

## 10.4.

**Основу современного законодательства в области ООС и природопользования составляют:**

- 1. Конституция Республики Беларусь (ст. 34, 46, 55) от 15.03.1994 с дополнениями и изменениями от 24.11.1996;**
- 2. Концепция государственной политики Республики Беларусь в области охраны окружающей среды, утвержденная Верховным Советом 6.09.1995;**
- 3. Законы Республики Беларусь.**

- 1. «О налоге за пользование природными ресурсами (экологический налог)» (от 23.12.1991 с последующими изменениями и дополнениями);**
- 2. «О платежах за землю» (от 18.12.1991 с измен. и доп. (от 04.01.2003));**
- 3. «Об охране окружающей среды» (от 26.11.1992, в новой редакции от 31.07.2002);**
- 4. «О государственной экологической экспертизе» (от 18.06.1993, в новой редакции от 14.07.2000);**
- 5. «Об отходах производства и потребления» (от 25.11.1993, в новой редакции «Об отходах» от 26.10.2000);**

6. **«Об особо охраняемых природных территориях и объектах»** (от 20.10.1994, в новой редакции **«Об особо охраняемых природных территориях»** от 23.05.2000);

7. **«Об охране и использовании животного мира»** (от 19.09.1996);

8. **«Об охране атмосферного воздуха»** (от 10.07.1997);

9. **«О радиационной безопасности населения»** (от 5.01.1998);

10. **«О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»** (от 05.05.1998, в новой редакции от 04.01.2003);

- 11. «О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на ЧАЭС» (от 12.11.1999);**
- 12. «О гидрометеорологической деятельности» (от 10.05.1999);**
- 13. «О питьевом водоснабжении» (от 24.06.1999);**
- 14. «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (от 10.01.2000);**
- 15. «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (от 23.11.1993, в новой редакции от 23.05.2000);**
- 16. «О социальной защите граждан, пострадавших от Чернобыльской катастрофы» (в новой редакции от 12.07.2001);**

**17. «Об охране озонового слоя» (от 29.01.2002);**

**18. «О растительном мире» (от 14.06.2003);**

**19. «Кодекс Республики Беларусь о недрах» (от 15.12.1997);**

**20. «О сертификации продукции, работ и услуг» (от 05.09.1995);**

**21. «О стандартизации» (от 05.09.1995, законопроект «О технич. нормировании и стандартизации»;**

**25. «О защите прав потребителей» (от 19.11.1993, в новой редакции от 04.01.2003).**

**26. «О лимитах используемых (изымаемых, добываемых) природных ресурсов, допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сброс сточных вод и размещения отходов производства»: Постановление СМ РБ от 01.02.2005 №**

**«Водный кодекс Республики Беларусь»** (от 25.07.1998);  
**«Кодекс Республики Беларусь о земле»** (от 04.01.1999);  
**«Лесной кодекс Республики Беларусь»** (14.07.2000).

**За нарушение природоохранного законодательства субъектами хозяйствования или отдельными гражданами применяется дисциплинарная, административная или уголовная ответственность с обязательным возмещением вреда, причиненного природной среде.**

## 11.1

**Нормирование в области ООС заключается в установлении следующих нормативов:**

- нормативов качества ОС;**
- нормативов допустимого воздействия на ОС;**
- лимитов на природопользование;**
- иных нормативов в области ООС.**

**Нормативы качества ОС определяют, какое состояние окружающей среды обеспечивает безопасность жизнедеятельности человека.**

**Нормативы допустимого воздействия на ОС обеспечивают благоприятное для человека и иных живых организмов состояние окружающей среды.**

**Лимиты на природопользование - установленные природопользователям на определенный период времени объемы предельного использования природных ресурсов, выбросов и сбросов загрязняющих веществ, размещения отходов и иных видов вредного воздействия на ОС; устанавливаются постановлением Совета Министров Республики Беларусь.**

**Нормативы качества ОС устанавливаются на уровне, обеспечивающем экологическую безопасность, применяются для оценки состояния ОС и нормирования допустимого воздействия на нее.**

**К нормативам качества ОС относятся:**

- нормативы предельно допустимых концентраций химических и иных веществ;**
- нормативы предельно допустимых физических воздействий;**
- нормативы предельно допустимых концентраций микроорганизмов;**
- иные нормативы качества ОС.**

*Нормативы предельно допустимых концентраций химических веществ (ПДК)* — максимально допустимое содержание химических веществ в ОС, не оказывающее вредного воздействия на организм человека, включая отдаленные последствия для настоящего и будущих поколений.

Предельно допустимая концентрация загрязняющего вещества — это максимально допустимая масса вредного вещества в единице объема воздуха (мг/м<sup>3</sup>), воды (мг/л), почвы (мг/кг). Она устанавливается на уровне, при котором вредные вещества даже при ежедневном воздействии в течение продолжительного времени не вызывают патологических изменений или заболеваний в организме человека, животных, растений.

$$\frac{C_i}{\text{ПДК}} \leq 1 \quad (1)$$

$$\frac{C_1}{\text{ПДК}_1} + \frac{C_2}{\text{ПДК}_2} + \dots + \frac{C_n}{\text{ПДК}_i} \leq 1 \quad (2)$$

**Для воздуха величину допустимых выбросов нормируют для каждого источника загрязнения атмосферы, исходя из условия, что производимые им выбросы вредных веществ в совокупности с выбросами других источников и с учетом рассеивания этих веществ в атмосфере не создадут приземных концентраций, превышающих ПДК.**

**Для приземного слоя должно соблюдаться следующее условие:**

$$C_i + C_{\text{ф}} \leq \text{ПДК}_i$$

**ПДК загрязняющего вещества в почве — это такая его концентрация, которая на протяжении многих лет не вызывает каких-либо патологических изменений ни в почвенной биоте, ни в почвенном поглощающем комплексе.**

**При нормировании ПДК в почве учитываются пути миграции вредных веществ по экологическим цепям: «почва — растение — человек», «почва — вода — человек».**

**Нормативы предельно допустимых физических воздействий — это максимально допустимые величины следующих показателей:**

- количества тепла**
- уровней шума**
- вибрации**
- ионизирующего излучения**
- напряженности электромагнитных полей**
- ...**

**Нормативы предельно допустимых концентраций микроорганизмов** устанавливаются в соответствии с показателями предельно допустимого содержания микроорганизмов в ОС, несоблюдение которых может привести к вредному воздействию на жизнь и здоровье людей.

Исходя из системы ПДК разрабатываются **нормативы допустимого воздействия на ОС**, которые определяют предельные размеры вредных воздействий на ОС, устанавливаются для отдельных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, оказывающих негативное воздействие на ОС.

## К нормативам допустимого воздействия на ОС относятся:

- нормативы допустимых выбросов и сбросов химических и иных веществ;**
- нормативы образования отходов производства;**
- нормативы допустимых физических воздействий;**
- нормативы допустимого изъятия природных ресурсов;**
- нормативы допустимой антропогенной нагрузки на ОС;**
- нормативы иного допуст. воздействия на ОС при осуществлении хоз. и иной деятельности, устанавливаемые законодательством РБ.**

**Нормативы допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух устанавливаются для:**

**- стационарных источников выбросов и (или) совокупности стационарных источников выбросов, сгруппированных по отдельным цехам и производствам природопользователя (нормируемые источники выбросов);**

**- объектов воздействия на атмосферный воздух и (или) совокупности объектов воздействия на атмосферный воздух, имеющих стационарные источники выбросов, при условии пересечения их зон воздействия (нормируемые объекты воздействия);**

**- загрязняющих веществ, включенных в перечень загрязняющих веществ, для которых постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды устанавливаются нормативы допустимых выбросов в атмосферный воздух.**

**Санитарно-защитная зона (СЗЗ) — территория с особым режимом использования, размер которой обеспечивает достаточный уровень защиты здоровья населения от вредного (химического, биологического, физического) воздействия объектов на ее границе и за ней.**

## **Допустимый сброс загрязняющих веществ в ОС —**

**это масса вещества в сточных водах, максимально допустимая к отведению в данном пункте водного объекта в единицу времени с целью обеспечения норм качества воды в контрольном створе.**

**(Под контрольным створом понимается поперечное сечение водного потока, в котором контролируется качество воды.)**

**Нормативы образования отходов производства — предельно допустимое количество отходов, образуемое при переработке единицы сырья, производстве единицы продукции или энергии, а также при выполнении работы, оказании услуги.**

## Нормативы допустимых физических воздействий

(количество тепла; уровни шума, вибрации, ионизирующего излучения, напряженности электромагнитных полей и иных физических воздействий) устанавливаются для каждого источника такого воздействия исходя из нормативов качества ОС и с учетом влияния других источников физических воздействий.

**Нормативы допустимого изъятия природных ресурсов определяются в соответствии с ограничениями объема изъятия ресурсов в целях сохранения природных объектов, обеспечения устойчивого функционирования естественных экологических систем и предотвращения их деградации, сохранения биологического разнообразия.**

**Нормативы допустимой антропогенной нагрузки на ОС разрабатываются для субъектов, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность в пределах конкретных территорий, в целях регулирования совокупного воздействия всех стационарных и передвижных источников воздействия на окружающую среду. Нормативы устанавливаются как по каждому виду воздействия, так и по совокупному влиянию всех источников.**

**Объектами технического нормирования и стандартизации в области охраны ОС и природопользования являются:**

- компоненты природной среды, требования по охране ОС, природопользованию, обеспечению экологической безопасности;**
- хозяйственная деятельность, оказывающая воздействие на ОС;**
- геологическая и гидрометеорологическая деятельность;**
- аналитический контроль и мониторинг ОС;**
- продукция (процессы ее разработки, производства, эксплуатации (использования), хранения, перевозки, реализации и утилизации) или оказание услуг, производство которых связано с использованием природных ресурсов и воздействием на ОС.**

## **Стандарты в области ООС.**

**В 2009 г. в Республике Беларусь были введены в действие следующие государственные стандарты:**

**-СТБ 17.06.03-01-2008 «Охрана окружающей среды и природопользование. Гидросфера. Охрана поверхностных вод от загрязнения. Общие требования» — устанавливает объекты и принципы охраны поверхностных вод от загрязнения, систему мер и общие требования по их охране;**

**-СТБ 17.06.01-01-2009 «Охрана окружающей среды и природопользование. Гидросфера. Использование и охрана вод. Термины и определения» — устанавливает термины и определения в области использования и охраны вод, которые сгруппированы в три блока: водные ресурсы; водопользование; водоотведение и охрана вод. Термины обязательны для использования в нормативных правовых актах и технических нормативных правовых актах, учебной и справочной литературе;**

**-СТБ 17.06.02-01-2009 «Охрана окружающей среды и природопользование. Гидросфера. Классификация водопользований» — устанавливает классификацию водопользований по целям, видам, срокам, характеру использования воды, способу использования водных объектов, а также по характеру и степени воздействия на них водопользований;**

**-СТБ 17.06.02-02-2009 «Охрана окружающей среды и природопользование. Гидросфера. Классификация поверхностных и подземных вод» — устанавливает классификацию поверхностных и подземных вод по группам, подгруппам и разрядам, отражающим морфометрические, режимные, физические и гидрогеологические признаки;**

**-СТБ 17.08.02-01-2009 «Охрана окружающей среды и природопользование. Атмосферный воздух. Вещества, загрязняющие атмосферный воздух. Коды и перечень» — дает классификацию веществ, загрязняющих атмосферный воздух, по их агрегатному состоянию, химическому составу, принадлежности к определенной группе химических соединений; посредством уникальных последовательностей символов устанавливает единую кодификацию загрязняющих веществ в Республике Беларусь для однозначного определения каждого из них и их перечней.**

**1 июля 2009 г. введен предварительный государственный стандарт (предстандарт) СТБ П 5.1.13-2008 «Национальная система подтверждения соответствия Республики Беларусь. Экологическая сертификация. Порядок экологической сертификации продукции» - устанавливает процедуры проведения экологической сертификации однородной продукции и продукции, не имеющей аналогов в РБ.**

# 12.1

## Инструменты эколого-экономического регулирования

### Поощрительные

Льготное налогообложение (экологичных видов продукции)

Льготное кредитование и субсидирование экопроектов

Дотации на приобретение природоохранного оборудования

Ускоренные сроки амортизации природоохранного оборудования

Премирование по результатам природоохранной деятельности

### Принудительные

Платежи за природные ресурсы

Платежи за выбросы (сбросы) загрязняющих веществ

Платежи за размещение отходов

Штрафы за нарушение природоохранного законодательства

Сокращение субсидирования природоемких и неэкологичных производств

Повышенное налогообложение ("неэкологичной" продукции)

### Компенсационные

Возмещение нанесенного ущерба

Создание природоохранных фондов

Экологическое страхование

12.2

# Схема организации прогнозирования и планирования природопользования и природоохранной деятельности в Республике Беларусь

## Основные направления

### Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития РБ на долгосрочную Перспективу (15 лет)

стратегия устойчивого социально-экономического развития РБ на долгосрочную Перспективу (15 лет)

соц.-экон. развития РБ (10 лет), Программа соц.-эконом. развития РБ на среднесроч-

Прогноз соц.-экон. развития РБ на краткосрочный период (1 год)

Перспективу (15 лет)

ную перспективу (5 лет)

Планы (схемы) охраны отдельных прир. комплексов и экосистем

Нац. план действий по рац. использованию природных ресурсов и ООС

Государственная НТП «Природопользование и ООС»

Гос. программа РБ по минимизации последствий катастрофы на ЧАЭС

Планы (схемы) охраны отдельных прир. комплексов и экосистем

Отраслевые прогнозы (планы, программы) ООС (отдельных министерств, ведомств, хозяйствующих субъектов)

Территориальные прогнозы (планы, программы) ООС (области, города, района, территориально-производственных комплексов)

12.  
3

# Система платности природопользования в Республике Беларусь

