

# ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В ГЕРМАНИИ (КОНЕЦ XIX В.-Н.В.)

THE HISTORY OF THE DEVELOPMENT OF LEGAL REGULATION OF  
SOCIAL SECURITY IN GERMANY (END OF XIX CENTURY-PRESENT)

Выполнили:

Фролова Екатерина, Попова Адолат, Фекличев Игорь, Шайхметова Алия

# ПЛАН:

- Введение
- Модель социального обеспечения Бисмарка (конец XIX-начало XX вв.);
- Период развития социального обеспечения в Нацистской Германии;
- Период развития социального обеспечения в ФРГ и ГДР;
- Социальное обеспечение современной Германии.

## ВВЕДЕНИЕ. СТАНОВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ И СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ

В 1880 г был основан Германский благотворительный союз заботы о бедных. В 1919 г. он был переименован в Германский союз государственного и частного попечительства.

Это центральный союз, объединяющий государственные, частные, общественные учреждения, а также отдельных лиц, занимающихся реализацией социальной работы.



В 1898 году образуется «Союз по защите детей от жестокого обращения и эксплуатации».

Он выступал против непосильного детского труда и за надлежащий уход за детьми. Постепенно начинало складываться мнение, что для оказания социальной помощи требуется более систематический подход, нужна информационная база и появление квалифицированных социальных работников.

# СТАНОВЛЕНИЕ ПРОФСОЮЗОВ

- 1869 г. политические деятели германского рабочего движения Август Бебель и Вильгельм Либкнехт основывают в Айзенахе «Социал-демократическую рабочую партию Германии»
- В 1875 г. они объединяются с созданным немецким социалистом Фердинандом Лассалем «Всеобщим немецким Союзом рабочих» в «Социалистическую рабочую партию Германии»

# 1. МОДЕЛЬ БИСМАРКА - ПЕРВАЯ В МИРЕ КОНЦЕПЦИЯ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ.



Разработка законодательной базы:

- 1883 год - Закон о страховании рабочих в случае болезни
- 1884 год - Закон о страховании от несчастных случаев на опасных производствах
- 1889 год - Закон о страховании по инвалидности и старости для трудящихся, подмастерьев и учеников. Установлен пенсионный возраст-70 лет.

# РАЗВИТИЕ ГЕРМАНСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О СОЦИАЛЬНОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ

- 1891 год - Закон о защите рабочих, регулировал максимальную продолжительность рабочего дня для женщин и детей
- 1910 год - Закон об обязательном пенсионном страховании
- 1911 год - Национальный страховой кодекс, объединивший положения законов, принятых в конце XIX в. Кодекс распространил социальное обеспечение на работников умственного труда и установил пенсии для вдов
- В 1918 г. был заключен договор о партнерстве между работодателями и рабочими профсоюзами, благодаря этому введен 8-ми часовой рабочий день и принято решение о регулировании условий работы с помощью договоров.

## НИЖЕ ПРИВЕДЕНА СТАТИСТИКА, В КОТОРОЙ ПОКАЗАНО ЧИСЛО ЗАСТРАХОВАННЫХ И ВЫДАЧИ ПЕНСИИ

Год	1892	1900	1905	1910
Число застрахованных (в тыс. чел.)	11 650	13 015	13 948	15 659
<b>Число пенсий, выданных в текущем году (в тыс.)</b>				
Всего	59,9	152,3	145,3	138,7
Пенсий по инвалидности	17,8	125,7	122,9	114,8
Пенсий по болезни	-	6,7	11,8	12,3
Пенсий по возрасту	42,1	19,8	10,7	11,6
<b>Средний размер пенсии (в марках)</b>				
Пенсия по инвалидности	114,91	142,04	159,45	176,93
Пенсия по болезни	-	-	160,73	175,74
Пенсия по возрасту	127,97	145,54	159,1	164,31
Пенсия вдовам	-	-	-	80,35



- В период существования Веймарской республики (1918-1933 гг.) система социального обеспечения пополнилась гарантиями для ветеранов войны, молодежными программами и страхованием от профессиональных заболеваний.
- 1927 год - Закон о страховании на случай безработицы.

## 2. ПЕРИОД РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В НАЦИСТСКОЙ ГЕРМАНИИ

- Меры по «уничтожению» безработицы предпринимаются за счёт вооружения, дорожного строительства и многого другого.
- На январь 1933 г. таковых в Германии насчитывалось свыше 6 млн. человек. И уже к 1934 г. численность безработных снижается до 2,7 млн., а к 1939 г. до 0,12 млн.

## В МАССОВЫХ МАСШТАБАХ НА ПРЕДПРИЯТИЯХ ПРОИЗВОДИЛОСЬ:

- озеленение
- цеха оснащались большими пропускающими больше света окнами
- оборудовались душевые и столовые для рабочих
- устраивались спортивные площадки

# «СИЛА ЧЕРЕЗ РАДОСТЬ»

- Круизное направление
- Культурные мероприятия
- Фольцваген в кредит

### 3. ПЕРИОД РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В ФРГ И ГДР

- Принципы мировой политики после Второй мировой войны формировались двумя «сверхдержавами» — Советским Союзом и США. Основная задача социальной политики того периода состояла в решении послевоенных проблем.
- И именно тогда возникли два государства Германии, принадлежащие к разным политическим строям и, как следствие, социально-экономическое развитие в Германской Демократической Республике и Федеративной Республике Германия строилось по-разному.

# ФРГ - ФЕДЕРАТИВНАЯ РЕСПУБЛИКА ГЕРМАНИИ

- Период развития ФРГ в послевоенные годы был ознаменован феноменом «экономического чуда», соединившим в себе очень высокие темпы экономического роста и значительные социальные гарантии.

- Задачей государства в послевоенные годы в социальной сфере было не распределение социальных благ, а обеспечение условий для деятельности индивидов, способных создавать эти блага и самостоятельно заботиться о себе.
- «Народный капитализм» – система поощрения инвестиционной активности населения через «производственное соучастие» (например, распространение акций среди трудовых коллективов, приватизацию крупнейших национализированных предприятий), «диффузию собственности» (массовое акционирование через эмиссию «народных» акций с номиналом)

# РАЗРАБОТКА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ БАЗЫ:

- Закон о неотложной финансовой помощи (1949);
- Законы о жилищном строительстве (1950/1956);
- Закон о праве соучастия в управлении предприятием (1951);
- Закон о запрещении необоснованного увольнения (1951);
- Закон об уставе предприятия (1952);
- Закон о компенсации ущерба, причиненного войной (1952);
- Закон об охране труда работающих матерей (1952);



# РАЗРАБОТКА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ БАЗЫ:

- Закон об охране труда инвалидов (1953);
- Закон о пособиях для многодетных семей (1954);
- реформа пенсионного обеспечения (1957);
- Закон о стимулировании сбережений (1959);
- Закон об образовании собственности и имущества работающих по найму (1961);
- Закон о социальной помощи (1961).

- В 1957 году в Западной Германии была проведена пенсионная реформа, включавшая в себя целый ряд изменений:
- Пенсия, в соответствии с этим, теперь рассматривалась в ракурсе возмещения зарплаты и для работника гарантировалось, что тот уровень жизни, который он имеет сейчас, сохранится и при выходе на пенсию.
- Произошло значительное повышение пенсий — до 65% среднего заработка и была разработана схема, предполагающая обязательный рост пенсий при общем повышении уровня жизни населения.

- В Западной Германии весьма успешно были осуществлены меры жилищной политики:
- Строительство осуществлялось как частными, так и государственными организациями и на рынке присутствовали различные формы собственности жилья. Благодаря этому послевоенный дефицит жилья в шесть миллионов квартир сократился к 1962 году до одного миллиона.
- Необыкновенным примером может служить история налогообложения: несмотря на то, что к 1946 г. ставка подоходного налога составляла 95%, он выплачивался полностью подавляющей частью населения. К середине 1960-х гг. бремя налогов снизилось до 35–40%, а отношение к их выплате осталось прежним.

- Социальные привилегии трудящихся были объявлены неприкосновенными, а набор социальных услуг постоянно рос вне зависимости от экономической конъюнктуры. Ярким примером защиты прав рабочих стало решение проблемы иностранной рабочей силы в Германии.
- Во время бурного экономического роста из-за нехватки рабочих рук был разрешен въезд в страну гастробайтеров из юго-восточной Европы, и к середине 1970-х гг. в стране на постоянной основе проживало около 4 млн эмигрантов (11% рабочей силы), но после нефтяных шоков государству оказалось накладно обеспечивать социальные расходы.

- Для защиты от экономической нестабильности были приняты законы о защите от увольнений и тарифной автономии.
- С одной стороны, это привело к тому, что на рынке осталось только три крупных игрока: государство, профсоюзы и работодатели, что ослабило конкуренцию и позволило профсоюзам требовать повышения заработной платы, уменьшения рабочей недели, компенсаций при увольнении (или даже запрета на сокращение штатов).
- С другой стороны, в профсоюзы входит не более трети активного населения, в основном старшего возраста, что определяет их относительно одностороннюю позицию.

- Социальная политика германского государства базируется на закрепленных конституционно статусе, функциях и ответственности человека перед самим собой и государством, государством перед человеком и обществом в целом;
- Социальная работа в Германии один из целевых инструментов социальной политики, к числу, которых относятся также социальное страхование и социальное обеспечение. В содержательном и финансовом балансе эти инструменты социальной политики обеспечивают выполнение функций социального государства.

К ряду приоритетных направлений социальной работы в Германии относятся:

- обязательное медицинское страхование,
- система социального страхования,
- пенсионная система,
- социальная помощь неимущим,
- меры активной и пассивной поддержки безработных и т. д.

# ГДР- ГЕРМАНСКАЯ ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ РЕСПУБЛИКА

- Доктрина социально-экономической политики ГДР строилась на других принципах, в их основе была плановая экономика и подражание Советскому союзу.
- Базисом планового хозяйства страны стало построение системы перераспределения, подчинение крупных производств государственным органам, планирование экономики в соответствии с пятилетними планами развития, отсутствие рынка и конкуренции.
- В ГДР была создана система фондов общественного потребления. Она представляла собой социально-значимую форму перераспределения товаров и услуг, характерную для всех командно-административных экономик того периода и создавалась в дополнение к основной форме распределения по труду. Фонды формировались за счет бюджетных средств.



- Первая сфера включала в себя систему социального обеспечения в ее узком смысле и ее основой было достаточно эффективное социальное страхование. Уровень жизни инвалидов и пенсионеров до конца существования ГДР был ниже, чем у такой же категории населения в ФРГ, но тем не менее, самым высоким в социалистическом блоке.
- Вторая сфера строилась на привилегированных дополнительных социальных гарантиях для особых групп, например, для партийных номенклатурных работников или знаковых ученых. К этой сфере страхования принадлежала лишь незначительная часть населения.
- Третья сфера охватывала социальную политику всей страны как часть общей политики. Сюда можно было отнести управление рынком труда, семейную, жилищную, образовательную и ценовую политику.

- Жилье в ГДР строилось только государственными застройщиками. После войны дефицит жилых помещений был достаточно большой, но к началу 70-х годов только 21% жилья был построен в послевоенное время. В этот период было принято партийное решение о том, что жилищный вопрос должен быть решен, и он стал центральным звеном социальной политики. По планам 1973 года до 1990 года предполагалось построить 2,9 миллиона квартир и этот план был реализован.
- Семейная политика в Восточной германии имела ярко выраженный демографический характер и ориентировалась на увеличение населения. С целью улучшения демографической ситуации были реализованы такие меры, как стипендии и кредиты студентам, введение шестинедельного отпуска по беременности и 20-недельного отпуска по уходу за ребенком с сохранением чистого заработка.



Ориентирами социальной политики двух государств Германии были:

- с одной стороны, высокий жизненный уровень,
- с другой — стабильность и защищенность.

В основе их формирования лежали две разные модели экономики:

- рыночная с большими рисками и большими возможностями
- плановая — с большой защищенностью, но по определению с меньшими возможностями.

## 4. СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОВРЕМЕННОЙ ГЕРМАНИИ.

- Общая характеристика

На социальные нужды расходуется порядка 30% ВВП.

Почти треть расходов приходится на пенсионное обеспечение.

В Германии принята корпоративная модель социальной защиты.

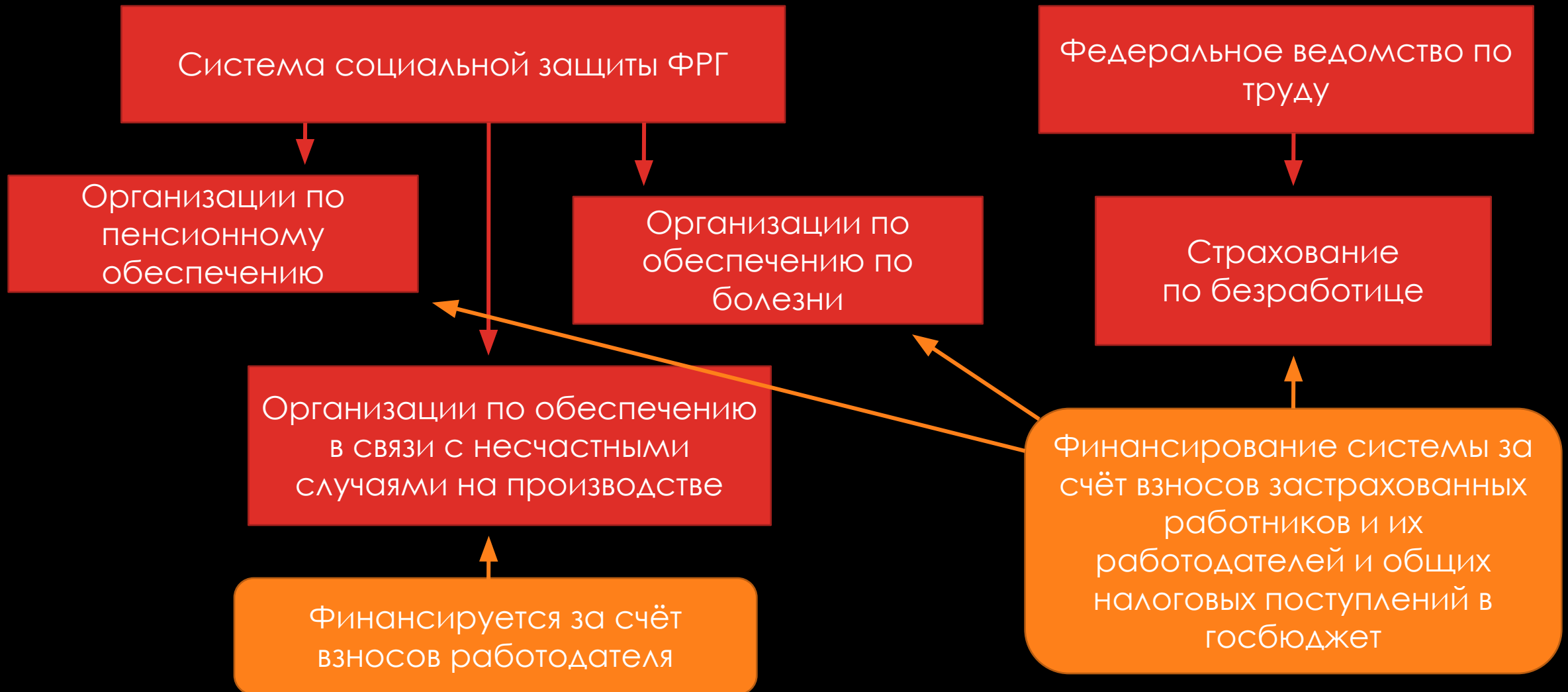
Современная модель социальной защиты ФРГ имеет основные характеристики:

1. принцип профессиональной солидарности,
2. принцип перераспределения,
3. принцип вспомоществования и принцип самоуправления страховых учреждений

# ВИДЫ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ В ГЕРМАНИИ:

- Медицинское страхование
- Пенсионное страхование
- Страхование по безработице
- Страхование от несчастных случаев на работе
- Страхование на случай необходимости длительного ухода при болезни или по старости

# СИСТЕМА СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ



# МЕДИЦИНСКОЕ СТРАХОВАНИЕ

- Законом предписано обязательное медицинское страхование для работников с доходом свыше 450 EUR в месяц. От болезней застрахованы также пенсионеры, безработные, ученики и студенты.
- Ежемесячный взнос платится в равных долях работодателем и работающим. Размер взноса в среднем он составляет 13% от фонда оплаты труда.



- В обязательную медицинскую страховку входит мед. осмотр, лекарства, лечение в больнице, пособия по материнству, семейные пособия и домашний уход за больными.
- В случае болезни работник имеет право на получение зарплаты от работодателя в течение шести недель. В дальнейшем медицинские кассы выплачивают пособие по болезни в размере 80% от зарплаты в срок до 78 недель.
- Системой частного медицинского страхования охвачено 8% населения (7 млн. жителей).



# ПЕНСИОННОЕ СТРАХОВАНИЕ

Типы пенсионного страхования:

- Обязательное пенсионное страхование рабочих и служащих
- Пенсии по старости от предприятий
- Частное пенсионное обеспечение на добровольной основе



## ВЫПЛАТЫ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО ПЕНСИОННОГО СТРАХОВАНИЯ ПРОИЗВОДЯТСЯ:

- Всем рабочим и служащим, достигшим 65 лет
- В связи с приобретенной инвалидностью
- После тяжелого заболевания, в связи с чем состояние здоровья не совместимо с дальнейшей работой на производстве.

- Размер пенсии зависит от общего размера взносов в пенсионный фонд за всю жизнь.
- Члены семьи имеют право на выплату части пенсии умершего родственника
- Индивидуальные предприниматели и государственные служащие исключены из государственной системы пенсионного страхования.
- Экспаты, которые несколько лет проработали в Германии, могут претендовать на свои пенсионные накопления после возвращения домой.

# СТРАХОВАНИЕ НА СЛУЧАЙ ПОТЕРИ РАБОТЫ

- Выплаты производятся с момента потери работы
- Пособие могут получать зарегистрированные в бюро труда лица которые вносили свои взносы в течение 1 года в течение последних 5 лет.
- Размер пособия по безработице зависит от средней номинальной зарплаты лица за последний год работы.



- Безработные, имеющие минимум одного ребенка, получают в качестве пособия по безработице 67% от этой расчетной «чистой» зарплаты, остальные безработные – 60%.
- Выплаты осуществляются в течение периода от 6 месяцев до 2 лет, в зависимости от возраста и стажа работы.
- После этого периода государственная помощь переходит в социальную, и безработный получает 400 Евро ежемесячно на каждого члена семьи, пособие на жилье, бесплатную полную медицинскую страховку.

# СТРАХОВАНИЕ ОТ ПОСЛЕДСТВИЙ НЕСЧАСТНОГО СЛУЧАЯ НА ПРОИЗВОДСТВЕ

- Эта страховка является обязательной для наемных служащих, а так же предпринимателей с неполной занятостью.
- Выплаты по страховке производятся с момента присвоения инвалидности в связи с произошедшим на производстве несчастным случаем, или с возникновением заболевания, вызванным особыми условиями работы, не совместимыми с дальнейшей трудовой деятельностью без риска для здоровья.
- Работодатель полностью платит страховые взносы на покрытие расходов на лечение травм работника, реабилитацию, компенсации.
- Страховка распространяется и на экспатов, если они являются частью социальной системы Германии.

# СТРАХОВАНИЕ НА СЛУЧАЙ ВОЗНИКНОВЕНИЯ НЕОБХОДИМОСТИ В УХОДЕ

- Этот вид страхования является обязательным для лиц, пользующихся услугами медицинского страхования и постоянно проживающих в Германии



# ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОЙ ГЕРМАНИИ

- Демографическая ситуация - сокращение доли этнических немцев, поскольку среди коренных граждан страны преобладает низкая рождаемость.
- В результате этого происходит быстрый процесс старения немецкой нации.
- Большое количество иммигрантов из мусульманских и других стран.
- Многие безработные в Германии, при наличии рабочего места не стремятся выйти на работу, предпочитая получать пособие по безработице.





# Спасибо за внимание!

Как понедельник???!!! Только вчера пятница была.....



Создай свою котоматрицу на [kotomatrix.ru](http://kotomatrix.ru)