



Система

организации программной и проектной деятельности в РФ

(Разработка программ и проектов на региональном уровне)

**Лекция 26.03.19. профессора каф.
менеджмента, д.т.н. Молоткова Ю.И.**

Новосибирск 2019 г.

План лекции

- 1. Основные термины и определения стратегического развития Российской Федерации**
- 2. Система стратегического планирования и управление инновационным развитием РФ**
- 3. Нормативно-правовое обеспечение проектной деятельности в Российской Федерации**
- 4. Система организации программной и проектной деятельности в Российской Федерации**
- 5. Стратегические приоритетные направления национального развития РФ до 2024**
- 6. Стратегическое программно-проектное развитие на уровне субъекта РФ**

ОСНОВНЫЕ ТЕРМИНЫ

(Федеральный закон РФ за № 172-ФЗ от 28.06.2014 г. "О стратегическом планировании в Российской Федерации«). 0

- 1) **Стратегическое планирование** - деятельность участников стратегического планирования по целеполаганию, прогнозированию, планированию и программированию социально-экономического развития РФ, субъектов РФ и муниципальных образований, отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления, обеспечения национальной безопасности РФ, направленная на решение задач устойчивого социально-экономического развития РФ, субъектов РФ и муниципальных образований и обеспечение национальной безопасности Российской Федерации;
- 2) **Государственное управление** - деятельность органов государственной власти по реализации своих полномочий в сфере социально-экономического развития Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации;
- 3) **Муниципальное управление** - деятельность органов местного самоуправления по реализации своих полномочий в сфере социально-экономического развития;
- 4) **Целеполагание** - определение направлений, целей и приоритетов социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности РФ;
- 5) **Прогнозирование** - деятельность участников стратегического планирования по разработке научно обоснованных представлений о рисках социально-экономического развития, об угрозах национальной безопасности РФ, о направлениях, результатах и показателях социально-экономического развития РФ, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;
- 6) **Планирование** - деятельность участников стратегического планирования по разработке и реализации основных направлений деятельности Правительства РФ, планов деятельности федеральных органов исполнительной власти и иных планов в сфере социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности РФ, направленная на достижение целей и приоритетов социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности РФ, содержащихся в документах стратегического планирования, разрабатываемых в рамках целеполагания;
- 7) **Программирование** - деятельность участников стратегического планирования по разработке и реализации государственных и муниципальных программ, направленная на достижение целей и приоритетов социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, содержащихся в документах стратегического планирования, разрабатываемых в рамках целеполагания;
- 8) **Мониторинг и контроль** реализации документов стратегического планирования - деятельность участников стратегического планирования по комплексной оценке хода и итогов реализации документов стратегического планирования, а также по оценке взаимодействия участников стратегического планирования в части соблюдения принципов стратегического планирования и реализации ими полномочий в сфере социально-экономического развития РФ и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации;
- 9) **Система стратегического планирования** - механизм обеспечения согласованного взаимодействия участников стратегического планирования на основе принципов стратегического планирования при осуществлении разработки и реализации документов стратегического планирования, а также мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования в рамках целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования с использованием нормативно-правового, информационного, научно-методического, финансового и иного ресурсного обеспечения;
- 10) **Документ стратегического планирования** - документированная информация, разрабатываемая, рассматриваемая и утверждаемая (одобряемая) органами государственной власти РФ, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и иными участниками стратегического планирования;
- 11) **Корректировка документа** стратегического планирования - изменение документа стратегического планирования без изменения периода, на который разрабатывался этот документ стратегического планирования;
- 12) **Методическое обеспечение** стратегического планирования - разработка и утверждение требований и рекомендаций по разработке и корректировке документов стратегического планирования;
- 13) **Цель социально-экономического развития** - состояние экономики, социальной сферы, которое определяется участниками стратегического планирования в качестве ориентира своей деятельности и характеризуется количественными и (или) качественными показателями;
- 14) **Задача социально-экономического развития** - комплекс взаимоувязанных мероприятий, которые должны быть проведены в определенный период времени и реализация которых обеспечивает достижение целей социально-экономического развития;

ОСНОВНЫЕ ТЕРМИНЫ

(Федеральный закон РФ за № 172-ФЗ от 28.06.2014 г. "О стратегическом планировании в Российской Федерации"). [0](#)

- 15) **Результат социально-экономического развития** - фактическое (достигнутое) состояние экономики, социальной сферы, которое характеризуется количественными и (или) качественными показателями;
- 16) **Очередной год** - год, следующий за текущим годом; 17) **отчетный год** - календарный год с 1 января по 31 декабря включительно, предшествующий текущему году; 18) **отчетный период** - отчетный год и два года, предшествующие отчетному году;
- 19) **Среднесрочный период** - период, следующий за текущим годом, продолжительностью от трех до шести лет включительно;
- 20) **Долгосрочный период** - период, следующий за текущим годом, продолжительностью более шести лет;
- 21) **Стратегический прогноз РФ** - документ стратегического планирования, содержащий систему научно обоснованных представлений о стратегических рисках социально-экономического развития и об угрозах национальной безопасности Российской Федерации;
- 22) **Прогноз научно-технологического развития РФ** - документ стратегического планирования, содержащий систему научно обоснованных представлений о направлениях и об ожидаемых результатах научно-технологического развития РФ и субъектов РФ на долгосрочный период;
- 23) **Прогноз социально-экономического развития РФ** - документ стратегического планирования, содержащий систему научно обоснованных представлений о внешних и внутренних условиях, направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития РФ на среднесрочный или долгосрочный период;
- 24) **Стратегия социально-экономического развития РФ** - документ стратегического планирования, содержащий систему долгосрочных приоритетов, целей и задач государственного управления, направленных на обеспечение устойчивого и сбалансированного социально-экономического развития РФ;
- 25) **Документы в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации** - утверждаемые (одобряемые) Президентом РФ документы стратегического планирования, определяющие стратегические приоритеты, цели и меры внутренней и внешней политики, характеризующие состояние национальной безопасности РФ;
- 26) **Стратегия пространственного развития РФ** - документ стратегического планирования, определяющий приоритеты, цели и задачи регионального развития Российской Федерации и направленный на поддержание устойчивости системы расселения на территории РФ;
- 27) **Отраслевой документ стратегического планирования Российской Федерации** - документ, в котором определены приоритеты, цели и задачи государственного и муниципального управления и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, способы их эффективного достижения и решения в соответствующей отрасли экономики и сфере государственного и муниципального управления РФ, субъекта РФ, муниципального образования;
- 28) **План деятельности федерального органа исполнительной власти** - документ стратегического планирования, содержащий цели, направления, индикаторы, планируемые промежуточные и окончательные результаты деятельности федерального органа исполнительной власти на среднесрочный период и предусматривающий в рамках установленных полномочий федерального органа исполнительной власти обеспечение реализации документов стратегического планирования;
- 29) **Стратегия социально-экономического развития субъекта РФ** - документ стратегического планирования, определяющий приоритеты, цели и задачи государственного управления на уровне субъекта Российской Федерации на долгосрочный период;
- 30) **Прогноз социально-экономического развития субъекта РФ** - документ стратегического планирования, содержащий систему научно обоснованных представлений о направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития субъекта РФ на среднесрочный или долгосрочный период;
- 31) **Государственная программа РФ** - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимовязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности РФ;
- 32) **Государственная программа субъекта РФ** - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимовязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;
- 33) **Стратегия социально-экономического развития муниципального образования** - документ стратегического планирования, определяющий цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период;
- 34) **Прогноз социально-экономического развития муниципального образования** - документ стратегического планирования, содержащий систему научно обоснованных представлений о направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или

2. Система стратегического планирования и управление инновационным развитием РФ



Рис. 1. Уровни образования социально-экономических объектов в социально-экономической среде

2.1. Система стратегического планирования и управление инновационным

развитием РФ

национальной
безопасности
Российской
Федерации до
2020 г.

- Доктрина продовольственной безопасности РФ до 2020 г.

- Стратегия государственной программы национальной политики развития высокотехнологичных секторов экономики на период до 2025 года.

3. ДОКУМЕНТЫ «ТРЕТЬЕГО УРОВНЯ ПЛАНИРОВАНИЯ:

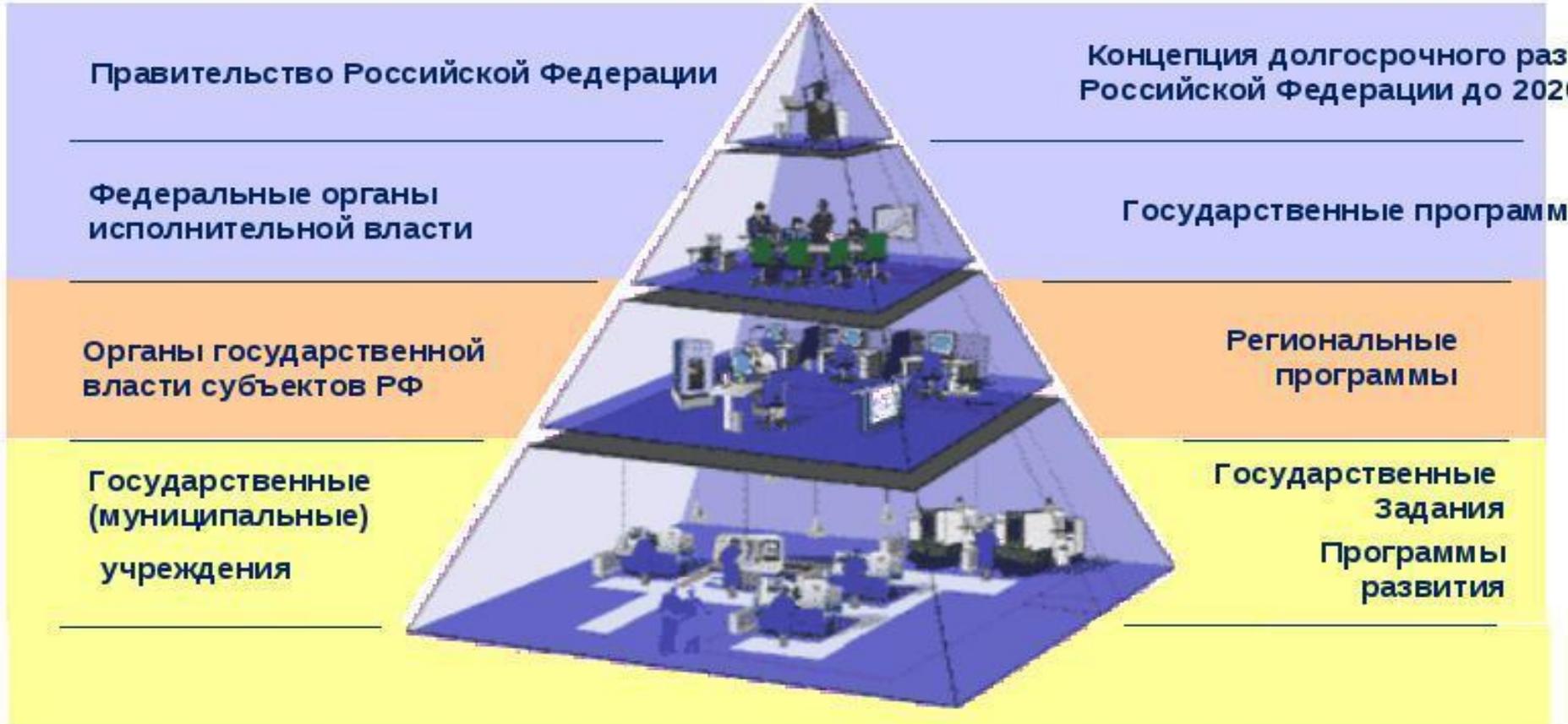
Стратегия социально-экономического развития субъекта РФ на период до 2020 года

- Энергетическая

4. ДОКУМЕНТЫ «ЧЕТВЕРТОГО УРОВНЯ ПЛАНИРОВАНИЯ:

- Стратегия социально-экономического развития муниципального образования до 2030 года
- Стратегические и комплексные планы развития муниципального образования (МО).
- Среднесрочные программы социально-экономического развития на 3 года.
- Планы социально-экономического развития на текущий год.
- Муниципальные целевые программы социально-экономического развития по направлениям.

Государственная программа – государственное задание



2.3. Система бюджетирования государственных программ в РФ

Нормативно-правовая и методическая база для разработки государственных программ Российской Федерации

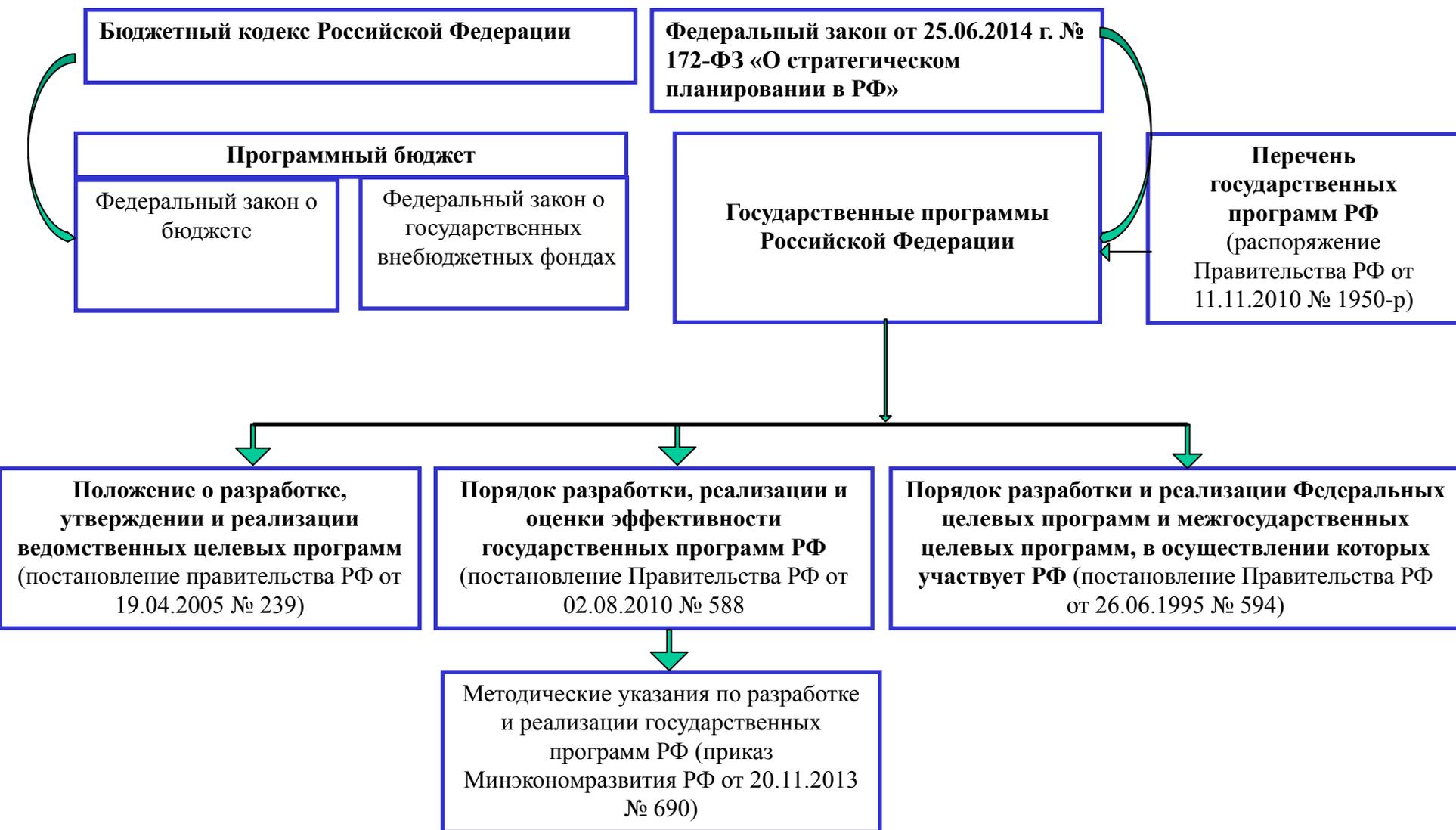


Рис. 2. Взаимодействие компонент при разработке государственных программ Российской Федерации

2.4. Формы паспорта государственной программы РФ, подпрограммы и ФЦП

Паспорт государственной программы Российской Федерации

- Ответственный исполнитель программы
- Соисполнители и участники программы
- Подпрограммы программы (в том числе федеральные целевые программы)
- Цели и задачи программы
- Целевые индикаторы и показатели программы
- Этапы и сроки реализации программы и объемы бюджетных ассигнований программы
- Ожидаемые результаты реализации программы

Паспорт подпрограммы государственной программы Российской Федерации

- Ответственный исполнитель подпрограммы (соисполнитель программы)
- Участники подпрограммы
- Программно-целевые инструменты подпрограммы
- Цели и задачи подпрограммы
- Целевые индикаторы и показатели подпрограммы
- Этапы и сроки реализации подпрограммы
- Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы
- Ожидаемые результаты

Паспорт федеральной целевой программы

- Наименование целевой программы
- Дата принятия решения о разработке целевой программы, дата ее утверждения (наименование и номер соответствующего нормативного акта)
- Государственный заказчик
- Государственный заказчик-координатор
- Основные разработчики целевой программы
- Цели и задачи целевой программы
- Важнейшие целевые индикаторы и показатели
- Сроки и этапы реализации целевой программы
- Перечень подпрограмм
- Объемы и источники финансирования

Государственные программы Российской Федерации

1. Распоряжением Правительства РФ утверждено **44** госпрограммы.
2. В настоящее время реализуются **41** государственная программа.
3. В стадии разработки и принятия находятся **3** госпрограммы.
4. Госпрограмма (переселение соотечественников) утверждена Указом Президента России.
5. Все госпрограммы сгруппированы в **пять программных блоков**:
 - Программный блок «Новое качество жизни»
 - **Программный блок «Инновационное развитие и модернизация экономики»**
 - Программный блок «Обеспечение национальной безопасности»
 - Программный блок «Сбалансированное региональное развитие»
 - Программный блок «Эффективное государство»

Сводные ежегодные доклады о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ размещаются в разделе: «Государственные программы и федеральные целевые программы /Факты и цифры» .

2.6. Государственные программы реализуемые в РФ и субъектах РФ

■ Программный блок «Новое качество жизни»

- Государственная программа «Развитие здравоохранения»
- **Государственная программа «Развитие образования» на 2013–2020 годы**
- Государственная программа «Содействие занятости населения»
- Государственная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»
- Государственная программа «Развитие физической культуры и спорта»
- Государственная программа «Развитие культуры и туризма» на 2013–2020 годы
- Государственная программа «Социальная поддержка граждан»
- Государственная программа «Доступная среда» на 2011–2020 годы
- Государственная программа «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»
- Государственная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»
- Государственная программа «Противодействие незаконному обороту наркотиков»
- Государственная программа «Развитие пенсионной системы» на 2018–2035 годы
- Государственная программа «Охрана окружающей среды» на 2012–2020 годы
- Государственная программа «Реализация государственной национальной политики»
- Государственная программа «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016–2020 годы»

■ Программный блок «Инновационное развитие и модернизация экономики»

- Государственная программа «Развитие промышленности и повышение её конкурентоспособности»
- Государственная программа «Развитие оборонно-промышленного комплекса»
- Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы
- Государственная программа «Развитие атомного энергопромышленного комплекса»
- Государственная программа «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013–2020 годы
- Государственная программа «Развитие авиационной промышленности на 2013–2025 годы»
- Государственная программа «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений на 2013–2030 годы»
- Государственная программа «Космическая деятельность России на 2013–2020 годы»
- Государственная программа «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности на 2013–2025 годы»
- Государственная программа «Развитие транспортной системы»
- Государственная программа «Энергоэффективность и развитие энергетики»
- Государственная программа «Воспроизводство и использование природных ресурсов»
- Государственная программа «Развитие лесного хозяйства» на 2013–2020 годы

2.7. Государственные программы реализуемые в РФ и субъектах РФ

▪ **Программный блок «Обеспечение национальной безопасности»**

- Государственная программа «Обеспечение обороноспособности страны»
- Государственная программа «Обеспечение государственной безопасности»

▪ **Программный блок «Сбалансированное региональное развитие»:**

- Государственная программа «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами»
- Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом
- Государственная программа «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации»
- Государственная программа «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона»
- Государственная программа «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2025 года»
- Государственная программа «Социально-экономическое развитие Республики Крым и города Севастополя на период до 2020 года»
- Государственная программа «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года

▪ **Программный блок «Эффективное государство»**

- Государственная программа «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»
- Государственная программа «Управление федеральным имуществом»
- Государственная программа «Юстиция»
- Государственная программа «Внешнеполитическая деятельность»

2.8. Государственная Программа: "Экономическое развитие и инновационная экономика"

Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 N 316 (ред. от 04.09.2015)

"Об утверждении государственной программы Российской Федерации
"Экономическое развитие и инновационная экономика"

**Государственная программа: "Экономическое развитие и инновационная экономика«
включает подпрограммы:**

- . Формирование благоприятной инвестиционной среды
- . Развитие малого и среднего предпринимательства
- . Создание благоприятных условий для развития рынка недвижимости
- . Совершенствование государственного и муниципального управления
- . Стимулирование инноваций
- . Повышение эффективности функционирования естественных монополий и иных регулируемых организаций и развитие стимулирующего регулирования
- . Кадры для инновационной экономики
- . Совершенствование системы государственного стратегического управления
- . Формирование официальной статистической информации
- . Создание и развитие инновационного центра "Сколково"

Паспорт федеральной целевой программы "Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014 - 2019 годы)"

2.9. ПАСПОРТ**государственной программы РФ "Экономическое развитие и инновационная экономика до 2020г».**

Наименование программы	Программа: "Экономическое развитие и инновационная экономика"
Ответственный исполнитель подпрограммы	Минэкономразвития России
Соисполнители программы	Росстат ФСТ России
Цели программы	<ul style="list-style-type: none"> ▪ создание благоприятного предпринимательского климата и условий для ведения бизнеса; ▪ повышение инновационной активности бизнеса; ▪ повышение эффективности государственного управления.
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> ▪ создание условий для привлечения инвестиций в экономику Российской Федерации; ▪ создание благоприятной конкурентной среды; ▪ повышение предпринимательской активности и развитие малого и среднего предпринимательства; ▪ устранение избыточного регулирования и вмешательства государства в деятельность хозяйствующих субъектов; ▪ повышение доступности и качества государственных и муниципальных услуг; ▪ повышение эффективности функционирования естественных монополий и совершенствование системы государственного регулирования тарифов; ▪ формирование экономики знаний и высоких технологий; ▪ совершенствование государственной политики и реализации государственных функций в сфере земельных отношений и оборота недвижимости, геодезии, картографии и инфраструктуры пространственных данных РФ; ▪ повышение качества государственного и муниципального управления; ▪ совершенствование сбора, обработки и предоставления статистической информации.
Подпрограммы Государственной Программы	<ul style="list-style-type: none"> ▪ "Формирование благоприятной инвестиционной среды«. ▪ "Развитие малого и среднего предпринимательства«. ▪ "Создание благоприятных условий для развития рынка недвижимости«. ▪ "Совершенствование государственного и муниципального управления«. ▪ "Стимулирование инноваций«. ▪ "Повышение эффективности функционирования естественных монополий и иных регулируемых организаций и развитие стимулирующего регулирования«. ▪ "Кадры для инновационной экономики«. ▪ "Совершенствование системы государственного стратегического управления«. ▪ "Формирование официальной статистической информации«.
Целевые индикаторы и показатели программы	<ul style="list-style-type: none"> • позиция России в рейтинге Всемирного банка "Ведение бизнеса" (Doing Business), место; • доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых на микро-, малых и средних предприятиях и у индивидуальных предпринимателей, в общей численности занятого населения, %; • уровень удовлетворенности граждан РФ качеством предоставления государственных и муниципальных услуг, %; • удельный вес организаций, осуществлявших технологические инновации, в общем числе организаций, %; • уровень доступности к официальной статистической информации, %
Этапы и сроки реализации подпрограммы	2013 -2020 годы (этапы не выделяются)
Объем бюджетных ассигнований подпрограммы	Объем финансирования Программы в 2013 -2020 годах (за счет средств федерального бюджета) составит 866882604,00 тыс. рублей, в том числе в: 2013 году - 122461177,10 тыс. рублей; 2014 году -126965768,60 тыс. рублей; 2015 году - 108907491,00 тыс. рублей; 2016 году - 104856444,12 тыс. рублей; 2017 году - 97137192,02 тыс. рублей; 2018 году - 96736839,04 тыс. рублей; 2019 году -

2.10. Ожидаемые результаты реализации

государственной программы РФ "Экономическое развитие и инновационная экономика до 2020г».

Ожидаемые результаты реализации Программы:

в количественном выражении:

увеличение доли среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых на микро-, малых и средних предприятиях и у индивидуальных предпринимателей, в общей численности занятого населения с 25 процентов в 2012 году до 28,4 процента в 2020 году;

повышение позиции Российской Федерации в рейтинге Всемирного банка "Ведение бизнеса" (Doing Business) со 120-го места в 2012 году до 20-го места к 2018 году (с сохранением данной позиции до конца реализации Программы); повышение уровня удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг к 2018 году - не менее 90 процентов;

увеличение доли организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем числе организаций с 9,1 процента в 2012 году до 11,7 процента в 2020 году;

повышение доли показателей, данные по которым опубликованы в Единой межведомственной информационно-статистической системе в сроки, не позднее установленных Федеральным планом статистических работ, в общем количестве показателей, данные по которым опубликованы в Единой межведомственной информационно-статистической системе, с 70 процентов в 2012 году до 95 процентов в 2020 году;

увеличение доли решений Федеральной антимонопольной службы по тарифам, отмененных вступившими в законную силу решениями суда до 2,5 процента в 2020 году.

в качественном выражении:

улучшение условий ведения бизнеса в Российской Федерации;

снижение инвестиционных и предпринимательских **рисков**, снижение уровня коррупции;

снижение избыточных административных и иных **ограничений**, обязанностей, необоснованных расходов у субъектов предпринимательской и иной деятельности;

расширение позиций российских компаний на мировых высокотехнологичных рынках, превращение высокотехнологичных производств и отраслей экономики знаний в значимый фактор экономического роста;

создание эффективной НПБ в сфере земельных отношений, государственного кадастрового учета объектов недвижимости и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, геодезии, картографии и инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации;

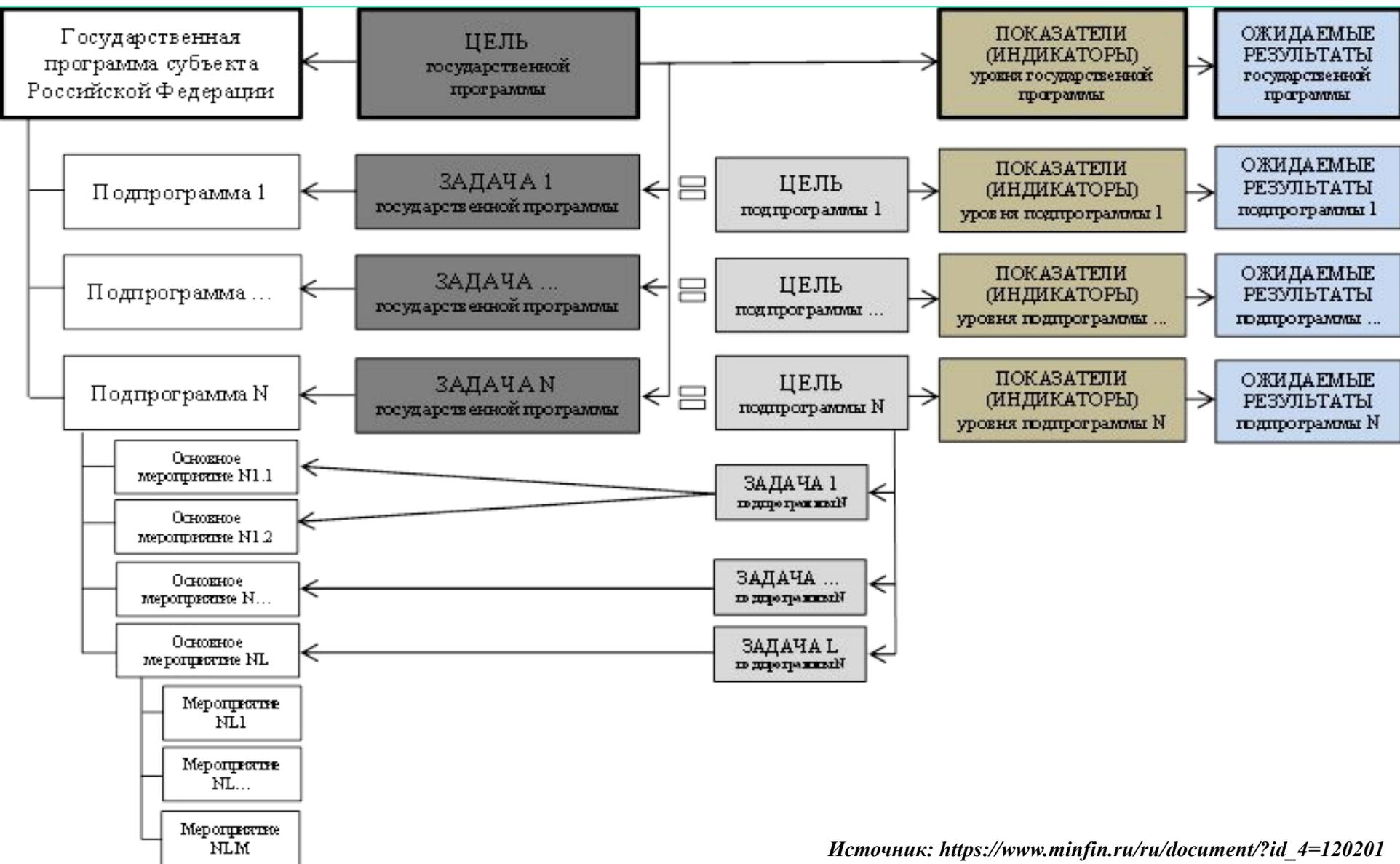
обеспечение высокого **качества** предоставления государственных и муниципальных услуг;

обеспечение организаций народного хозяйства высококвалифицированными специалистами;

повышение гарантий защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;

повышение качества действующей системы стратегических документов и создание практических механизмов их реализации.

2.11. Оценка уровня реализации государственных программ в РФ



Источник: https://www.minfin.ru/ru/document/?id_4=120201

Рис. 1. Система целей, задач, показателей (индикаторов), ожидаемых результатов реализации государственных

2.12. НПА оценки уровня реализации государственных программ в РФ

Показатели для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.08.2012 № 1199 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» и Постановлением Правительства Российской Федерации от 3.11.2012 № 1142 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 августа 2012 г. № 1199 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации»).

Показатели (индикаторы) должны рассчитываться:

- .на основе данных государственного статистического наблюдения;
- .по методикам, принятым международными организациями;
- .по методикам, утвержденным федеральными органами исполнительной власти;
- .по методикам, утвержденным органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Методика расчета показателей (индикаторов) должна включать единый подход к сбору и представлению информации о выполнении показателей (индикаторов).

□ **Подробнее смотри:** https://www.minfin.ru/ru/document/?id_4=120201

2.13. Оценка эффективности реализации государственных программ РФ

Оценка государственной программы осуществляется по критериям:

1. **уровень** освоения средств федерального бюджета;
2. **уровень** участия муниципальных образований в реализации государственной программы (за счет средств бюджетов муниципальных образований, за исключением межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета субъекта Российской Федерации);
3. **уровень** фактического привлечения средств юридических лиц по сравнению с плановым;
4. **объем** привлеченных средств из федерального бюджета на 1 рубль средств бюджета субъекта Российской Федерации;
5. **объем** привлеченных средств юридических лиц на 1 рубль средств бюджета субъекта Российской Федерации;
6. **степень** выполнения юридическими лицами своих обязательств в рамках инвестиционных проектов, реализуемых за счет средств юридических лиц, и инвестиционных проектов, реализуемых на условиях государственно-частного партнерства;
7. **оценка** эффективности бюджетных инвестиций;
8. **оценка** эффективности применения регулятивных инструментов по каждому инструменту (налоговые льготы, освобождения, иные налоговые преференции, тарифное регулирование, кредитные меры регулирования и иные меры);
9. **степень** выполнения показателей государственных заданий на оказание услуг (выполнение работ);
10. **оценка** эффективности государственных закупок в рамках реализации государственной программы;
11. **оценка** качества управления рисками (своевременность принятия мер по профилактике наступления рисков и минимизации негативных последствий наступления рисков);
12. **оценка** качества управления подпрограммами (своевременность внесения изменений в подпрограммы, сроки представления и качество подготовки материалов для осуществления мониторинга реализации государственной программы ее ответственным исполнителем в части

3. Нормативно-правовое обеспечение проектной деятельности в РФ

Нормативно-правовое обеспечение проектной деятельности в в органах власти РФ:

1. Федеральный закон РФ за № 172-ФЗ от 28.06.2014 г. "О стратегическом планировании в Российской Федерации»
2. Указ №306 «О Совете при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам»
3. Указ Президента 204 от 7 мая 2018 года «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»
4. Постановлением №1242 утверждены Правила разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ.
5. Постановление Правительства №1243 «О реализации мероприятий федеральных целевых программ, интегрируемых в отдельные государственные программы Российской Федерации» от 12 октября 2017 г.
6. Постановлением №1288 утверждено Положение об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации и функциональная структура системы управления проектной деятельностью в Правительстве Российской Федерации.
7. "Методические рекомендации по разработке национальных проектов (программ) (утверждены Аппаратом правительства Российской Федерации 4 июня 2018 года № 4072п-П6)
8. Методические рекомендации по материальному стимулированию федеральных государственных гражданских служащих федеральных органов исполнительной власти, являющихся участниками реализации приоритетных проектов (программ) (одобрены на заседании рабочей группы по развитию проектной деятельности при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 26.05.2017 № 5))
9. Разъяснения по заполнению форм паспортов национальных проектов (программ) и федеральных проектов (К Постановлению Правительства 1288 от 31.10.2018 года.)
10. Структура методических указаний по разработке национальных проектов (программ), разработанных в целях реализации положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года
11. Рекомендуемый план подготовки паспортов национальных и федеральных проектов.

3.1. Нормативно-правовые акты программно-проектного стратегического развития в РФ, субъекте РФ Республики Тыва

Федеральные НПА

- Указ Президента Российской Федерации от 30 июня 2016 г. № 306 «О Совете при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам»
- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 октября 2016 г. № 2165-р
- Постановление Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации»
- Методические рекомендации по подготовке сводного и рабочего планов приоритетного проекта
- Методические рекомендации по подготовке предложения по приоритетному проекту
- Методические рекомендации по подготовке паспорта приоритетного проекта
- Методические рекомендации по подготовке паспорта приоритетной программы
- Методические рекомендации по реализации первоочередных мероприятий в части организации проектной деятельности
- Методические рекомендации по мониторингу приоритетных проектов (программ)

Региональные НПА

- Распоряжение Правительства Республики Тыва от 21.12.2016 г. № 467-р «О закреплении основных направлений стратегического развития Российской Федерации до 2018 года и на период до 2025 года»
- Постановление Правительства Республики Тыва от 11.11.2016 г. № 470 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Республики Тыва»
- Распоряжение Главы Республики Тыва от 02.11.2016 г. № 297-РГ «Об образовании Совета при Главе Республики Тыва по стратегическому развитию и приоритетным проектам (программам)»
- Распоряжение Правительства Республики Тыва от 28.10.2016 г. № 405-р «О плане первоочередных мероприятий по организации проектной деятельности в Республике Тыва на 2016 год»

Ведомственные НПА

- Приказ Министерства экономики Республики Тыва от 28.10.2016 г. № 155 «О создании общественно-делового совета по управлению приоритетными проектами (программами) по направлению деятельности Министерства экономики Республики Тыва»

3.2. Основание внедрения системы управления проектной деятельностью в РФ

Предпосылки внедрения системы управления проектной деятельностью в Правительстве Российской Федерации

Основные причины внедрения проектного управления



Факторы эффективного проектного управления:

- Единые цели и приоритеты.
- Лидерство и технологии.
- Упрощенная система согласований.
- Объективный мониторинг ИТ средствами.
- Проактивное управление рисками и возможностями.
- Полный охват – федеральный и региональный.

3.2. Организация проектной деятельности в РФ

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 31 октября 2018 г. N 1288

ОБ ОРГАНИЗАЦИИ

ПРОЕКТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В соответствии с пунктом 5 Указа Президента Российской Федерации от 30 июня 2016 г. N 306 "О Совете при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам" и пунктом 6 Указа Президента Российской Федерации от 19 июля 2018 г. N 444 "Об упорядочении деятельности совещательных и консультативных органов при Президенте Российской Федерации" Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые:

Положение об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации;

функциональную структуру проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации;

изменения, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации.

2. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации организовать проектную деятельность, руководствуясь **Положением**, утвержденным настоящим постановлением.

3. Установить, что функции проектного офиса Правительства Российской Федерации осуществляет Департамент проектной деятельности Правительства Российской Федерации.

4. Согласиться с предложением федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации" о наделении Научно-образовательного центра проектного менеджмента дополнительно функциями центра компетенций проектной деятельности, предусмотренными **пунктом 39** функциональной структуры проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации.

Председатель Правительства Российской Федерации

Д.МЕДВЕДЕВ

3.3. Основные термины и определения в проектной деятельности в РФ

Терминология проектной деятельности

«Постановление Правительства 1288 от 31 октября 2018“Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации”

"проект" - комплекс взаимосвязанных мероприятий, направленных на получение уникальных результатов в условиях временных и ресурсных ограничений;

"национальный проект" - проект (программа), обеспечивающий достижение целей и целевых показателей, выполнение задач, определенных Указом Президента РФ от 7 мая 2018 г. N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года" (далее - Указ), а также при необходимости достижение дополнительных показателей и выполнение дополнительных задач по поручению и (или) указанию Президента РФ, поручению Председателя Правительства РФ, Правительства РФ, решению Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам (далее - Совет), президиума Совета и подлежащий разработке в соответствии с Указом;

"федеральный проект" - проект, обеспечивающий достижение целей, целевых и дополнительных показателей, выполнение задач национального проекта и (или) достижение иных целей и показателей, выполнение иных задач по поручению и (или) указанию Президента Российской Федерации, поручению Председателя Правительства Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, решению Совета, президиума Совета, поручению куратора соответствующего национального проекта;

"ведомственный проект" - проект, обеспечивающий достижение целей и показателей деятельности федерального органа исполнительной власти;

"региональный проект" - проект, обеспечивающий достижение целей, показателей и результатов федерального проекта, мероприятия которого относятся к законодательно установленным полномочиям субъекта Российской Федерации, а также к вопросам местного значения муниципальных образований, расположенных на территории указанного субъекта Российской Федерации;

"проектная деятельность" - деятельность, связанная с инициированием, подготовкой, реализацией и завершением проектов.

3.4. Организация проектной деятельности в РФ

Управление проектной деятельностью по Постановлению Правительства 1288 от 31.10.18)

Функциональная структура

- I. Президиум Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам
- II. Проектный комитет
- III. Рабочая группа по разработке проекта акта
- IV. Проектный офис Правительства Российской Федерации
- V. Ведомственный проектный офис
- VI. Проектный офис субъекта Российской Федерации
- VII. Руководитель национального проекта, руководитель федерального проекта
- VIII. Администратор национального проекта, администратор федерального проекта (заместитель руководителя национального проекта, заместитель руководителя федерального проекта)
- IX. Участники национального проекта, участники федерального проекта
- X. Общественно-экспертный совет
- XI. Центр компетенций проектной деятельности

ПАСПОРТ ПРОЕКТА

I. Общие положения

II. Инициирование проекта

- Национальные проекты, их цели, целевые показатели и задачи определяются Указом.
- Инициирование федерального проекта может осуществляться членом Правительства Российской Федерации

III. Подготовка проекта:

- Паспорт национального проекта
- Паспорт федерального проекта

IV. Реализация проектов

- Разработка и согласование проектов актов Правительства РФ, подготавливаемых в рамках реализации федерального проекта

3.5. Классификация международных стандартов по управления проектной деятельностью

№ п/п	Наименование стандартов	Типы стандартов
1.	Международные стандарты	<ul style="list-style-type: none"> •ISO 10006:2003, Quality management systems — Guidelines for quality management in projects (в России принят как ГОСТ Р ИСО 10006-2005 Системы менеджмента качества. Руководство по менеджменту качества при проектировании) •ISO 21500:2012 Guidance on project management (в России принят как ГОСТ Р ИСО 21500 – 2014 «Руководство по проектному менеджменту»)
1.	Национальные стандарты с расширенной географией применения	<ul style="list-style-type: none"> •ГОСТ Р 54869—2011 «Проектный менеджмент. Требования к управлению проектом» (Россия) •ГОСТ Р 54870—2011 «Проектный менеджмент. Требования к управлению портфелем проектов» (Россия) •ГОСТ Р 54871—2011 «Проектный менеджмент. Требования к управлению программой» (Россия) •NASA Project Management (США) •BSI BS 6079 (Великобритания) : APM Body of Knowledge (Великобритания); OSCEng (Великобритания) •DIN 69901 (Германия); V-Modell (Германия) •VZPM (Швейцария) •AFITEP (Франция) •Hermes method (Швейцария) •ANCSPM (Австралия) •CAN/CSA-ISO 10006-98 (Канада) •P2M(Япония) •С-PMBOK (Китай) •South African NQF4 (ЮАР) •СЕРМ (Индия) •PROMAT (Южная Корея)
1.	Национальные стандарты	<ul style="list-style-type: none"> •Стандарты BIM ;стандарты DANSE; Стандарты IEC; Стандарты IEEE; Стандарты ISO; Стандарты OMG •Стандарты представления данных •Стандарты программной инженерии •Стандарты системной инженерии ISO 15288 •Стандарты управления проектами •Стандарты управления рисками
1.	Стандарты оценки компетенции менеджера проекта	<ul style="list-style-type: none"> •ICB IPMA Competence Baseline (IPMA) •НТК (Нац. требования к компетентности специалистов) (Ассоциация управления проектами «СОВНЕТ», Россия) •PMCDF (США) •NCB UA (National Competence Baseline, Version 3.0) (Украина)
1	Стандарты	<ul style="list-style-type: none"> •ISO 21500:14

3.6. Международный Стандарт по Управлению Проектами ISO 21500:2014

ГРУППЫ ПРОЦЕССОВ И ПРЕДМЕТНЫЕ ГРУППЫ В СТАНДАРТЕ ISO 21500:2014

№ п/п	Этапы проектирования и управления проектом	Группировка процессов по предметным областям
1.	Инициирование	Интеграция
2.	Планирование	Заинтересованные стороны
3.	Исполнение	Содержание
4.	Управление	Ресурсы
5.	Завершение	Время
6.		Стоимость
7.		Риски
8.		Качество
9.		Поставки
10		Коммуникации

4. Система организации программной и проектной деятельности в РФ

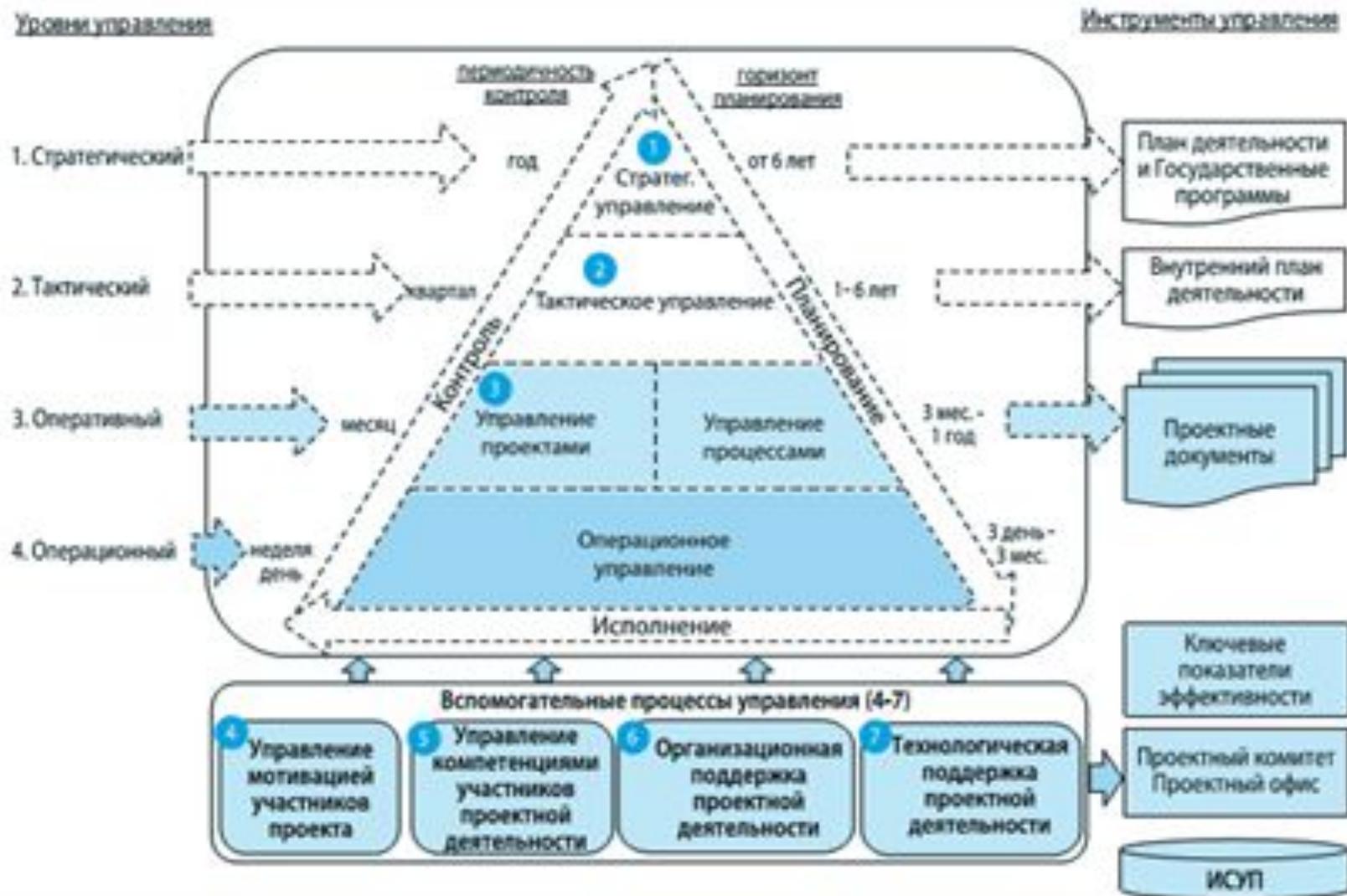


Особенность функциональных обязанностей в структуре:

- **Коллегиальные органы** – постоянные, участники работают в режиме совмещения штатных обязанностей.
- **Рабочие органы управления проектами** на постоянной основе – временные, участники работают в режиме совмещения.
- **Проектные органы** – постоянные структуры, сотрудники работают на выделенной основе на период проекта.

Рис. 2. Организационная структура управления проектной деятельностью в РФ, субъекте РФ и МО

4.1. Модель управления Программами и Проектами в органах власти РФ



Источник: <https://finswin.com/projects/metody/proektnoe-upravlenie-v-organah-gosudarstvennoj-vlasti.html>

Рис.1. Модель управления программами и проектами в органах власти РФ

4.2. Проектные роли по государственным органам формирования

Проектный орган	Проектные роли	Ключевая роль
Совет при Президенте РФ	Президиум Совета	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Формирование перечня приоритетных программ, проектов и оценка их реализации
Президиум Совета	Куратор	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Оказание содействия в успешной реализации программы, проекта, направления
	Заказчик	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Определение основных требований, к результатам, согласование результатов и KPI программы, проекта, приема промежуточных и окончательных результатов
	Старшее должн. лицо	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Обеспечение координации и взаимодействия органов власти, органов проектного управления программой, проектом в целях своевременного принятия решений и осуществление иных действий, необходимых для реализации программы, проекта
	Рук. проекта	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Оперативное управление программой, проектом, достижение цели, показателей и результатов
Куратор	Администратор	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Организационно-техническое обеспечение деятельности, ведение мониторинга и формирование отчётности по программе, проекту
	Общественно-деловой совет	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Участие в приеме результатов и формирование заключения, разработка рекомендаций и предложений по увеличению выгод
	Экспертная группа	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Внешнее экспертное сопровождение реализации программы, проекта
	Центр проектного менеджмента	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Систематизация опыта проектного управления в органах власти, системное развитие проектной методологии, формирование и развитие образовательных программ, профильная подготовка кадров
Руководитель проекта и руководитель структурного		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Выполнение работ по программе, проекту в соответствии с планами или иными документами

4.3. Персональные и управленческие компетенции проектных специалистов

Персональные и управленческие компетенции	Характеристики компетенций
Лидерство	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Умение видеть перспективу, образ будущего, понимать цели и доносить их до других
	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Умение убеждать, мотивировать, вдохновлять личным примером и вести за собой
	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Умение оказать поддержку единомышленникам и создать условия для самореализации последователей
Стратегическое мышление	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Умение целостно видеть ситуацию, прогнозировать развитие событий
	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Умение выявлять и обосновывать стратегические приоритеты
	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Умение видеть риски и новые возможности
Принятие управленческих решений	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Умение находить альтернативные пути решения проблемы и определять оптимальные
	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Умение оценивать влияние или последствия решений, прежде чем их принять
	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Умение оперативно принимать решения на своем уровне ответственности, соблюдая установленные процедуры
Персональная эффективность	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Умение нести ответственность за свои действия независимо от условий и обстоятельств
	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Умение планировать свою работу с ориентацией на конечный результат
	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Умение определять и расставлять приоритеты в своей деятельности
Командное взаимодействие	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Умение устанавливать и поддерживать долгосрочные партнерские отношения
	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Умение слушать, понимать другого, излагать мысли и факты ясным и доходчивым способом
	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Умение эффективно разрешать негативные эмоциональные ситуации, устранять разногласия, делить ответственность за успехи и неудачи команды
Гибкость и готовность к изменениям	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Умение адаптировать традиционные и разрабатывать новые подходы, концепции, методы, процессы, технологии, системы и пр.
	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Умение инициировать либо с готовностью и бесконфликтно воспринимать изменения
	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Умение учиться у людей и ситуаций, постоянно расширять собственный опыт, совершенствовать свои способности

4.4. Прикладные компетенции проектных специалистов

Компетенции	Характеристика компетенций
ПК 1 Организация проекта, управление заинтересованными сторонами проекта	Знание и умение формировать организационную структуру проекта, закреплять функционал и ответственность в проектной команде, а также организовывать обучение и развития команды проекта Знание и умение проводить анализ ожиданий заинтересованных сторон и их воздействия на проект, разрабатывать соответствующие стратегии управления для эффективного вовлечения заинтересованных сторон в принятие решений и реализацию проекта
ПК 2 Управление выгодами проекта	Знание и умение определять желаемое состояние, на которое нацелена реализация проекта, выгоды и их описание, связь с показателями и целями; формировать стратегию по достижению и управлению выгодами, определять ответственных и владельцев, связанных с получением и управлением выгодами
ПК 3 Управление содержанием проекта	Знание и умение определить создаваемые результаты, выполняемые мероприятия, границы проекта и обеспечить действия по контролю содержания и передачи результатов заказчику
ПК 4 Управление сроками проекта	Знание и умение планировать достижение результатов, выгод, определять длительность и сроки реализации мероприятий проекта, а также допущения, которые влияют на сроки планирования
ПК 5 Управление финансами проекта	Знание и умение проводить оценку экономической эффективности проекта, определять затраты и формировать бюджет проекта, источники его финансирования
ПК 6 Планирование и контроль проекта	Знание и умение формировать планы проекта, организовывать и проводить мониторинг и контроль реализации проекта, управлять отклонениями в проекте
ПК 7 Управление изменениями в проекте	Знание и умение применять инструменты инициирования, формирования, согласования и контроля изменения в проекте
ПК 8 Управление рисками и возможностями проекта	Знание и умение применять инструменты и методы идентификации, оценки, реагирования, мониторинга и контроля рисков и возможностей проекта
ПК 9 Управление ресурсами проекта	Знание и умение определять потребности проекта в ресурсах, обеспечивать и управлять человеческими и материальными ресурсами проекта
ПК 10 Управление коммуникациями и знаниями проекта	Знание и умение создавать коммуникационные схемы для обеспечения эффективного взаимодействия всех участников проекта, управлять информацией, извлеченными уроками; формировать и использовать базы знаний

4.5. Стратегические направления проектной деятельности РФ и субъекта РФ



Направления стратегического развития РФ

Перечень основных направлений стратегического развития утверждён на заседании Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам 13 июля 2016 года. В рамках каждого направления реализуются ключевые проекты, направленные на структурные изменения в экономике и социальной сфере, а также повышение темпов экономического роста страны, а именно:

1. Образование
2. Ипотека и арендное жильё
3. ЖКХ и городская среда
4. Международная кооперация и экспорт
5. Здравоохранение
6. Производительность труда
7. Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы
8. Реформа контрольной и надзорной деятельности
9. Безопасные и качественные дороги
10. Моногорода
11. Экология
12. Цифровая экономика



Приоритетные направления проектной деятельности субъекта РФ Красноярского края

Приоритетные направления проектной деятельности органов исполнительной власти Красноярского края были утверждены Губернатором Красноярского края В. А. Толоконским 13 июня 2017 года. В рамках каждого из направлений реализуются приоритетные проекты и программы развития, направленные на создание комфортных условий для жизни населения и формирование современной, конкурентоспособной экономики территории.

1. Образование
2. Здравоохранение
3. Новые технологии оказания социальных услуг
Рынок труда и занятость населения
4. Экология
5. Универсиада
6. Инвестиционный климат и развитие предпринимательства
7. Инновации и реиндустриализация экономики
8. Территориальное развитие края
9. Комплексное развитие сельских территорий
10. Красноярская Арктика
11. Развитие туризма

4.6. Организация проектной деятельности на уровне субъекта РФ

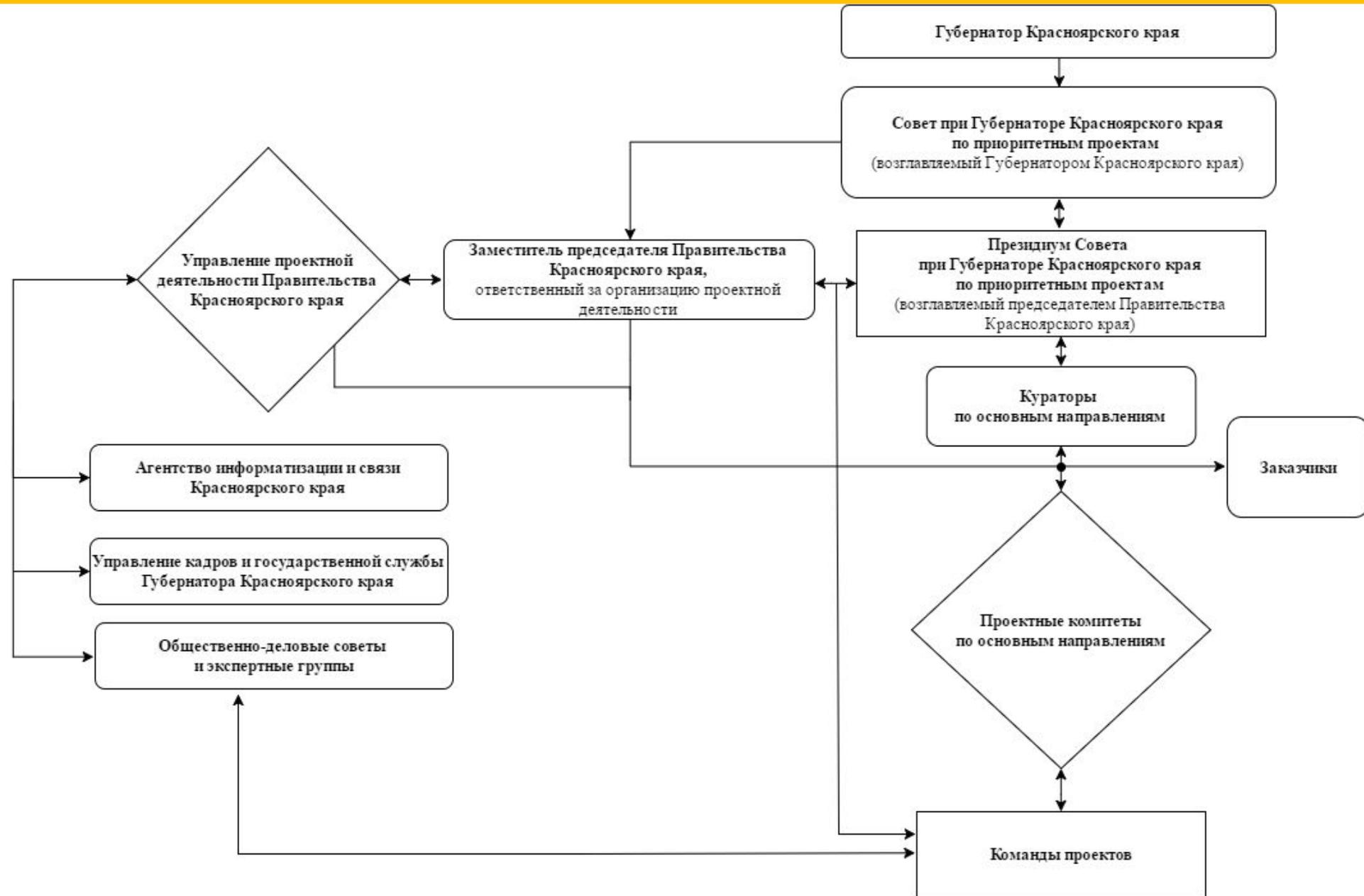
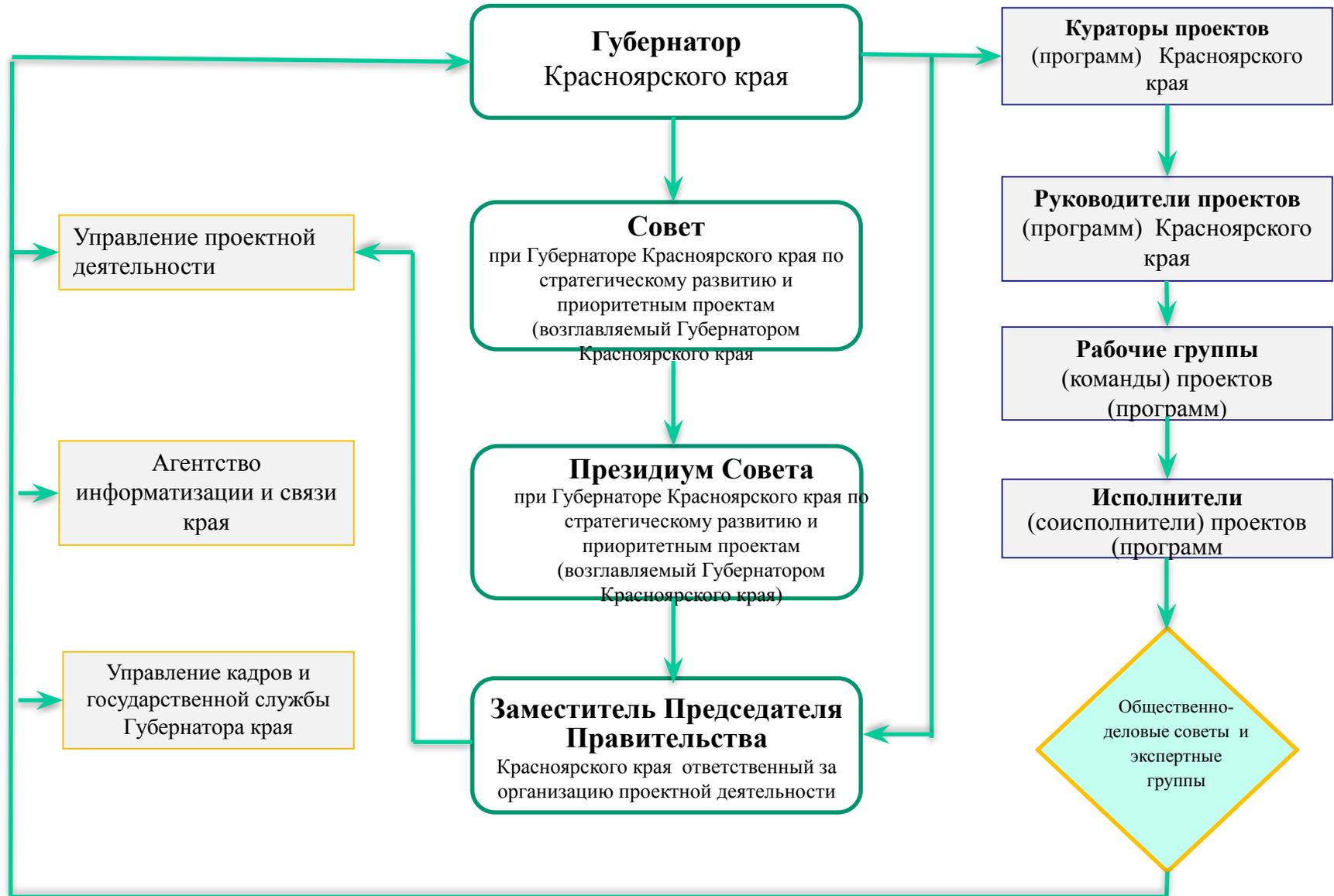


Рис 2. Функциональная структура системы управления проектной деятельностью в субъекте РФ

4.7. Участники проектной деятельности на уровне субъекта РФ

1. **Губернатор** Красноярского края
2. **Совет** при Губернаторе Красноярского края по стратегическому развитию и приоритетным проектам (возглавляемый Губернатором Красноярского края)
3. **Президиум** Совета при Губернаторе Красноярского края по стратегическому развитию и приоритетным проектам (возглавляемый председателем Правительства края)
4. **Заместитель** председателя Правительства Красноярского края, ответственный за организацию проектной деятельности
5. **Агентство** информатизации и связи края
6. **Управление** проектной деятельности Правительства края
7. **Управление** кадров и государственной службы Губернатора края
8. **Кураторы** проектов (программ) Красноярского края
9. **Руководители** проектов (программ) Красноярского края
0. **Рабочие группы** (команды) проектов (программ) Красноярского края
1. **Исполнители** (соисполнители) проектов (программ) Красноярского края
2. **Общественно - деловые советы** и экспертные группы

4.8. Система организации проектной деятельности на уровне субъекта РФ



4.9. Система организации проектной деятельности в субъекте РФ

Региональный Проектный офис

Региональный Проектный офис

Взаимодействие с федеральным проектным офисом
Развитие проектного управления в ОИОГВ НСО

Администрирование:

- Прием и обработка заявок на проекты
- Консолидация отчетности по приоритетным проектам
- Консолидация выученных уроков по всем проектам, ведение базы знаний
- Подготовка заседаний регионального Проектного комитета

Методология:

- Консультирование по применению методологии проектного управления
- Актуализация и развитие методологии проектного управления
- Контроль соблюдения методологии в проект

Обучение:

- Организация развития компетенций сотрудников ОИОГВ НСО в области проектного управления

ИСУП

- Развитие и поддержка информационной системы управления проектами
- Ведение единого реестра проектов и программ

Состав регионального Проектного офиса:

- 1) администратор, в задачи которого входит подготовка заседаний регионального Проектного комитета, формирование консолидированной отчетности и ведение базы данных по проектам;
- 2) методолог, в задачи которого входит консультирование участников проектной деятельности по использованию проектной методологии, контроль соблюдения и развитие методологии;
- 3) специалист по обучению, в задачи которого входит организация развития компетенций сотрудников областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области в области проектного управления;
- 4) специалист по информационной системе проектного управления, в задачи которого входит развитие и поддержка технологии автоматизации и поддержки проектной деятельности;
- 5) должностные лица, осуществляющие иные функции.

5. Стратегические направления национального развития РФ до 2024 г.

Указом Президента за № 204 от 7. 05. 2018 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», определены приоритетные национальные проекты по направлениям:

1. Демография.

2. Здравоохранение.

3. Образование.

4. Жилье и городская среда.

5. Экология.

6. Безопасные и качественные автомобильные дороги.

7. Производительность труда и поддержка занятости.

8. Наука.

9. Цифровая экономика.

10. Культура.

11. Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы.

12. Международная кооперация и экспорт.

5.1. Национальные стратегические цели **устойчивого развития по Указу Президента РФ от 7.05.8 г. № 204**

1. Обеспечение устойчивого естественного роста численности населения РФ.
2. Повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 г. – до 80 лет).
3. Обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции.
4. Снижение в два раза уровня бедности в Российской Федерации.
5. Улучшение жилищных условий не менее 5 млн. семей ежегодно.
6. Ускорение технологического развития Российской Федерации, увеличение количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50 % от их общего числа.
7. Обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере.
8. Вхождение Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности, в том числе инфляции на уровне, не превышающем 4 %.
9. Создание в базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, высокопроизводительного экспортно - ориентированного сектора, развивающегося на основе современных технологий и обеспеченного высококвалифицированными кадрами.

5.2. Стратегические направления приоритетных программ и проектов в РФ

		Направление	Кол-во проектов	Совокупный бюджет млрд. руб. (оценка до 2025)	Региональный охват
Человеческий капитал		Ипотека и арендное жилье	1	8 477	32
		Образование	5	2 896	85
		Здравоохранение	7	101	85
Комфортная среда для жизни		Безопасные и качественные дороги	1	551	33
		ЖКХ и городская среда	2	166	85
		Экология	3	517	47
Экономический рост		Международная кооперация и экспорт	4	135	46
		Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы	1	24	80
		Повышение производительности труда и поддержка занятости	2	90	85
		Моногорода	1	25	61
		Реформа контрольной и надзорной деятельности	9	0,6	
		Цифровая экономика	1	*	*
			37	12 983	

5.3. Сравнительная характеристика программы и проекта

Программа	Проект
<ul style="list-style-type: none"> Имеет широкое содержание, которое должно принести социально-экономические выгоды 	<ul style="list-style-type: none"> Имеет узкое содержание с четкими целями, границами и конечными результатами
<ul style="list-style-type: none"> Изменения ожидаются и используются в интересах сообщества 	<ul style="list-style-type: none"> Изменения минимизируются в рамках отдельного социально-экономического объекта
<ul style="list-style-type: none"> Успех измеряется в терминах: выгоды, эффекты, стратегические показатели, конечные результаты 	<ul style="list-style-type: none"> Успех измеряется в терминах: сроки, затраты, соответствие конечному результату, эффекту
<ul style="list-style-type: none"> Акцент на стратегические приоритеты, поиска компромисса в разрешении конфликтов, и управление программой по целям заинтересованных сторон 	<ul style="list-style-type: none"> Акцент на выполнении работ и достижении критериев успеха в реализации проекта
<ul style="list-style-type: none"> Руководитель управляет руководителями программ и проектов и руководителями эксплуатирующих организаций 	<ul style="list-style-type: none"> Руководитель проекта управляет функциональными специалистами, предметниками, инженерами и т.д
<ul style="list-style-type: none"> Создается укрупненный план исполнения программы и даются рекомендации рук. проектов 	<ul style="list-style-type: none"> Создается детальный план реализации проекта, создания продукта и достижения результатов
<ul style="list-style-type: none"> Выполняется мониторинг программ и проектов 	<ul style="list-style-type: none"> Отслеживаются и контролируются работы по проекту
<ul style="list-style-type: none"> Мотивируется по результатам реализации 	<ul style="list-style-type: none"> Мотивируется по завершению проекта

5.4. Основные положения проектной деятельности

Понятие «Проект»

■ **ПРОЕКТ** (англ. *project*) - это документ сформированный по определённому алгоритму для описания и решения проблемы существующей в обществе или отдельной организации, учреждении, предприятии, при реализации которого достигается конечный результат.

Особенности проектирования:

- **Формирование** проектной команды и общей идеи проектирования.
- **Обоснованные** цели проекта – достижимые имеющимися средствами;
- **Выделение** и структуризация проблем и разработка механизмов их решения;
- **Анализ** состояния объекта в котором реализуется проект и решается проблема;
- **Четкое формулирование** и обоснование конечного результата.
- **Описание** проектных решений с помощью которых достигается конечный результат;
- **Формирование графика** реализации проекта;
- **Обоснование** ресурсов;
- **Определение рисков** при достижении целей проекта и условий его осуществления;
- **Обоснование индикаторов** отражающих уровень развития точки роста по проекту.
- **Формирование презентации** по защите проекта.

Проектная деятельность:

■ **Коллективная** (совместная или индивидуальная) деятельность участников разработки проекта, имеющая общую цель (и), согласованные методы и способы деятельности, направленные на достижение конечного результата обоснованного в проекте.

5.5. Организационная структура управления проектной деятельностью

Организационная структура включает в себя:

- а) постоянные органы управления проектной деятельностью, к которым относятся: ведомственный координационный орган; ведомственный проектный офис (далее - проектный офис);
- б) формируемые в целях реализации проектов (программ) (указывается наименование федерального органа исполнительной власти) временные органы управления проектной деятельностью, к которым относятся:
- кураторы;
 - проектные комитеты;
 - функциональные заказчики проектов (программ);
 - руководители проектов (программ);
 - администраторы проектов (программ);
 - руководители рабочих органов проектов (программ);
 - рабочие органы проектов (программ);
 - участники проекта (программы);
- в) обеспечивающие и вспомогательные органы управления проектной деятельностью, (указывается наименование федерального органа исполнительной власти) к которым относятся:

- общественно-деловые советы;

Форма паспорта проекта включает разделы:

- раздел 1 "Основные положения";
- раздел 2 "Содержание приоритетного проекта";
- раздел 3 "Этапы и контрольные точки";
- раздел 4 "Бюджет приоритетного проекта";
- раздел 5 "Ключевые риски и возможности";
- раздел 6 "Описание приоритетного проекта".

Форма паспорта программы включает разделы:

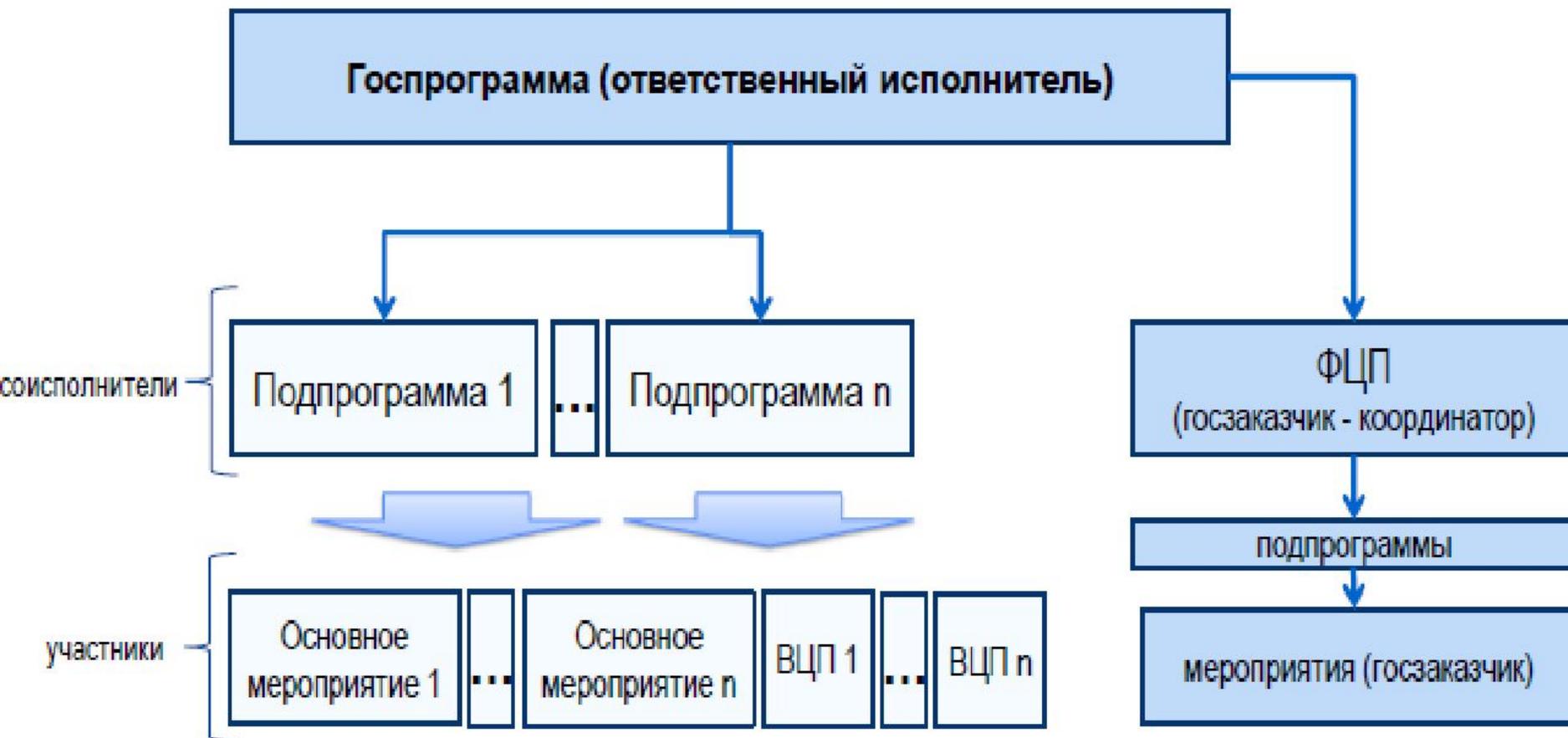
- раздел 1 "Основные положения";
- раздел 2 "Содержание приоритетной программы";
- раздел 3 "Перечень проектов и мероприятий приоритетной программы";
- раздел 4 "Этапы и контрольные точки";
- раздел 5 "Бюджет приоритетной программы";
- раздел 6 "Ключевые риски и возможности";
- раздел 7 "Описание приоритетной программ"

НАИМЕНОВАНИЕ ФОРМ ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ:

1. Распределение функциональных ролей команды проекта (программы).
2. Финансово-экономическое обоснование проекта (программы).
3. Информация о достижении значений показателей результативности приоритетного проекта/программы РФ, субъекте РФ .
4. Дорожная карта реализации приоритетного проекта (программы) РФ, субъекте РФ.
5. Сводный план проекта (программы) РФ, субъекта РФ.
6. Промежуточный отчет о ходе реализации проекта (программы) РФ, субъекте РФ.
7. Проектная (программная) инициатива на уровне РФ, субъекта РФ.
8. Предложение об изменении проекта (программы) на уровне РФ, субъекта РФ.
9. Паспорт проекта (программы) на уровне РФ, субъекта РФ.
0. Карта контактов рабочей группы (команды) проекта на уровне РФ, субъекта РФ.

5.7. Структура и содержание государственных программ в РФ

Структура государственной программы (схема)



Примечание: **смотри** <http://government.ru/rugovclassifier/626/events/>

Рис 1. Структура государственной программы

Разделы государственной Федеральной программы:

- .Паспорт программы
- .Паспорта подпрограмм
- .Приоритеты и цели государственной политики в сфере реализации Программы
- .Обеспечивающая нормативно-правовая база
- .Характеристика участия субъектов макрорегиона или региона в реализации Программы
- .Приоритетные направления развития территории (например: Арктической зоны Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе)
- .Индикаторы состояния и прогноз на планируемый период
- .Ресурсное обеспечение
- .План организационных мероприятий

Примечание: Каждый раздел имеет свое содержание, которое дает исчерпывающие ответы по конечным результатам формирования информации. Особое внимание следует обратить на прогноз индикаторов, которые показывают будущее состояние направления развития субъекта РФ, также на перечень мероприятий, с помощью которых достигается прогноз индикативных показателей

5.9. Приоритетная программа "Повышение производительности труда и поддержка занятости"

Повышение производительности труда и поддержка занятости:

Основная цель программы – реализовать региональные программы повышения производительности труда и поддержки занятости в субъектах Российской Федерации, которые позволят повысить производительность труда на предприятиях-участниках не менее, чем на 30%.

Срок реализации программы: с сентября 2017 г. по декабрь 2025 г.

В рамках реализации приоритетной программы предстоит разработать и реализовать региональные программы повышения производительности труда и поддержки занятости.

Приоритетная программа предполагает развитие институтов содействия занятости населения и реализацию активных программ по обучению и трудоустройству работников в регионах.

В 2018 году такие программы будут реализованы в 15 регионах страны на 150 предприятиях, а к 2025 году – в 85 регионах на 850 предприятиях.

Также предстоит сформировать и реализовать пакеты мер по снижению административных барьеров и стимулированию роста производительности труда, сформировать и апробировать портфель типовых решений и мер для самостоятельного и экономического повышения производительности труда, а также провести обучение управленческих команд регионов и менеджмента пилотных предприятий.

Федеральный и региональные центры компетенций в области производительности труда будут помогать разрабатывать эффективные стратегии поддержки производительности труда, внедрять организационные инновации в производственные и управленческие процессы.

5.10. Приоритетный проект:

"Федеральный центр компетенций в области производительности труда"

Федеральный центр компетенций в области производительности труда

Основная цель проекта – создать федеральный и региональные центры компетенций, которые будут способствовать повышению производительности труда посредством распространения знаний, обучения и создания профильных компетенций, разработки и внедрения типовых решений и лучших международных практик.

Срок реализации проекта: с сентября 2017 г. по декабрь 2025 г.

В ходе реализации проекта разработают и внедрят эффективные стратегии поддержки производительности труда и организационные инновации в производственные и управленческие процессы, будет усовершенствован механизм получения предприятиями господдержки.

В 2017 году планируют создать Федеральный центр компетенций, а также региональные центры компетенций в каждом субъекте Российской Федерации, отобранном для участия в региональной программе повышения производительности труда.

В 2018 году будет создана ИТ-платформа управленческой и технологической компетенции, которая обеспечит возможность коммуникации участников программ повышения производительности труда и доступ к единой базе знаний.

К 2020 году Федеральный центр компетенций должен сформировать пакет типовых решений в сфере производительности труда не менее, чем по 5 отраслям и 3 функциям, включая HR, логистику, сбыт, маркетинг, закупки, производство.

Приоритетный проект: "Формирование комфортной городской среды"

Ключевая цель проекта – обеспечить комплексное развитие современной городской инфраструктуры на основе единых подходов.

Срок реализации проекта: с ноября 2016 года по февраль 2021 года (включительно).

В рамках проекта **муниципальные образования сформируют и реализуют пятилетние комплексные программы по благоустройству городов и поселений с учетом рекомендаций Минстроя России.**

Реализация проекта предусматривает активное участие граждан в формировании и реализации муниципальных программ по благоустройству. На основе принципов, разработанных Минстроем России, субъекты Российской Федерации и муниципалитеты численностью от 1000 человек примут новые правила благоустройства.

Эти правила предусматривают учет мнения граждан при формировании программ благоустройства, механизм поддержки мероприятий по благоустройству, инициированных гражданами, и финансовое участие граждан и организаций в их реализации.

Идёт разработка инструментов общественного контроля реализации таких программ.

В рамках проекта разработают и внедрят систему оценки качества городской среды с обязательным участием граждан.

На основе базы реализованных проектов по благоустройству сформируют федеральный реестр лучших практик, например, в номинациях «центральный парк», «набережная», «главная торговая улица». В него войдут не менее 400 проектов.

Форма паспорта проекта включает разделы:

раздел 1 "Основные положения";

раздел 2 "Содержание приоритетного проекта";

раздел 3 "Этапы и контрольные точки";

раздел 4 "Бюджет приоритетного проекта";

раздел 5 "Ключевые риски и возможности";

раздел 6 "Описание приоритетного проекта".

Оформление смотри: https://pm.center/upload/iblock/15a/Gorsreda_brandbook_new.pdf

5.12. Приоритетный проект: "Формирование комфортной городской среды"



ПРИОРИТЕТНЫЙ ПРОЕКТ
«ФОРМИРОВАНИЕ КОМФОРТНОЙ ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ»
РЕКОМЕНДАЦИИ К ФИРМЕННОМУ СТИЛЮ

5.13. Принятые приоритетные проекты по стратегическому развитию РФ

Направление стратегического развития «Здравоохранение»

- Приоритетный проект «Совершенствование организации медицинской помощи новорождённым и женщинам в период беременности и после родов, предусматривающее в том числе развитие сети перинатальных центров в Российской Федерации» («Технологии и комфорт – матерям и детям»)
- Приоритетный проект «Совершенствование процессов организации медицинской помощи на основе внедрения информационных технологий» («Электронное здравоохранение»)
- Приоритетный проект «Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Российской Федерации» («Развитие санитарной авиации»)
- Приоритетный проект «Внедрение автоматизированной системы мониторинга движения лекарственных препаратов от производителя до конечного потребителя для защиты населения от фальсифицированных лекарственных препаратов и оперативного выведения из оборота контрафактных и недоброкачественных препаратов» («Лекарства. Качество и безопасность»)
- Приоритетный проект «Создание новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь»
- Приоритетный проект «Обеспечение здравоохранения квалифицированными специалистами» («Новые кадры современного здравоохранения»)
- Приоритетный проект «Формирование здорового образа жизни» («Укрепление общественного здоровья»)

Направление стратегического развития «Образование»

- Приоритетный проект «Создание современной образовательной среды для школьников» («Современная образовательная среда»)
- Приоритетный проект «Современная цифровая образовательная среда в Российской Федерации» («Современная цифровая образовательная среда»)
- Приоритетный проект «Подготовка высококвалифицированных специалистов и рабочих кадров с учётом современных стандартов и передовых технологий» («Рабочие кадры для передовых технологий»)
- Приоритетный проект «Вузы как центры пространства создания инноваций» («Вузы – центры инноваций»)
- Приоритетный проект «Доступное дополнительное образование для детей» («Дополнительное образование для каждого ребёнка»)

Направление стратегического развития «Ипотека и арендное жильё»

5.14. Принятые приоритетные проекты по стратегическому развитию РФ

Направление стратегического развития «Международная кооперация и экспорт»

- Приоритетный проект «Системные меры развития международной кооперации и экспорта»
- Приоритетный проект «Международная кооперация и экспорт в промышленности» («Экспорт в промышленности»)
- Приоритетный проект «Экспорт продукции АПК»
- Приоритетный проект «Развитие экспортного потенциала российской системы образования»

Направление стратегического развития «Производительность труда»

- Приоритетная программа «Повышение производительности труда и поддержки занятости»
- Приоритетный проект «Федеральный центр компетенций в области производительности труда» («Федеральный центр компетенций»)

Направление стратегического развития «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»

- Приоритетный проект «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» («Индивидуальное и малое предпринимательство (ИМП)»)

Направление стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности»

- Приоритетная программа «Реформа контрольной и надзорной деятельности» («Реформа КНД»)

Направление стратегического развития «Безопасные и качественные дороги»

- Приоритетный проект «Безопасные и качественные дороги»

Направление стратегического развития «Моногорода»

- Приоритетная программа «Комплексное развитие моногородов»

Направление стратегического развития «Экология»

- Приоритетный проект «Чистая страна»
- Приоритетный проект «Дикая природа России: сохранить и укрепить»

5.15. Приоритетный проект:

«Создание новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь»

Основная цель приоритетного проекта – создать новую модель медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь на принципах "бережливого производства".

Срок реализации проекта: с июля 2017 г. по апрель 2023 г. (включительно).

Реализация приоритетного проекта позволит сократить очереди, время записи на прием к врачу и ожидания пациентов у кабинета врача, сроки прохождения диспансеризации, а также повысить качество оказываемых услуг и уровень удовлетворенности пациентов процессами организации работы поликлиник.

В 2018 г. 155 медицинских организаций будут оказывать первичную медико-санитарную помощь по модели «бережливая поликлиника», в 2019 году таких организаций будет 195.

Кроме того, в 2018 году новая модель оказания медицинской помощи на основе принципов бережливого производства будет тиражироваться не менее, чем в 200 медицинских организаций, в **2019 году** – не менее, чем в 350, в 2020 году – не менее, чем в 1000, в 2022 году – не менее, чем в 4000.

В 2018 г. в каждой второй медицинской организации должны быть отлажены процедуры реагирования на отклонения от сроков ожидания оказания медицинской помощи врачом, установленных Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи; в **2020 году** – таких организаций должно быть 75%, в 2022 году – 95%.

Для этого создадут **автоматизированную систему мониторинга** доступности первичной медико-санитарной помощи.

С ее помощью будут контролировать, в том числе, насколько оперативно можно записаться к специалисту и каково время ожидания специалиста при посещении медицинской организации.

5.16. Приоритетный проект: "Электронное здравоохранение"

Ключевая цель проекта – повысить эффективность оказания медицинской помощи за счет оптимизации работы медицинских организаций и внедрения электронных сервисов для пациентов и врачей.

Срок реализации проекта: с октября 2016 года по 2025 год (включительно).

Проект предполагает переход на ведение медицинской документации в электронном виде, мониторинг времени ожидания записи на прием к врачу и создание электронных медицинских сервисов в Личном кабинете пациента "Мое здоровье" на Едином портале государственных услуг, в том числе, доступ к электронной медицинской карте.

Для этого медицинские организации первичного звена подключат к защищенной сети передачи данных, внедрят медицинские информационные системы для оказания электронных услуг.

На Едином портале государственных услуг, должны быть доступны такие сервисы, как:

- "Запись к врачу";
- "Сведения об оказанной медицинской помощи из электронной медицинской карты";
- "Сведения об оказанных медицинских услугах и их стоимости"
- "Оформление полиса ОМС";
- "Оценка удовлетворенности качеством работы медицинских организаций";
- "Запись на плановые медицинские осмотры".

5.17. Департамент проектной деятельности Правительства Российской Федерации

Департамент проектной деятельности Правительства Российской Федерации создан в 2016 году, после того как было принято решение о системном внедрении проектного управления в органах государственной власти в Российской Федерации.

Департамент разрабатывает и утверждает методические рекомендации по ключевым вопросам организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации. Разработки проводятся совместно с Центром проектного менеджмента РАНХиГС. Методические рекомендации публикуются в разделе на сайте Правительства в разделе **Проектный офис Правительства**.

В 2016 -2017 годах разработаны и утверждены:

1. Методические рекомендации по подготовке паспорта приоритетного проекта
2. Методические рекомендации по подготовке предложения по приоритетному проекту (программе)
3. Методические рекомендации по подготовке паспорта приоритетной программы
4. Методические рекомендации по реализации первоочередных мероприятий в части организации проектной деятельности в федеральных органах исполнительной власти
5. Методические рекомендации по подготовке сводного и рабочего планов приоритетного проекта (программы)
6. Методические рекомендации по мониторингу приоритетных проектов (программ)
7. Методические рекомендации по завершению приоритетного проекта (программы)
8. Методические рекомендации по реализации и управлению изменениями приоритетных проектов (программ)
9. Методические рекомендации по оценке и иным контрольным мероприятиям реализации приоритетных проектов и программ
10. Методические рекомендации по применению критериев оценки и иных контрольных мероприятий реализации приоритетных проектов или программ

Эти методические рекомендации содержат также и шаблоны необходимых документов: проектных предложений, паспорта проекта и программы, сводного и рабочего планов реализации проекта и программы, запроса на изменения, отчетов о ходе и завершении реализации проекта и программы, отчета об извлеченных уроках.

6. Стратегическое программно-проектное развитие на уровне субъекта РФ

Система документов стратегического планирования Санкт-Петербурга включает в себя:

- Стратегию экономического и социального развития Санкт-Петербурга до 2030 года,
- План по реализации Стратегии-2030,
- 17 государственных программ (в соответствии с 17 целями Стратегии)
- Бюджет Санкт-Петербурга



6.1. Проекты и программы развития Санкт-Петербурга



Приоритетный национальный проект "Образование" призван ускорить модернизацию российского образования, результатом которой станет достижение современного качества образования: выделение грантов, поощрение лучших учителей, а также талантливых студентов и аспирантов



Приоритетный национальный проект Увеличение объемов жилищного строительства; увеличение доли населения, способного приобрести жилье; Увеличение объема ипотечных кредитов более чем на треть и снижение ставки по ипотечным кредитам



Национальный проект в сфере здравоохранения подразумевает развитие первичной медицинской помощи, повышение укомплектованности кадрами, переход на новые формы оплаты труда, укрепление материально-технической базы лечебно-профилактических учреждений



Национальный проект в сфере сельского хозяйства направлен на на приоритетное развитие животноводства, преодоление демографического кризиса в отрасли, создание современного конкурентоспособного сельхозпроизводства, а также на стимулирование развития малых форм агробизнеса

6.2. Перечень государственных программ Санкт-Петербурга

- 1. Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге**
Ответственный: Комитет по здравоохранению
- 2. Развитие образования в Санкт-Петербурге**
Ответственный: Комитет по образованию
- 3. Социальная поддержка граждан в Санкт-Петербурге**
Ответственный: Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга
- 4. Развитие физической культуры и спорта в Санкт-Петербурге**
Ответственный: Комитет по физической культуре и спорту
- 5. Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга**
Ответственный: Комитет по транспорту
- 6. Обеспечение законности, правопорядка и безопасности в Санкт-Петербурге**
Ответственный: Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности
- 7. Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергоснабжения в Санкт-Петербурге**
Ответственный: Комитет по энергетике и инженерному обеспечению
- 8. Развитие сферы культуры и туризма в Санкт-Петербурге**
Ответственный: Комитет по культуре Санкт-Петербурга
- 9. Обеспечение доступным жильем и жилищно-коммунальными услугами жителей Санкт-Петербурга**
Ответственный: Жилищный комитет
- 10. Благоустройство и охрана окружающей среды в Санкт-Петербурге**
Ответственный: Комитет по благоустройству Санкт-Петербурга
- 11. Экономическое развитие и экономика знаний в Санкт-Петербурге**
Ответственный: Комитет по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга
- 12. Развитие промышленности, инновационной деятельности и агропромышленного комплекса в Санкт-Петербурге**
Ответственный: Комитет по промышленной политике и инновациям Санкт-Петербурга
- 13. Содействие занятости населения в Санкт-Петербурге**
Ответственный: Комитет по труду и занятости населения Санкт-Петербурга
- 14. Развитие предпринимательства и потребительского рынка в Санкт-Петербурге**
Ответственный: Комитет по развитию предпринимательства и потребительского рынка Санкт-Петербурга
- 15. Повышение эффективности государственного управления в Санкт-Петербурге**
Ответственный: Администрация Губернатора Санкт-Петербурга
- 16. Экономическое и социальное развитие территорий Санкт-Петербурга**
Ответственный: Комитет по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга
- 17. Создание условий для обеспечения общественного согласия в Санкт-Петербурге**
Ответственный: Комитет по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями

6.3. Основные показатели прогноза социально-экономического развития РФ на 2015 год и на период до 2018 года. Санкт-Петербурга

Наименование показателей	Единица измерения	Вариант 1 (базовый)	Вариант 2 (умеренно-оптимистичный)
Численность постоянного населения (среднегодовая)	тыс. чел.	2015 – 5 282,80 2016 – 5 382,60 2017 – 5 482,50	2015 – 5 283,70 2016 – 5 385,20 2017 – 5 487,50
Валовой региональный продукт	млрд. руб.	2015 – 2 990,8 2016 – 3 279,7 2017 – 3 619,0	2015 – 3 010,9 2016 – 3 319,5 2017 – 3 680,9
Индекс промышленного производства	%	2015 – 101,5 2016 – 102,0 2017 – 102,5	2015 – 102,5 2016 – 103,5 2017 – 105,0
Инвестиции в основной капитал	млрд. руб.	2015 – 428,9 2016 – 450,5 2017 – 474,5	2015 – 433,7 2016 – 462,3 2017 – 494,3
Объем выполненных работ по виду деятельности «строительство»	млрд. руб.	2015 – 400,2 2016 – 424,6 2017 – 454,6	2015 – 407,5 2016 – 440,1 2017 – 477,8
Индекс потребительских цен	%	2015 – 106,9 2016 – 106,1 2017 – 105,0	2015 – 106,3 2016 – 105,7 2017 – 104,9
Денежные доходы в расчете на душу населения в месяц	рублей	2015 – 35 623,5 2016 – 37 709,7 2017 – 39 829,8	2015 – 35 914,1 2016 – 38 090,1 2017 – 40 199,5
Объем экспорта	млрд. долларов США	2015 – 19 837,5 2016 – 20 104,6 2017 – 20 182,5	2015 – 20 075,5 2016 – 20 345,9 2017 – 20 495,0

6.4. Прогноз социально-экономического развития Санкт-Петербурга (на одного жителя в год)

Показатели	2012	2013	2014	2015		2016		2017	
				I вар.	II вар.	I вар. II вар.	I вар.	II вар.	
Валовой региональный продукт	459,3	495,7	529,0	566,1	569,9	609,3	616,4	660,1	670,8
Объем отгруженных товаров обрабатывающих производств	414,7	389,0	435,0	452,1	467,5	468,0	488,1	482,2	510,1
Оборот розничной торговли	169,3	181,2	192,8	203,6	204,5	216,1	217,7	230,4	231,7
Инвестиции в основной капитал	70,6	72,2	78,8	81,2	82,1	83,7	85,8	86,6	90,1
Фонд начисленной заработной платы всех работников	160,9	177,8	195,0	211,0	212,6	229,3	231,9	247,9	250,5
Доходы консолидированного бюджета Санкт-Петербурга	81,79	80,66	78,61	-	83,03	83,03	-	87,80	-
Ввод в действие жилых домов	0,51	0,48	0,51	0,51	0,54	0,54	0,54	0,55	0,55

6.5. Мониторинг исполнения программ и проектов на уровне субъекта РФ

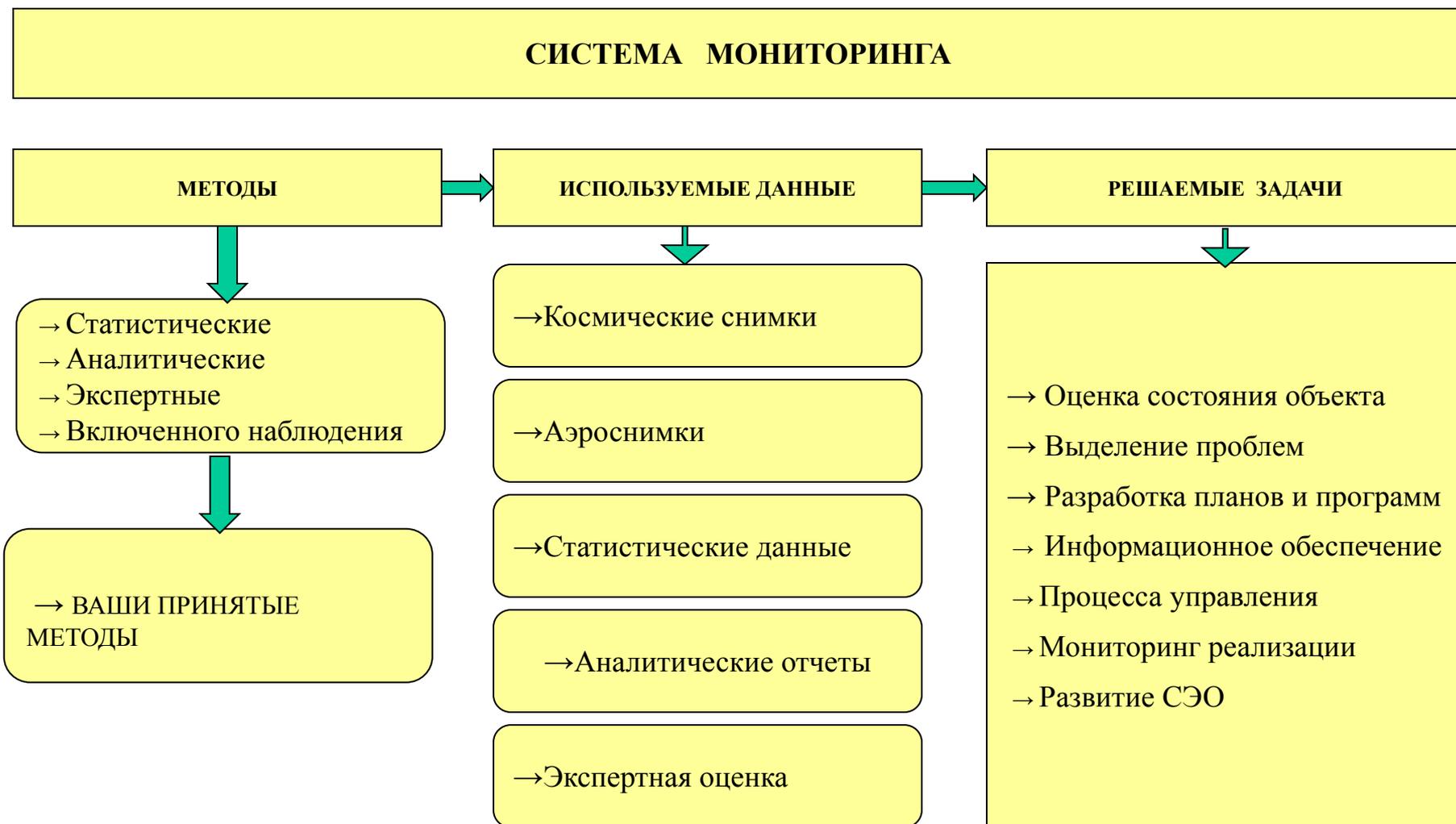


Рис. 6.1. Система мониторинга деятельности субъектов объектов социального типа

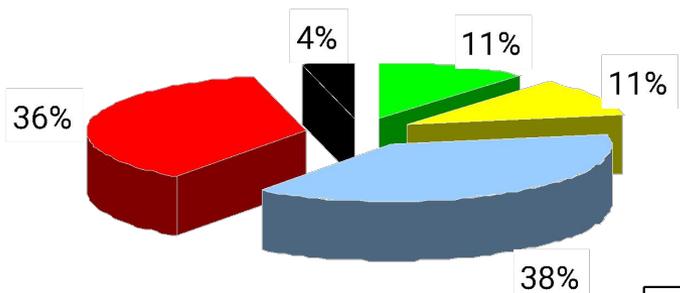
6.6. Мониторинг контроля исполнения стратегического плана Санкт-Петербурга

№ п/п	Декомпозированные цели Стратегического плана	Всего мер	Из них				
			вп	ур	нр	пр	нв
1. Формирование благоприятного хозяйственного климата							
1.1.	Ликвидация препятствий для предпринимательской деятельности	5			5		
1.2.	Снижение налогового бремени	3			2		
1.3.	Формирование рынка недвижимости и реформа градостроительного регулирования	7			2		
1.4.	Повышение мобильности рабочей силы	7	2	2	1	2	
1.5.	Переориентация финансовых ресурсов на инвестиции в реальный сектор экономики	6	1	1	1	2	1
2. Интеграция в мировую экономику							
2.1.	Усиление внешнеторговых и транспортных функций	18	4	1	6	5	2
2.2.	Укрепление конкурентоспособных промышленных производств	7		2	4	1	
2.3.	Продвижение города на мировой рынок культурных и туристических услуг	17	2	3	9	3	
2.4.	Развитие науки, образования и инновационной деятельности	15		3	8	2	2
2.5.	Интеграция в мировое информационное пространство	4		1	3		
3. Улучшение городской среды							
3.1.	Возрождение исторического центра города	4	2		1	1	
3.2.	Формирование активной градостроительной реконструкции	2			1	1	
3.3.	Развитие сети городского и пригородного транспорта	12			4	7	1
3.4.	Развитие инженерной инфраструктуры	12		3	5	4	
3.5.	Улучшение состояния окружающей среды	10	1	4	4	1	
4. Формирование благоприятного социального климата							
4.1.	Формирование устойчивой социальной среды	14		4	10		
4.2.	Развитие образовательного, культурного и духовного потенциала петербуржцев	15		7	8		
4.3.	Ускорение решения жилищной проблемы	11			6	5	
4.4.	Реформирование жилищно-коммунального обслуживания населения	7			3	4	
4.5.	Реорганизация управления транспортным комплексом города	11	2		5	3	1
4.6.	Улучшение качества управления городом и регионом	16	3	7	4	2	
4.7.	Создание условий для безопасности личности, семьи и общества	8			5	1	2
Итого:		211	17	38	97	50	9
Итого в %			8	18	46	24	4

6.7. Мониторинг уровня реализации мер стратегического плана Санкт-Петербурга

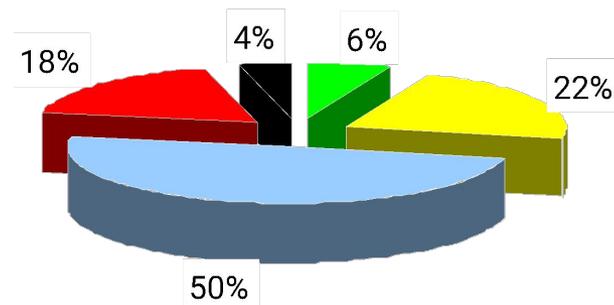
1.

Формирование благоприятного хозяйственного климата

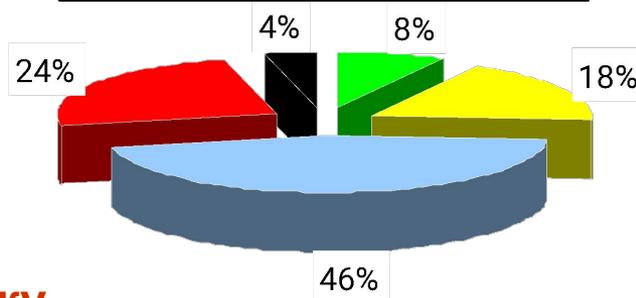


4.

Формирование благоприятного социального климата

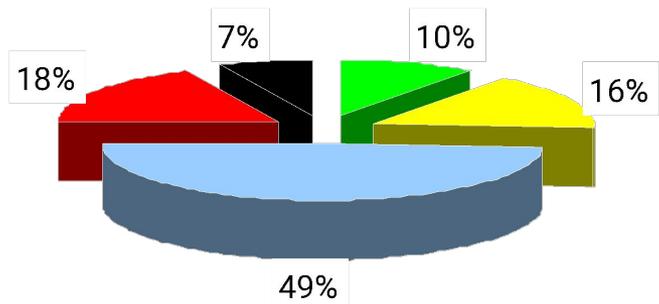


Общий



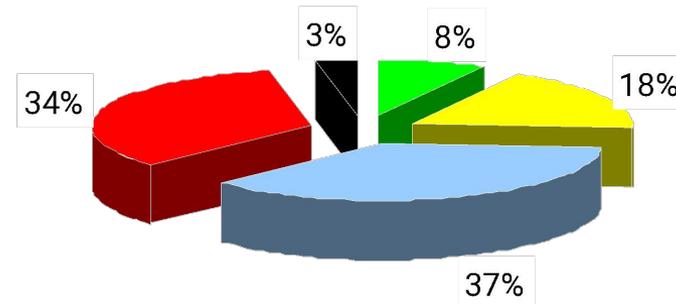
2.

Интеграция в мировую экономику



3.

Улучшение городской среды



6.8. Мониторинг - оценка контроля исполнения стратегического плана

Оценка эффективности управления реализацией плана развития

На основании данных зафиксированных в таблице можно рассчитать показатель, который даст возможность определить уровень исполнения стратегического плана и на основании этого разработать организационно-технические меры, которые позволят достичь более полного исполнения плана в целом.

Таким показателем может быть:

$$K_{\text{усп}} = (\text{ВП} + \text{УР} + \text{НР}) / \sum \mathbf{M} \leq 1, \quad (1)$$

Где: $K_{\text{усп}}$ — коэффициент управления реализацией плана СЭР;

$\sum \mathbf{M}$ — общее количество принятых к исполнению мероприятий;

ВП — выполненные;

УР- успешно реализуемые;

НР- Нормально реализуются;

ПР — плохо реализуются;

НВ — невыполненные.

В данном случае $K_{\text{усп}}$ — коэффициент управления реализацией комплексного (стратегического) плана составил 0,72, т.е. 72% от принятых мероприятий плана. Эти мероприятия выполнены успешно и нормально реализуются и есть уверенность в их полном выполнении. Таким образом, можно установить уровень реализации всего плана или его отдельного направления например социального развития. Как правило, достичь 100% исполнения всего плана развития МО практически невозможно. На наш взгляд такой уровень должен быть в пределах от 0,9 до 1. Достижение такого уровня возможно только при четком контроле и отслеживании процесса реализации принятых проектов, программ к плану по тем направлениям, которые обеспечивают развитие МО. На основании знаний о значении $K_{\text{усп}}$ — уровня управления реализацией плана, можно разрабатывать управленческие решения, направленные на две категории принятых мероприятий; на **ПР** — плохо реализуемые и **НВ** — невыполненные, воздействуя на которые можно увеличить значение коэффициента, а значить управлять процессом реализации плана, который направлен на развитие муниципального образования.

Предлагаемая методика в виде логической последовательности имеет гибкий механизм внесения изменений и коррекции в ходе реализации плана социально-экономического развития для любого типа муниципальных образований. Такой подход требует квалифицированного персонала на местах и научного сопровождения по разработки и реализации комплексного(стратегического) плана развития исследуемых муниципальных образований.

ВЫВОДЫ

1. Региональное планирование и управление инновационным развитием территории базируется на Концепции и Стратегиях развития РФ
2. Стратегическое программное и проектное целевое планирование и управление развитием территории формируется с учетом Стратегии инновационного развития и внедрения новых технологий во всех сферах социально-экономической жизни РФ.
3. Высокая эффективность инновационного развития может быть достигнута за счет разработки целевых приоритетных и национальных программ и проектов по направлениям стратегического регионального развития территорий РФ.
4. Программно-проектное управление внедряемое в Российской Федерации позволит ускорить инновационное развитие территории регионов Российской Федерации.
5. Достижение индикативных показателей заложенных в Указе Президента за № 204 от 7.05.2018 года возможно при условии внедрения на предприятиях и в организациях современных технологий производства продукции и услуг осуществляемых за счет реализации приоритетных и национальных программ и проектов с государственной поддержкой предусмотренной в РФ.
6. Мониторинг и оценка реализации национальных проектов и программ позволит повысить эффективность использования материальных, трудовых и финансовых ресурсов субъектов хозяйственной и экономической деятельности осуществляемой на конкретной территории региона страны.