ACTUALIS
ГОСЗАКУПКИ

МЦФЭР–Казахстан

«Актуальные вопросы проведения закупок способом конкурса. Последние изменения в законодательстве по государственным закупкам способом «Открытого конкурса» и «Конкурса с использованием двухэтапных процедур»

Законодательство в сфере государственных закупок

Основным нормативно-правовым актом является Закон Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4.12.2015 года № 434-V

Правила осуществления государственных закупок, утвержденные Приказом министра финансов от 11 декабря 2015 года № 648

Правила осуществления государственных закупок с применением особого порядка, утвержденные Постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2015 года № 1200

Способы закупок:

- «Открытый конкурс»
- «Конкурс с применением двухэтапных процедур»

ОСОБЕННОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК СПОСОБОМ КОНКУРСА С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ДВУХЭТАПНЫХ ПРОЦЕДУР

сложно сформулировать подробные спецификации товаров, работ, услуг и определить их технические и иные характеристики и (или) необходимо запросить предложения от потенциальных поставщиков либо провести с ними переговоры по возникшим вопросам;

необходимо проведение исследований, экспериментов, изысканий или разработок;

приобретаются инновационные и высокотехнологичные товары, работы, услуги.

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ СПОСОБОМ КОНКУРСА С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ДВУХЭТАПНЫХ ПРОЦЕДУР ПРЕДСТАВЛЯЮТ СОБОЙ СОВОКУПНОСТЬ СЛЕДУЮЩИХ ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНЫХ ЭТАПОВ:

- **1) на первом этапе осуществляются следующие мероприятия:**
- определение заказчиком организатора;
- образование организатором экспертной комиссии либо определение эксперта;
- на основании потребности заказчика формирование экспертной комиссией либо экспертом технического задания к приобретаемым товарам, работам, услугам;
- размещение объявления на веб-портале о проведении государственных закупок способом конкурса с использованием двухэтапных процедур;
- представление организатором технического задания лицам, заинтересованным в участии на первом этапе государственных закупок, способом конкурса с использованием двухэтапных процедур;
- представление потенциальными поставщиками технических предложений, разработанных в соответствии с техническим заданием;

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ СПОСОБОМ КОНКУРСА С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ДВУХЭТАПНЫХ ПРОЦЕДУР ПРЕДСТАВЛЯЮТ СОБОЙ СОВОКУПНОСТЬ СЛЕДУЮЩИХ ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНЫХ ЭТАПОВ:

- рассмотрение экспертной комиссией либо экспертом технических предложений потенциальных поставщиков и обсуждение с ними вопросов, касающихся технических, качественных и (или) иных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг, договорных условий их поставки (выполнения, оказания);
- разработка экспертной комиссией либо экспертом технической спецификации закупаемых товаров, работ, услуг;
- разработка организатором конкурсной документации и утверждение ее первым руководителем заказчика либо лицом, исполняющим его обязанности либо ответственным секретарем или иным осуществляющим полномочия ответственного секретаря должностным лицом, определяемым Президентом Республики Казахстан;
- направление организатором приглашения потенциальным поставщикам, представившим на первом этапе технические предложения, принять участие во втором этапе государственных закупок способом конкурса с использованием двухэтапных процедур;
- **2) на втором этапе осуществляются мероприятия, предусмотренные для проведения государственных закупок способом конкурса.**

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ СПОСОБОМ КОНКУРСА С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ДВУХЭТАПНЫХ ПРОЦЕДУР

Потенциальный поставщик не вносит обеспечение заявки на участие в конкурсе, если он участвует на первом этапе государственных закупок способом конкурса с использованием двухэтапных процедур.

Открытый конкурс

Открытый конкурс – способ электронных государственных закупок, состоящий из допуска потенциальных поставщиков согласно требованиям конкурсной документации и наименьшей цены с применением условных скидок допущенных в конкурсу потенциальных поставщиков.

На n лотов

Если нужны разрешения

Открытый конкурс

Открытый конкурс

1

- При осуществлении государственных закупок способом конкурса однородных товаров, работ, услуг организатор государственных закупок обязан в конкурсной документации разделить однородные товары, работы, услуги на лоты по месту их поставки (выполнения, оказания)

2

- В случае наличия **не менее пяти мест** поставок товара допускается указание в лоте, проводимом способом конкурса, нескольких мест поставок товара

ФОРМИРОВАНИЕ И УТВЕРЖДЕНИЕ КОНКУРСНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ НА ВЕБ-ПОРТАЛЕ

Организатор для определения условий и порядка проведения электронного конкурса формирует на казахском и русском языках электронную форму конкурсной документации на веб-портале, согласно приложению 4 к настоящим Правилам, и согласовывает ее с заказчиком, за исключением случаев, когда заказчик и организатор выступают в одном лице.

Конкурсная документация, сформированная организатором, утверждается первым руководителем либо ответственным секретарем или иным осуществляющим полномочия ответственного секретаря должностным лицом, определяемым Президентом Республики Казахстан.

УТВЕРЖДЕНИЕ СОСТАВА КОНКУРСНОЙ КОМИССИИ

- Для выполнения процедур проведения электронного конкурса организатор на каждый электронный конкурс отдельно создает конкурсную комиссию и определяет секретаря конкурсной комиссии.
- Решение о создании конкурсной комиссии и определении секретаря конкурсной комиссии подписывается первым руководителем либо ответственным секретарем или иным осуществляющим полномочия ответственного секретаря должностным лицом, определяемым Президентом Республики Казахстан, организатора либо лицом, исполняющим его обязанности.
- Членами конкурсной комиссии являются председатель, заместитель председателя и другие члены конкурсной комиссии. Во время отсутствия председателя его функции выполняет заместитель председателя. Общее количество членов конкурсной комиссии должно составлять нечетное число и быть не менее трех человек.
- Конкурсная комиссия действует со дня вступления в силу решения о ее создании и прекращает свою деятельность со дня заключения договора о государственных закупках товаров, работ, услуг.

ACTUALIS
ГОСЗАКУПКИ

МЦФЭР–Казахстан

ЧЛЕНЫ КОНКУРСНОЙ КОМИССИИ:

Председатель

Секретарь

Заместитель председателя

Члены конкурсной комиссии

ACTUALIS
ГОСЗАКУПКИ

МЦФЭР–Казахстан

УТВЕРЖДЕНИЕ СОСТАВА КОНКУРСНОЙ КОМИССИИ

В случае отсутствия председателя конкурсной комиссии единого организатора кандидатура председателя конкурсной комиссии переутверждается. При этом, председателем конкурсной комиссии определяется должностное лицо не ниже заместителя первого руководителя.

В случае отсутствия подписи какого-либо члена конкурсной комиссии в соответствующих протоколах конкурсной комиссии секретарем конкурсной комиссии на веб-портале размещается документ или информация, содержащие причину отсутствия подписи.

Членами конкурсной комиссии являются председатель и другие члены конкурсной комиссии. Члены конкурсной комиссии рассматривают заявки и принимают участие в голосовании без права замены.

ЭЛЕКТРОННЫЙ КОНКУРС

ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ ОБСУЖДЕНИЕ И РАЗМЕЩЕНИЕ ПРОТОКОЛА ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО ОБСУЖДЕНИЯ ПРОЕКТА КД

1. • Обязательным условием утверждения конкурсной документации является предварительное обсуждение проекта конкурсной документации потенциальными поставщиками

2. • Замечания к проекту конкурсной документации, а также запросы о разъяснении положений конкурсной документации могут быть направлены не позднее пяти рабочих дней со дня размещения объявления об осуществлении государственных закупок

3. • При отсутствии замечаний к проекту конкурсной документации в течении пяти рабочих дней со дня размещения объявления об осуществлении государственных закупок, конкурсная документация считается утвержденной

ПРИ НАЛИЧИИ ЗАМЕЧАНИЙ ЗАКАЗЧИК, ОРГАН**ИЗАТОР** В **ТЕЧЕНИЕ ПЯТИ РАБОЧИХ ДНЕЙ**

- вносит изменения и (или) дополнения в проект конкурсной документации
- отклоняет замечания к проекту конкурсной документации с указанием обоснований и причин их отклонения
- дает разъяснения положений конкурсной документации

ПЛЮСЫ ДЛЯ ПОСТАВЩИКОВ

Потенциальным поставщикам, подавшим заявку на участие конкурсе, с момента размещения протокола вскрытия обеспечивается доступ на просмотр заявок на участие в данном конкурсе других потенциальных поставщиков, за исключением конкурсных ценовых предложений

При осуществлении государственных закупок способом конкурса допускается представление демпинговой цены при условии внесения потенциальным поставщиком дополнительно к обеспечению исполнения договора суммы в размере, равном сниженной сумме от минимальной допустимой цены, не признаваемой демпинговой

ПРИЛОЖЕНИЯ КОНКУРСНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ

1. Перечень лотов
2. Техническая спецификация для заказчика
3. Техническая спецификация по товарам для поставщика
4. Соглашение об участии в конкурсе
5. Сведения о квалификации по работам
6. Сведения о квалификации по услугам
7. Сведения о квалификации по товарам
8. Банковская гарантия
9. Справка об отсутствии задолженности
10. Сведения о субподрядчиках
11. Конкурсное ценовое предложение потенциального поставщика
12. Критерии оценки технических спецификаций

ACTUALIS
ГОСЗАКУПКИ

МЦФЭР–Казахстан

РАССМОТРЕНИЕ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В ЭЛЕКТРОННОМ КОНКУРСЕ – ФОРМИРОВАНИЕ ПРОТОКОЛА ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО ДОПУСКА И ДОПУСК УЧАСТИЮ В ЭЛЕКТРОННОМ КОНКУРСЕ

1

- Согласно **пункту 130** Правил решение конкурсной комиссии о **предварительном допуске** потенциальных поставщиков к участию в конкурсе принимается в течение **десяти рабочих дней** со дня вскрытия заявок на участие в конкурсе

2

- Этап исправления заявок потенциальных поставщиков не менее 3 рабочих дней

3

- Протокол об итогах с применением условных скидок формируется организатором в течение 5 рабочих дней после этапа исправления

СОГЛАСНО ПУНКТУ 150 ПРАВИЛ ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ ПОСТАВЩИК НЕ ДОПУСКАЕТСЯ К УЧАСТИЮ В КОНКУРСЕ (ПРИЗНАН УЧАСТНИКОМ КОНКУРСА), ЕСЛИ

он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям:

- непредставление электронных копий разрешений (уведомлений) либо разрешений (уведомлений) в виде электронного документа, полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях
- непредставление электронных копий либо в виде электронного документа патентов, свидетельств, сертификатов, других документов, подтверждающих право потенциального поставщика на производство, переработку, поставку и реализацию закупаемых товаров, выполнение работ, оказание услуг;
- непредставление электронной копии справки банка или филиала банка с подписью и печатью, в котором обслуживается потенциальный поставщик, об отсутствии просроченной задолженности по всем видам обязательств потенциального поставщика, длящейся более трех месяцев, выданной не ранее даты объявления конкурса;
- наличие в справке банка или филиала банка с подписью и печатью просроченной задолженности по всем видам обязательств потенциального поставщика, длящейся более трех месяцев, предшествующих дате выдачи данной справки;
- непредставление сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала не ранее даты объявления конкурса;

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ ПОСТАВЩИК НЕ ДОПУСКАЕТСЯ К УЧАСТИЮ В КОНКУРСЕ (ПРИЗНАН УЧАСТНИКОМ КОНКУРСА)

- наличие в сведениях соответствующего органа государственных доходов информации о налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям в размере одного тенге и более (за исключением случаев, когда срок уплаты отсрочен в соответствии с законодательством Республики Казахстан);
- непредставление сведений о квалификации согласно приложениям 5, 6 и 7 к конкурсной документации;
- несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации.
- установлен факт представления недостоверной информации по квалификационным требованиям;
- подлежит процедуре банкротства либо ликвидации;
- 2) если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям:
- непредставление технической спецификации, за исключением случая, когда, вместо КД, размещена ПСД, пошедшая гос.экспертизу

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ ПОСТАВЩИК НЕ ДОПУСКАЕТСЯ К УЧАСТИЮ В КОНКУРСЕ (ПРИЗНАН УЧАСТНИКОМ КОНКУРСА)

- представление потенциальным поставщиком технической спецификации не соответствующей требованиям конкурсной документации;
- непредставление сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей);
- передача потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям) на субподряд (соисполнение) в совокупности более двух третей объема работ (стоимости строительства), услуг в случае представления сведений о субподрядчиках;
- непредставление обеспечения заявки на участие в конкурсе в соответствии с требованиями конкурсной документации и настоящих Правил;
- установлен факт представления недостоверной информации по требованиям конкурсной документации;
- 3) имеет ограничения, связанные с участием в государственных закупках, предусмотренные в статье 6 Закона.

ACTUALIS
ГОСЗАКУПКИ

МЦФЭР–Казахстан

ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОНКУРСНОЙ ЗАЯВКИ

Гарантийный денежный взнос

или

Банковская гарантия

Бумажная банковская гарантия по прил. 8 КД

Электронная форма банковской гарантии

Срок действия банковских гарантий не менее 60 календарных дней

ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОНКУРСНОЙ ЗАЯВКИ

Допускается внесение обеспечения заявки на участие в конкурсе на общую сумму лотов конкурса, в которых потенциальный поставщик принимает участие.

Конкурсная комиссия в протоколе предварительного допуска к участию в конкурсе указывает причину признания внесенного обеспечения заявки на участие в конкурсе не соответствующей требованиям конкурсной документации.

Не допускается приведение заявок на участие в конкурсе в соответствие с требованиями конкурсной документации потенциальным поставщиками, не внесшими обеспечение заявки на участие в конкурсе либо внесшими его в размере менее ноль целых девяти десятых процента (0,9%) от суммы, выделенной на конкурс (лот).

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЭЛЕКТРОННОМ КОНКУРСЕ НЕ ВОЗВРАЩАЕТСЯ ОРГАНИЗАТОРОМ В СЛУЧАЯХ, ЕСЛИ:

1) потенциальный поставщик, определенный победителем конкурса либо **занявший второе место**, уклонился от заключения договора;
2) победитель конкурса либо потенциальный поставщик, занявший второе место, заключив договор, не исполнил либо ненадлежащим образом исполнил, в том числе несвоевременно исполнил требования, установленные конкурсной документацией, о внесении и (или) сроках внесения обеспечения исполнения договора и (или) сумму в соответствии со статьей 26 Закона.

ACTUALIS ГОСЗАКУПКИ

МЦФЭР–Казахстан

ОРГАНИЗАТОР ВОЗВРАЩАЕТ ПОТЕНЦИАЛЬНОМУ ПОСТАВЩИКУ ВНЕСЕННОЕ ИМ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ В ТЕЧЕНИЕ ТРЕХ РАБОЧИХ ДНЕЙ В СЛУЧАЕ:

1. отзыва данным потенциальным поставщиком своей заявки на участие в конкурсе до истечения окончательного срока представления заявок на участие в конкурсе;
2. подписания протокола об итогах государственных закупок способом конкурса. Указанный случай не распространяется на участника конкурса, определенного победителем конкурса;
3. вступления в силу договора и внесения победителем конкурса обеспечения исполнения договора, предусмотренного конкурсной документацией.

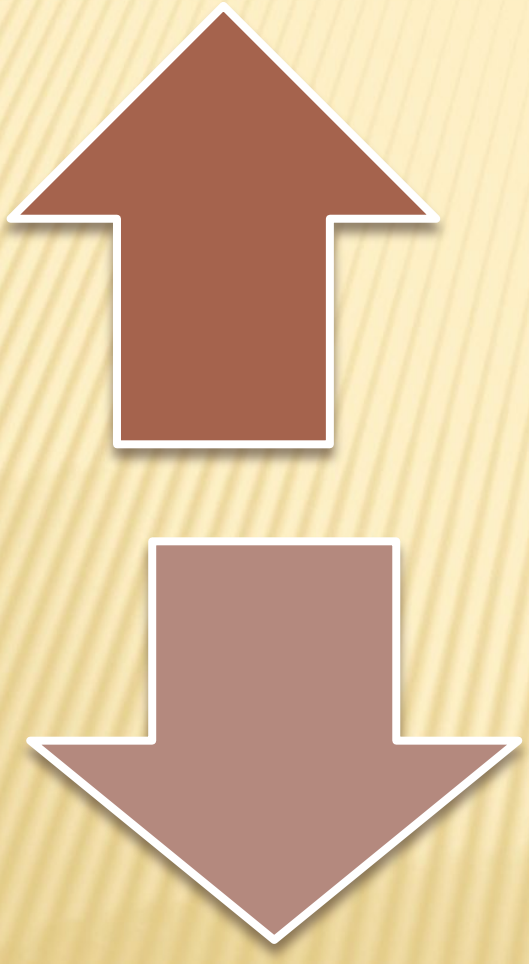
ACTUALIS
ГОСЗАКУПКИ

МЦФЭР–Казахстан

Условные скидки в электронном конкурсе

- Наличие опыта работы потенциального поставщика работ – (0,5 %) за каждый год, но не более 5 %, за каждую последующую работу в году – 0,1 %
- Добровольная сертификация товара – 2 %
- Наилучшие эксплуатационные характеристики – 0,5 %, не более- 3 %
- Стандарт экологически чистой продукции – 1 %
- Сертификация системы менеджмента качества – 2 %
- Наилучшими качественными характеристиками предоставляемых товаров – 5 %
- Сертификация системы менеджмента управления окр.среды – 1 %
- Наилучшие технические характеристики предоставляемых товаров – 0,5 %, не более- – 3 %
- Наличие опыта работы потенциального поставщика услуг/ товаров – (0,5 %) за каждый год, но не более 5 %
- Наилучшие функциональные характеристики предоставляемых товаров – 0,5 %, не более- 3 %

ДЕМПИНГ В ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПКАХ



1. При технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, более чем **на пять процентов**.

2. Цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы по разработке технико-экономического обоснования и разработке проектно-сметной (типовой проектно-сметной) документации признается демпинговой в случае, если она ниже цены, рассчитанной заказчиком в соответствии с государственными нормативами в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, более чем **на десять процентов**.

ДЕМПИНГ В ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПКАХ

3. Цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на оказание инжиниринговых услуг в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности (технический надзор) признается демпинговой в случае, если она ниже цены, рассчитанной в соответствии с утвержденными государственными нормативами, **более чем на десять процентов**.

4. Цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на услуги, за исключением услуги, предусмотренной в пункте 176 настоящих Правил, признается демпинговой в случае, если она ниже цены, выделенной на конкурс более чем **на семьдесят процентов.**

ПОРЯДОК УСТАНОВЛЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИОННЫХ ТРЕБОВАНИЙ В ЧАСТИ НАЛИЧИЯ ОПЫТА

При осуществлении государственных закупок заказчики вправе предъявить к потенциальным поставщикам квалификационные требования в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг.

До двух лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (аукциона) превышает стотысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год

До пяти лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (аукциона) превышает двухсотпятидесятитысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год

КОНКУРСНОЙ КОМИССИИ НЕ ДОПУСКАЕТСЯ ОТКЛОНЯТЬ (НЕ ПРИЗНАВАТЬ УЧАСТНИКАМИ КОНКУРСА) ПОТЕНЦИАЛЬНЫХ ПОСТАВЩИКОВ

1

- не вошедших в перечень потенциальных поставщиков, не соответствующих квалификационным требования и требованиям конкурсной документации, содержащимся в протоколе предварительного допуска к участию в конкурсе

2

- не представивших документы посредством веб-портала для приведения заявки в соответствие с квалификационными и требованиями конкурсной документации, не содержащихся в перечне документов протокола предварительного допуска к участию в конкурсе

ПРИЕМ ЦЕНОВЫХ ПРЕДЛОЖЕНИЙ В ЭЛЕКТРОННОМ КОНКУРСЕ

Веб-портал государственных закупок автоматически сопоставляет условные цены участников конкурса и определяет победителя конкурса на основе наименьшей условной цены.

При равенстве условных цен конкурсных ценовых предложений победителем признается потенциальный поставщик, имеющий больший опыт работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, являющихся предметом конкурса.

При равенстве опыта работы нескольких потенциальных поставщиков, имеющих равные условные цены, победителем признается потенциальный поставщик, конкурсное ценовое предложение которого поступило ранее конкурсных ценовых предложений других потенциальных поставщиков.

ОСНОВАНИЯ ПРИЗНАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК СПОСОБОМ КОНКУРСА НЕСОСТОЯВШИМИСЯ

- 1) отсутствие представленных заявок на участие в конкурсе;
- 2) представление менее двух заявок на участие в конкурсе;
- 3) к участию в конкурсе не допущен ни один потенциальный поставщик;
- 4) к участию в конкурсе допущен один потенциальный поставщик.

ЕСЛИ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ СПОСОБОМ КОНКУРСА ПРИЗНАНЫ НЕСОСТОЯВШИМИСЯ, ЗАКАЗЧИК ПРИНИМАЕТ ОДНО ИЗ СЛЕДУЮЩИХ РЕШЕНИЙ:

1) о повторном проведении государственных закупок способом конкурса;

2) об изменении конкурсной документации и повторном проведении государственных закупок способом конкурса;

3) об осуществлении государственных закупок способом из одного источника.

Этапы проведения конкурса в электронном формате

План ГЗ → Объявление → Подача заявок → Вскрытие, предварительный допуск → Допуск/Подведение итогов → Договор

1-й этап. Создание пункта плана, его утверждение, создание заявки.

2-й этап. Обсуждение конкурсной документации и публикация объявления.

3-й этап. Подача заявок от потенциальных поставщиков.

4-й этап. Формирование протокола вскрытия.

5-й этап. Подготовка протокола предварительного допуска и протокола итогов.

6-й этап. Заключение договора.