

РАН И ГО СУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

* Проектная работа на тему:

«Челябинская агломерация»

Авторы работы:

Студенты 3 курса группы ГМУ 42-15 Корень Сергей Коскинен Марк Маркова Анастасия Новгородцева Анастасия Паюсов Семён Хлызова Виктория Чебыкин Николай

*Понятие агломерации

*I. Общие положения

Срок начала и окончания проекта: 01.01.2019 г.-31.12.2025 г Куратор: Зам. губернатора в Челябинской области - Шаль Сергей Вернерович

Наименование городской агломерации: Челябинская агломерация

Участники проекта:

Администрации муниципальных образований, входящих в Челябинскую агломерацию (по согласованию)

Совместное решение стратегических вопросов развития территорий:

социальная политика, направленная на общее повышени инеиж ватээквя

- социальной напряженности на рынке труда
 - и хіаннэлшіамодп водохто хіавотіад яидьєпминим •
 - утилизация
- планировочное развитие, комплексное развитие, развитие территорий выправитория транспортная
 - ЭКОНОМИНЕСКОЕ И

* Состав Челябинской агломерации

Челябинский городской округ:	1 198 858 ч.
Копейский городской округ:	149 735 ч.
Еманжелинский муниципальный район:	50 360 ч.
Еткульский муниципальный район:	30 554ч.
Сосновский муниципальный район:	70 148ч.
Коркинский муниципальный район:	60 059ч.
Красноармейский муниципальный район:	42 494 ч.



Нет материального

обеспечения

Не создана до конца правовая основа

Несовершенство законодательства

Отсутствие нормативного определения городской агломерации

Отсутствие чёткой правовой базы для создания межмуниципальных органов управления городской агломерации

Необходимость для предоставления межмуниципальной организации имущества, в том числе земельного участка

Нет юридического реестра муниципального имущества

> Невозможность передачи межмуниципальным органам управления части полномочий органов местного самоуправления

Отсутствие скоростного транспорта

> Высокий транспортный трафик (пробки)

Высокий износ дорожного покрытия

> Устаревшие технологии, не свойственные для нашего климата и рельефа

Недостаточно средств из бюджета

Отсутствие механизма формирования общего бюджета городской агломерации

Успешная агломерация

Создание

скоростного

транспорта

Дерево целей

Создание скоростного транспорта

Развитие и модернизация существующей между

городами

транспортной инфраструктуры

Создание

подземного

транспорта

(метро)

Решение демографических проблем

Разрешение социальных проблем

Рост населения путём

Доведение обеспеченности учреждениями социальногарантированного уровня всех существующих населенных пунктов до нормативной

стимуляции льготами и субсидиями

Повышение МРОТ

с 1 января 2018 года

Создание органа,

контролирующего

качество предоставления

услуг здравоохранения

Создание развитой социальной инфраструктуры (строительство учреждений образования, здравоохранения, культурнодосуговых, ТРК и ФОК)

Формирование начальных механизмов управления Челябинской агломерации

Взаимосвязь всех правовых норм, которые фиксируют и обуславливают организацию территорий

Улучшение

правовой основы

Необходимость разработки

специального закона «О

городских агломерациях»

Изменения в законе Челябинской области

Внедрение новых механизмов взаимодействия ОИВ и общества

Создание общественных Публичное советов обсуждение подготавливаемых

решений

Создание магистральных дорог

> Льготные условия проезда

Создание условий для ожидания транспорта (вокзалы), реконструкция существующих

> Проверка качества и обслуживания дорог

Плановое

обслуживание дорог

В области преступности обеспечение досуга Муниципальная программа «Профилактика преступлений и

иных

правонарушений»

Улучшение качества медицинского обслуживания

Размещение конно-спортивных клубов, СОК, аквапарков, парков досуга, парков развлечений и объектов отдыха Развитие всех видов туризма

(делового, детского и

молодежного, культурнопознавательного, оздоровительного, событийного туризма, спортивного и экологического туризма)

Повышению качества жизни и развития человеческого потенциала

* SWOT-анализ

	Сильные стороны		Слабые стороны
	по отношению к другим районам Относительная близость районов к центру Наличие крупных промышленных предприятий Большое количество рабочих мест	Эко Ото Не Чел Ото	охо развитая инфраструктура ологическая проблема сутствие инвестиций разработана правовая основа лябинской агломерации сутствие скоростного движения между оодами агломерации
	Возможности		Угрозы
0 0	Внедрение инновационных технологий	ο Οτό	удшение экологии сутствие инвестиций хватка рабочих мест т возможности развития среднего и

*SMART-Правовая основа

S	создание усовершенствованной правовой основы для развития Челябинской агломерации
M	разработка, изменение и добавление законов (min 8 законодательных актов)
A	Создан координационный совет Челябинской агломерации, утвержден устав и сформирован высший орган. Кроме того, в городе приступили к разработке Стратегии развития
R	Повышение общей правовой и политической культуры граждан
Т	Создание в течении трех лет

* Программа мероприятий по созданию правовой основы Челябинской агломерации

1. Принятие специального закона об агломерациях

2. Создание перечней органов регулирующих агломерацию

3. Создание закона об индикативом планировании городской агломерации

4. В ФЗ «О стратегическом планировании» ввести термин агломерация (гл. ст 3. п. 38)

5. Создание статьи в ФЗ «О стратегическом планировании» (гл. 10 ст. 38 «Создание агломераций в субъектах РФ»)

6. Создание договора между властями городов, в которых решаются вопросы стратегического планирования

7. Создание бюджетного кодекса Челябинской Области

8. Изменение закона «Об общих принципах организации местного самоуправления РФ»(гл. 3 ст. 19 «Регулирование вопросов агломерации»)

9. Созданию субъектов управления экономическим развитием агломерации городов

10. Создание нормативно-правовой базы по разграничению полномочий между региональным и муниципальными уровнями управления

11. Создание координационного органа, основной функцией которого является координация действий властей по местным вопросам (Устав города Челябинска, ст.9)

12. Создание электронного правительства для быстрого и качественного распределения обязанностей данного региона (Устав города Челябинска, добавление п. 45 «О создании электронного правительства»)

13. Создать план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Челябинской агломерации

14. ФЗ "Об общих принципах организации законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ" от 06.10.1999 N 184-ФЗ . Ст 26.5 Создание временных комиссий для решений координационной политики городов, входящих в агломерацию

15. ФЗ "О противодействии коррупции" от 25.12.2008 N 273-ФЗ пункт 8.2 В обязанность Государственных и Муниципальных служб входит предоставление сведений о доходах и расходах, связанных с агломерациями.

* ФИНАНСИРОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО УЛУЧШЕНИЮ ПРАВОВОЙ ОСНОВЫ

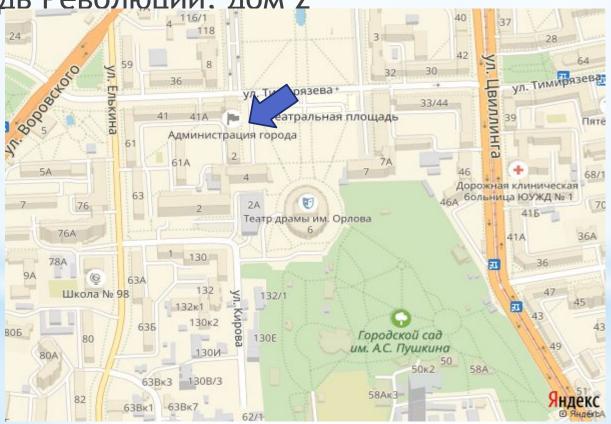
*Создать «Координационный орган». В данный орган будут входить 14 депутатов, в их компетенции будут входить обсуждения:

Нормативноправовой базы по разграничению полномочий между региональным и муниципальными уровнями управления Нормативноправовой базы по созданию субъектов управления экономическим развитием агломерации городов Плана мероприятий по реализации стратегии социально- экономического развития челябинской агломерации

*«Координационный орган»

Юр.адрес: Челябинская область, город Челябинск,

площадь Революции. дом 2



Разовые затраты	Сумма (руб)	Ежемесячные затраты	Сумма (руб)
 Транспорт автомобилей Рено Логан) Оргтехника комплект) 	3 000 000 1 050 000	1.14 сотрудников данного органа- 30 000 руб. + 18% НДФЛ (заработная плата на одного сотрудника)	495 600
3. Прочие затраты	30 000	2.Руководитель органа (3/п)	50 000
		3.Канцелярия	10 000
		4.Связь (звонки и интернет)	6 000
		5.Бензин	30 000
		6.Юрист 26 000 - (3 сотрудника)	78 000
		7. ІТ- отдел (3 человека) - 40 000 тыс. руб. + 18% НДФЛ (заработная плата на одного сотрудника	141 600
		8. 5 сотрудников, отвечающих за электронное правительство-30.000 руб. + 18% НДФЛ (заработная плата на одного сотрудника)	177 000
		9. Прочие затраты	30 000
Итог:	4 080 000	Итог:	1 018 200



* Программа мероприятий по обеспечению скоростного транспорта



Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования



Строительство дорог по новым технологиям ("укрепление грунта", "Сларри Сил", "Чип сил" и "Новочип")



Строительство транспортных развязок



Установка новых светофоров, искусственных неровностей («лежачих полицейских»), безопасных отбойников и тросовых барьеров



Создание инновационных технологий в транспортной логистики (система Глонасс, MetaTrack)



Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования



Закупка скоростных трамваев, поездов, электроавтобусов, электротакси

*Строительство систем линий метрополитена и станций метро в г. Челябинске

Челябинский метрополитен Chelyabinsk metro



*Создание путей сообщений между городами для скоростных трамваев, электричек, электроавтобусов





Внедрение интеллектуальных систем управления дорожным движением и объектами транспортной инфраструктуры (камеры, светофоры, шлагбаумы)



Создание универсальный платёжной системы в общественном транспорте



Обновление и создание интернет-площадки, терминалов по продаже электронных билетов на общественный транспорт



Провести реконструкцию ЖД-вокзалов и автовокзалов ("Северные ворота", "Синегорье")



Создание линий электропередач для освещения путей сообщения (ж/д пути, магистраль, шоссе и т.д.)



Мероприятия по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования

ФИНАНСИРОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО УЛУЧШЕНИЮ

	ТРАНСПОРТНОЙ СТЕ	РУКРТУРЫ		
Nº	Наименование мероприятия	Сумма	Обоснование	Итог
1.	Строительство дорог по новым технологиям (" укрепление грунта", " холодного ресайклинга", "Чипсил" и "Новочип")	Стоимость 1 км= 44 млн. руб.	Чтобы объединить города агломерации нам потребуется не менее 500 км полотна	22 млрд. ру
2.	Строительство транспортных развязок: - транспортная развязка на пересечении ул. Новомеханической - Свердловского просп Комсомольского просп.; - транспортная развязка на пересечении ул. Дарвина - Троицкого		Таких развязок нам	100 млрд. р

потребуется около 20 штук тракта; развязка транспортная

пересечении ул. Труда - автодороги Меридиан; - транспортная развязка на ул. Энгельса от ул. Труда до ул. Краснознаменной и др.;

		Цена «Лежачего полицейского» -12000 руб.	Потребуется не менее 400 шт.	4.8 млн. руб.
		Установка светофора = 5 млн. руб.	Потребуется не менее 300 шт.	1,5 млрд. руб.
У	VCT3UORK3 HORLIX CROTOMOROR	Установка барьерного ограждения-3 млн. руб./км.	Потребуется минимум 500 км.	1.5 млрд. руб.
3.	DOBLALIONACIONAS ACCORDICINIS OTROPOSACIONAL	Установка пешеходного перехода(разметка, знаки) 50000 руб.	Потребуется не менее 150 шт.	7.5 млн. руб.
		Установка надземного пешеходного перехода 150 млн. руб.	Потребуется не менее 10 шт.	1.5 млрд. руб.
			Всего:	4.512.300 тыс. руб.
			Нам потребуется	
	Строительство систем		минимум три ветки	140 млрд.
		1 км = 7 млрд. рублей.	метро, каждая	рублей
	в городе Челябинске		протяженностью 20 км.	
	Капитальный ремонт и ремонт		обновление старого	
		2.9 млрд. руб.	полотна (около 500	2.9 млрд. руб.
	пользования	,	км)	,

		1 трамвай = 45 млн. рублей.	Потребуется 20 шт.	900 млн. руб.
	Закупка скоростных трамваев,	1 электроавтобус Volteco Nautico EB231	Потребуется 60 шт.	264 млн. руб.
	поездов, электроавтобусов,	= 4.4 млн. руб.		
6.	электротакси (обновление таксопарка, общественного транспорта)	1 электротакси Renault Kangoo Z.E. = 2.5 млн. руб.	Потребуется 60 шт.	150 млн. руб
		1 электропоезд		
		Desiro (Ласточка) =	Потребуется 4 шт.	1376 млн.руб.
		344 млн. руб.		
			Всего:	2.690 млн. руб.
	Coanaliso nytoù coofillousù Moyeny		Строительство	
	Создание путей сообщений между		2000км	2 5
7.	городами для скоростных		железнодорожн	2.5 млрд.
	трамваев, электричек,		ых путей для	рублей
	электроавтобусов, электротакси		электричек	

Потребуется 20

	Созданио инпоранционних тохнологий в	Установка ГЛОНАСС 6000р.	Потребуется 200 шт.	1.2 млн. рублей
8.	Создание инновационных технологий в транспортной логистики (система	Установка 1 камеры слежения 30 000р	Потребуется не менее 2000 шт.	60 млн.руб
	ГЛОНАСС, MetaTrack)	·	Всего:	61.2 млн. руб.
9 1	Создание универсальной платёжной системы в общественном транспорте	Pos терминалы бесконтактные VeriFone VX675, VX680 = 15 тыс. руб./шт.	Потребуется не менее 300 шт.	4.5 млн. рублей
10	Обновление и создание интернет- площадки, терминалов по продаже электронных билетов на общественный транспорт			300 тыс. рублей.
	Провести реконструкцию ЖД-вокзалов и автовокзалов ("Северные ворота", "Синегорье")			20 млрд. руб.
12	Создание линий электропередач для освещения путей сообщения (ж/д пути, магистраль, шоссе и т.д.)	1 км ЛЭП =10 млн. рублей	Нам потребуется около 1000 км.	10 млрд. рублей.
			ИТОГО:	304 млрд 668 млн 300 тыс

* Общий объём затрат проекта «Челябинская агломерация»

Финансирование по улучшению правовой основы			ансирование по улучшению гранспортной структуры	
Разовые затраты	итог:	4 080 000 руб.	итог:	304 млрд. 668 млн. 300 тыс. рублей
Ежемесячные затраты	итог:	1 004 200 руб.		рублей

* ОБЩИЙ ОБЪЁМ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ НА РЕАЛИЗАЦИЮ ПРОЕКТА «ЧЕЛЯБИНСКАЯ АГЛОМЕРАЦИЯ» В 2019-2021 ГОДАХ СОСТАВЛЯЕТ

В 2019 году: 7747870,20 тыс. рублей, в том числе:

Областной бюджет	7747870,20 тыс. рублей
Федеральный бюджет	9164537,74 тыс. рублей

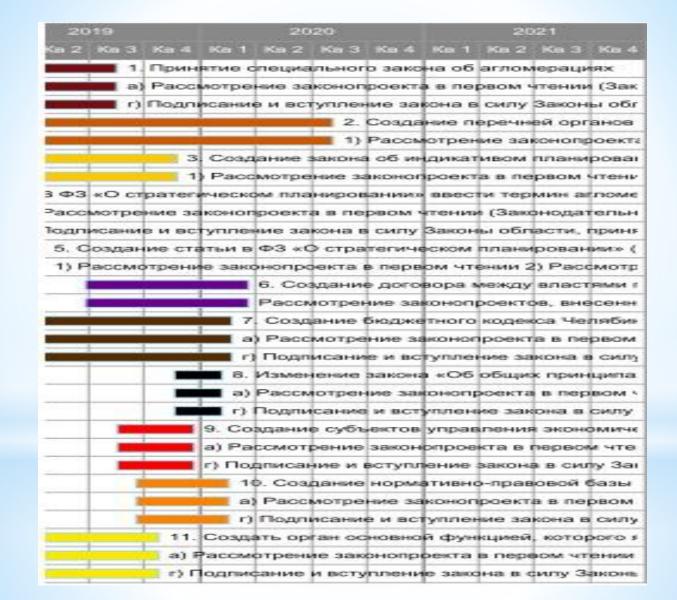
В 2020 году: 9196445,33 тыс. рублей, в том числе:

Областной бюджет	7675192,80 тыс. рублей;
Федеральный бюджет	1521252,53 тыс. рублей

В 2021 году: 9196445,33 тыс. рублей, в том числе:

Областной бюджет	7675192,80 тыс. рублей;
Федеральный бюджет	1521252,53 тыс. рублей

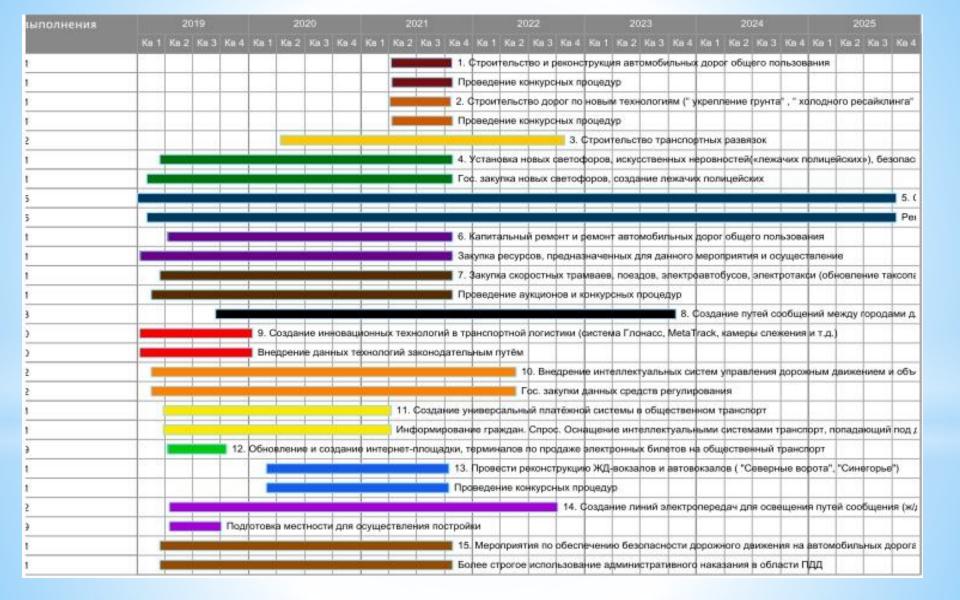
	Задача	Дата начала	Длительность	Исполнитель	Срок выполнения	Ke 1
1	1. Принятие специального закона об агломер	06.01.19	159д	Законодательное Собрание Ч	14.08.19	
2	а) Рассмотрение законопроекта в первом чте	06.01.19	159д	Законодательное Собрание Ч	14.08.19	
3	г) Подписание и вступление закона в силу За	06.01.19	159д	Законодательное Собрание Ч	14.08.19	
4	2. Создание перечней органов регупирующих	15.02.19	382д	Законодательное Собрание Ч	03.08.20	
5	1) Рассмотрение законопроекта в первом чте	15.02.19	382д	Законодательное Собрание Ч	03.08.20	-
8	3. Создание закона об индикативом планиров	07.03.19	185д	Законодательное Собрание Ч	20,11.19	-
7	1) Рассмотрение законопроекта в первом чте	07.03.19	185д	Законодательное Собрание Ч	20.11.19	8
8	4. В ФЗ «О стратегическом планировании» в	10.01.19	27д	Правительство Челябинской с	15.02.19	4 .8
9	а) Рассмотрение законопроекта в первом чте	10.01.19	27д	Правительство Челябинской с	15.02.19	a a)
10	г) Подписание и вступление закона в силу За	10.01.19	27д	Правительство Челябинской с	15.02.19	■ r) f
11	5. Создание статьи в ФЗ «О стратегическом г	23.02.19	38д	Правительство Челябинской с	16.04.19	
12	1) Рассмотрение законопроекта в первом чте	23.02.19	38д	Правительство Челябинской с	16.04.19	
13	6. Создание договора между властями городі	25.06.19	191д	Правительство Челябинской с	17.03.20	
14	Рассмотрение законопроектов, внесенных в :	25.06.19	191д	Правительство Челябинской с	17.03.20	
15	7. Создание бюджетного кодекса Челябинско	06.01.19	294д	Законодательное Собрание Ч	19.02.20	
16	а) Рассмотрение законопроекта в первом чте	06.01.19	294д	Законодательное Собрание Ч	19.02.20	
17	г) Подписание и вступление закона в силу За	06.01.19	294д	Законодательное Собрание Ч	19.02.20	
18	8. Изменение закона «Об общих принципах о	18.11.19	56д	Правительство Челябинской с	03.02.20	
19	а) Рассмотрение законопроекта в первом чте	18.11.19	56д	Законодательное Собрание Ч	03.02.20	
20	г) Подписание и вступление закона в силу За	18.11.19	56д	Законодательное Собрание Ч	03.02.20	
21	9. Создание субъектов управления экономич	16.08.19	90д	Законодательное Собрание Ч	19.12.19	
22	а) Рассмотрение законопроекта в первом чте	16.08.19	90д	Законодательное Собрание Ч	19.12.19	
23	г) Подписание и вступление закона в силу За	16.08.19	90д	Законодательное Собрание Ч	19.12.19	
24	10. Создание нормативно-правовой базы по ;	16.09.19	110д	Законодательное Собрание Ч	14.02.20	1
25	а) Рассмотрение законопроекта в первом чте	16.09.19	110д	Законодательное Собрание Ч	14.02.20	
26	г) Подписание и вступление закона в силу За	16.09.19	110д	Законодательное Собрание Ч	14.02.20	
27	11. Создать орган основной функцией, которк	07.02.19	184д	Правительство Челябинской с	22.10.19	
28	а) Рассмотрение законопроекта в первом чте	07.02.19	184д	Правительство Челябинской с	22.10.19	
29	г) Подписание и вступление закона в силу За	07.02.19	184д	Правительство Челябинской с	22.10.19	100



-	Задача	Дата начала	Длительность	Исполнитель	Срок выполнения		
						Kn 1	
30	12. Создание электронного правительства дл	11.04.19	561д	Правительство Челябинской с	03.06.21		
31	а) Рассмотрение законопроекта в первом чте	11.04.19	561д	Правительство Челябинской с	03.06.21		
32	r) Подписание и вступление закона в силу За	11.04.19	561д	Правительство Челябинской с	03.06.21		
33	13. Создать план мероприятий по реализациі	17.03.19	206д	Законодательное Собрание Ч	27.12.19		
34	1) Рассмотрение законопроекта в первом чте	17.03.19	206д	Законодательное Собрание Ч	27.12.19		
35	14. Федеральный закон "Об общих принципа:	13.08.20	147д	Правительство Челябинской с	05.03.21		
36	а) Рассмотрение законопроекта в первом чте	13.08.20	147д	Правительство Челябинской с	05.03.21		
37	r) Подписание и вступление закона в силу За	13.08.20	147д	Правительство Челябинской с	05.03.21		
38	15. Федеральный закон "О противодействии і	01.01.19	204д	Правительство Челябинской с	11.10.19		
39	а) Рассмотрение законопроекта в первом чтв	01.01.19	204д	Правительство Челябинской с	11.10.19		
40	г) Подписание и вступление закона в силу За	01.01.19	204д	Правительство Челябинской с	11.10.19		



Ī	Задача	Дата начала	Длительность	Исполнитель	Срок
1	1. Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользован	08.04.21	6 мес.	Министерство дорожного хозя	23.10.
2	Проведение конкурсных процедур	10.04.21	6 мес.	Министерство дорожного хозя	25.10.
3	2. Строительство дорог по новым технологиям (" укрепление грунта" , " холі	04.04.21	6 мес.	Министерство дорожного хозя	19.10.
4	Проведение конкурсных процедур	10.04.21	6 мес.	Министерство дорожного хозя	25.10.
5	3. Строительство транспортных развязок	12.04.20	2 и более года	Областное государственное к	25.10.
8	4. Установка новых светофоров, искусственных неровностей(«лежачих пол	15.03.19	2 и более года	Министерство дорожного хозя	25.10.
7	Гос. закупка новых светофоров, создание лежачих полицейских	01.02.19	2 и более года	Министерство дорожного хозя	25.10.
8	5. Строительство систем линий метрополитена и станций метро в г. Челябы	01.01.19	6 и более лет	Министерство дорожного хозя	12.10.
9	Реконструкция существующих станций метро, разметка новых, начало рабс	01.02.19	6 и более лет	Министерство дорожного хозя	12.10.
0	6. Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользовани	10.04.19	2 и более года	Министерство дорожного хозя	25.10.
1	Закулка ресурсов, предназначенных для данного мероприятия и осуществг	10.01.19	2 и более года	Министерство дорожного хозя	25.10
	7. Закупка скоростных трамваев, поездов, электроавтобусов, электротакси	15.03.19	2 и более г.	Министерство дорожного хозя	25.10
3	Проведение аукционов и конкурсных процедур	15.02.19	2 и более г.	Министерство дорожного хозя	25.10
4	8. Создание путей сообщений между городами для скоростных трамваев, э	13.09.19	4 и более г.	Министерство дорожного хозя	23.10.
5	9. Создание инновационных технологий в транспортной логистики (система	08.01.19	один год	Министерство дорожного хозя	11.01
Б	Внедрение данных технологий законодательным путём	08.01.19	один год	Министерство дорожного хозя	11.01
7	10. Внедрение интелпектуальных систем управления дорожным движением	15.02.19	3 и более г.	Министерство дорожного хозя	20.05
3	Гос. закупки данных средств регулирования	15.02.19	3 и более г.	Министерство дорожного хозя	20.05
	11. Создание универсальный платёжной системы в общественном транспо	27.03.19	2 и более г.	Министерство дорожного хозя	07.04
	Информирование граждан. Спрос. Оснащение интеллектуальными систем:	27.03.19	2 и более г.	Министерство дорожного хозя	07.04
1	12. Обновление и создание интернет-площадки, терминалов по продаже эг	10.04.19	6 мес	Министерство дорожного хозя	18.10
2	13. Провести реконструкцию ЖД-вокзалов и автовокзалов ("Северные ворс	26.02.20	более года	Министерство дорожного хозя	13.10
3	Проведение конкурсных процедур	26.02.20	более года	Министерство дорожного хозя	13.10.
¢.	14. Создание линий электропередач для освещения путей сообщения (ж/д	15.04.19	3 и более г.	Министерство дорожного хозя	03.10.
5	Подготовка местности для осуществления постройки	15.04.19	менее 6 мес.	Министерство дорожного хозя	01.10
	15. Мероприятия по обеспечению безопасности дорожного движения на ав	15.03.19	более 2 г.	Министерство дорожного хозя	25.10
	Более строгое использование административного наказания в области ПДД	15.03.19	Gonee 2 r.	Министерство дорожного хозя	25.10



*Система контроля по созданию правовой основы Челябинской агломерации

Губернатор Челябинской области

Законодательное собрание Челябинской области

Правительство Челябинской области

* Система контроля по улучшению транспортной структуры

Министерство дорожного хозяйства и транспорта Челябинской области

Областное госудраственное казенное учреждение «Челябинскавтодор»

Администрция города Челябинска

Администрации муниципальных образований

*ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Основная задача агломерации рациональное использование и приумножение ресурсов, которыми располагают муниципалитеты, граничащие с Челябинском

На агломерацию возлагается задача по пересмотру принципов развития и направлений в социальноэкономической политике региона

*ДИАГРАММА ГАНТТА

https://app.smartsheet.com/b/home