

Кейсы

# Кейс 1

Гражданин Петров получил по почте постановление УГИБДД ГУВД по г. Москве о наложении на него административного штрафа в размере 2000 рублей за совершение правонарушения по ч. 2 ст. 12.9.

«Превышение установленной скорости движения». В постановлении было отмечено, что правонарушение было совершено 1 августа 2013 года, однако дата вынесения самого постановления была указана 1 декабря 2013 года. Гражданин Петров решил обжаловать данное постановление в Судебный участок мирового судьи №29 г. Москвы, так как посчитал, что был нарушен срок давности привлечения к административной ответственности.

*Вопросы и задания к кейсу:*

- Перечислите нормативные правовые акты, которые необходимы для разрешения данной ситуации.
- Есть ли нарушения правовых норм Российской Федерации в условиях данной задачи? Укажите на них.
- Каковы сроки давности привлечения к административной ответственности?
- Может ли гражданин Петров, исходя из условий задачи, обжаловать постановление УГИБДД ГУВД по г. Москве?
- Дополнительное задание. Составьте проект жалобы в суд на постановление УГИБДД ГУВД по г. Москве.

# Решение

Ст 4.5 КоАП

П. 4 В случае отказа в возбуждении уголовного дела или прекращения уголовного дела, но при наличии в действиях лица признаков административного правонарушения сроки, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, начинают исчисляться со дня совершения административного правонарушения (при длящемся административном правонарушении - со дня его обнаружения)

Правонарушение было, но так как сам проступок был совершен 1 августа, а постановление было 1 декабря, прошло полных 4 месяца-это является нарушением процессуального права. Процессуально документы сделаны неправильно, так как идет нарушение сроков привлечения к ответственности лица совершившего административное правонарушение. Это является виной сотрудников ГИБДД, так как получается что они несвоевременно составили протокол.

Гражданин может написать жалобу. Судом постановление от 1 декабря будет отклонено.

## Жалоба на постановление об административном правонарушении

Постановлением ... (указать должностное лицо, вынесшее постановление) N ... от "\_\_\_" \_\_\_\_\_ года заявитель привлечен к административной ответственности по ст. \_\_\_\_\_ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за ... (указать основания наложения административного взыскания, например, «за нарушение правил...», «за нарушение требований...» и т.д.) в виде штрафа, ареста и т.д.

Заявитель считает постановление N ... от "\_\_\_" \_\_\_\_\_ года незаконным по следующим основаниям: ... (изложить обстоятельства и доказательства).

Исходя из вышеизложенного и руководствуясь ст. ст. 30.1 - 30.3, 30.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, ст. ст. 254 - 257 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации,

ПРОШУ: отменить постановление от "\_\_\_" \_\_\_\_\_ года N ... и прекратить производство по делу вследствие ... (наличие хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных статьями 2.9 КоАП РФ («малозначительность»), 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

- 1) отсутствия события административного правонарушения;
- 2) отсутствия состава административного правонарушения, в том числе недостижение физическим лицом на момент совершения противоправных действия (бездействия) возраста, предусмотренного настоящим Кодексом для привлечения к административной ответственности или невменяемости физического лица, совершившего противоправные действия (бездействие);
- 3) действия лица в состоянии крайней необходимости;
- 4) издания акта амнистии, если такой акт устраняет применение административного наказания;
- 5) отмены закона, установившего административную ответственность;
- 6) истечения сроков давности привлечения к административной ответственности;**
- 7) наличия по одному и тому же факту совершения противоправных действий (бездействия) лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, постановления о назначении административного наказания, либо постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном той же статьей или той же частью статьи настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации, либо постановления о возбуждении уголовного дела;

# Кейс 2

Практика нормотворческой деятельности органов исполнительной власти включает издание правовых актов в установленных формах, а также рекомендательных актов. Правовые последствия издания соответствующих актов также отличаются, а в ряде случаев являются ничтожными. Наиболее распространенными формами и видами актов управления, рекомендательных актов являются приказы, распоряжения, постановления, положения, правила, инструкции, порядки, наставления, уставы, указы, реестры, регламенты, письма, телеграммы, разъяснения и т.п. Однако лишь некоторые из названных форм могут быть использованы федеральными органами исполнительной власти.

*Вопросы и задания к кейсу:*

- Изложите содержание вопроса с указанием на его проблемный характер в целом и каждой его части;
- Определите, кто выступает субъектом правотворческой компетенции при издании приказа, распоряжения федерального органа исполнительной власти – министерство или министр.

Решение

# Кейс 3

Губернатор одной из областей Российской Федерации 14 сентября 2017 г. подписал постановление «О мерах по обеспечению продовольственной безопасности области», которым вводился контроль за перемещением сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия внутри области и за ее пределы, а также возлагалась обязанность на соответствующие органы исполнительной власти области по выдаче документов на право перемещения сельскохозяйственной продукции за пределы области. Прокурор этой области принес протест на указанное постановление администрации области, так как оно противоречит федеральному законодательству.

*Вопросы и задания к кейсу:*

- Каков порядок обеспечения законности постановления администрации области?
- Может ли оно быть: а) отменено прокурором области; б) признано недействующим областным судом; в) отменено главой администрации; г) провозглашено недействующим и утратившим юридическую силу иным государственным органом (например, Администрацией Президента РФ)?

# Решение

Прокуратура не наделена правом отмены правовых актов органов местного самоуправления, но он имеет право протеста:

Статья 23. Протест прокурора-фз о прокуратуре

1. Прокурор или его заместитель приносит протест на противоречащий закону правовой акт в орган или должностному лицу, которые издали этот акт, либо в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу, либо обращается в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством Российской Федерации.

(Прокурор может либо обратиться в суд с заявлением об отмене правового акта, либо направить в орган местного самоуправления представление с требованием отменить правовой акт)

Статья 22. Полномочия прокурора

опротестовывает противоречащие закону правовые акты, обращается в суд или арбитражный суд с требованием о признании таких актов недействительными:

Отменить постановление мог губернатор области в соответствии с **Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 29.12.2017) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"** (с изм. и доп., вступ. в силу с 06.03.2018)

Статья 48. Отмена муниципальных правовых актов и приостановление их действия

**Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 N 131-ФЗ (последняя редакция)**

- **Статья 6. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления**
- 
- 1. К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления относятся:
  - правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации в случаях и порядке, установленных настоящим Федеральным законом;
  - правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и их должностных лиц в области местного самоуправления в случаях и порядке, установленных федеральными законами;
  - правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления по предметам ведения субъектов Российской Федерации, а также в пределах полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;
  - правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, которыми органы местного самоуправления наделены законами субъектов Российской Федерации в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.
- 2. Осуществление исполнительно-распорядительных и контрольных полномочий органами государственной власти субъектов Российской Федерации в отношении муниципальных образований и органов местного самоуправления допускается только в случаях и порядке, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними законами субъектов Российской Федерации.
- 3. В случае противоречия конституции (устава), закона, иного нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, регулирующих вопросы организации местного самоуправления и устанавливающих права, обязанности и ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону и другим федеральным законам применяются Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы.

## Статья 37. Местная администрация

1. Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Местной администрацией руководит глава местной администрации на принципах единоначалия.

2. Главой местной администрации является глава муниципального образования либо лицо, назначаемое на должность главы местной администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности на срок полномочий, определяемый уставом муниципального образования.

Контракт с главой местной администрации заключается на срок полномочий представительного органа муниципального образования, принявшего решение о назначении лица на должность главы местной администрации (до дня начала работы представительного органа муниципального образования нового созыва), но не менее чем на два года. В случае формирования представительного органа муниципального района, городского округа с внутригородским делением из состава представительных органов поселений, внутригородских районов контракт с главой местной администрации муниципального района, городского округа с внутригородским делением заключается на срок, который предусмотрен уставом муниципального района, городского округа с внутригородским делением и не может быть менее чем два года и более чем пять лет.

# Кейс 4

Государственная инспекция труда по В-ской области, проверив соблюдение законодательства о труде на предприятии ОАО «С.» и выявив грубейшие нарушения техники безопасности в цехе № 3, приняло решение о приостановке деятельности данного цеха. Директор предприятия, не согласившись с мнением должностных лиц инспекции, направил жалобу в суд на ее решение. Судья рассмотрел в судебном заседании жалобу директора предприятия и отказал в ее удовлетворении.

*Вопросы и задания к кейсу:*

- Какие формы и методы управленческой деятельности встречаются в условии задачи?

# Решение

- Следует различать:
- 1. **правовые формы**, посредством которых устанавливаются нормы права, фиксируются управленческие решения и действия, имеющие юридический смысл;
- 2. **организационные формы**, посредством которых фиксируются и осуществляются определенные и индивидуальные либо коллективные действия (оперативно-организационные мероприятия, материально-технические операции).
- Государственная инспекция труда по В-ской области, проверив соблюдение законодательства о труде на предприятии ОАО «С.- правовая форма, т.к. посредством проверки фиксируются управленческие решения и действия, имеющие юридический смысл;
- Выявив грубейшие нарушения техники безопасности в цехе № 3, приняло решение о приостановке деятельности данного цеха- правовая форма, так как влечен определенные юр. последствия;
- Директор предприятия, не согласившись с мнением должностных лиц инспекции, направил жалобу в суд на ее решение- правовая форма;
- Судья рассмотрел в судебном заседании жалобу директора предприятия и отказал в ее удовлетворении- правовая форма, т.к. юр.последствия-отказ об удовлетворении жалобы.