

ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ТРАНСПОРТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ В РОССИИ

ЛЕКЦИЯ 2



СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ТРАНСПОРТНЫМ КОМПЛЕКСОМ

Государственное управление федеральным транспортом осуществляется с помощью системы специальных федеральных органов исполнительной власти.

- Министерство транспорта Российской Федерации (Минтранс России);
- Федеральную службу по надзору в сфере транспорта (Ространснадзор);
- Федеральное дорожное агентство (Росавтодор);
- Федеральное агентство железнодорожного транспорта (Росжелдор);
- Федеральное агентство воздушного транспорта (Росавиация);
- Федеральное агентство морского и речного транспорта (Росморречфлот).

НОРМАТИВНАЯ БАЗА, ЗАКРЕПЛЯЮЩАЯ СТРУКТУРУ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В ОБЛАСТИ ТРАНСПОРТА И ОРГАНИЗАЦИЮ УПРАВЛЕНИЯ ТРАНСПОРТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ.

- Конституция РФ
- транспортные кодексы и уставы
- федеральные законы "О железнодорожном транспорте в Российской Федерации", "О транспортной безопасности", "О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации",
- указы Президента РФ и постановления Правительства РФ.

ТРАНСПОРТНЫЕ КОДЕКСЫ

- Фиксируют роль федеральных органов исполнительной власти в области транспорта. в организации перевозочного процесса, создании подзаконной нормативной базы в виде правил перевозок пассажиров, багажа, грузобагажа, грузов, лицензировании перевозочной деятельности, а также их влияние на осуществление перевозок при возникновении экстраординарных ситуаций.

КОДЕКСЫ, РЕГУЛИРУЮЩИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ВОДНОГО ТРАНСПОРТА

1. Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации - кодифицированный нормативно-правовой акт, регулирующий отношения, возникающие между организациями, грузоотправителями, грузополучателями, пассажирами и другими лицами при осуществлении судоходства на внутренних водных путях Российской Федерации.

СТРУКТУРА КОДЕКСА ВНУТРЕННЕГО ВОДНОГО ТРАНСПОРТА

- Глава I. Общие положения
- Глава II. Внутренние водные пути
- Глава III. Судно
- Глава IV. Право собственности на суда, государственная регистрация судов и прав на них
- Глава V. Экипаж судна
- Глава VI. Безопасность судоходства
- Глава VII. Возмещение вреда от столкновения судов
- Глава VIII. Затонувшее имущество
- Глава IX. Порты
- Глава X. Аренда судов
- Глава XI. Перевозки грузов
- Глава XII. Буксировка судов, плотов и иных плавучих объектов
- Глава XIII. Перевозки пассажиров, их багажа и почтовых отправок
- Глава XIV. Перевозки грузов в прямом смешанном сообщении
- Глава XV. Ответственность перевозчика, буксировщика, грузоотправителя, грузополучателя, отправителя и получателя буксируемого объекта
- Глава XVI. Спасание судов и другого имущества
- Глава XVII. Общая авария
- Глава XVIII. Акты, претензии и иски
- Глава XIX. Заключительные положения

2. КОДЕКС ТОРГОВОГО МОРЕПЛАВАНИЯ

- содержит общие положения об осуществлении государственного управления в области торгового мореплавания федеральным органом исполнительной власти в области транспорта, конкретизирует его основные полномочия, отнеся к ним в том числе издание правил, инструкций, иных актов, содержащих нормы, регулирующие отношения в сфере торгового мореплавания, а также государственный надзор за торговым мореплаванием, организацию его осуществления.
- В КТМ выделяется специфический для морского транспорта государственный портовый контроль, который преследует цель обеспечения безопасности мореплавания и порядка в морском порту.

СТРУКТУРА КОДЕКСА ТОРГОВОГО МОРЕПЛАВАНИЯ

- Общие положения
- Судно
- Регистрация судов и прав на них
- Экипаж судна. Капитан судна
- Государственный портовый контроль
- Морские лоцманы
- Затонувшее имущество
- Договор морской перевозки груза
- Договор морской перевозки пассажира
- Договор фрахтования судна на время (тайм-чартер)
- Договор фрахтования судна без экипажа (бербоут-чартер)
- Договор буксировки
- Договор морского агентирования
- Договор морского посредничества
- Договор морского страхования
- Общая авария
- Возмещение убытков от столкновения судов
- Ответственность за ущерб от загрязнения с судов нефтью
- Ответственность за ущерб в связи с морской перевозкой опасных и вредных веществ
- Спасание судов и другого имущества
- Ограничение ответственности по морским требованиям
- Морской залог на судно. Ипотека судна или строящегося судна
- Арест судна
- Морские протесты
- Претензии и иски. Исковая давность

ЕДИНСТВО ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

- развитие на единых принципах правовых основ транспортной деятельности;
- развитие на единых принципах государственного регулирования всех видов транспорта;
- сбалансированное распределение бюджетных ресурсов между различными видами транспорта;
- координацию развития инфраструктуры различных видов транспорта, в первую очередь - в транспортных узлах и на подходах к ним;
- развитие интермодальных перевозок на основе единых технических и информационных стандартов и технологий, а также унифицированных перевозочных документов;
- координацию обеспечения средствами транспорта безопасности и обороноспособности страны;
- оптимизация и развитие инфраструктуры контрольно-надзорных служб;
- согласование интересов и объединение усилий различных уровней исполнительной власти в развитии транспортной системы и "стыковку" транспортных систем отдельных регионов;
- формирование на транспорте единого информационного пространства;
- согласование интересов и объединение усилий государства и бизнеса в развитии транспортной системы.

СФЕРЫ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ГОСУДАРСТВА В УПРАВЛЕНИИ ТРАНСПОРТОМ

- совершенствование правовых основ транспортной деятельности;
- решение задач оборонного и мобилизационного характера;
- создание условий для обеспечения безопасности и антитеррористической защиты на транспорте;
- обеспечение соответствия развития опорной транспортной инфраструктуры развитию производительных сил;
- обеспечение работоспособности опорной транспортной инфраструктуры, определение стабильных источников инвестиций для ее обновления;
- выработка и контроль выполнения стандартов безопасности транспортных процессов и воздействия транспорта на окружающую среду, в том числе - установление требований к транспортным средствам и системам;
- регулирование социально-трудовых отношений и развитие кадрового потенциала;
- проведение структурных преобразований на транспорте;
- устранение и недопущение возникновения правовых и административных барьеров в процессах перевозок пассажиров и грузов, а также оказания сопутствующих им услуг;
- выработка и контроль соблюдения правил конкуренции и условий недискриминационного доступа к инфраструктуре;
- выработка и реализация эффективной тарифно-ценовой политики на транспорте;
- обеспечение транспортного обслуживания для всех слоев населения и регионов страны. совершенствование системы контроля и надзора в транспортном комплексе
- обеспечение интеграции транспортной системы России в мировую транспортную систему, в том числе - в рамках интеграционных процессов на постсоветском пространстве.

СФЕРЫ, В КОТОРЫХ ГОСУДАРСТВО СТИМУЛИРУЕТ И ПОДДЕРЖИВАЕТ НЕОБХОДИМЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ

- реализация инвестиционных проектов, особо значимых для ликвидации узких мест и недостающих звеньев в транспортной инфраструктуре, обеспечение притока инвестиций в транспортный сектор;
- развитие конкуренции на рынке транспортных услуг;
- прекращение перекрестного субсидирования одних видов деятельности за счет других;
- инновации на транспорте, внедрение наиболее эффективных технологий перевозок грузов и пассажиров;
- развитие экспорта транспортных услуг и создание благоприятных условий для отечественных транспортных операторов на международных рынках транспортных услуг;
- повышение доступности транспортных услуг для населения с низкими доходами, инвалидов, пенсионеров, учащихся;
- развитие социального партнерства на транспорте;
- развитие транспортной системы в интересах обеспечения задач в области обороны и безопасности государства.
- Важнейшей сферой ответственности государства является обеспечение безопасности функционирования транспорта.