

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ

БЮДЖЕТ:

- СИСТЕМА ДЕНЕЖНЫХ ФОНДОВ

-ФОРМА ОБРАЗОВАНИЯ И

ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ДЕНЕЖНЫХ

ФОНДОВ

- СИСТЕМА ПЛАНИРОВАНИЯ

ДЕНЕЖНЫХ ФОНДОВ

распределение производственных ресурсов через процессы

авансирования и инвестирования денежных средств

Распределение денежных средств через покрытие затрат производства и перераспределение через меры социальной политики

ЭТАПЫ ВЫПОЛНЕНИЯ ПЕРЕРАСПРЕДЕЛИТЕЛЬНОЙ ФУНКЦИИ

- ▣ Изъятие части ВВП в форме налогов
- ▣ Перераспределение доходов от получателей
обеспечивает:
 - экономическое и социальное развитие регионов и отраслей
 - повышение эффективности производства
- ▣ - реализация социальной защиты
- ▣ - рационализация структуры экономики

ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА

Балансовый характер формирования и использования средств

Централизация и децентрализация формирования и использования средств

Взаимосвязь всех отраслей народного хозяйства через распределение средств

ОРГАНИЗАЦИЯ БЮДЖЕТА



**Бюджетная
система**



**Бюджетный
федерализм**



**Бюджетное
устройство**



**Межбюджетные
отношения**

БЮДЖЕТНЫЙ МЕХАНИЗМ

Бюджетная система	Бюджетное устройство	Бюджетный федерализм	Межбюджетные отношения
Совокупность государственного бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов, внебюджетных фондов	Взаимоотношения между уровнями бюджетной системы	Разделение полномочий между органами исполнительной власти	Отношения между органами власти по формированию и использованию бюджетов

ПРИНЦИПЫ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ

Единство правовой
базы, бух. учета,
бюдж. процесса



Самостоятельно
сть и
сбалансированно
сть бюджетов



Эффективно
ть и
экономично
сть



Покрытие
расходов
доходами
,
дефицита



Гласность,
достоверно
сть, адресно
сть

ПРИНЦИПЫ БЮДЖЕТНОГО ФЕДЕРАЛИЗМА

- Законодательное разграничение полномочий органов исполнительной власти**
- Обеспечение органов власти финансами для выполнения своих функций**
- Обеспечение горизонтального и вертикального выравнивания бюджетов разных уровней**
- Самостоятельность и равноправие**

ПРИНЦИПЫ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Распределение и закрепление расходов по бюджетам разных уровней

Равенство бюджетных прав субъектов РФ и их взаимоотношений с федеральным бюджетом

Распределение регулирующих доходов между бюджетами субъектов РФ и муниципалитетов

Выравнивание минимальной обеспеченности бюджетов субъектов и муниципалитетов

ИСТОЧНИКИ ФОРМИРОВАНИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ЮДЖЕТОВ

собственные	перераспреде ляемые	земные	привлеч енные
Отчисления от федеральных и региональных налогов	Трансферты - обеспечение развития территории	Кредиты банков	Инвестици и
Доходы от имущества и его реализации	Дотации -покрытие текущих расходов территории	Выпуск облигационных займов	пожертвова ния
Доходы от административных услуг населению и предприятиям	Субвенция – обеспечение целевых расходов	Залог активов	
Доходы от объектов, находящихся в собственности	Субсидия-софинансирование целевых расходов		

ПРИЧИНЫ КРИЗИСА ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ БЮДЖЕТОВ

- ▣ Концентрация ресурсов в центральном бюджете**
- ▣ Уменьшение доли территориальных финансов**
- ▣ Общий кризис российской экономики**

МЕТОДЫ БЮДЖЕТНОГО ВЫРАВНИВАНИЯ

Горизонтальное выравнивание

- **Перераспределение средств из
бюджетообеспеченных регионов
в менее обеспеченные**

Вертикальное выравнивание

- **Достижение приблизительно
равной бюджетной
обеспеченности регионов**

ЭЛЕМЕНТЫ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ

- Налоговая политика
- Инвестиционная политика
- Сбор бюджетных доходов
- Выполнение бюджетных обязательств
- Управление бюджетным дефицитом и государственным долгом

КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ

- Уровень собираемости налогов и других доходов бюджета**
- Уровень выполнения бюджетных обязательств**
- Величина бюджетного дефицита (профицита)**
- Темп роста (снижения) гос. долга**
- Динамика ВВП, НДС**
- Уровень занятости и безработицы**

БЮДЖЕТНОЕ ПРАВО- СОВОКУПНОСТЬ ЮРИДИЧЕСКИХ НОРМ БЮДЖЕТНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТОВ

- Бюджетные правоотношения- урегулированные нормами права взаимоотношения бюджетов разных уровней в процессе составления, рассмотрения, утверждения, исполнения, контроля бюджетов всех уровней**

ВИДЫ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ БЮДЖЕТНОГО ПРАВА

- Нормативные – устанавливают общие правила участников финансовых отношений (Указы президента, Постановления Правительства, приказы министерств)**
- Финансово-плановые – бюджеты разных уровней, финансовые планы финансовых и кредитных учреждений, министерств, сметы организаций**

СУБЪЕКТЫ БЮДЖЕТНЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ

Государство,
национально-
государственны
е и
административн
о-
территориальн
ых образований

Представительн
ые и
исполнительны
е органы власти

Государственн
ые и
муниципальные
организации

Граждане

Негосударственн
ые организации

БЮДЖЕТНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ

- Разграничение налогов и доходов между бюджетами**
- Разграничение полномочий по расходам между бюджетами**
- Рассмотрение проектов бюджетов всех уровней**
- Определение формирования доходов, осуществление расходов бюджетов**

БЮДЖЕТНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ

- Определение государственных и муниципальных заимствований**
- Установление порядка составления, рассмотрения и утверждения проекта бюджета, его исполнения и контроля**
- Установление порядка заимствований**
- Предоставление кредитов иностранным государствам, управление гос. долгом**

БЮДЖЕТНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ

- Установление порядка и условий предоставления бюджетной помощи, ссуд**
- Утверждение бюджетной классификации**
- Установление единых форм бюджетных документов**
- Определение перечня и порядка формирования госуд. внебюджетных фондов**

БЮДЖЕТНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ СУБЪЕКТОВ РФ

- Установление порядка составления и рассмотрения проектов бюджетов субъектов РФ, территориальных внебюджетных фондов**
- Распределение доходов между бюджетом субъекта РФ и местными бюджетами**
- Определение порядка использования доходов от собственности субъекта РФ**
- Финансовая помощь, кредиты местным бюджетам**
- Осуществление внутренних заимствований субъектов РФ, управление долгом субъекта РФ**

БЮДЖЕТНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

- Установление порядка составления проекта местного бюджета, его исполнения, контроля**
- Определение порядка направления доходов от использования муниципальной собственности**
- Определение порядка и условий предоставления помощи из бюджета**
- Определение порядка обслуживания муниципального долга**
- Предоставление налоговых кредитов, отсрочки, рассрочки в пределах лимита**

КОНСОЛИДИРОВАННЫЙ БЮДЖЕТ – СТАТИСТИЧЕСКИЙ СВОД БЮДЖЕТОВ ВСЕХ УРОВНЕЙ

1 Консолидированный бюджет

Федеральный бюджет

Консолидированный бюджет субъектов РФ

2

Бюджет субъекта РФ

Консолидированный бюджет муниципальных районов

3

Бюджет муниципального района

Свод бюджетов поселений

ФУНКЦИИ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА

- **Бюджетное планирование – определение величины нормативов отчислений регулирующих налогов**
- **Анализ формирования и использования бюджета, оценка степени его централизации**
- **Финансовое планирование – разработка финансовых балансов доходы-налоги, расходы-затраты**
- **Перспективное планирование и прогнозирование**
- **Экономико-математическое моделирование – корреляционные связи между доходами бюджета и ВВП, НДС**
- **Анализ обеспеченности населения бюджетными расходами на здравоохранение,**

СТРУКТУРА КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА

ДОХОДЫ

Налог на прибыль - 15%, НДФЛ - 10%, Единый соц. налог - 5%, НДС - 17%, Акцизы - 3%, НДСПИ - 10%

Доходы от внешнеэкономической деятельности - 20%, доходы от имущества - 4%, доходы от предпринимательства - 1%

расходы

Общегосударственные расходы - 10%, оборона - 8%, безопасность - 8%, национальная экономика - 14%, жкх - 10%, охрана экологии - 10%, Образование - 10%, здравоохранение - 10%, социальная политика - 25%, культура - 2%

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ – ЦЕНТРАЛИЗОВАННЫЙ ФОНД ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

**Распределение
и
перераспределе
ние ВВП, НДС**

**Финансировани
е общегосуд.
органов власти,
обороны, науки,
подготовки
кадров**

**Финансирован
ие
структурных
изменений в
экономике**

**Финансирован
ие развития
отраслей и
регионов**

**Финансирован
ие искусства,
культуры, СМИ**

СТРУКТУРА ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА

ДОХОДЫ	расходы
Налоговые	Общегосударственные – 10%
Неналоговые	Оборона – 15%
Доходы федеральных целевых бюджет. Фондов (учитываются обособлено и распределяются между фондами разного уровня по нормативу)	Правоохранительная деятельность и национальная безопасность – 12%
Внутренние и внешние заимствования – ГКО, облигации сберегательного займа, нерыночных займов	Национальная экономика – 12%
	ЖКХ – 5%
	Охрана окружающей среды – 1%
	Образование – 5%
	Культура – 1%
	Здравоохранение – 3%
	С

БЮДЖЕТ СУБЪЕКТА РФ – ФОНД ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ СУБЪЕКТА РФ

- Комплексное развитие регионов**
- Пропорциональное развитие
производственной и
непроизводственной сферы**
- Финансирование промышленности,
сельского хозяйства, сферы услуг**
- Выравнивание экономического и
социального развития территорий
субъекта РФ**

СТРУКТУРА РЕГИОНАЛЬНОГО БЮДЖЕТА

доходы	расходы
Налоговые	Поддержка экономики
Неналоговые	Поддержка социальной сферы
Безвозмездные перечисления из др. бюджетов – 25%	

МЕСТНЫЙ БЮДЖЕТ – ФОНД ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФУНКЦИЙ МЕСТНОЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОЙ И ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

- Порядок формирования доходов и направления расходов аналогичны бюджету субъекта РФ**