

Тема 3.

**ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ
РОССИИ**

- **1. Понятие конституционного строя Российской Федерации и его основные элементы.**
- **2. Основные принципы конституционного строя Российской Федерации.**
- **3. Защита конституционного строя Российской Федерации.**

1. Понятие конституционного строя Российской Федерации и его основные элементы.

- *Конституционный строй* – это наиболее важные общественные отношения, характеризующие форму (способ) организации государства.

- **В.Т Кабышев** определяет конституционный строй как:
«систему конституционных отношений как предмет конституционного регулирования, а также систему конституционных норм и принципов, регулирующих и закрепляющих отдельные виды общественных отношений существующего реального строя».

Основами конституционного строя можно считать находящиеся под защитой государства сущностные социально-нравственные установки и политико-правовые правила разумной и справедливой организации общества. Они обуславливают ключевые черты общественного строя, власти, формы правления, государственного устройства, политического режима.

Существенные характеристики основ конституционного строя (1):

- имеют основополагающее, фундаментальное, обобщающее значение
- носят политико-правовой характер
- нормативность и общеобязательность
- юридическое верховенство по отношению к остальным положениям Конституции и всем иным нормативным актам государства
- определенность и категоричность

Существенные характеристики основ конституционного строя (2):

- постоянность действия
- общепризнанность
- сжатость и концентрированность положений
- целостность
- устойчивость
- особый порядок изменения

В соответствии с 1 главой Конституции к принципам конституционного строя РФ относятся:

- признание человека, его прав и свобод высшей ценностью (ст.2);
- народовластие (демократия) (ст.1,3);
- республиканская форма правления (с.1);
- правовое государство (ст.1,2,4,10,15);
- государственный суверенитет РФ (ст.4);
- федеративное устройство (ст.1,4,5);
- разделение властей (ст.10,11);

- единое, равное, свободное гражданство (ст.6);
- социальное государство (ст.7);
- свобода экономической деятельности (ст.8,9);
- идеологическое и политическое многообразие (ст.13);
- светское государство (ст.14);
- признание и гарантированность местного самоуправления (ст.3,12)

Значение основ конституционного строя:

- служат ориентирами в будущем развитии России;
- образуют фундамент российской государственности;
- при действующей Конституции изменены быть не могут (глава 9, ст.135), тем самым обеспечивается стабильность основ российского государства;
- служат той правовой базой, на которой в России должен сформироваться конституционный строй.

2. Основные принципы конституционного строя Российской Федерации.

1. признание человека, его прав и свобод высшей ценностью

Конституция РФ в ст.2

Важным признаком конституционного строя является выдвигание суверенитета личности над суверенитетом государства.

- неотъемлемость прав и свобод
- самостоятельность осуществления человеком его прав и свобод
- гарантированность прав и свобод
- равноправие
- взаимосвязанность прав, свобод и обязанностей

Россия признала обязательными для себя многие международные акты по правам человека:

- Устав ООН 1945 г.,
- Всеобщая декларация прав человека 1948г.,
- Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г.,
- Международный пакт о социальных, экономических и культурных правах 1966г.,
- Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г.

2. народовластие (демократия)

Конституция РФ (ч.1 ст.1) Российская Федерация есть демократическое государство.

Закрепление принципов народовластия:

- Носителем суверенитета и единственным источником власти может выступать только многонациональный народ (ст.3).
- Народ РФ осуществляет свою власть непосредственно, а также через государственные органы и местное самоуправление (ч.2 ст.3). Высшим выражением непосредственной власти народа является референдум и свободные выборы.

В зависимости от формы волеизъявления народа различаются представительная и непосредственная демократия.

- *Представительная демократия*
- *Непосредственная демократия*

3. республиканская форма правления

РФ в ч.1 ст.1 Конституции

**провозглашается республикой, это
означает выборность и сменяемость
главы государства.**

РФ является смешанной республикой:

- президент формирует правительство и руководит его деятельностью
- президенту непосредственно подчиняются некоторые ФОИВ («министерства силового блока»)
- правительство несет ответственность перед президентом и парламентом
- президент может отправить в отставку отдельных министров и все правительство

4. правовая государственность

В идее правового государства можно выделить два главных элемента:

- 1) свободу человека, наиболее полное обеспечение его прав**
- 2) ограничение правом государственной власти**

Основные признаки правового государства (1):

- Верховенство Конституции и закона
- Подлинно демократическая, авторитетная и легитимная власть, единственным источником власти является воля народа
- Подконтрольность и подотчетность власти, связанность с правом, законом
- Правовая защищенность личности, гарантии прав и свобод и их защита
- Ответственность государства перед своими гражданами

- Основные признаки правового государства (2):

- Приоритет международного права
- Равенство всех перед законом и судом
- Существует независимый, беспристрастный и компетентный суд
- Высокий уровень правосознания граждан, их правовая культура
- Существование специальных государственных органов, осуществляющих конституционный контроль
- Разделение властей

5. государственный суверенитет РФ -

верховенство, самостоятельность,
единство и независимость
государственной власти внутри своей
страны и по отношению к другим
государствам.

Верховенство государственной власти означает ее неограниченность ничем, кроме Конституции и законов.

Только государство имеет право:

- -разрабатывать и устанавливать общеобязательные правила поведения
- -контролировать исполнение этих правил
- -принуждать к исполнению этих правил
- -устанавливать ответственность за неисполнение этих правил

Независимость государственной власти означает, что только она сама вправе выбирать формы и методы проведения внутренней и внешней политики.

Единство государственной власти
выражается в наличии единой системы
органов, составляющих в своей
совокупности высшую государственную
власть (ст.11)

Декларация «О государственном суверенитете РСФСР» 1990 г.:

1. Россия есть суверенное государство, созданное исторически объединившимися в нем народами.
2. Суверенитет - естественное и необходимое условие существования государственности России, имеющей многовековую историю, культуру и сложившиеся традиции.
3. Носителем суверенитета и источником государственной власти является ее многонациональный народ. Народ осуществляет государственную власть непосредственно и через представительные органы на основе Конституции.
4. Государственный суверенитет провозглашается во имя высших целей - обеспечения каждому человеку неотъемлемого права на достойную жизнь, свободное развитие и пользование родным языком, а каждому народу - на самоопределение в избранных им национально-государственных и национально-культурных формах.

Ценности государственности:

1. «Суверенитет Российской Федерации распространяется на всю ее территорию» (ч. 1 ст. 4);

2. «Российская Федерация обеспечивает целостность и неприкосновенность своей территории» (ч. 3 ст. 4) и др.

6. Федерализм

**главная задача федерализма:
обеспечение эффективности
управления единым государством,
имеющим большую территорию и
численность населения, при помощи
рассредоточения государственной
власти.**

Ч.1 ст. 5 Конституции РФ «РФ состоит из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области и автономных округов» - 85 равноправных субъекта.

Три вида субъектов:

- Государственно подобные образования
- государственно-территориальные образования – края, области, города федерального значения
- национально-государственные образования – автономная область и автономные округа.

РОССИЯ



ТУРИСТИЧЕСКОЕ ПОДЕЛЕНИЕ

Климатические пояса:

- Арктический
- Субарктический
- Субполярный
- Умеренный
- Субтропический
- Тропический

Пояса обильности осадков:

- Зона избытка осадков
- Зона недостатка осадков
- Зона достаточности осадков

Пояса увлажнения:

- Зона избытка влаги
- Зона недостатка влаги
- Зона достаточности влаги

Пояса увлажнения:

- Зона избытка влаги
- Зона недостатка влаги
- Зона достаточности влаги

ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО РОССИИ

Республика	Область
Алтайская	Алтай
Архангельская	Архангельск
Астраханская	Астрахань
Бурятия	Улан-Удэ
Чувашия	Чебоксары
Дагестан	Магас
Ивановская	Иваново
Калининградская	Калининград
Камчатская	Петропавловск-Камчатский
Карелия	Петрозаводск
Кемеровская	Кемерово
Кировская	Киров
Костромская	Кострома
Курганская	Курган
Ленинградская	Санкт-Петербург
Липецкая	Липецк
Магнитогорская	Магнитогорск
Марий Эл	Йошкар-Ола
Мурманская	Мурманск
Нижегородская	Нижегород
Новосибирская	Новосибирск
Омская	Омск
Орловская	Орел
Республика Коми	Сыктывкар
Рязанская	Рязань
Самарская	Самара
Саратовская	Саратов
Свердловская	Екатеринбург
Смоленская	Смоленск
Татарстан	Казань
Тверская	Тверь
Томская	Томск
Тульская	Тула
Удмуртия	Ижевск
Ханты-Мансийский автономный округ	Сургут
Хмельницкая	Хмельницкий
Челябинская	Челябинск
Якутия	Норильск



- Законодательный орган федерации традиционно состоит из двух палат, в одной из которых представлены ее субъекты (ФС РФ состоит из ГД и СФ).
- Федеральные законы имеют верховенство на всей территории федерации.
- Федерализм закреплен в наименовании нашего государства – Российская Федерация.

Статья 5 Конституции закрепляет важнейшие юридические компоненты основополагающих начал российского федерализма:

- государственная целостность,
- единство системы государственной власти,
- разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ,
- равноправие и самоопределение народов в РФ,
- равноправие субъектов РФ.

7. разделение власти

Статья 10 Конституции РФ:

Государственная власть в

Российской Федерации

осуществляется на основе

разделения на законодательную

исполнительную и судебную

- Так, президент имеет право применить вето при поспешных решениях законодателя.
- Конституционный Суд имеет право блокировать все антиконституционные акты.
- Правительство РФ обязано отчитываться перед Федеральным Собранием РФ.
- Президент может быть отрешен от должности в случаях, предусмотренных Конституцией РФ и т.д.

- Важной особенностью российской Конституции является то, что Президент как бы не входит ни в одну из трех властей. Он глава государства и обязан обеспечивать согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти (ч.2 ст.80).
- Уполномоченный по правам человека в РФ
- Центральный банк РФ
- Прокуратура РФ

8. единое, равное и свободное гражданство

- Гражданство РФ - устойчивая политико-правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей и ответственности.

9. **Социальное государство** обязано:

- заботиться о социальной справедливости, благополучии своих граждан, их социальной защищенности
- активно влиять на распределение экономических благ по принципу справедливости, чтобы обеспечить каждому достойное существование
- создавать для каждого члена общества такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, которые необходимы для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, когда он работает, а также в случаях безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, старости.

10. свобода экономической деятельности

Свобода экономической деятельности означает:

- свободное перемещение товаров, услуг, финансовых средств и иных ресурсов, т.е. единство экономического пространства на всей территории страны (ч.1 ст. 8);
- РФ принимает на себя обязательства обеспечивать свободу предпринимательства и труда, добросовестную конкуренцию и общественную пользу

- запрет деятельности, направленной на монополизацию и недобросовестную конкуренцию (ч.2 ст. 34);
- многообразие форм собственности: частная, государственная, муниципальная и иные (ч. 2 ст.8).

- Государство в условиях рыночной экономики устанавливает правовые основы единого рынка (п. «ж» ст. 71). «Установление правовых основ единого рынка, а также финансовое, валютное, кредитное и таможенное регулирование относится к ведению РФ», а также «разработка и реализация программ экономического развития» (п. «е» ст. 71), управление государственной собственностью, защита всех форм собственности.

11. идеологическое и политическое многообразиие

Многообразиие (плюрализм) в сфере идеологии означает право каждого человека, группы людей, их объединений свободно развивать свои теории и воззрения, распространять и защищать их, активно работать над практическим осуществлением своих идей. (например, либеральная, христианско-демократическая, коммунистическая, фашистская, исламская и др.).

- В соответствии с ч. 2 ст. 13 «никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной»

Ценности социального мира:

«Запрещается разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни» (ч. 5 ст. 13) и др.

В России «признаются политическое многообразие, многопартийность» (ч.3 ст.13).

В демократическом государстве признается, что политические партии выражают интересы основных социальных групп населения.

12. светская государственность

Существует 2 основных статуса церкви в государстве:

- 1) государственная церковь, закрепление ее привилегированного положения по сравнению с другими вероисповеданиями,
- 2) режим отделения церкви от государства.

Режим *отделения церкви от*
государства существует во многих
государствах – в современной России,
Франции, Германии, Португалии и др.

Статья 14 Конституции. РФ – светское государство. В государстве не существует официальной, государственной религии и не одно из вероучений не признается обязательным или предпочтительным.

Религиозные объединения не вправе оказывать воздействие на государственный строй, деятельность государственных органов и их должностных лиц, на систему государственного образования и другие сферы деятельности государства.

- В Российской Федерации гарантируются свобода совести и свобода вероисповедания, в том числе право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать и менять, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними.

13. признание и гарантированность местного самоуправления

Местное самоуправление – одна из форм осуществления народом своей власти. Через систему органов местного самоуправления решаются вопросы местного значения. В РФ признается и гарантируется местное самоуправление – ст. 12. Оно в пределах своих полномочий самостоятельно.

- Граждане Российской Федерации осуществляют свое право на местное самоуправление в городских, сельских поселениях и других *муниципальных образованиях* в соответствии с федеральными гарантиями избирательных прав граждан путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, а также через выборные и другие органы местного самоуправления.

СТАБИЛЬНОСТЬ

ДИНАМИКА



**ОСНОВЫ
КОНСТИТУЦИОННОГО
СТРОЯ**

**ТЕКСТУАЛЬНОЕ
РАЗВИТИЕ**

**НЕТЕКСТУАЛЬНОЕ
РАЗВИТИЕ**

ПОПРАВКИ

РЕАЛИЗАЦИЯ

**ПЕРЕСМОТ
Р**

ПРЕОБРАЗОВАНИЕ

«Заявленные Конституцией цели, ценности и механизмы доказали свою состоятельность, помогли нашему обществу преодолеть трудности и выйти на путь устойчивого развития....

...Права и свободы граждан, суверенитет народа, федеративное устройство, принципы организации судебной власти и принципы местного самоуправления, другие основы конституционного строя установлены на длительный исторический период»



- **3. Конституционно-правовой механизм защиты конституционного строя России** представляет собой целостную, взаимосвязанную, юридически оформленную совокупность объектов защиты, субъектов и форм взаимодействия между ними, функционально обеспечивающую верховенство и прямое действие Конституции РФ на всей территории государства, территориальную целостность и суверенитет, политический и идеологический плюрализм, развитие конституционного контроля за государственными и муниципальными органами.

Объекты защиты конституционного строя:

- **политико-правовые основы организации государства** (демократизм, государственный суверенитет, конституционная форма правления);
- **идеологические основы общества** (политический и идеологический плюрализм, светский характер);
- **социальные основы общества** (общественно-политическая стабильность, гражданский мир);
- **институты политической системы и конституционный порядок их организации и деятельности** (органы государственной власти и органы местного самоуправления, конституционный порядок организации и деятельности политических партий, общественных объединений, средств массовой информации).

- **Субъекты защиты конституционного строя России** – федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов РФ, осуществляющие в пределах своей компетенции меры по защите конституционного строя России.

- Формы защиты:
- -дипломатическая
- -военная
- -правовая