

# Тема Механизм

Г



# Учебные вопросы

1. Понятие и структура государственного механизма.
2. Понятие, признаки и механизм формирования государственного аппарата.
3. Принципы организации и деятельности механизма государства.
4. Понятие, признаки и классификация государственных органов.
5. Негосударственные элементы государственного механизма.

# 1 вопрос. Понятие и структура государственного механизма.

- 1) целостная иерархическая система государственных органов и учреждений, практически осуществляющих государственную власть, задачи и функции государства (В.М. Карельский);
- 2) система государственных организаций, посредством которых реализуется государственная власть, обеспечивается государственное руководство обществом (С.А. Комаров).

- **Под структурой механизма государства понимают** его внутреннее строение, порядок расположения его звеньев, элементов, их соподчиненность, соотношение и взаимосвязь.



- В юридической науке понятие "**механизм государства**" и "**государственный аппарат**" обычно употребляются как синонимы, хотя существует точка зрения, согласно которой под **государственным аппаратом** понимается **система органов, непосредственно осуществляющих управленческую деятельность** и наделенных для этого властными полномочиями, а в понятие "**механизм государства**" включаются наряду с **государственным аппаратом** еще и **государственные учреждения и организации**, а также "**материальные придатки**" государственного аппарата (вооруженные силы, милиция, уголовно-исполнительные учреждения и т.д.), опираясь на которые государственный аппарат действует.

- Существует научная позиция, в соответствии с которой **под аппаратом государства понимаются все органы государства в статике, а под механизмом государства - те же органы, но в динамике.** Изучая аппарат государства, говорят прежде всего о назначении, порядке образования, компетенции того или иного государственного органа, а изучая механизм государства - непосредственно о деятельности государственных органов, об их взаимосвязи между собой в процессе осуществления тех или иных функций государства (В.В. Лазарев, С.В. Липень).

# Элементы механизма

## государства:

- 1) **Государственные органы** (парламент, президент, правительство, министерства, ведомства, губернаторы, администрации краев и областей и т.п.).
- 2) **Государственные организации** – это такие подразделения механизма государства, которые призваны осуществлять охранительную деятельность данного государства (вооруженные силы, службы безопасности, полиция и т.п.).

- 3) **государственные учреждения** - это такие подразделения механизма государства, которые властными полномочиями (за исключением их администраций) не обладают, а осуществляют непосредственную практическую деятельность по выполнению функций государства в социальной, культурной, воспитательно-образовательной, научной сферах (библиотеки, поликлиники, почта, телеграф, научно-исследовательские институты, вузы, школы, театры и т.д.).
- -*Государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Алтайский государственный медицинский университет»*
- -*Федеральное государственное бюджетное учреждение «Всероссийский центр глазной и пластической хирургии»*
- -*Государственное казенное учреждение «Пансионат «Белое солнце» ФТС России»*
- -*Федеральное государственное унитарное предприятие "РОСТЭК" Федеральной таможенной службы*

- 4) **государственные предприятия** - это такие подразделения механизма государства, которые также не обладают властными полномочиями (за исключением их администраций), а осуществляют хозяйственно-экономическую деятельность, производят продукцию либо обеспечивают производство, выполняют различные работы и оказывают многочисленные услуги для удовлетворения потребностей общества, извлечения прибыли;
- 5) Лица, замещающие государственные должности и государственные служащие.
- 6) Негосударственные элементы государственного механизма.

- **Государственная корпорация**
- **Агентство по страхованию вкладов**
- Совет директоров Агентства
- Ф.И.О Должность
- Набиуллина
- Эльвира Сахипзадовна Председатель Совета директоров
- Председатель Банка России
- Акимов
- Максим Алексеевич
- Первый заместитель Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации
- Аракелов
- Сергей Ашотович Заместитель руководителя Федеральной налоговой службы

**Структуру** механизма государства образуют государственные органы, организации и учреждения, создаваемые по воле государства и действующие преимущественно в общегосударственных интересах.

Государственный механизм включает в себя помимо механизма государства систему негосударственных органов, которым государство делегировало право реализации отдельных государственных функций и наделило их соответствующими государственными полномочиями.

# Федеральный закон от 2 мая 2006 г. N 59-ФЗ

## "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской

- Граждане имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения, включая обращения объединений граждан, в том числе юридических лиц, в государственные органы, органы местного самоуправления и их должностным лицам, в государственные и муниципальные учреждения и **иные организации, на которые возложено осуществление публично значимых функций, и их должностным лицам.**

- **Федеральный закон от 3 июля 2016 г. N 236-ФЗ  
"О публично-правовых компаниях в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**
  
- **Статья 2. Понятие публично-правовой компании**
- 1. Публично-правовой компанией является унитарная некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, наделенная функциями и полномочиями публично-правового характера и осуществляющая свою деятельность в интересах государства и общества.
  
- 4. Публично-правовая компания не может быть создана путем реорганизации в форме преобразования государственной корпорации "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)", государственной корпорации "Агентство по страхованию вкладов", Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции "Ростех", Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом", Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос".
  
- 5. Публично-правовая компания может быть создана в целях проведения государственной политики, предоставления государственных услуг, управления государственным имуществом, обеспечения модернизации и инновационного развития экономики, осуществления контрольных, управленческих и иных общественно полезных функций и полномочий в отдельных сферах и отраслях экономики, реализации особо важных проектов и государственных программ, в том числе по социально-экономическому развитию регионов, а также в целях выполнения иных функций и полномочий публично-правового характера.
  
-

- 
- Постановление Правительства РФ от 7 октября 2017 г. № 1231 “О публично-правовой компании **“Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства”**”

# ПЕРМСКИЙ КРАЕВОЙ МНОГОФУНКЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛ УСЛУГ

Тел./факс +7 (342)270-11-20 | Горячая линия 8-800-555-05-53 | [Как добраться](#)

[Онлайн-запись на прием](#)

[Информация о МФЦ](#)

[Пошаговое  
консультирование](#)

[Каталог услуг](#)

[МФЦ для бизнеса](#)

[Карта МФЦ](#)

[Филиалы МФЦ](#)

[Противодействие  
коррупции](#)

[Брошюры](#)

[Оплата государственной  
пошлины](#)

Учредитель  
Министерство  
информационного  
развития  
и связи Пермского  
края

Наблюдательный  
совет

Краевое  
государственное  
автономное  
учреждение  
«Пермский краевой  
многофункциональный  
центр предоставления  
государственных  
и муниципальных



## Признаки механизма государства:

- 1) *единство механизма государства;*
- 2) *иерархичность;*
- 3) *наличие сходных целей и задач;*
- 4) *наличие структурных элементов;*
- 5) *осуществление деятельности механизма государства посредством особой группы людей, для которой управление является основным занятием;*
- 6) *наличие аппарата принуждения.*

## 2 вопрос

# Понятие, признаки и механизм формирования государственного аппарата.

**Государственный аппарат** – это совокупность органов, организаций и должностных лиц, с помощью которых осуществляются управленческие функции государства.

Деятельность государственного аппарата направлена на разработку и принятие общеобязательных правил поведения (юридических норм), использование их в процессе социально-политической регуляции, обеспечение эффективности системы юридических гарантий и санкций.

## Признаками

# государственного аппарата

## являются:

- -формирование по воле государства и осуществление своих полномочий от имени государства. Государственные органы нередко называют органами государственной власти, подразумевая, что при их помощи реализуется государственный суверенитет в области установления и реализации требований института власти;
- -выполнение каждым государственным органом строго определенных, установленных в законодательном порядке видов и форм деятельности (законодательной, исполнительной, охранительной и т.д.);
- -наличие у каждого государственного органа юридически закрепленных организационной структуры, территориального масштаба деятельности, установленного положения в системе властной иерархии, определяющего характер и объем принадлежащих государственному органу полномочий, а также порядок его взаимоотношения с другими государственными (негосударственными) органами и организациями;

- - в основу взаимодействия государственных органов положена совокупность принципов единства государственной власти и разделения властей. Принцип единства государственной власти предполагает, что государственные органы вне зависимости от объема властных полномочий, структурных особенностей и характера профессиональной деятельности выступают от имени всего государства и в процессе реализации принятых ими правовых актов могут опираться на государственные гарантии (в том числе и на государственный механизм принуждения). Разделение властей возможно только в демократическом государстве. Суть данного принципа заключается в рассредоточении властных полномочий между одноуровневыми государственными органами, которые взаимоуравновешивают и взаимоконтролируют деятельность друг друга, используя систему «сдержек и противовесов».
- - в процессе реализации имущественных прав выступает в качестве юридического лица, т.е. может отвечать по своим обязательствам вверенным ему имуществом, а также от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде;

# **3 вопрос. Принципы организации и деятельности механизма государства.**



# Принципы деятельности государственного аппарата

- 1) *представительство интересов граждан во всех звеньях государственного аппарата;*
- 2) *единство и разделение властей,*

Разделение властей может рассматриваться в двух аспектах: как разделение управленческого труда и как распределение объема властных полномочий.

В первом случае имеет место разделение функциональных обязанностей, связанных с управленческой деятельностью.

Разделение объема властной компетенции предполагает распределение объема властных полномочий между одноуровневыми органами (ветвями власти), которые могут не только реализовать управленческие функции в рамках своей компетенции, но и контролировать деятельность друг друга, препятствуя тем самым узурпации власти, перерастанию власти государства в деспотию.

## Система «сдержек и противовесов»

*Законодательная власть регулирует посредством закона деятельность исполнительной и судебной власти, может выразить вотум недоверия правительству, может выразить импичмент президенту, объявляет амнистию, назначает судей.*

*Исполнительная власть в лице главы государства может распустить парламент, имеет право вето на законы, принятые парламентом, назначает судей.*

*Судебная власть может признать неконституционными законы, принимаемые парламентом, а также подзаконные акты, принимаемые исполнительной властью.*

# *1. Разделение властей по горизонтали*

Правительство

Парламент

Суды

---

# *2. Разделение властей по вертикали*

Органы государственной власти РФ



Органы государственной власти субъектов

- 
- 3) демократизм;
  - 4) законность;
  - 5) гласность;
  - 6) профессионализм и компетентность государственных служащих;
  - 7) федерализм.

**4 вопрос. Понятие, признаки и классификация государственных органов.**





# ОФИЦИАЛЬНАЯ РОССИЯ



## СЕРВЕР ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

11.11.2015

ENGLISH



**ПРЕЗИДЕНТ  
РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ**



**ФЕДЕРАЛЬНЫЕ  
ОРГАНЫ  
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ  
ВЛАСТИ**



**ФЕДЕРАЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ**



**СУДЕБНАЯ  
ВЛАСТЬ  
РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ**



**СОВЕТ  
БЕЗОПАСНОСТИ  
РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ**



**ЦЕНТРАЛЬНАЯ  
ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ  
КОМИССИЯ  
РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ**



**СЧЕТНАЯ  
ПАЛАТА  
РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ**



**ГЕНЕРАЛЬНАЯ  
ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ**



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
ПО ПРАВАМ  
ЧЕЛОВЕКА  
В РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ**



**РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**



## О Счетной палате

- Структура
- Деятельность
- Пресс-центр
- Общественная приемная

[Главная](#) | [О Счетной палате](#)

# О Счетной палате

- [Документы](#)
- [История финансового контроля](#)
- [Подведомственные организации](#)
- [Государственная служба](#)
- [Закупки](#)
- [Контакты](#)

Счетная палата Российской Федерации – постоянно действующий высший орган внешнего государственного аудита (контроля), подотчетный Федеральному Собранию Российской Федерации. Счетная палата осуществляет свою деятельность на основе принципов законности, эффективности, объективности, независимости, открытости и гласности.

Задачи и функции, возложенные действующим законодательством на Счетную палату, делают ее одним из ключевых элементов системы общественного контроля за расходованием национальных ресурсов, а также инструментом согласования краткосрочных социально-экономических решений, дающих «быстрый эффект», с долгосрочными интересами общества и стратегическими целями общественного развития. Этим определяется миссия Счетной палаты и стратегия ее деятельности.

**Миссия Счетной палаты – контроль управления и распоряжения государственными ресурсами в целях создания условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.**

Председатель Счетной палаты назначается на должность Государственной Думой сроком на шесть лет по представлению Президента Российской Федерации. Заместитель Председателя Счетной палаты назначается на должность Советом Федерации сроком на шесть лет по представлению Президента Российской Федерации. Совет Федерации и Государственная Дума назначают по шесть аудиторов Счетной палаты сроком на шесть лет по представлению Президента Российской Федерации.

Одно и то же лицо не может занимать указанные должности более двух сроков подряд.



# Подведомственные организации

[Государственный научно-исследовательский институт системного анализа Счетной палаты Российской Федерации](#)

[Федеральный центр информатизации Счетной палаты Российской Федерации](#)

© 2015 Счетная палата Российской Федерации

Телефон для справок: +7 (495) 986-05-09

[Контактная информация](#)

[О САЙТЕ](#)

Зарегистрирован в Министерстве Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций в качестве электронного средства массовой информации (свидетельство от 23 апреля 2001 года Эл № 77-4479).  
Зарегистрирован в Министерстве информационных технологий и связи Российской Федерации (свидетельство от 27 сентября 2007 года № 11238).

При использовании материалов, размещенных на Web-сайте Счетной палаты Российской Федерации, ссылка на источник обязательна.






# Совет Безопасности Российской Федерации

- НОВОСТИ И ИНФОРМАЦИЯ
- СОВЕТ БЕЗОПАСНОСТИ
- НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РОССИИ
- О СОВЕТЕ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
- Совет Безопасности Российской Федерации
- Аппарат Совета Безопасности Российской Федерации
- Межведомственные комиссии Совета Безопасности Российской Федерации
- Научный совет при Совете Безопасности Российской Федерации



11 ноября 2015, ср

## **О СОВЕТЕ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ »** Совет Безопасности Российской Федерации

### **Положение о Совете Безопасности Российской Федерации**

#### **ПОЛОЖЕНИЕ О СОВЕТЕ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(утверждено Указом Президента Российской Федерации от 6 мая 2011 г. N 590)

1. Совет Безопасности Российской Федерации (далее - Совет Безопасности) является конституционным совещательным органом, осуществляющим подготовку решений Президента Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации (далее - национальная безопасность), организации обороны, военного строительства, оборонного производства, военного и военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами, по иным вопросам, связанным с защитой конституционного строя, суверенитета, независимости и территориальной целостности Российской Федерации, а также по вопросам международного сотрудничества в области обеспечения безопасности.
2. Правовую основу деятельности Совета Безопасности составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. N 390-ФЗ "О



### Гражданам

[Пенсионерам](#)

[Федеральным льготникам](#)

[Инвалидам](#)

[Будущим пенсионерам](#)

[Получателям МСК](#)



### Страхователям

[Работодателям](#)

[Самозанятому населению](#)

▲ [Свернуть меню](#)

[Главная](#) » [О Пенсионном фонде](#)

## Об Исполнительной дирекции

Пенсионный фонд Российской Федерации (ПФР) - один из наиболее значимых социальных институтов страны. Это крупнейшая федеральная система оказания государственных услуг в области социального обеспечения в России.

в структуре Пенсионного фонда - 8 Управлений в Федеральных округах Российской Федерации, 83 Отделения Пенсионного фонда в субъектах РФ, а также ОПФР в г. Байконур (Казахстан), а также почти 2 500 территориальных управлений во всех субъектах РФ. В ПФР трудится более 130 000



- [Руководство ПФР](#)
- [История ПФР](#)
- [Международное сотрудничество](#)
- [Софинансирование ПФР социальных программ субъектов РФ](#)



# Правовой статус и функции Банка России

[PDF](#) [Статья 75 Конституции Российской Федерации](#)

[PDF](#) [Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации \(Банке России\)»](#)

[PDF](#) [Федеральный закон «О банках и банковской деятельности»](#)

Статьей 75 Конституции Российской Федерации установлен особый конституционно-правовой статус Центрального банка Российской Федерации, определено его исключительное право на осуществление денежной эмиссии (часть 1) и в качестве основной функции — защита и обеспечение устойчивости рубля (часть 2). Статус, цели деятельности, функции и полномочия Банка России определяются также Федеральным законом 10 июля 2002 года № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» и другими федеральными законами.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» целями деятельности Банка России являются: защита и обеспечение устойчивости рубля; развитие и укрепление банковской системы Российской Федерации; обеспечение стабильности и развитие национальной платежной системы; развитие финансового рынка Российской Федерации; обеспечение стабильности финансового рынка Российской Федерации.

Ключевым элементом правового статуса Банка России является принцип независимости, который проявляется прежде всего в том, что Банк России выступает как особый публично-правовой институт, обладающий исключительным правом денежной эмиссии и организации денежного обращения. Он не является органом государственной власти, вместе с тем его полномочия по своей правовой природе относятся к функциям государственной власти, поскольку их реализация предполагает применение мер государственного принуждения.

[Банк России сегодня](#)

[История](#)

**Правовой статус  
и функции Банка России**

[Совет директоров](#)

[Организационная структура](#)

[Национальный финансовый  
вет](#)

[Внутренний аудит](#)

[Международное  
сотрудничество](#)

[Карьера в Банке России](#)

[Образовательные  
программы и учебно-  
методические центры Банка  
России](#)

[Закупки Банка России](#)  
[Информация Тендерного  
комитета Банка России](#)

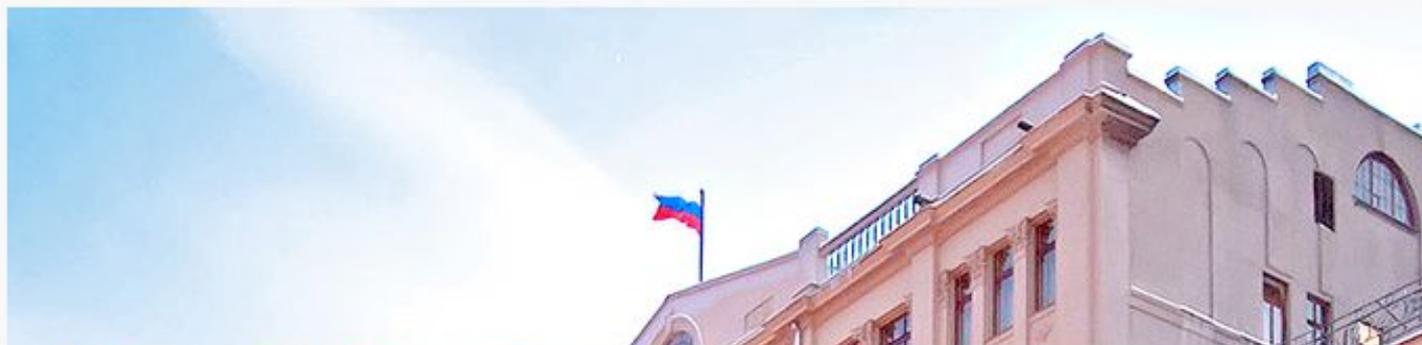
[Политика противодействия](#)

- **Нормотворческие полномочия Банка России предполагают его исключительное право по изданию нормативных актов**, обязательных для федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, всех юридических и физических лиц, по вопросам, отнесенным к его компетенции Федеральным законом «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» и другими федеральными законами. Банк России в соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации не обладает правом законодательной инициативы, однако его участие в законодательном процессе, помимо издания собственных правовых актов, обеспечивается также и тем, что проекты федеральных законов, а также нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, касающиеся выполнения Банком России своих функций, должны направляться на заключение в Банк России.



## Сведения об Администрации Президента

Администрация Президента Российской Федерации является государственным органом, обеспечивающим деятельность Президента Российской Федерации и осуществляющим контроль за исполнением решений Президента Российской Федерации.





## Государственный совет

Государственный совет Российской Федерации является совещательным органом, содействующим реализации полномочий главы государства по вопросам обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти.

Государственный совет формируется в составе председателя Государственного совета и членов Государственного совета.

Председателем Государственного совета является Президент России.



- 
- **Фонд социального страхования  
вправе проверить деятельность  
любого работодателя.**

"Орган" происходит от греческого "organon", что значит "орудие, инструмент".

- **Государственный орган** – это относительно самостоятельное, структурно обособленное звено государственного аппарата, создаваемое государством в целях осуществления определенного вида государственной деятельности, наделенное для этого соответствующей компетенцией и опирающееся в процессе реализации своих полномочий на организационную, материальную и принудительную силу государства.

- 
- **Орган государства** - это составная часть механизма государства, имеющая в соответствии с законом собственную структуру, строго определенные полномочия по управлению конкретной сферой общественной жизни и органически взаимодействующая с другими частями государственного механизма, образующими единое целое.
  - Органы государства, будучи структурно и функционально самостоятельными, вместе с тем образуют единую систему.

**Государственные органы** – создаваемые по воле государства обособленные функциональные институты (подразделения), наделенные определенным объемом властной компетенции и осуществляющие от имени государства правотворческую, управленческую, правоисполнительную и правоприменительную деятельность.

- В целом государственный орган (орган государства) характеризуется следующими основными **признаками**: учреждается государством;
- является автономной, организационно и экономически обособленной частью аппарата государства;
- осуществляет свойственные ему государственные функции и реализует публичный интерес для достижения социально значимых целей;
- действует от имени государства (его части) и в то же время от своего имени;
- обладает собственной компетенцией, публично-властными полномочиями в соответствии с назначением и местом в государственном механизме (наделен правом издания юридических актов);
- располагает необходимыми материальными средствами, источниками финансирования;
- несет ответственность перед государством за свою деятельность;
- состоит из граждан или коллектива граждан должностных лиц и государственных служащих;
- занимает определенное место в управленческой иерархии, подчинен вышестоящим государственным органам и имеет территориальный масштаб деятельности;
- его формирование (преобразование, ликвидация), положение, структура и деятельность регламентированы правом

- 
- Выступая в качестве субъектов социально-правовых отношений, государственные органы характеризуются как юридические лица публично-правового характера.
  - Их существование не зависит от воли и желания индивидуальных лиц, которые формируют те или иные государственные органы (например, назначение или отставка министра правительства не влияет на процесс существования самого правительства как органа государства).
  - При этом будучи составными частями одного и того же государственного аппарата, государственные органы отличаются друг от друга порядком своего образования, видами выполняемой ими государственной деятельности, характером и объемом компетенции, особенностями исполнения служебных полномочий и т. д.

**В основу классификации государственных органов могут быть положены следующие критерии:**

- **1) По юридической силе (по территориальному признаку):**
  - - федеральные органы государственной власти;
  - - государственные органы субъектов.
- **2) По порядку образования:**
  - - представительные (выборные) или (первичные) (Президент, Законодательное Собрание);
  - - произвольные (назначаемые) или (производные) (Правительство, органы судопроизводства).

● **3) По характеру осуществляемых полномочий:**

- - институт главы государства
- (президент, монарх);
- - органы законодательной власти (Федеральное собрание РФ, Законодательные собрания субъектов РФ);
- - органы исполнительной власти (Правительство РФ, органы исполнительной власти субъектов РФ);
- - судебные органы (Верховный суд, Конституционный суд, суды субъектов);
- - надзорно-контрольные органы (Генеральная прокуратуры)



- **4) По времени действия:**
- - постоянные (Президент, Федеральное собрание, Правительство и т.д.);
- - временные (Государственный комитет обороны СССР (орган, созданный на период ВОВ).
- **5) По характеру компетенции:**
- - общей;
- - специальной (отраслевой и межотраслевой).
- **6) По порядку реализации компетенции:**
- - коллегиальные;
- - единоличные;



- **7) По характеру подчиненности:**

- - органы исключительно

"вертикального" подчинения

(прокуратура, суд и т.п.);

- - органы "двойного", или "вертикально-горизонтального", подчинения.

- **8) по правовым формам деятельности:**

- - правотворческие;

- - правоприменительные;

- - правоохранительные.



Должностные лица – представители государственной власти, уполномоченные самостоятельно выступать от имени государства, принимать волевые решения, обеспечивать реализацию этих решений при помощи государственных гарантий и санкций, в том числе при помощи механизма государственного принуждения.

*Должностные лица осуществляют государственную власть на профессиональной (возмездной) основе и не имеют права заниматься другими видами оплачиваемой деятельности (за исключением преподавательской, научной и иной творческой деятельности).*



Вопрос № 5

Негосударственные элементы  
государственного механизма.

Общественные организации не являются органами государства, но вместе с тем активно участвуют в процессе реализации государственных функций и оказывают в достаточной степени заметное влияние на эффективность государственной деятельности.

Функционирование общественных организаций осуществляется на основании принципов самоорганизации, самоуправления и самофинансирования.

Отношения между государственными и негосударственными структурами в государственном механизме могут быть условно названы «отношениями социального симбиоза». Государство определяет и закрепляет при помощи правовых норм общезначимые правила поведения, осуществляет контроль за их реализацией, а также определяет и применяет меры юридической ответственности за выявленные правонарушения. В свою очередь негосударственные организации оказывают влияние на правотворческие и правоприменительные процессы, конкурируют с государством в экономической сфере, ограничивают возможности применения государственного принуждения и не допускают его «перерастания» в государственный произвол.

# Виды негосударственных организаций

В зависимости от осуществляемых функций

Властные  
структуры

Органы  
общественного  
контроля

«Группы  
давления»

*Властные структуры обладают определенным объемом властной компетенции и могут принимать самостоятельные решения по вопросам отнесенным к их ведению. (Например, органы местного самоуправления).*

*Органы общественного контроля создаются в целях осуществления контрольных функций, сводящихся к экспертизе нормативно-правовых актов, а также выявлению нарушений правопорядка и законности в деятельности исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления.*

**Федеральный закон от 21 июля 2014 г. N 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации"** *(Общественная палата РФ....)*

- **Субъекты общественного контроля**
- 1. Субъектами общественного контроля являются:
  - 1) Общественная палата Российской Федерации;
  - 2) общественные палаты субъектов Российской Федерации;
  - 3) общественные палаты (советы) муниципальных образований;
  - 4) общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации.
- 2. Для осуществления общественного контроля в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации, могут создаваться:
  - 1) общественные наблюдательные комиссии;
  - 2) общественные инспекции;
  - 3) группы общественного контроля;
  - 4) иные организационные структуры общественного контроля.

- 
- Граждане участвуют в осуществлении общественного контроля в качестве общественных инспекторов и общественных экспертов.
  - **Под общественным контролем** понимается деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений.

*«Группы давления» не наделены официальными властными полномочиями. Их деятельность направлена на оказание определенного влияния на процесс выработки и принятия властных решений и получения в конечном итоге решения, в котором представители той или иной группы наиболее заинтересованы. К числу групп давления относятся политические партии и парламентские фракции, профсоюзы, финансовые корпорации и др.*



Механизм  
современного российского государства.

# Органы, образующие механизм современного Российского государства

- 1. Президент Российской Федерации;*
- 2. Органы представительной и законодательной власти;*
- 3. Органы исполнительной власти;*
- 4. Органы судебной власти;*
- 5. Прокуратура РФ и иные контрольные органы;*
- 6. Вооруженные Силы, другие войска, воинские формирования и органы.*

- Указание Банка России от 17.10.2016 N 4164-У "О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных актов и проектов нормативных актов Банка России" Установлен порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных актов и проектов нормативных актов Банка России
- Антикоррупционная экспертиза проводится в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.
- Антикоррупционная экспертиза проводится Юридическим департаментом Банка России. При этом проекты нормативных правовых актов, подлежащих направлению на государственную регистрацию в Минюст России, подлежат также независимой антикоррупционной экспертизе юридическими и физическими лицами, аккредитованными Минюстом России, а также направлению для размещения на сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) на срок не менее 7 дней.
- Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов Банка России проводится при мониторинге их применения в целях своевременного выявления и устранения коррупциогенных факторов. Мониторинг ведется на постоянной основе ответственными структурными подразделениями или их правопреемниками.

- Положение об Администрации Президента Российской Федерации (утв. Указом Президента РФ от 6
- I. Администрация Президента Российской Федерации (далее - Администрация) является государственным органом, сформированным в соответствии с пунктом "и" статьи 83 Конституции Российской Федерации, который обеспечивает деятельность Президента Российской Федерации и осуществляет контроль за исполнением решений Президента Российской Федерации.

- 4. Администрация формируется в целях:
- обеспечения реализации Президентом Российской Федерации полномочий главы государства;
- осуществления контроля за исполнением решений Президента Российской Федерации;
- подготовки предложений Президенту Российской Федерации о мерах, направленных на охрану суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности;
- содействия Президенту Российской Федерации в определении основных направлений внутренней и внешней политики государства;
  
- разработки общей стратегии внешней политики Российской Федерации, обеспечения реализации Президентом Российской Федерации его полномочий по руководству внешней политикой Российской Федерации;
- разработки совместно с соответствующими федеральными органами исполнительной власти и организациями общенациональных проектов и контроля за их реализацией;
- обеспечения деятельности Президента Российской Федерации по решению кадровых вопросов, относящихся к его ведению, вопросов о награждении государственными наградами Российской Федерации и присвоении почетных званий Российской Федерации;
  
- содействия Президенту Российской Федерации в решении вопросов, касающихся обеспечения прав и свобод человека и гражданина;
- содействия Президенту Российской Федерации в обеспечении согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти;
- обеспечения реализации Президентом Российской Федерации иных возложенных на него Конституцией Российской Федерации и федеральными законами полномочий.
-

- 5. Администрация в целях обеспечения деятельности Президента Российской Федерации осуществляет следующие **функции**:
- организация подготовки законопроектов для внесения их Президентом Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы;
- подготовка проектов заключений на законопроекты, принятые Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации;
- подготовка предложений о подписании Президентом Российской Федерации федеральных законов либо об их отклонении;
- подготовка, согласование и представление Президенту Российской Федерации проектов указов, распоряжений, поручений и обращений Президента Российской Федерации, а также аналитических докладов, справок и иных необходимых Президенту Российской Федерации документов;
- обеспечение обнародования федеральных законов, выпуск указов и распоряжений Президента Российской Федерации, а также иных документов, подписанных Президентом Российской Федерации;
- подготовка материалов для ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и для его программных выступлений;
- обеспечение деятельности Совета Безопасности Российской Федерации, Государственного совета Российской Федерации и других совещательных и консультативных органов при Президенте Российской Федерации;
-

- осуществление контроля за исполнением федеральных законов (в части, касающейся полномочий Президента Российской Федерации, в том числе по обеспечению прав и свобод человека и гражданина), указов, других решений Президента Российской Федерации;
- подготовка проектов обращений Президента Российской Федерации в Конституционный Суд Российской Федерации;
- подготовка предложений Президенту Российской Федерации об обеспечении согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти;
- обеспечение взаимодействия Президента Российской Федерации с политическими партиями, общественными и религиозными объединениями, профессиональными союзами, организациями предпринимателей и торгово-промышленными палатами;
- обеспечение диалога со структурами гражданского общества, содействие их развитию и укреплению;
- обеспечение взаимодействия Президента Российской Федерации с государственными органами иностранных государств и их должностными лицами, с российскими и зарубежными политическими и общественными деятелями, с международными и иностранными организациями;
- содействие Президенту Российской Федерации в реализации его полномочий по кадровым вопросам;
- содействие Президенту Российской Федерации в реализации его полномочий в области противодействия коррупции;
- обеспечение реализации Президентом Российской Федерации его полномочий по решению вопросов гражданства Российской Федерации;
- организационное обеспечение реализации Президентом Российской Федерации его полномочий по осуществлению актов помилования;
- сбор, обработка и анализ информации о социально-экономических и политических процессах в стране и за рубежом;
- учет и анализ обращений граждан, предложений общественных объединений и органов местного самоуправления, представление соответствующих докладов Президенту Российской Федерации;
-

- 6. Администрация при реализации возложенных на нее функций:
- взаимодействует с Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, Конституционным Судом Российской Федерации, Верховным Судом Российской Федерации, иными судами Российской Федерации, Генеральной прокуратурой Российской Федерации, Следственным комитетом Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и их аппаратами, органами местного самоуправления, а также с государственными органами иностранных государств и их должностными лицами, с российскими, международными и иностранными организациями;
- подготавливает предложения Президенту Российской Федерации по реализации государственной политики в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина;
- подготавливает предложения Президенту Российской Федерации по реализации государственной политики в отношении средств массовой информации, а также по обеспечению граждан Российской Федерации объективной информацией о внутренней и внешней политике Российской Федерации;
- осуществляет совместно с федеральными органами исполнительной власти в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, функции учредителя средств массовой информации;
- подготавливает предложения Президенту Российской Федерации по реализации государственной политики в области противодействия коррупции в органах государственной власти, иных государственных органах, органах местного самоуправления и организациях, урегулирования конфликта интересов, реформирования и развития государственной и муниципальной службы;
- подготавливает предложения Президенту Российской Федерации по реализации государственной политики в области местного самоуправления;
- осуществляет учет лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации и должности федеральной государственной службы, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Президентом Российской Федерации или по представлению Президента Российской Федерации, высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации, лиц, кандидатуры которых представлены для назначения на эти должности, и других лиц в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также ведет базы персональных данных указанных лиц;
-

- принимает меры по профилактике коррупции, осуществляет проверку достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, должностей высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации, должностей государственной службы и руководящих должностей в государственных корпорациях, фондах и иных организациях, лицами, замещающими указанные должности, а также другие проверки в соответствии с указами Президента Российской Федерации;
- запрашивает и получает необходимую информацию от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, правоохранительных и иных государственных органов, органов местного самоуправления, а также от организаций;
- пользуется государственными банками данных, использует государственные, в том числе правительственные, системы связи;
- осуществляет руководство организациями, находящимися в ее ведении;
- организует проведение научных и исследовательских работ, в том числе с привлечением на договорной основе научных организаций, ученых и экспертов;
- исполняет поручения и контролирует исполнение поручений Президента Российской Федерации;
- осуществляет во взаимодействии с Управлением делами Президента Российской Федерации финансовое, материально-техническое, организационное и иное обеспечение лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации (в установленных законодательством Российской Федерации случаях), лиц, замещающих в Администрации должности федеральной государственной гражданской службы, и их социально-бытовое обслуживание, а также обеспечение деятельности Администрации, в том числе единого порядка документооборота в Администрации и комплектования архивного фонда.