

Правительственный либерализм

1. **Екатерина II Великая:** зарождение правительственного либерализма.
2. **Александр I:** попытки проведения либеральных реформ.
3. **Александр II:** либеральные реформы 1860-1870-х гг.

**Екатерина II Великая:
зарождение правительственного
либерализма**

Структура лекции:

- 1. Политическая программа Екатерины II.**
- 2. Уложенная комиссия: первая попытка внедрения в России государственных учреждений парламентского типа.**
- 3. Реформы Екатерины II.**

Екатерина II Великая (1762-1796)

1. Политическая программа Екатерины II

Екатерина – основоположница **правительственного либерализма** (русской либеральной традиции в государственной политике)

Первая в Российской империи попытка проведения либеральных реформ.

В русскую жизнь вошли краеугольные для **либерализма** понятия о **свободе и праве**.

Основные **идеи классического либерализма** сформулированы в **XVII в.**:

- ◆ английские мыслители Дж. Локк, А. Смит
- ◆ французские **просветители** Вольтер, Монтескье, Дидро, Кант

Понятие «либерализм» вошло в европейский общественно-политический лексикон **в нач. XIX в.**

Просветительское мировоззрение

(формировалось как политическое сознание буржуазии):

отказ от религиозного миропонимания и обращение к разуму как единственному критерию познания человека и общества

⇒ **идея перестройки жизни на разумных основаниях**
(конструирование утопической модели идеального государства)

Основные положения политической программы Екатерины сформулированы:

- ***В выписках Екатерины из литературно-философских сочинений западных мыслителей:*** содержали мысли, которые Екатерина сочла наиболее значимыми и с которыми она, скорее всего была солидарна, а также ее комментарии.
- ***В Наказе Уложенной комиссии*** – предназначенная для обнародования декларация политических принципов в целом и принципов, на которых должно строиться новое законодательство в важнейших сферах государственного правового регулирования. Составлен для депутатов Уложенной Комиссии.

1. «Россия есть европейская держава».
2. Форма правления.
3. Задачи просвещенного монарха (самодержца).
4. Новая роль закона в жизни общества.
5. Конструирование сословного общества западноевропейского образца.
6. Идеи равенства и свободы граждан.
7. Экономическая программа (экономический либерализм).

1. «Россия есть европейская держава»

Отклонение от европейского пути в татарский период

⇒ **Задача: вернуть Россию в Европу**

- ◆ Екатерина не понимала существенных отличий России от Запада.
- ◆ Екатерина верила в возможность перестройки общества путем проведения просвещенным монархом «реформ сверху».

(*Петр I*: не идентифицировал Россию как европейскую державу; цель заимствований – корреляция в европейском духе русского «особого пути»)

2. Форма правления

Просветители выделяли три **формы** правления:



республиканская



монархическая



деспотическая

Екатерина:

- ♦ **республиканское** политическое устройство для **западных государств**;
- ♦ **монархическая** (**самодержавная**) форма правления для **Российской империи** (специфика: размеры территории и многоэтничный состав населения России).

Наказ: "Государь есть Самодержавный, ибо никакая другая, как только в ее особе власть не может действовать сходно с пространством столь великого государства... Всякое другое правление не только было бы для России вредно, но и вконец разорительно".

Монтескье: республиканский строй, основанный на власти народа и добродетели, может быть реализован лишь в небольших странах, в то время как в крупных государствах необходимо монархическое правление.

3. Задачи просвещенного монарха (самодержца)

1. «У монарха обязанность – **желать блага своим подданным**».

*Государство существует для народа,
а не народ существует для государства.*

(Петр I – забота о могуществе государства)

2. Центральный пункт реформаторской программы Екатерины:

защищать общество от угрозы деспотизма монарха.

*(Критика политики Петра I за установление
"деспотического режима").*

⇒ 4. Новая роль закона в жизни общества

Цели нового законодательства:

1. **Защита** народа (общества, сословий) **от деспотизма** (произвола) самодержца;
2. Построение идеального общества и государства, **процветание народа.**

В политическую культуру входят новые идеи:

- поданный должен повиноваться **не самодержцу, а закону;**
- законы обязаны выполнять **не только поданные, но и монархи.**

Кто разрабатывает новые законы?

1. **«Просвещенный монарх»**, наделенный неограниченной верховной властью.
2. В разработке законодательства Екатерина принимают участие **выборные от сословий**.
Т.О. Екатерина признает **право за представителями сословий принимать участие в разработке законодательства.**

Абсолютная власть государя – гарантия исполнения законов.

5. Конструирование сословного общества западноевропейского образца

Задача сословного законодательства:

разработка законов в интересах всех сословий.

Сословное законодательство определяет:

- ♦ **правовой статус каждого сословия** и, соответственно, каждого человека, входящего в сословие;
- ♦ **не только обязанности** по отношению к государству, но и определенные **личные свободы и права.**

Права сословий гарантированы законом.

Задача разработки сословного законодательства возлагалась на Уложенную комиссию (в состав должны войти представители всех сословий).

6. Идеи равенства и свободы граждан

Идея равенства:

⇒ провозглашение *равенства подданных*

⇐ *социальное неравенство в сословном обществе* (каждое сословие имеет набор прав), причем неравенство прав закрепляется в законодательстве о сословиях

Противоречие ?

Екатерина: **"Равенство граждан всех состоит в том, чтобы все подвержены были одним и тем же законам"**

(трактовка понятия просветителями).

Равенство граждан перед законом:

нарушение закона влечет за собой равное наказание вне зависимости от сословной принадлежности.

Идея свободы ("вольности")

"Вольность есть право все то делать, что законы дозволяют".



Интерпретация Екатериной понятий "равенство" и "свобода" граждан соответствовала трактовке этих понятий просветителями.

Современная трактовка этих понятий в значении "социальное равенство", "всеобщая свобода" сложилась в ходе Американской и Французской революций.

Впервые в политической идеологии русской власти появляется *понятие гражданских прав:*

можно все, что не запрещено законом.

7. Экономическая программа (экономический либерализм)

Впервые в русской политической идеологии сформулированы идеи:

◆ Частная собственность (в том числе и собственность крестьян):

«Земледелие не может развиваться, пока плоды труда не составляют собственности крестьянина».

Термин «собственность» как понятие гражданского права стало использоваться в России с екатерининских времен.

◆ Свободный рынок и свободное предпринимательство

(при минимальном государственном регулировании промышленности).

Великое зло, наносящее ущерб государству, в разного рода промышленных привилегиях и монополиях: "Не должно никому мешать честным образом доставать свой хлеб, и что менее правительства мешаются в состояние людей честных, тем полезнее для сих последних".

◆ Необходимость отмены крепостного права

- Рабство – состояние, не допустимое в современном обществе.
Крепостничество – явление антигуманное, противоречащее принципам Просвещения.
- ***Крепостничество – тормоз на пути развития эффективного сельского хозяйства.***

Первоначальный текст (проект) «Наказа»

Программа (проект) освобождения от крепостного права:

- ◆ *Предоставить помещикам право **освобождать крестьян за выкуп** (помещики добровольно воспользуются предоставленным им правом)*
- ◆ *Процесс получения крестьянами **личной свободы** растянется на **100 лет**.*

Текст «Наказа»: "Я зачеркнула, разорвала и сожгла, больше половины, и Бог весть что станет с остальным".

Причины отказа от крестьянской реформы: сопротивление помещиков-крепостников.

Все читавшие первоначальный вариант "Наказа" вельможи, отражавшие взгляды русских помещиков середины XVIII в., выступили за незыблемость крепостного права, что и определило судьбу разделов, посвященных крестьянскому наказу.

Для сравнения: Петр и крепостничество:

- ⇒ *органичный элемент модели государственного устройства.*
- ⇒ *средство для достижения поставленной цели (индустриализация и массовое применение крепостного труда).*

2. Уложенная комиссия: первая попытка внедрения в России государственных учреждений парламентского типа

Основная задача: разработка нового законодательства (в первую очередь законодательства о сословиях).

Выработать законы, которые доставят *"жителям России положение самое счастливое, самое спокойное, самое выгодное, в котором они могут находиться"*.

Уложенная комиссия: **собрание всероссийских сословных представителей – депутатов.**

Состав: представители всех сословий (кроме крепостных),
Цель: **вырабатывает законы в интересах всех сословий.**

Избрано около 450 (по другим данным 570) депутатов, из которых 33% составляли выборные от дворянства, 36% – выборные от горожан, около 20% – выборные от сельского населения, 5% – правительственные чиновники.

Сословные требования

(сформулированы в наказах – предложениях сословий)

Дворянство

- Не допускать расширение дворянского сословия, введение запрета на пожалование в дворянство за государственную службу (не допускать в ряды дворянства "подлых людей");
- Закрепить за дворянством монопольное право на владение крепостными крестьянами (направлено против нарождающегося слоя буржуазии, стремившейся к покупке земли и крепостных крестьян);
- Усилить власть помещика над крестьянами: запретить крестьянам жаловаться на помещика, принятие строгих мер против побегов крестьян.



Дворянство стремилось:

- ◆ сохранить *дворянские привилегии и крепостные порядки*;
- ◆ *вытеснить* из сельскохозяйственного производства **конкурентов** (главным образом капиталистических предпринимателей).

Горожане (купцы, владельцы мануфактур)

Европа: горожане выступали с экономическими и политическими требованиями (*свержения монархии*, отмена крепостного права).

Россия:

– **предоставление дворянских привилегий:**

а) права *владеть крепостными*

б) *освобождение, как дворян, от телесных наказаний;*

– **закрепление монополии горожан на занятия торговлей** (лишения или ограничения этих прав для дворян и крестьян).



♦ *отсутствие требований отменить крепостной режим;*

♦ *отсутствие политических требований.*

Государственные крестьяне: жалобы на *обременительность подушной подати.*

Результаты работы Уложенной комиссии:

1. Требования всех сословий **не выходили за рамки существующих социальных и политических порядков.**
2. Цель депутатов – забота о расширении и укреплении **сословных выгод и привилегий за счет интересов других сословий.**
3. УК не выполнила главной цели: **Уложение не было выработано.**

⇒ работа УК показала **утопичность самой идеи** о возможности в российских реалиях XVIII в. выработки представителями от сословий законов, которые удовлетворяли интересы всех сословий общества.

Екатерина: **Общество не готово к либеральным реформам.**

3. Законодательство о сословиях

Цель: законодательное определение *прав и обязанностей сословий*.

- По замыслу Екатерины, каждый подданный должен был обрести определенный набор *гарантированных прав и привилегий* через вхождение в определенное "общество", т.е. корпорацию (сословие).
- При Екатерине II завершается процесс законодательного оформления привилегий дворянства и купечества, начатый во времена Елизаветы и Петра III.

1785 г. "Грамота на права, вольности и преимущества благородного российского дворянства" (Жалованная грамота дворянству).

Грамота подтвердила все права и привилегии, которыми уже пользовалось дворянство (Манифест 1762 г.):

- освобождение от обязательной службы;
- право неограниченного распоряжения своими имениями (*частная собственность*);
- право заводить в своих имениях предприятия и заниматься торговлей;
- освобождение от подушной подати;
- свобода выезда за границу.

Новые права и привилегии :

1. Подтвердив права дворянства распоряжаться имениями, Грамота **передала в собственность дворянства** не только землю, но и **крестьян**; дворяне получили право распоряжаться жизнью крепостных.
2. Грамота даровала широкие **личные права дворянству**:
 - Дворянин *мог быть лишен дворянского достоинства только по решению суда* за особо тяжкие преступления (убийство и государственная измена);
"Без суда да не лишится благородного дворянского достоинства, чести, жизни, имения«.
 - **Запрещение производить конфискацию имений дворянства** за уголовные преступления. В этом случае имение переходило к законным наследникам;
 - **Запрещены телесные наказания**: «Телесное наказание да не коснется благородного»;
 - Грамота подтвердила **права сословного самоуправления** (губернского и уездного) дворянства (Указ "Об учреждении комиссии для сочинения проекта нового Уложения" 1766 г.).

Изменение названия первого сословия: отныне оно стало называться не "дворянством", а "**благородным дворянством**".

1785 г. "Грамота на права и выгоды городам Российской империи" (Жалованная грамота городам)

Грамота рассматривала:

- *личные и сословные права городского населения;*
- *вопросы организации и деятельности купеческих гильдий, ремесленных цехов;*
- *деятельности органов городского самоуправления.*

Привилегированные группы: именитые граждане, *гильдейское купечество*

Именитые (почетные) граждане:

- купцы, располагавшие капиталом свыше 50 тыс. руб.
 - богатые банкиры (не менее 100 тыс. руб.)
 - городская интеллигенция: архитекторы, живописцы, композиторы, ученые
- (1 января 1807 г. звание именитых граждан было отменено для купечества и банкиров и сохранено лишь для городской интеллигенции)

Привилегии:

- а) освобождались от телесных наказаний;*
- б) в третьем поколении именитым гражданам разрешалось возбуждать ходатайство о присвоении дворянства.*

Гильдейское купечество:

- Объем прав купцов зависел от принадлежности к гильдии, т.е. от материального достатка.
- Купцы первых двух гильдий освобождались от телесных наказаний.

«**Нижний разряд городских обывателей**»: остальное население города – **мещане** (польск. *mieszczanin* — горожанин).

- Мещанское звание объявлялось наследственным, как и дворянское; лишали за те же преступления, что и дворян.

Документы свидетельствуют, что был заготовлен **проект жалованной грамоты государственным крестьянам**, которые наделялись правами, сходными с правами горожан. Но он не был издан.

Все категории крестьянства были исключены из сословного законодательства и остались без всяких прав.

1. Изменено **административно-территориальное деление** страны (губернии, уезды).
2. Осуществлена **судебная реформа**:
 - ◆ В России впервые появляется **судебная власть, существующая как отдельная, отделенная от исполнительной власти и законодательной.**
 - ◆ **Сословный суд (но единые законы для всех сословий).**
 - ◆ *До екатерининского времени в России не существовало юридического образования (не было ни одного профессионального юриста).*
3. Создана новая **система местного самоуправления**, основанная на сословном принципе.

Абсолютное большинство должностей в этой новой системе учреждений замещаются на основе **выборов** из местного населения.

⇒ *власть на местах (самых местных органов при этом становится значительно больше, их сеть плотнее, гуще) оказывается в руках местного населения, конечно, под контролем государственных чиновников.*
4. Созданы принципиально **новые учреждения с функциями социальной защиты населения** (приказы общественного призрения, в ведении которых находились школы, больницы, богадельни, разного рода смиренные дома, дома для умалишенных и т.д.).

Экономические преобразования

- В основе развития промышленности и торговли должен лежать **принцип свободного предпринимательства**, базирующийся на **частной собственности**.

Правительственные **указы, направленные на стимулирование свободного предпринимательства:**

1. Закрепление владения фабриками и заводами на правах частной собственности. 1780 г.

2. Свобода открытия предприятий, т.е. они могли вступать в строй без разрешения правительственных инстанций и без регистрации их в учреждениях. **1775 г.**

1775 – манифест и свободе предпринимательства: крестьянам **разрешено заниматься предпринимательской деятельностью**.

3. Упразднение монополии в торговле и промышленности. 1762 г.
(Ликвидация монополии в некоторых отраслях, в области внешней торговли были отменены монополии отдельных торговых компаний).

4. Развитие банковского дела (открытие Дворянского и Коммерческого банков 1769 г., создание единого Государственного заемного банка 1786 г.)

Впервые появилась возможность для дворянства, заводчиков и торговцев получать кредиты.

Историки о несоответствии (отдельных) деклараций Екатерины и ее реальной политической деятельности:

Советская историография :

- ◆ Политическая программа Екатерины: «социальная и политически консервативная доктрина, осуществление которой должно было в главном **стабилизировать** в новых условиях социальный и государственный **порядок "старого режима"**».
- ◆ Политика "просвещенного абсолютизма" была политикой лавирования, маневрирования, либеральной демагогии **с целью сглаживания социальных конфликтов**. Екатерина постоянно лгала, фарисействовала с целью выглядеть просвещенной императрицей в глазах Европы.

Современная историография:

Общество не готово к либеральным реформам.

Я.Е. Водарский: «Впитав себя духовные богатства века Просвещения, она взошла на престол, вполне готовая к **либеральным преобразованиям**, включая отмену крепостного права. И тут выяснилось, что **Россия к ним вовсе не готова**».

А. Каменский: «По моему мнению, **Екатерина была одним из самых успешных реформаторов русской истории**. Ей удалось **осуществить свою программу** ровно настолько, насколько это вообще было **возможно в тех условиях**».

Особенность либерализма в России:

60-80-е гг. **XVIII в.**: зарождение

правительственного либерализма

первая четверть **XIX в.**: зарождение

общественного либерализма (декабристы)

Насаждение либерализма «сверху» по инициативе власти.

Цикличность государственной политики в Российской империи:

либерализм – консерватизм – либерализм...

Литература

1. Ахиезер А., Клямкин И., Яковенко И. История России: конец или новое начало? М., 2005. URL: <http://www.4plus5.ru/ist/ahcontent.html>
2. Каменский А. Б. Просвещенные реформы Екатерины Великой в свете современного реформаторского опыта // «Вводя нравы и обычаи Европейские в Европейском народе». К проблеме адаптации западных идей и практик в Российской империи. М., 2008. URL: www.perspectivia.net/content/publikationen/monographien.../file
3. Каменский А. Реформы в России с точки зрения историка. Лекция. URL: <http://www.polit.ru/article/2005/11/17/kamensk/>
4. Каменский А. Б. От Петра I до Павла I: реформы в России в XVIII в. (опыт целостного анализа). М., 2001.
5. Клаус. Ш. Монархия, основанная на законе, вместо деспотии. Трансфер и адаптация европейских идей и эволюция воззрений на государство в России в эпоху Просвещения // «Вводя нравы и обычаи Европейские в Европейском народе». К проблеме адаптации западных идей и практик в Российской империи. М., 2008. URL: www.perspectivia.net/content/publikationen/monographien.../file
6. Леонтович В.В. История либерализма в России. 1762-1914. М., 1995.
7. Оболонский А.В. Человек и власть: перекрестки российской истории. М., 2002. URL: <http://ecsocman.hse.ru/text/19198417/>
8. Семенникова Л.И. Россия в мировом сообществе цивилизаций: Учеб. пособие. М., 2009.