по заготовке, переработке и реализации лома цветных и черных металлов".
2. Предложить губернатору Тульской области отменить постановление, названное в пункте 1 настоящего Указа.
3. Настоящий Указ вступает в силу со дня его подписания.

Президент Российской Федерации

В.Путин

Москва, Кремль  
12 августа 2000 года  
N 1500

## Указ Президента РФ от 12 июня 2000 г. N 1101 "О приостановлении действия постановления губернатора Тверской области от 28 сентября 1999 г. N 856 "О тарифах на электрическую энергию для населения области"

### Указ Президента РФ от 12 июня 2000 г. N 1101 "О приостановлении действия постановления губернатора Тверской области от 28 сентября 1999 г. N 856 "О тарифах на электрическую энергию для населения области"

Постановлением губернатора Тверской области от 28 сентября 1999 г. N 856 "О тарифах на электрическую энергию для населения области" неправомерно установлены тарифы на электрическую энергию для населения области.

В связи с тем что указанное постановление издано в нарушение [Федерального закона "О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации"](#), руководствуясь частью 2 статьи 85 Конституции Российской Федерации, постановляю:

1. Приостановить действие постановления губернатора Тверской области от 28 сентября 1999 г. N 856 "О тарифах на электрическую энергию для населения области".
2. Предложить губернатору Тверской области отменить постановление, названное в пункте 1 настоящего Указа, как противоречащее [Федеральному закону "О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации"](#).
3. Настоящий Указ вступает в силу со дня его подписания.

Президент Российской Федерации

В.Путин

Москва, Кремль  
12 июня 2000 г.  
N 1101

## 4.5. Полномочия Президента в области обороны страны и обеспечения безопасности

1. Утверждает военную доктрину.
2. Является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами.
3. Назначает и освобождает высшее командование вооруженными силами
4. Формирует и возглавляет Совет безопасности
5. В случае агрессии против России вводит военное положение и сообщает палатам Федерального Собрания
6. В случае угрозы безопасности вводит чрезвычайное положение



## 4.6. Полномочия Президента в области внешней политики

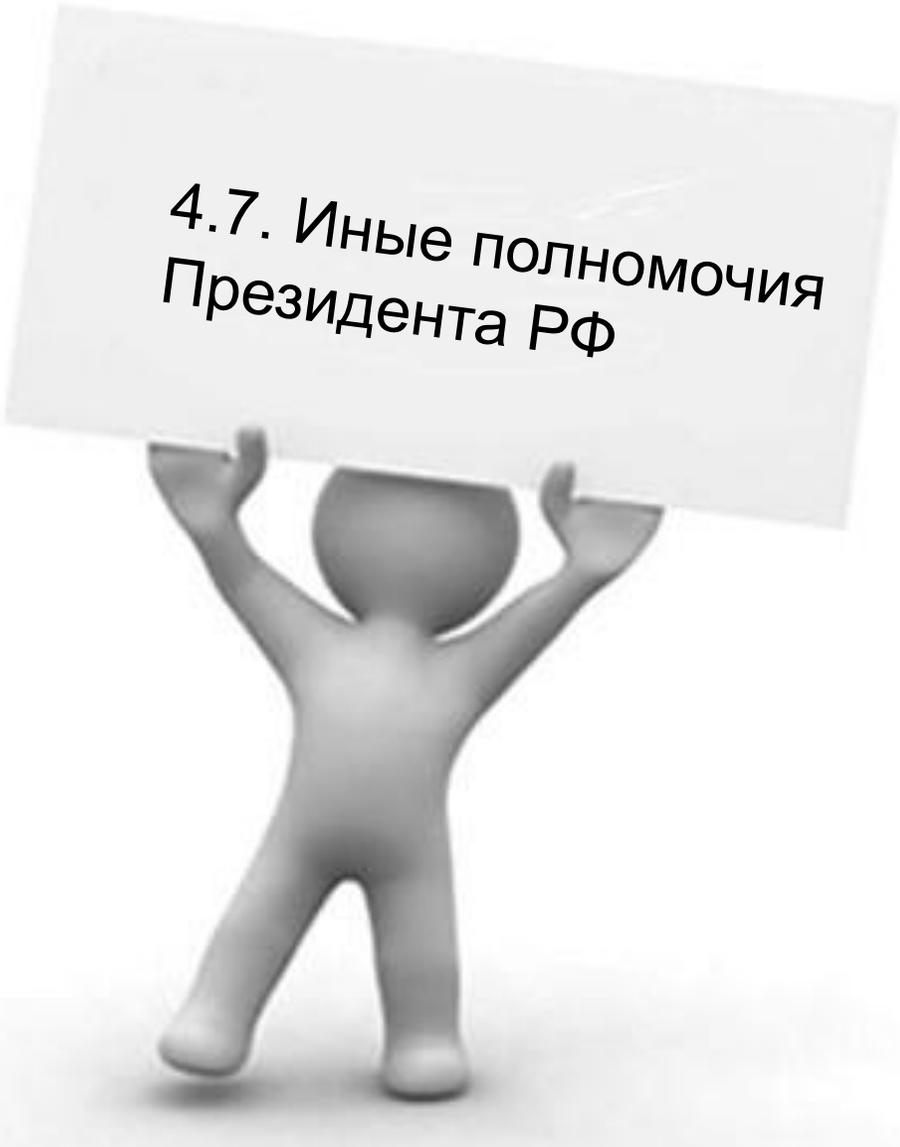
определяет основные направления  
внутренней и внешней политики государства  
и осуществляет руководство внешней политикой

ведет переговоры и подписывает международные  
договоры Российской Федерации

подписывает ратификационные грамоты

принимает верительные и отзывные грамоты  
аккредитуемых при нем дипломатических  
представителей.

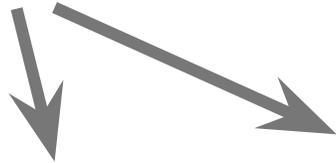




4.7. Другие полномочия  
Президента РФ

- Назначает референдум
- Решает вопросы гражданства и предоставления политического убежища;
- Награждает государственными наградами, присваивает почетные звания
- В целях выполнения своих полномочий формирует Администрацию Президента РФ

## 5. Акты Президента РФ



Указы

Распоряжения – решения по оперативным, организационным, кадровым вопросам

Нормативные Индивидуальные

- касаются общих вопросов
- содержат в себе норму права
- рассчитаны на постоянное и многократное действие

Не содержат  
правовые нормы

**!** Вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации по истечении 7 дней после дня их официального опубликования.



КОПИЯ

УКАЗ

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О назначении выборов депутатов  
Государственной Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации нового созыва

В соответствии с частью 2 статьи 6 Федерального закона от 18 мая 2005 г. № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» п о с т а н о в л я ю:

1. Назначить выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации нового созыва на 4 декабря 2011 г.

2. Настоящий Указ вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

Д.Медведев

Москва, Кремль  
29 августа 2011 года  
№ 1124

# Ежегодные послания Президента Российской Федерации

Не содержат норм права

Важное политическое значение



## 6. Основания прекращения полномочий Президента Российской Федерации

отставка

стойкая неспособность по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия

отрешение от должности

Обвинение в государственной измене /  
ином тяжком преступлении

Инициатива – min 1/3 депутатов Госдумы

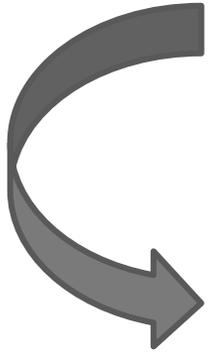
Выдвижение обвинения – min 2/3 депутатов Госдумы

Заключение ВС РФ

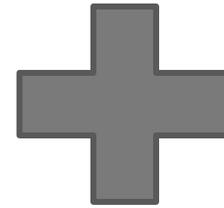
Заключение КС РФ

Решение СФ об отрешении ПРФ от должности:  
– min 2/3 членов СФ;  
– 3 месяца!

Федеральный закон от 12 февраля 2001 г. № 12-ФЗ  
«О гарантиях Президенту Российской Федерации,  
прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи»



Пожизненная государственная охрана;  
Медицинское обслуживание  
Обязательное страхование жизни и здоровья



Неприкосновенность

Материальное обеспечение

Бытовое обеспечение и транспортное обслуживание

Социальные гарантии

Аппарат помощников



## 7. Администрация Президента РФ: структура и функции. Институт полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах



Администрация Президента

государственный орган

сформирован в соот. с п. «и» ст. 83 Конституции РФ

обеспечивает деятельность Президента

осуществляет контроль за исполнением решений Президента



**Функции** Администрации Президента РФ (см.!)



# СТРУКТУРА АДМИНИСТРАЦИИ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Руководитель Администрации,  
2 первых заместителя Руководителя Администрации,  
3 заместителя,  
зам. Руководителя Администрации - пресс-секретарь Президента,  
руководитель протокола Президента,  
помощники и советники,  
полномочные представители в федеральных округах,  
полномочные представители Президента в палатах Федерального  
Собрания Российской Федерации,  
Конституционном Суде Российской Федерации,  
Уполномоченные при Президенте Российской Федерации по защите  
прав предпринимателей и по правам ребенка, старшие референты,  
референты главы российского государства и иные ДЛ Администрации;

Управления (20), референтура, канцелярия

# Институт полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах



!!! Внимательно изучить материал по лекции, учебникам, нормативным актам:  
к семинару 15/16.10.2019

1. Уметь привести примеры различных актов Президента РФ.
2. Найти примеры отмены Президентом РФ постановлений Правительства РФ
3. Уметь привести примеры реализации Президентом РФ законодательной инициативы (за последние годы) и примеры реализации Президентом права вето. Распространяется ли право вето на ФКЗ?
4. Знать, о чем шла речь в Ежегодном послании-2019. Выделить основные направления внутренней и внешней политики государства (<http://kremlin.ru/events/president/news/59863>)
5. «Скрытые полномочия» Президента РФ: доктрина, история вопроса, мнения, примеры + ваше мнение.
6. Основания и порядок отрешения Президентом РФ от должности ВДЛС в связи с утратой доверия + примеры.
7. Государственный совет Российской Федерации (<http://kremlin.ru/structure/state-council>) и Совет Безопасности Российской Федерации (<http://www.scrf.gov.ru/>, <http://kremlin.ru/structure/security-council>), комиссии при Президенте: правовой статус, состав, функции, роль Президента РФ, место в системе госорганов.
8. Как (кем, по чьему представлению, в каком порядке) назначаются судьи всех судов, помимо ВС РФ и КС РФ.
9. Что из себя представляет Администрация Президента Российской Федерации. Функции Администрации Президента Российской Федерации. Нормативные правовые акты, регулирующие деятельность Администрации Президента Российской Федерации и их содержание.
10. Кто возглавляет АП РФ? Кто занимает иные руководящие должности в АП РФ?
11. Виды полномочных представителей Президента Российской Федерации и их задачи. Кто в настоящее время замещает должности полпредов?

**Спасибо за внимание!**



**RUSONLINE.ORG**