

**ИЗМЕНЕНИЯ
В ЗАКОН № 44-ФЗ
2019**

(начало цифровой перезагрузки)

КИКАВЕЦ ВИТАЛИЙ ВИКТОРОВИЧ

кандидат юридических наук,

доцент кафедры финансового права

ФГБОУ ВО «РГУП, доцент

ДОП ТРЕБОВАНИЯ СТРОИТЕЛЬСТВО

1. Требование опыта по стройке с НМЦК **свыше 10 млн руб. зависит от значения НМЦК**. Если ранее по всем таким контрактам УЗ подтверждал опыт выполнения работ на сумму не менее **20 % НМЦК**, то теперь этого достаточно **только для контрактов с НМЦК свыше 1 млрд руб.**

	НМЦК (млн. руб.)	Опыт в % от НМЦК
1	от 10 до 100	50
2	от 100 до 500	40
3	от 50 до 1000	30

2. Новые случаи доп. требований в отношении:

- строительства линейных объектов (пункт 2.1);
- некапитальных строений и сооружений, включая работы по благоустройству (пункт 2.2);
- работы по ремонту и содержанию дорог (пункт 2.3)

3. По особо опасным объектам - **единый порог 100 млн. вместо действовавших ранее 150/50 млн.** для гос/мун нужд

Запрет на закупку услуг по организации отдыха и оздоровления детей ЭА !

(ч.2.2. ст. 56, ч.3.1. ст. 56.1)

Заказчик вправе осуществлять закупки таких услуг без доп. Требований (~~ТН № 99~~) путем проведения:

- запроса котировок;
- у ед. ППИ.

!!! ЭА как альтернативы – НЕТ !!!

ПРОЦЕДУРЫ

**на заключение инвест. контракта или любого другого
ГПД (контракта) в рамках отношений, не
предусмотренных Законом № 44-ФЗ – все-равно
проводим по Закону № 44-ФЗ**

Исключения: при таких процедурах не применяются:

- национальный режим (ст.14);
- формирование ИКЗ (ст.23);
- преимущества УИС (ст.28);
- организациям инвалидов (ст.29) и СМП, СОНКО (ст.30);
- требования к заключению и исполнению контракта (ст.34);
- требования к банковскому сопровождению контракта (ст.35).

изменен порядок закупки строительных работ / реконструкции / капремонт / снос ОКС

ДОЗ должна содержать проектную документацию,
утвержденную согласно норм ГрК РФ (п.8 ч.1 ст.33).

ИСКЛЮЧЕНИЯ:

1. подготовка проектной документации не требуется (ч. 3, 3.1 ГрК РФ);
2. предметом закупки - заключение КЖЦ (ПП РФ № 1087) или строительство «под ключ» (ПП РФ № 563), при этом предусматривается в т. ч. проектирование ОКС.

ПРОЦЕДУРЫ (2)

ИЗМЕНЕНИЯ с
01.07.2019

изменен порядок закупки строительных работ / реконструкции / капремонт / снос ОКС

Первая часть заявки ЭА – только согласие УЗ на условиях, предусмотренных ДОЗ, с исп. программно-аппаратных средств ЭП.

При наличии согласия **заявка автоматически считается допущенной**, (протокол рассмотрения первых частей не нужен!!!) *(ч.3.1 ст. 66; ч.10 ст. 67)*

днем проведения ЭА является р/д, следующий за датой окончания срока рассмотрения первых частей заявок. *(ч.3. ст. 68)*

Если это закупка на **строительство**, то ЭА начинается **через 4 (четыре) часа** после окончания срока подачи заявок на участие аукционе!

??? допускаем заявку или нет ???

Инструкцией по заполнению заявок: «Представленные УЗ сведения не должны носить предположительный характер (**сведения не должны сопровождаться** словами **«должен», «должен быть»** и другими формами ЭТИХ СЛОВ)».

Заявка № 4:

- **позиция «486»:** «**Должен поддерживать протокол** динамической маршрутизации, обеспечивающий балансировку нагрузки по маршрутам с разной стоимостью, вычисление стоимости маршрутов с учетом пропускной способности канала связи, задержки, загрузки и надежности канала связи с возможностью установки весовых коэффициентов для каждого из параметров; **Должен поддерживать 3 900 VLAN**»;

- **позиция «487»** **Должен поддерживать** 4 активных сеансов SPAN; **Должен поддерживать** объединение нескольких физических портов в одну логическую группу. Максимальное количество портов в логической группе - 32. Максимальное количество групп - 512; Коммутатор **должен обеспечивать коммутацию пакетов** на 2 и 3 уровне с использованием наложенных сетей на основе инкапсуляции VXLAN с уровнем управления на основе MP-BGP EVPN».

РЕШЕНИЕ от 15.08.2018 по делу № 18/44/105/1024

0373100061218000018

аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение работ по строительству второго здания технологической зоны Федерального центра обработки данных (ФЦОД), г. Дубна, Московская область

НМЦК – 1 930 043 880 рублей.

Инструкцией по заполнению заявок на участие в Аукциона установлено: «Представленные УЗ сведения не должны носить предположительный характер (сведения не должны сопровождаться словами «должен», «должен быть» и другими формами этих слов)».

Изучив заявку № 4 (Заявителя) Комиссия установила, что указанная заявка по **позициям «486», «487»** содержит, в том числе, следующую информацию «**Должен** поддерживать протокол динамической маршрутизации, обеспечивающий балансировку нагрузки по маршрутам с разной стоимостью, вычисление стоимости маршрутов с учетом пропускной способности канала связи, задержки, загрузки и надежности канала связи с возможностью установки весовых коэффициентов для каждого из параметров; **Должен** поддерживать 3 900 VLAN; **Должен** поддерживать 4 активных сеансов SPAN; **Должен** поддерживать объединение нескольких физических портов в одну логическую группу. Максимальное количество портов в логической группе - 32. Максимальное количество групп - 512; Коммутатор должен обеспечивать коммутацию пакетов на 2 и 3 уровне с использованием наложенных сетей на основе инкапсуляции VXLAN с уровнем управления на основе MP-BGP EVPN».

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу, что действия Аукционной комиссии об отказе участнику в допуске к участию в Аукционе не противоречат Закону о контрактной системе.

ПРОЦЕДУРЫ
«ЗАКУПКИ БЕЗ ОБЪЕМА» (1) (ст. 22)

1. работы по ТО и/или ремонту техники, оборудования;
2. услуги связи;
3. юр. услуги;
4. мед. услуги;
5. образовательные услуги;
6. услуги общественного питания;
7. услуги переводчика;
8. услуги по перевозкам грузов, пассажиров и багажа;
9. гостиничные услуги;
10. услуги по проведению оценки

ПРОЦЕДУРЫ «ЗАКУПКИ БЕЗ ОБЪЕМА» (2)

ИЗМЕНЕНИЯ с 01.07.2019

1. Заказчик сам определяет, в каких случаях невозможно определить объем ТРУ (до 01.10.2019 исключение — ЛП)
2. В ЕИС указывается с учетом требований о нормированию:
 - нач. цена ед. ТРУ;
 - нач. сумма цен. ед. ТРУ;
 - МАХ значение ЦК.
3. Цена ед. ТРУ обосновывается по правилам ст. 22 №44-ФЗ.

ПРОЦЕДУРЫ «ЗАКУПКИ БЕЗ ОБЪЕМА» (3)

ИЗМЕНЕНИЯ с 01.07.2019

1. Размеры ОЗ и ОИК рассчитывается от **МАХ значения ЦК**.
2. При заключении контракта в проект контракта включается **МАХ значения ЦК и цена ед. ТРУ** (определяется путем уменьшения НДС таких единиц пропорционально снижению начальной суммы цен ед. ТРУ в ходе конкурентной процедуры).
3. По тексту Закона № 44-ФЗ пары терминов «**НМЦК**» и «**начальная сумма цен ед. ТРУ**», «**ЦК**» и «**сумма цен ед. ТРУ**» используются на паритетных началах

ПРОЦЕДУРЫ «ЗАКУПКИ БЕЗ ОБЪЕМА» (4)

ИЗМЕНЕНИЯ с 01.07.2019

4. Антидемпинговые меры применяются в случае предложения УЗ **суммы цен единиц ТРУ, которая на 25% и более ниже нач. суммы цен указанных единиц.**

5. **Преимущества орг. инвалидов, УИС** предоставляются не только в отношении ЦК, но и **в отношении суммы цен единиц ТРУ.**

6. **Критерием оценки заявок и окончательных предложений** может быть не только ЦК, но и **сумма цен единиц ТРУ.**

НАПОМИНАНИЕ !!!

С 01.01.2019 аккредитация УЗ на ЭП осуществляется после регистрации таких УЗ в соответствии с требованиями ст. 24.2 44-ФЗ.

По 30.06.2019 включительно обеспечение заявок на участие в ОКЭФ, КОУЭФ, двухэтапном конкурсе в электронной форме, ЭА может предоставляться УЗ **только путем внесения денежных средств.**

ПРОЦЕДУРЫ

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАЯВКИ

1. Размер ОЗ от 0,5 % до 1 % НМЦК, если размер НМЦК не превышает 20 млн руб. *(снимается вопрос о размере ОЗ при НМЦК < 5 млн. по ПП РФ от 12.04.2018 № 439);*
2. Оператор ЭП не будет направлять в банк информацию об УЗ и размере ден. средств, необходимом для обеспечения заявки, **при наличии в реестре БГ информации о БГ, выданной в качестве ОЗ;**
3. На банки возложена обязанность уведомлять операторов ЭП о невозможности блокирования ден. средств на СС. Срок для уведомления – один час с момента получения от оператора ЭП информации об УЗ и о размере ден. средств, необходимом для ОЗ. **Заявка будет возвращаться УЗ только после получения оператором уведомления от банка!**

ОЗ	от 0,5 до 5%	ОИК	от 5% до 30%
ОЗ для СМП, СОНО	от 0,5 до 2%	ОИК (от 50 млн. руб.)	от 10% до 30%
ОЗ для ЭА (до 3 млн. руб.)	1%	ОИК (аванс 30% и более)	в размере аванса

ОЗ не возвращаются в случае:

- 1) уклонение или отказ УЗ заключить контракт;
- 2) непредоставление или предоставление с нарушением условий Закона № 44-ФЗ, до заключения контракта заказчику ОИК. +

последующее включение в РНП

	ОЗ				ОИК	
	ЭА (до 3 млн)		СМП, СОНО		10%	30%
	1%	0,5%	2%	5%		
100.000	1.000	500	2.000	5.000	10.000	30.000
1.000.000	10.000	5.000	20.000	50.000	100.000	300.000
3.000.000	30.000	15.000	60.000	150.000	300.000	900.000
10.000.000	100.000	50.000	200.000	500.000	1.000.000	3.000.000
25.000.000	250.000	125.000	500.000	1.250.000	2.500.000	7.500.000

+ реестр УЗ + ввести обеспечительный платеж (381.1, 381.2 ГК РФ)

ПРОЦЕДУРЫ «ЭЛЕКТРОННЫЙ АУКЦИОН»

1. MIN 15 дней (ч.2 ст. 63):

- на подачу заявок для НМЦК свыше 300 млн.,
- при закупке работ по строительству, реконструкции, кап.ремонту или сносу ОКС – НМЦК свыше 2 млрд.

до указанных значений – MIN 7 дней

2. При внесении изменений в извещение и ДОА продление срока подачи заявок не менее чем на 15 дней только в вышеуказанных случаях

3. Шаг аукциона – 0,5 до 5 % НМЦК без «но не менее 100 руб.» (ч.6 ст. 68).

4. Если аукцион начнет идти на право заключить, шаг аукциона будет составлять до 5 % ЦК, указанной в п. 1 ч. 23 ст. 68 Закона № 44-ФЗ («аукцион проводится до достижения ЦК не более чем 100 млн.»)

ПРОЦЕДУРЫ «ЭЛЕКТРОННЫЙ АУКЦИОН»

Вторые части заявок на участие в ЭА отклоняются в случае (ч.1, 6 ст. 69):

- 1) непредставления** документов и информации, которые предусмотрены ч. 11 ст. 24.1, ч. 3 или 3.1, и 5, **8.2** ст. 66 Закона № 44-ФЗ;
- 2) несоответствия** указанных документов и информации требованиям, установленным **ДОО**;
- 3) наличия** в указанных документах **недостоверной информации** об УЗ на дату и время окончания срока подачи заявок.

ПРОЦЕДУРЫ «АНТИДЕМПИНГОВЫЙ МЕХАНИЗМ»

Добросовестность подтверждается информацией из реестра контрактов об исполнении УЗ:

- **в течение одного года** до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе **трех и более контрактов** (при этом **все контракты** должны быть исполнены без применения к такому УЗ неустоек (штрафов, пеней),
- **в течение двух лет** до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе **четырёх и более контрактов** (при этом **не менее чем 75%** контрактов должны быть исполнены без применения к такому УЗ неустоек (штрафов, пеней),
- **в течение трех лет** до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе **трех и более контрактов** (при этом **все контракты** должны быть исполнены без применения к такому УЗ неустоек (штрафов, пеней).

ПРОЦЕДУРЫ «АНТИДЕМПИНГОВЫЙ МЕХАНИЗМ»

1. Информацией, подтверждающей добросовестность УЗ – информация, которая:
 - содержится в реестре контрактов, заключенных заказчиками;
 - подтверждает исполнение УЗ **в течение 3-х лет до даты подачи заявки на участие в закупке 3-х контрактов** (с учетом правопреемства) без применения к нему неустоек (штрафов, пеней)
2. Цена одного из контрактов должна составлять **не менее 20 % НМЦК проводимой закупки (а не 20 % цены, по которой УЗ предложил заключить контракт)**
3. Вводится запрет на выплату аванса при исполнении контракта, заключенного с УЗ, который снизил НМЦК (или сумму цен единиц ТРУ) **более чем на 25 %**. Норма о предоставлении в этом случае ОИК в размере не меньшем, чем размер аванса, отменяется.

БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ !