

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ

БЮДЖЕТ:

- СИСТЕМА ДЕНЕЖНЫХ ФОНДОВ

-ФОРМА ОБРАЗОВАНИЯ И

ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ДЕНЕЖНЫХ

ФОНДОВ

- СИСТЕМА ПЛАНИРОВАНИЯ

ДЕНЕЖНЫХ ФОНДОВ

распределение производственных ресурсов через процессы

авансирования и инвестирования денежных средств

Распределение денежных средств через покрытие затрат производства и перераспределение через меры социальной политики

ЭТАПЫ ВЫПОЛНЕНИЯ ПЕРЕРАСПРЕДЕЛИТЕЛЬНОЙ ФУНКЦИИ

- ▣ Изъятие части ВВП в форме налогов
- ▣ Перераспределение доходов от получателей
обеспечивает:
 - экономическое и социальное развитие регионов и отраслей
 - повышение эффективности производства
- ▣ - реализация социальной защиты
- ▣ - рационализация структуры экономики

ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА

Балансовый характер формирования и использования средств

Централизация и децентрализация формирования и использования средств

Взаимосвязь всех отраслей народного хозяйства через распределение средств

ОРГАНИЗАЦИЯ БЮДЖЕТА



**Бюджетная
система**



**Бюджетный
федерализм**



**Бюджетное
устройство**



**Межбюджетные
отношения**

БЮДЖЕТНЫЙ МЕХАНИЗМ

| Бюджетная система | Бюджетное устройство | Бюджетный федерализм | Межбюджетные отношения |
|--|---|---|---|
| Совокупность государственного бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов, внебюджетных фондов | Взаимоотношения между уровнями бюджетной системы | Разделение полномочий между органами исполнительной власти | Отношения между органами власти по формированию и использованию бюджетов |

ПРИНЦИПЫ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ

Единство правовой
базы, бух. учета,
бюдж. процесса



Самостоятельно
сть и
сбалансированно
сть бюджетов



Эффективно
ть и
экономично
сть



Покрытие
расходов
доходами
,
дефицита



Гласность,
достоверно
сть, адресно
сть

ПРИНЦИПЫ БЮДЖЕТНОГО ФЕДЕРАЛИЗМА

- Законодательное разграничение полномочий органов исполнительной власти**
- Обеспечение органов власти финансами для выполнения своих функций**
- Обеспечение горизонтального и вертикального выравнивания бюджетов разных уровней**
- Самостоятельность и равноправие**

ПРИНЦИПЫ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Распределение и закрепление расходов по бюджетам разных уровней

Равенство бюджетных прав субъектов РФ и их взаимоотношений с федеральным бюджетом

Распределение регулирующих доходов между бюджетами субъектов РФ и муниципалитетов

Выравнивание минимальной обеспеченности бюджетов субъектов и муниципалитетов

ИСТОЧНИКИ ФОРМИРОВАНИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ЮДЖЕТОВ

| собственные | перераспреде ляемые | земные | привлеч енные |
|--|---|--|---------------------------|
| Отчисления от федеральных и региональных налогов | Трансферты - обеспечение развития территории | Кредиты банков | Инвестици и |
| Доходы от имущества и его реализации | Дотации -покрытие текущих расходов территории | Выпуск облигационных займов | пожертвова ния |
| Доходы от административных услуг населению и предприятиям | Субвенция – обеспечение целевых расходов | Залог активов | |
| Доходы от объектов, находящихся в собственности | Субсидия- софинансирование целевых расходов | | |

ПРИЧИНЫ КРИЗИСА ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ БЮДЖЕТОВ

- ▣ Концентрация ресурсов в центральном бюджете**
- ▣ Уменьшение доли территориальных финансов**
- ▣ Общий кризис российской экономики**

МЕТОДЫ БЮДЖЕТНОГО ВЫРАВНИВАНИЯ

Горизонтальное выравнивание

- **Перераспределение средств из
бюджетообеспеченных регионов
в менее обеспеченные**

Вертикальное выравнивание

- **Достижение приблизительно
равной бюджетной
обеспеченности регионов**

ЭЛЕМЕНТЫ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ

- Налоговая политика
- Инвестиционная политика
- Сбор бюджетных доходов
- Выполнение бюджетных обязательств
- Управление бюджетным дефицитом и государственным долгом

КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ

- Уровень собираемости налогов и других доходов бюджета**
- Уровень выполнения бюджетных обязательств**
- Величина бюджетного дефицита (профицита)**
- Темп роста (снижения) гос. долга**
- Динамика ВВП, НДС**
- Уровень занятости и безработицы**

БЮДЖЕТНОЕ ПРАВО- СОВОКУПНОСТЬ ЮРИДИЧЕСКИХ НОРМ БЮДЖЕТНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТОВ

- Бюджетные правоотношения- урегулированные нормами права взаимоотношения бюджетов разных уровней в процессе составления, рассмотрения, утверждения, исполнения, контроля бюджетов всех уровней**

ВИДЫ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ БЮДЖЕТНОГО ПРАВА

- Нормативные – устанавливают общие правила участников финансовых отношений (Указы президента, Постановления Правительства, приказы министерств)**
- Финансово-плановые – бюджеты разных уровней, финансовые планы финансовых и кредитных учреждений, министерств, сметы организаций**

СУБЪЕКТЫ БЮДЖЕТНЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ

Государство,
национально-
государственны
е и
административн
о-
территориальн
ых образований

Представительн
ые и
исполнительны
е органы власти

Государственн
ые и
муниципальные
организации

Граждане

Негосударственн
ые организации

БЮДЖЕТНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ

- Разграничение налогов и доходов между бюджетами**
- Разграничение полномочий по расходам между бюджетами**
- Рассмотрение проектов бюджетов всех уровней**
- Определение формирования доходов, осуществление расходов бюджетов**

БЮДЖЕТНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ

- Определение государственных и муниципальных заимствований**
- Установление порядка составления, рассмотрения и утверждения проекта бюджета, его исполнения и контроля**
- Установление порядка заимствований**
- Предоставление кредитов иностранным государствам, управление гос. долгом**

БЮДЖЕТНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ

- Установление порядка и условий предоставления бюджетной помощи, ссуд**
- Утверждение бюджетной классификации**
- Установление единых форм бюджетных документов**
- Определение перечня и порядка формирования госуд. внебюджетных фондов**

БЮДЖЕТНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ СУБЪЕКТОВ РФ

- Установление порядка составления и рассмотрения проектов бюджетов субъектов РФ, территориальных внебюджетных фондов**
- Распределение доходов между бюджетом субъекта РФ и местными бюджетами**
- Определение порядка использования доходов от собственности субъекта РФ**
- Финансовая помощь, кредиты местным бюджетам**
- Осуществление внутренних заимствований субъектов РФ, управление долгом субъекта РФ**

БЮДЖЕТНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

- Установление порядка составления проекта местного бюджета, его исполнения, контроля**
- Определение порядка направления доходов от использования муниципальной собственности**
- Определение порядка и условий предоставления помощи из бюджета**
- Определение порядка обслуживания муниципального долга**
- Предоставление налоговых кредитов, отсрочки, рассрочки в пределах лимита**

КОНСОЛИДИРОВАННЫЙ БЮДЖЕТ – СТАТИСТИЧЕСКИЙ СВОД БЮДЖЕТОВ ВСЕХ УРОВНЕЙ

1 Консолидированный бюджет

Федеральный бюджет

Консолидированный
бюджет субъектов РФ

2

Бюджет субъекта РФ

Консолидированный
бюджет муниципальных
районов

3

Бюджет муниципального
района

Свод бюджетов
поселений

ФУНКЦИИ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА

- **Бюджетное планирование – определение величины нормативов отчислений регулирующих налогов**
- **Анализ формирования и использования бюджета, оценка степени его централизации**
- **Финансовое планирование – разработка финансовых балансов доходы-налоги, расходы-затраты**
- **Перспективное планирование и прогнозирование**
- **Экономико-математическое моделирование – корреляционные связи между доходами бюджета и ВВП, НДС**
- **Анализ обеспеченности населения бюджетными расходами на здравоохранение,**

СТРУКТУРА КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА

ДОХОДЫ

Налог на прибыль - **15%**, НДФЛ - **10%**, Единый соц. налог - **5%**, НДС - **17%**, Акцизы - **3%**, НДСП - **10%**
Доходы от

внешнеэкономической деятельности - **20%**, доходы от имущества - **4%**, доходы от предпринимательства - **1%**

расходы

Общегосударственные расходы - **10%**, оборона - **8%**, безопасность - **8%**, национальная экономика - **14%**, ЖКХ - **10%**, охрана экологии - **10%**, Образование - **10%**, здравоохранение - **10%**, социальная политика - **25%**, культура - **2%**

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ – ЦЕНТРАЛИЗОВАННЫЙ ФОНД ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

**Распределение
и
перераспределе
ние ВВП, НДС**

**Финансировани
е общегосуд.
органов власти,
обороны, науки,
подготовки
кадров**

**Финансирован
ие
структурных
изменений в
экономике**

**Финансирован
ие развития
отраслей и
регионов**

**Финансирован
ие искусства,
культуры, СМИ**

СТРУКТУРА ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА

| ДОХОДЫ | расходы |
|---|---|
| Налоговые | Общегосударственные – 10% |
| Неналоговые | Оборона – 15% |
| Доходы федеральных целевых бюджет. Фондов (учитываются обособлено и распределяются между фондами разного уровня по нормативу) | Правоохранительная деятельность и национальная безопасность – 12% |
| Внутренние и внешние заимствования – ГКО, облигации сберегательного займа, нерыночных займов | Национальная экономика – 12% |
| | ЖКХ – 5% |
| | Охрана окружающей среды – 1% |
| | Образование – 5% |
| | Культура – 1% |
| | Здравоохранение – 3% |
| | С |

БЮДЖЕТ СУБЪЕКТА РФ – ФОНД ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ СУБЪЕКТА РФ

- Комплексное развитие регионов**
- Пропорциональное развитие
производственной и
непроизводственной сферы**
- Финансирование промышленности,
сельского хозяйства, сферы услуг**
- Выравнивание экономического и
социального развития территорий
субъекта РФ**

СТРУКТУРА РЕГИОНАЛЬНОГО БЮДЖЕТА

| доходы | расходы |
|---|-----------------------------------|
| Налоговые | Поддержка экономики |
| Неналоговые | Поддержка социальной сферы |
| Безвозмездные перечисления из др. бюджетов – 25% | |

МЕСТНЫЙ БЮДЖЕТ – ФОНД ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФУНКЦИЙ МЕСТНОЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОЙ И ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

- Порядок формирования доходов и направления расходов аналогичны бюджету субъекта РФ**