

Основы административного права РК



План лекционного занятия:

- 1. Предмет административного права**
- 2. Государственное управление**
- 3. Административная ответственность**
- 4. Виды административных взысканий**

1. Предмет административного права

Предметом административного права являются правоотношения, возникающие при:

- организации исполнительно-распорядительных органов;
- административной деятельности органов исполнительной власти;
- административно-юрисдикционной деятельности;
- реализации административной власти судьями;
- государственно-управленческой деятельности;
- административной деятельности органов местного самоуправления.

Методы административного права выражают императивную волю органов исполнительной власти и некоторых иных органов государства, с помощью выбора, способов правового регулирования (предписания, запрещения, дозволения).

Источники административного права: Конституция Республики Казахстан, кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях (КоАП), конституционные законы, законы, указы Президента Республики Казахстан, подзаконные нормативные акты.

Субъекты административного права – это обладатели прав и обязанностей, которыми они наделены с целью реализации полномочий возложенных на них административным правом. Одной из сторон является орган исполнительной власти, а с другой граждане РК, государственные органы, общественные и религиозные объединения, юридические лица.



Административный договор является юридической формой административных правоотношений. Чтобы быть административным, он должен:

- опосредовать горизонтальные административные правоотношения;
- предполагать в качестве обязательного субъекта орган государственного управления;
- реализовывать исполнительно-распорядительные функции органов государственного управления;
- представлять собой соглашение сторон, направленное на достижение результата, предусмотренного правовой нормой, определяющей компетенцию органа управления;
- выступать в роли юридического факта, в силу которого возникает, изменяется или прекращается административное правоотношение.

Административно-правовые нормы делятся:

- по предмету регулирования материальные и процессуальные;
- по юридическому содержанию обязывающие, запрещающие и уполномочивающие.
- по действию во времени срочные и бессрочные;
- по территории действия республиканские и местные.
- по форме выражения письменные, устные и конклюдентные.

Конклюдентный акт — это действия лица, выражающие его волю, но не в форме письменного или устного волеизъявления, а в поведении или иной форме, по которой можно сделать заключение о таком намерении. Конклюдентные акты управления по юридической силе не однородны. Многие из них носят информационный характер. Они используются для обеспечения безопасности дорожного движения и др.

2. Государственное управление

Предметом регулирования административного права в основном являются общественные отношения, складывающиеся в сфере государственного управления.

Принципы государственного управления делятся на 2 группы: социально-правовые и организационные.

К социально-правовым относятся следующие принципы:

- демократический централизм;
- равноправие национальностей;
- плановость;
- участие масс в управлении;
- принцип законности.

Организационные принципы государственного управления:

- принцип дифференциации и фиксации функций и полномочий;
- принцип ответственности в гран компетенции;
- принцип сочетания отраслевых, межотраслевых и территориальных начал в управлении;
- принцип сочетания линейных и функциональных начал при верховенстве линейных (линейное построение органа или системы органов предполагает, что у каждой нижестоящей инстанции или исполнителя имеется лишь а непосредственно вышестоящая инстанция, правомочная давать указания по всем функциям руководства. Функциональная система заключается в том, что каждой отдельной функцией управления ведает специализированная руководящая инстанция);
- принцип сочетания коллегиальности единоначалием при верховенстве коллегиальности.

Под составом административного правонарушения понимается совокупность установленных административным законодательством признаков, при наличии которых то или иное действие либо бездействие может быть признано противоправным, виновным и повлечь административную ответственность. К составу административного правонарушения относятся: объект, объективная сторона, субъект и субъективная сторона правонарушения. Объектом административного правонарушения является общественные отношения, возникающие в сфере государственного управления, регулируемые нормами права и охраняемые мерами административной ответственности.

Признаки административного правонарушения:

- антиобщественность - деяние, причиняющее вред законным интересам граждан, общества и государства, является антиобщественным, причем какое деяние является антиобщественным в рамках института административной ответственности - определяется законодательством;
- противоправность - заключается в совершении деяния, нарушающего нормы административного и иных отраслей права (трудового, земельного, финансового и т. д.), охраняемые мерами административной ответственности;
- виновность – т. е. содеянное было осуществлено умышленно или по неосторожности.
- наказуемость - только то деяние, за которое законодательством предусмотрена административная ответственность.

Субъектом административного правонарушения является лицо, совершившее административное правонарушение. В качестве одним из основных признаков административного правонарушения выступают понятия “действие” и “бездействие”, которые образуют такое правовое понятие как “деяние”. Деяние бывает правомерным и неправомерным.

Действие (в отношении административного правонарушения) - активная форма поведения правонарушителя, непосредственно связанная с невыполнением обязанностей и законных требований, нарушением запрета (например, нарушение водителями транспортных средств, правил дорожного движения).
Бездействие (в отношении административного правонарушения) - пассивная форма поведения правонарушителя, непосредственно связанная с невыполнением обязанностей и законных требований.

Объективная сторона характеризует внешнюю сторону административного правонарушения, само деяние (действие или бездействие). Часто определенное значение в составе правонарушения имеют признаки способа, характера (неоднократность, повторность) правонарушения, места (общественное место, воздушное судно, пограничная зона) и времени (ночное) его совершения, наступивших его вредных последствий (размер вреда иногда обуславливает применение либо административной, либо уголовной ответственности), используемых средств совершения правонарушения (транспортные средства, спиртные напитки, наркотические вещества, огнестрельное оружие).

Субъективная сторона - это психологическое отношение субъекта к совершенному им противоправному действию или бездействию и возможным их последствиям. Вина может быть выражена в форме умысла или неосторожности.

3. Административная ответственность

Административная ответственность - вид юридической (ответственности, которая выражается в применении административных взысканий к правонарушителю (физическому или юридическому лицу) за административное правонарушение уполномоченным органом (должностным лицом) в порядке, установленном административным законодательством.

Административная ответственность обладает следующими признаками:

- является реакцией государства на административное правонарушение, которая выражается в применении мер административных взысканий;
- характеризуется нанесением правового «урона» правонарушителю и применяется в целях воспитания лица, совершившего административное правонарушение, а также предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами;
- не имеет своей целью унижения человеческого достоинства, причинения физических страданий, вреда деловой репутации физического (юридического) лица.

Административной ответственности подлежат: физическое лицо, достигшее ко времени совершения административного правонарушения 16-тилетнего возраста и юридические лица.

Не подлежит административной ответственности физическое лицо, которое во время совершения противоправного деяния, предусмотренного административным кодексом, находилось в состоянии невменяемости, то есть не могло осознавать фактический характер и опасность своих действий (бездействия) или руководить ими вследствие хронического психического заболевания, временного психического расстройства, слабоумия или иного болезненного состояния психики.

4. Виды административных взысканий

За совершение административных правонарушений к физическому лицу могут применяться следующие административные взыскания:

- предупреждение;
- административный штраф;
- возмездное изъятие предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным объектом административного правонарушения;
- конфискация предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным объектом административного правонарушения, доходов, денег и ценных бумаг, полученных вследствие совершения административного правонарушения;
- лишение специального права;
- лишение лицензии, специального разрешения, квалификационного аттестата (свидетельства) или приостановление ее (его) действия на определенный вид деятельности либо совершение определенных действий;
- приостановление или запрещение деятельности индивидуального предпринимателя;
- принудительный снос самовольно возводимого или возведенного строения;
- административный арест;
- административное выдворение за пределы Республики Казахстан иностранца или лица без гражданства.



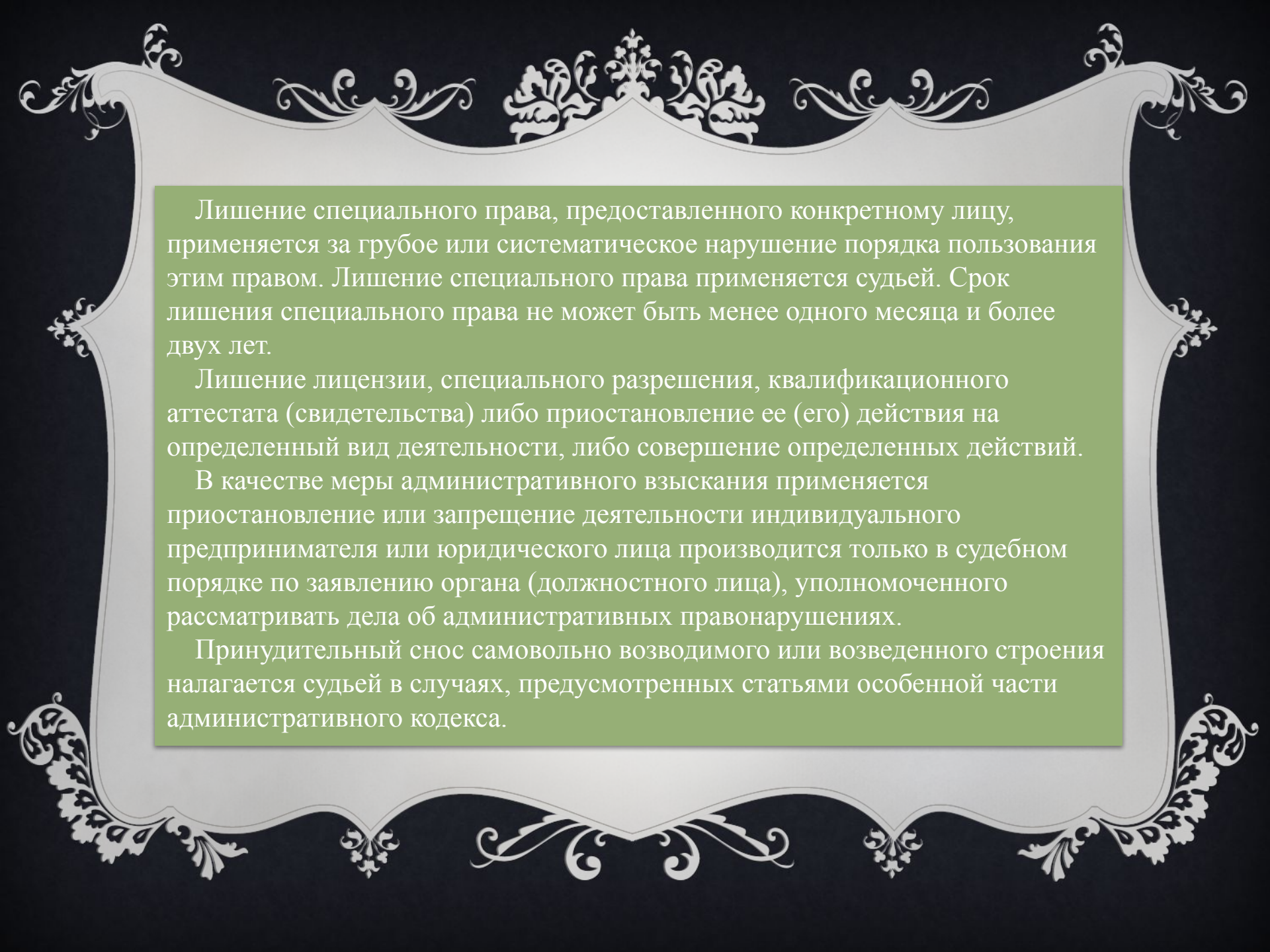
Предупреждение, административный штраф и административный арест могут применяться только в качестве основных административных взысканий.

Лишение специального права, предоставленного гражданину или юридическому лицу, лишение или приостановление действия лицензии (специального разрешения, квалификационного аттестата (свидетельства), приостановление или запрещение деятельности индивидуального предпринимателя или юридического лица, а также административное выдворение иностранцев или лиц без гражданства могут применяться в качестве как основных, так и дополнительных административных взысканий.

Возмездное изъятие предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным объектом административного правонарушения, конфискация, принудительный снос возведенного строения могут применяться только в качестве дополнительного административного взыскания.

Предупреждение состоит в официальной даче органом (должностным лицом), уполномоченным налагать административное взыскание, отрицательной оценки совершенного правонарушения и предостережении физического или юридического лица о недопустимости противоправного поведения. Предупреждение выносится в письменной форме.

Административный штраф (далее - штраф) есть денежное взыскание, налагаемое за административное правонарушение в случаях и пределах, предусмотренных в статьях особенной части административного кодекса, в размере, соответствующем определенному количеству месячного расчетного показателя, устанавливаемого в соответствии с законодательным актом, действующим на момент наложения административного взыскания.



Лишение специального права, предоставленного конкретному лицу, применяется за грубое или систематическое нарушение порядка пользования этим правом. Лишение специального права применяется судьей. Срок лишения специального права не может быть менее одного месяца и более двух лет.

Лишение лицензии, специального разрешения, квалификационного аттестата (свидетельства) либо приостановление ее (его) действия на определенный вид деятельности, либо совершение определенных действий.

В качестве меры административного взыскания применяется приостановление или запрещение деятельности индивидуального предпринимателя или юридического лица производится только в судебном порядке по заявлению органа (должностного лица), уполномоченного рассматривать дела об административных правонарушениях.

Принудительный снос самовольно возводимого или возведенного строения налагается судьей в случаях, предусмотренных статьями особенной части административного кодекса.

Административное выдворение за пределы Республики Казахстан иностранцев или лиц без гражданства применяется как мера административного взыскания в отношении иностранцев и лиц без гражданства, совершивших административное правонарушение. Административное выдворение налагается судьей.

Меры административно-правового воздействия. К лицу, совершившему административное правонарушение, наряду с наложением административного взыскания в целях предупреждения совершения новых правонарушений могут применяться следующие меры административно-правового воздействия: проверка знаний правил дорожного движения; принудительные меры медицинского характера.

Административный арест устанавливается на срок до пятнадцати суток, а за совершение коррупционного административного правонарушения и (или) нарушение требований режима чрезвычайного положения - до тридцати суток. Административный арест применяется судьей. Административный арест устанавливается лишь в исключительных случаях за отдельные виды административных правонарушений. Административный арест не может применяться к беременным женщинам и женщинам, имеющим детей в возрасте до четырнадцати лет, к лицам, не достигшим восемнадцатилетнего возраста, к инвалидам I и II групп, а также к женщинам в возрасте свыше пятидесяти восьми лет и к мужчинам свыше шестидесяти трех лет.