

Тема 5. Формирование правовых основ деятельности потребительской кооперации России в конце XIX начале XX века



ПЛАН

1. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КООПЕРАТИВОВ ПО СОЗДАНИЮ ПРАВОВЫХ ОСНОВ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЙ КООПЕРАЦИИ.
2. ЗНАЧЕНИЕ ПРИНЯТИЯ, ПРИНЦИПЫ СОЗДАНИЯ «НОРМАЛЬНОГО (ТИПОВОГО) УСТАВА ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ ОБЩЕСТВ» В 1897 ГОДУ, ЕГО СОДЕРЖАНИЕ.
3. «ПОЛОЖЕНИЕ О МОСКОВСКОМ СОЮЗЕ ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ ОБЩЕСТВ» 1898 ГОДА, ЕГО СОДЕРЖАНИЕ И ЗНАЧЕНИЕ.
4. РАЗРАБОТКА ПРОЕКТА ПЕРВОГО КООПЕРАТИВНОГО ЗАКОНА. «ПОЛОЖЕНИЕ О КООПЕРАТИВНЫХ ТОВАРИЩЕСТВАХ И ИХ СОЮЗАХ», ЕГО СОДЕРЖАНИЕ И ЗНАЧЕНИЕ.
5. ЗНАЧЕНИЕ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЛЯ ДАЛЬНЕЙШЕГО РАЗВИТИЯ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЙ КООПЕРАЦИИ РОССИИ.

1. Деятельность кооперативов по созданию правовых основ потребительской кооперации



1895 год – было принято положение о мелком кредите; этим Положением был введен новый вид кооперации – **кредитные товарищества**, которые отличались от ссудо-сберегательных отсутствием паевых взносов.

1896 год – на Нижегородском торгово-промышленном съезде принято Положение о союзах учреждений мелкого кредита, обществ потребителей, промышленных товариществ и о союзах их представителей.

1896 год - был выработан Нормальный устав потребительских обществ.

1897 год – был принят Нормальный устав потребительских обществ. По мнению историков кооперативного движения, это был первый закон о кооперации.



1897 год – принят Нормальный устав сельскохозяйственных товариществ.

Согласно уставу, сельскохозяйственные товарищества являются настоящими кооперативами, которые имеют право закупать, перерабатывать и сбывать сельскохозяйственную продукцию.

1898 год – принят Нормальный устав местных сельскохозяйственных обществ.

Местные сельскохозяйственные общества не являются кооперативами, т.к. они проводили собрания, курсы, лекции по улучшению сельскохозяйственной деятельности, открывали опытные поля, музеи, распространяли агрономические знания среди крестьян.



1898 год – принято Положение о Московском союзе потребительских обществ, которое узаконило статус МСПО как юридического лица, задачей которого являлось организовывать совместную деятельность тех обществ, которые по своим торговым интересам были связаны с Московским промышленным районом.



4 марта 1906 года – разработаны и приняты Временные правила, которые отграничили кооперативные товарищества от торговых и гражданских товариществ и обществ.

1908 год - Первый общекооперативный съезд в Москве принял постановление об издании закона, подготовка которого была поручена избранному комитету.

1912 год - на съезде в Петербурге принят предложенный Комитетом проект закона.



1913 год - Второй Всероссийский кооперативный съезд (Киев) принял Проект положения о кооперативных товариществах и их союзах.

1916 год - Государственная Дума одобрила предложенный кооператорами законопроект, но правительство не утвердило его. Причиной можно считать то, что, в отличие от европейского законодательства, определявшего главную цель кооперативного товарищества как хозяйственную, российский законопроект признавал целью кооперативов содействовать не только материальному, но и духовному благополучию своих членов.



Важнейшим достижением закона «Положение о кооперативных товариществах и их союзах» было **введение взамен разрешительной явочной системы открытия кооперативов всех видов.**

Закон закреплял лучшие традиции и цель кооперации не только материальное, но и духовное благополучие своих членов.

«Положение» и дополнение к нему от 21 июня 1917года «О съездах представителей кооперативных учреждений» и от 1 августа 1917 года «О съездах представителей кооперативных учреждений» впервые в истории России наиболее полно **определили правовое положение кооперации.**

Этот закон убрал все препятствия на пути развития кооперации, **упорядочил ее организационную структуру** и расширил рамки деятельности на основе самоуправления и инициативы.

Закон способствовал развитию кооперации. С принятием закона **кооперативы экономически стали суверенны**, кроме закона никому не подчинялись. Это был полноценный экономический механизм, вводилась явочная система образования и открытия всех видов кооперативных учреждений.

2. Значение принятия, принципы создания «Нормального (типового) устава потребительских обществ» в 1897 году, его содержание

Проект Нормального устава был принят съездом, а 13 мая 1897 г. по ходатайству кооператоров его утвердило правительство.

Нормальный устав - **более прогрессивный** по сравнению со сложившимися к тому времени уставами действующих потребительских обществ.

Содержание Проекта Нормального устава



Проект нормального устава предусматривал:

- внесение сразу или по частям относительно невысокого 10-рублевого пая; возможность иметь несколько паев любым членом общества по решению общего собрания;
- равноправие членов, внесших не менее 10 руб., с теми, кто внес более значительные паевые взносы;
- распределение на пай не более 10% прибыли;
- зачисление еще 10 % прибыли в запасный капитал общества;
- распределение остальной прибыли между пайщиками пропорционально стоимости сделанных каждым из них закупок в лавках потребительского общества;



- разрешалась продажа товаров членам общества и нечленам за наличные деньги, а членам и в кредит;
- дозволялось при потребительском обществе иметь учреждения и предприятия, заботящиеся об улучшении материальных и нравственных условий жизни его участников;
- членство было открытым для граждан всех сословий без различия пола, а также для юридических лиц;
- управлялось общество общим собранием и правлением, для контроля избиралась ревизионная комиссия.

3. «Положение о Московском союзе потребительских обществ» 1898 года, его содержание и значение



Ходатайство об утверждении Положения было возбуждено 25 апреля 1897 года представителем Экономического общества офицеров Московского военного округа Н.П. Гибнером по поручению 18 потребительских обществ. Оно было утверждено Министерством внутренних дел России 16 июня 1898 года. Положение состояло из 4 разделов и 29 параграфов. В Положении о МСПО были определены следующие органы управления союза: высший орган — собрание уполномоченных, которое созывалось 1 раз в 4 месяца; исполнительный орган — бюро (правление); контрольный орган — ревизионная комиссия.



В параграфе первом этого Положения указывалось следующее: «Московский союз потребительных обществ имеет целью содействовать установлению и развитию постоянных сношений между потребительными обществами и организовывать совместную деятельность тех обществ, которые по своим торговым интересам связаны с Московским промышленным районом, чем имеется в виду дать возможность этим обществам наивыгоднейшим образом осуществить задачи, указанные в их уставах».



Во втором параграфе отмечалось, что «для достижения вышеупомянутой цели союзу предоставляется право: а) совместно обсуждать вопросы, возникающие в жизни входящих в состав союза обществ; б) изыскивать для отдельных обществ оборотные средства и содействовать им указаниями и советами; в) производить ревизии этих обществ по их просьбе о том; г) служить посредником или комиссионером при заключении отдельными обществами займов; д) принимать на себя посредничество и агентуру по всем видам страхований и по требованию отдельных обществ приобретать для них с соблюдением установленных правил на комиссионном начале движимое и недвижимое имущество; е) организовать совместные закупки предметов, необходимых для обществ, входящих в состав союза; служить комиссионером по покупке товаров для тех обществ, которые в этом нуждаются».



- Во-первых, союз увеличивал торговые обороты по снабжению товарами своих членов - организаций потребительской кооперации. Он обрастал сетью и собственных торгово-закупочных контор, разбросанных по всей стране.
- Во-вторых, союз создал кооперативные производственные предприятия и в связи с товарным голодом расширил выпуск мыла, спичек, махорки, кондитерских и других изделий. Заработали чаеразвесочная фабрика и мельницы союза, был налажен собственный засол рыбы на промыслах. В годы войны союз осуществлял закупки хлеба, мяса, масла и другой сельскохозяйственной продукции.
- В-третьих, союз установил обширные деловые связи с заграницей. Для ведения экспортно-импортных операций он открыл свои конторы и склады за рубежом — в Лондоне, Париже, Нью-Йорке, Копенгагене, Стокгольме, Константинополе, Харбине, Шанхае и других городах. На внешних рынках МСПО сбывал сельскохозяйственные продукты, животноводческое сырье, пушнину, а закупал там преимущественно промышленные товары широкого потребления, а также рис, кофе, чай, пряности, сельди.
- Во-первых, союз увеличивал торговые обороты по снабжению товарами своих членов - организаций потребительской кооперации. Он обрастал сетью и собственных торгово-закупочных контор, разбросанных по всей стране.
- Во-вторых, союз создал кооперативные производственные предприятия и в связи с товарным голодом расширил выпуск мыла, спичек, махорки, кондитерских и других изделий. Заработали чаеразвесочная фабрика и мельницы союза, был налажен собственный засол рыбы на промыслах. В годы войны союз осуществлял закупки хлеба, мяса, масла и другой сельскохозяйственной продукции.
- В-третьих, союз установил обширные деловые связи с заграницей. Для ведения экспортно-импортных операций он открыл свои конторы и склады за рубежом — в Лондоне, Париже, Нью-Йорке, Копенгагене, Стокгольме, Константинополе, Харбине, Шанхае и других городах. На внешних рынках МСПО сбывал сельскохозяйственные продукты, животноводческое сырье, пушнину, а закупал там преимущественно промышленные товары широкого потребления, а также рис, кофе, чай, пряности, сельди.



МСПО проводил также широкую организационно-кооперативную работу, которая тогда именовалась неторговой, нехозяйственной. Главное заключалось в том, что стала, наконец, преодолеваться разобщенность, разрозненность обществ потребителей, теперь они получали от союза квалифицированную помощь, инструктаж и наставления по вопросам торговли, постановки счетоводства, проведения ревизий, организации собраний пайщиков и т.д. Постепенно накапливался коллективный опыт, вырабатывалось единство будущей системы потребительской кооперации.



В 1903 г. МСПО приступил к изданию журнала "Союз потребителей", с 1910 г. он издает для пайщиков-горожан журнал "Объединение", а с 1914 г. - для села журнал "Общее дело". Вся эта разнообразная работа сыграла важную роль в развитии кооперативной самодеятельности "низов".

4. Разработка проекта первого кооперативного закона. «Положение о кооперативных товариществах и их союзах», его содержание и значение



20 марта 1917 г. Временное правительство издало *Положение о кооперативных товариществах и их союзах*, вступившее в силу 1 мая. Это был первый в стране специальный закон о кооперации, выработанный еще в 1913 г. и принятый Государственной думой в 1916 г., но не утвержденный раньше царским правительством.



Положение включало 2 раздела, 12 глав и 68 статей Оно признавало кооперативом товарищество с переменным составом и капиталом, которое, действуя под особою фирмою, имеет целью содействовать материальному и духовному благосостоянию своих членов посредством совместной организации разного рода хозяйственных предприятий или труда своих членов. Потребительские общества тоже были отнесены к кооперативным товариществам



- Главным документом для организации кооператива был признан **устав**, подписанный не менее чем **7 учредителями**. Впредь кооперативы могли создаваться в явочном порядке, без предварительного разрешения властей. Но для приобретения прав юридического лица кооперативные товарищества и их союзы должны были регистрироваться в окружных судах. Закон выдвигал новые требования к основным статьям устава, предусматривал предоставление кооперативным организациям некоторых налоговых льгот. В целом закон облегчал развитие всех видов кооперации. Важно подчеркнуть: он исключал возможность вмешательства государства в деятельность кооперативных организаций.



В такой обстановке в 1917г. было проведено еще три всероссийских кооперативных съезда: один очередной в конце марта и два чрезвычайных в сентябре и октябре. Все они носили преимущественно политический характер, хотя на словах кооперативные деятели России были за политический нейтралитет кооперации. В соответствии с решениями съездов был создан центр всех видов кооперации страны - Совет кооперативных съездов, активно поддерживавший Временное правительство, и, кроме того, кооперация выступила как самостоятельная политическая сила на выборах в Учредительное собрание, хотя не смогла провести в его состав ни одного своего кандидата.



- Общим итогом длительного развития российской потребительской кооперации стал ее выход на первое место в мировом кооперативном движении по числу потребительских обществ и численности их членов.
- После Февральской революции происходит рост числа независимых рабочих кооперативов. Летом 1917 г. состоялся I Всероссийский съезд рабочей кооперации. Он решил создать организационный (идейный) центр рабочей кооперации. Наметилось выделение рабочей ветви потребительской кооперации из общегражданской.

5. Значение правового обеспечения для дальнейшего развития потребительской кооперации России



Кооперативный закон, принятый в 1917 году – в год великих потрясений, завершил достойным образом десятилетие борьбы и усилий творческой мысли российских кооператоров. Журнал «Союз потребителей» писал, что это один из лучших законов среди законов других стран. Он пропитан общим взглядом на кооперацию, сочетающую с чисто хозяйственными целями умножение духовных ценностей. С неуклонной последовательностью проведена в законе полная свобода самоопределения кооперативных организаций, начиная с низа и кончая центром. Никаких стеснений в свободном общественном строительстве, лишь самые общие рамки, гарантирующие действительно кооперативный характер организации, и предоставление полной свободы при заполнении этих общих рамок конкретным кооперативным содержанием.



- Сравнивая законы 1917 и 1988 гг. можно сказать, что закону 1917 года свойственна краткость трактовки статей, четкость формулировок. В то время как закону 1988 года присущи многословие, неясность, двусмысленность ряда положений, что давало основание для действий, противоречащих природе кооперации. Закон предусматривал государственное руководство кооперативными организациями, а закон 1917 года полностью исключал вмешательство государства в кооперативную деятельность. В марте 1917 года был созван в Москве Всероссийский съезд представителей кооперативных союзов, где был избран совет всероссийских кооперативных съездов. На этом же съезде было решено содействовать всероссийскому объединению крестьян – созвать всероссийский съезд крестьянских депутатов, а на местах создать такие советы. В мае такой съезд состоялся в Петрограде и его исполнительный комитет получил огромную материальную поддержку от кооперативов и их союзов и существовали при их помощи.



- Переустройство местного самоуправления, выборы в исполнительные комитеты, в новое волостное земство, перевыборы на новых основаниях в городское и земское самоуправление, создание продовольственных комитетов и управ, организация советов крестьянских депутатов, крестьянские съезды – вот та огромная работа, которая выпала на долю кооперативных работников. В то же время, вся хозяйственная разруха, расстройство железнодорожного транспорта, бестоварность, рост цен, нарастание анархии в стране – все это требовало от кооперации все большей расторопности и героических усилий. Обстановка того периода втягивала кооперацию в политику, они участвовали во всевозможных съездах, митингах, собраниях и совещаниях. Такая работа выдвигала на должности министров Временного правительства целого ряда кооперативных работников – Коробова, Маслова, Прокоповича, Хижняка и др.
-