

**Проблемы формирования
системы и механизма
социальной защиты в
рыночных условиях.**

Предыстория социальной защиты, социальной работы и деятельности социальных служб начинается в 1750 г. до н. э., когда в Вавилоне создавались коды справедливости — гражданские акты, призывающие людей к любви к ближнему, заботе о бедных.

В Европе формирование системы социальной защиты начинается в XVIII в., в эпоху Просвещения.

Развитие капитализма поставило вопрос о сочетании рынка и социальной защиты.

Период классического либерализма и неолиберализма	Институты социальной защиты в этот период развиваются недостаточно.
«Кейнсианский» период	Появляется социальная защита неимущих через систему государственного перераспределения
Посткейнсианство	Социальная политика направлена на создание условий, позволяющих человеку самому зарабатывать себе на жизнь и, более того, способствующих росту численности собственников.

Истоки социальной работы в России восходят к благотворительности, существовавшей на всех этапах развития общества. Историки находят корни сострадательного отношения к ближнему еще в обычаях восточнославянских племен.

В X в. возник и долго существовал институт нищелюбия, благотворительности.

При Иоанне Грозном в 1551 г. в Постановлении Стоглавого Собора попечение о бедных признается делом общества, в это время признается необходимость «адресной помощи» нуждающимся (престарелым, прокаженным и др.).

Общественное призрение оформилось в некоторую систему при Петре I.

При правлении Екатерины II формируется некоторая система социальной благотворительности.

В середине XIX в. намечаются новые подходы в развитии российской благотворительности. К основным из них относятся децентрализация социального призрения и обеспечения, индивидуализация (или «адресность») помощи и рациональный подход к формам и методам предупреждения обнищания людей. Земская (1864) и городская (1880) реформы возложили основную тяжесть социальной помощи нуждающимся на городское и земское (сельское) общественное самоуправление.

Новое правительство России основной акцент делало на государственную помощь в форме социального обеспечения и социального страхования. В апреле 1918 г. создается Народный комиссариат социального обеспечения.

С принятием в 1936 г. Конституции СССР материальное обеспечение в старости, а также в случае болезни и потери трудоспособности было закреплено в числе важнейших прав граждан.

Однако к концу 80 — началу 90-х гг. XX в. советская система социального обеспечения, основанная на командно-административных принципах, оказалась практически разрушенной.

Переход к рыночной экономике потребовал новых методов организации и финансирования социальной защиты населения. Перестройка этой системы опиралась как на опыт развитых капиталистических стран, так и на российские традиции.

В новых документах по организации социальной работы учитываются требования Декларации ООН о правах человека, Конвенции ООН о правах ребенка, Европейской социальной хартии, Декларации прав и свобод человека и гражданина, принятой Верховным Советом РСФСР 22 ноября 1991 г. Ряд важных социальных прав и гарантий человека закрепила Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.

Большую роль в формировании социальной политики стал играть прожиточный минимум. Из-за сильной дифференциации социально-экономических, природных и других условий жизни он варьируется по регионам. В целом по России этот показатель используется для оценки уровня жизни населения, формирования федеральных программ борьбы с бедностью, обоснования минимальных размеров оплаты труда, пенсий, стипендий, пособий и других социальных выплат и соотношений между ними.

В 1991 г. соответствующими решениями Госкомтруда и Гособразования СССР открываются такие специальности, как «социальный работник», «социальный педагог», «специалист по социальной работе».

В 1994—1996 гг. в Министерстве социальной защиты населения России разрабатываются и принимаются концепции развития этой новой отрасли, отрабатываются типовые положения различных видов социальных служб.

Особенностью постперестроечного периода развития института социальной защиты стало увеличение числа разнообразных льгот и усиление их значения. Эти льготы стали эквивалентом материальных видов социальной поддержки отдельных групп и слоев населения.

К 2004 г. свыше 70 % россиян обладало правом на разнообразные льготы. Такое положение привело к непомерной нагрузке на федеральный и местные бюджеты, зачастую невыполнению обязательств по выплате льгот.

Социальная защита населения — это система мер правового, социально-экономического и организационного характера, гарантируемых и реализуемых государством для обеспечения достойной жизни, то есть материальной обеспеченности на уровне стандартов современного развития общества и свободного развития человека.

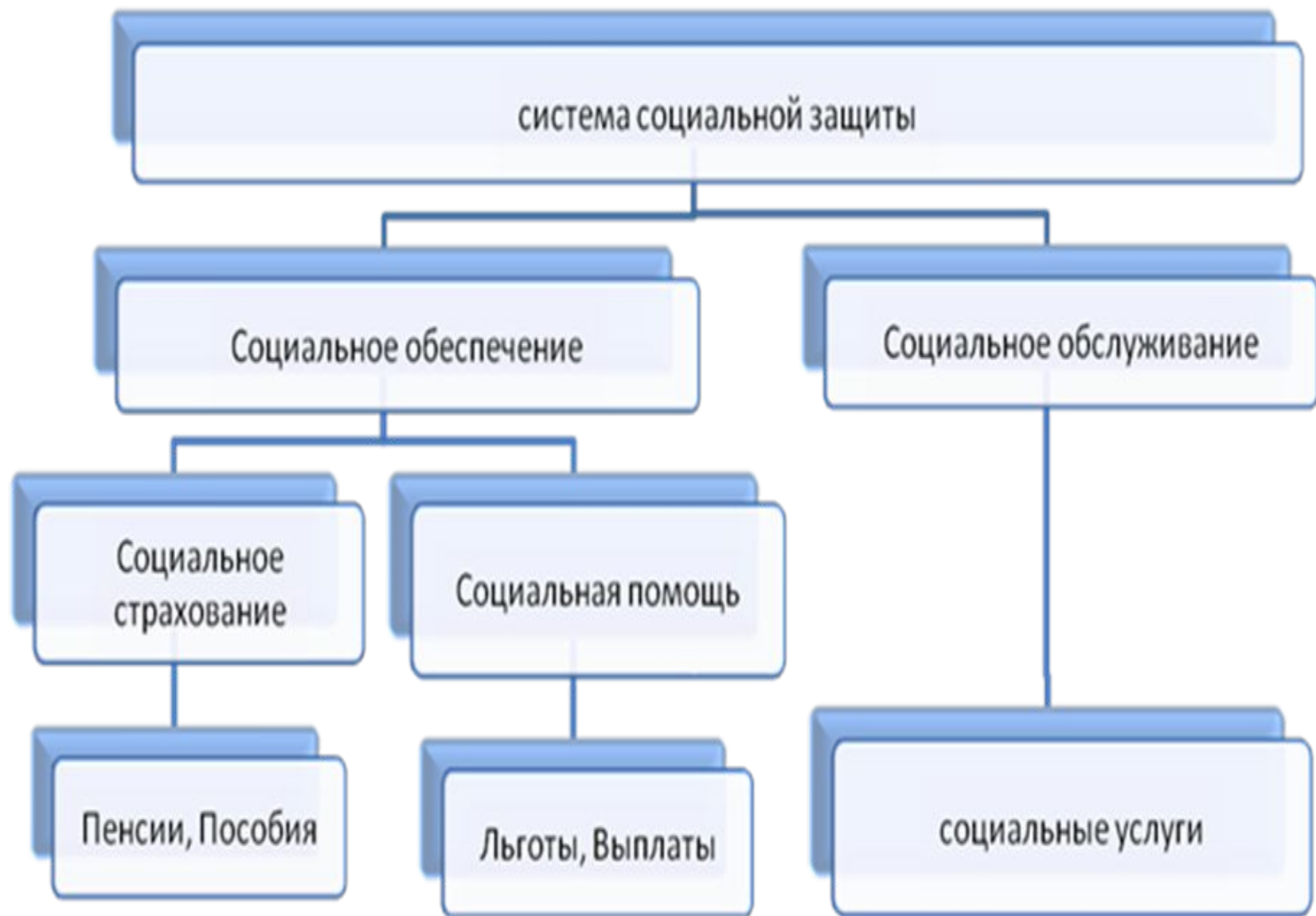
Социальная защита

В широком смысле —

это политика и целенаправленные действия, а также средства государства и общества, обеспечивающие индивиду, социальной группе, населению в целом комплексное, разностороннее решение различных проблем, обусловленных социальными рисками.

В узком смысле —

это комплекс целенаправленных мероприятий экономического, правового и организационного характера, направленный на поддержку наиболее уязвимых слоев населения.



Социальное обеспечение —
система компенсации населению
последствий воздействия
социальных рисков,
поддерживающая в первую очередь
денежные доходы нетрудоспособных
граждан.

Право на социальное обеспечение является
ОДНИМ ИЗ ОСНОВНЫХ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРАВ НАСЕЛЕНИЯ:

«Каждому гарантируется социальное
обеспечение в случаях болезни,
инвалидности, потери кормильца, для
воспитания детей и в иных случаях,
установленных законом»
(Конституция РФ, ст. 39).

Социальное страхование — система социально-экономических отношений, основанных на возмещении материальных потерь, вызванных временным или постоянным прекращением работы в связи с возрастом, болезнью, производственными травмами и т. д.

Оно осуществляется за счет взносов и отчислений работодателей, наемных работников и самозанятого населения.

Социальное страхование выполняет функции компенсации социального риска.

В Российской Федерации существует четыре вида обязательного социального страхования:

- 1) пенсионное;
- 2) медицинское;
- 3) социальное — на случай временной нетрудоспособности;
- 4) социальное — от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Специфика социального страхования заключается в том, что оно является формой социальной защиты экономически активного населения от различных социальных рисков, связанных с потерей работы, трудоспособности и доходов на основе коллективной солидарности возмещения ущерба.

Под социальной помощью

подразумеваются все денежные выплаты различным категориям граждан, которые наиболее в ней нуждаются в настоящее время. Сюда относятся все социальные пособия и закрепленные в законодательстве РФ выплаты.

Характерные особенности социальной помощи:

- адресный характер;
- ее предоставление в виде натуральной помощи и денежных выплат;
- временный характер.

В систему социальной помощи населения входят

- индексация доходов населения,
- обеспечение минимальных социальных гарантий,
- предоставление пособий, субсидий и компенсаций.

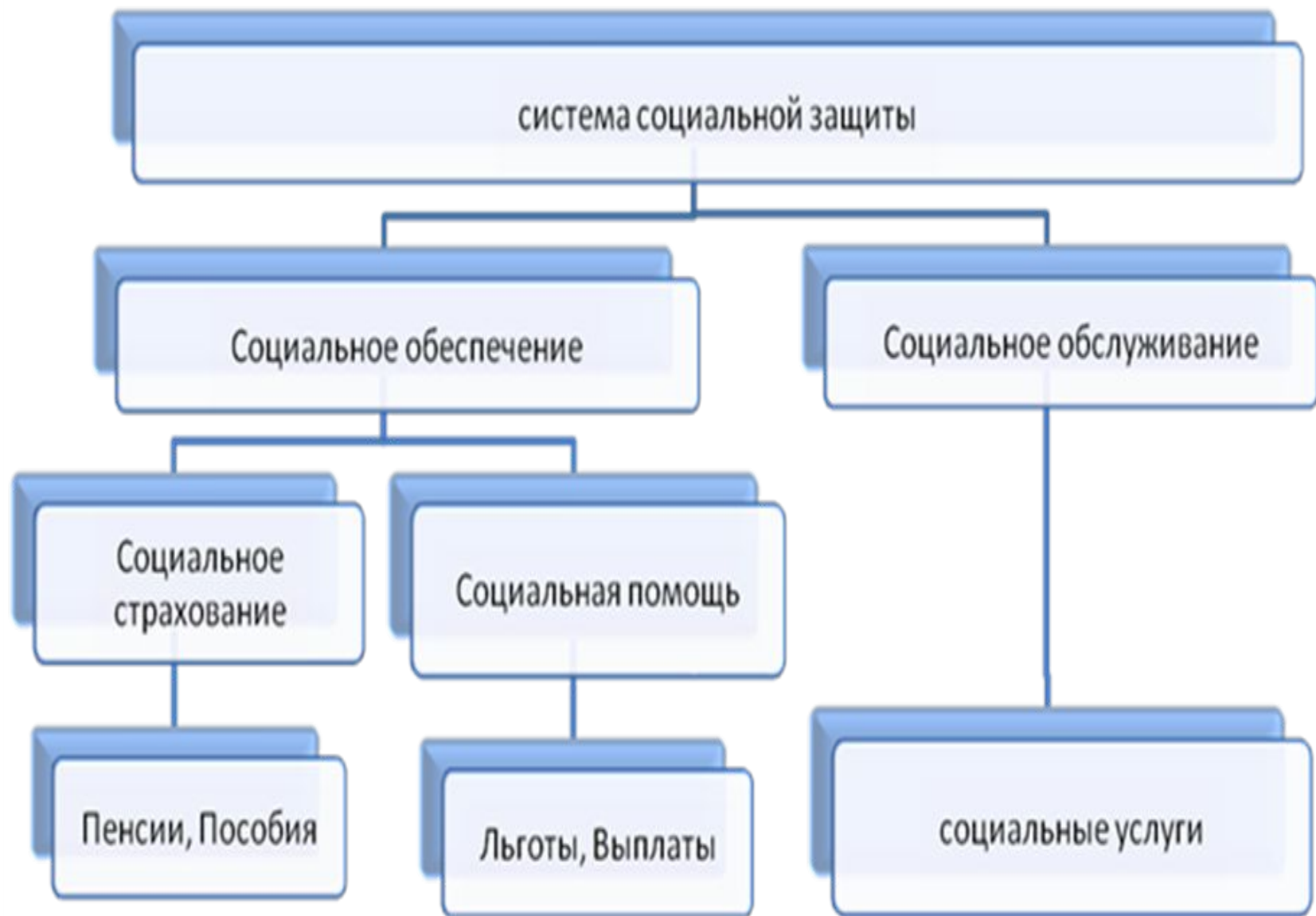
Индексация доходов населения как механизм автоматической корректировки доходов призвана частично или полностью возместить возросшую стоимость жизни.

Социальные гарантии — предоставление социальных благ и услуг гражданам без учета трудового вклада и проверки нуждаемости на основе принципа распределения по потребностям имеющихся общественных ресурсов этих благ.

Социальное пособие - это предоставление на безвозмездной основе определенной денежной суммы гражданам за счет выделенных из бюджета средств.

Субсидия - целевое назначение оплаты материальных благ, предоставляемых гражданам, или оказываемых услуг.

Компенсация - это возмещение расходов, произведенных людьми.



Социальное обслуживание – это отдельная отрасль социальной сферы, включающая деятельность социальных служб по социальной поддержке, оказанию социально-бытовых, медицинских, педагогических, правовых услуг и материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Социальное обслуживание и услуги могут осуществляться бесплатно и за плату.

Социальной услугой можно признать лишь такую услугу, которая предоставляется бесплатно или за неполную её рыночную стоимость, т.е. полностью либо хотя бы частично за счёт средств общества.

Поэтому она и называется «социальная» услуга.

Работа, направленная на оказание помощи, поддержки и защиты людей, и, прежде всего, социально слабым слоям общества, называется *социальной работой*.

Объектом социальной работы являются: люди, нуждающиеся в посторонней помощи: старики, пенсионеры, инвалиды, тяжелобольные, дети; люди, попавшие в тяжелую жизненную ситуацию: безработные, наркоманы, подростки, попавшие в дурную компанию, неполные семьи, осужденные и отбывшие наказание, беженцы и переселенцы и пр.

Субъекты социальной работы — те организации и люди, которые ведут эту работу.

Это государство в целом, осуществляющее социальную политику через государственные органы социальной защиты.

Это общественные организации: Российская ассоциация социальных служб, Ассоциация социальных педагогов и социальных работников и др.

Это благотворительные организации и общества милосердия типа Красного Креста и Красного Полумесяца.

Основным государственным органом в области социальной защиты населения в РФ является Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, которое образовано в мае 2012 г. на основании Указа Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 г. № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти».

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере демографии, труда, уровня жизни и доходов, оплаты труда, пенсионного обеспечения (включая негосударственное пенсионное обеспечение), социального страхования (за исключением обязательного медицинского страхования), охраны труда, социального партнерства и трудовых отношений, занятости населения и безработицы, трудовой миграции, альтернативной гражданской службы, государственной гражданской службы (за исключением вопросов оплаты труда), социальной защиты населения, в том числе социальной защиты семьи, женщин и детей, граждан пожилого возраста и ветеранов, граждан, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций, опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, социального обслуживания населения, оказания протезно-ортопедической помощи, реабилитации инвалидов, проведения медико-социальной экспертизы.

Основные направления развития системы социальной защиты включают:

- совершенствование трудового законодательства;
- актуализацию квалификационных требований к работникам, предъявляемых рынком труда;
- повышение заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы;
- поэтапный переход к системе «эффективного контракта»;
- развитие пенсионной системы, обеспечивающей повышение пенсий, сбалансированное с финансовыми источниками;
- принятие дополнительных мер по стимулированию рождения в семьях второго и третьего ребенка;
- модернизацию системы социальных гарантий и социальной поддержки граждан;
- внедрение современных механизмов реабилитации инвалидов, содействующих их возвращению к трудовой жизни;
- создание для инвалидов доступной среды жизнедеятельности;
- полное обеспечение инвалидов современными техническими средствами технической реабилитации.



**СПАСИБО
ЗА
ВНИМАНИЕ!**