

Тема 5 «Структура муниципального хозяйства»

- 1. Понятие и элементы структуры муниципального хозяйства
- 2. Модели муниципального хозяйства

1. Понятие и элементы структуры муниципального хозяйства

- Для выделения элементов структуры можно воспользоваться методикой, предложенной при определении понятия «муниципальное хозяйство».
- Исходя из этого:
- 1. Муниципальное хозяйство – совокупность предприятий и учреждений, осуществляющих деятельность на территории МО.

2. Деятельность этих предприятий и учреждений направлена на

- Удовлетворение общественных интересов.
- 3. Поскольку деятельность осуществляют разнородные по своей природе субъекты этой деятельности, то необходим и субъект, координирующий их деятельность.
- Исходя из этого можно классифицировать элементы муниципального хозяйства по их месту и роли в реализации общественных потребностей.

Элементы муниципального хозяйства:

- Муниципальные предприятия (поскольку их деятельность полностью подчинена интересам населения МО);
- Иные предприятия и учреждения, чья деятельность частично связана с реализацией общественных интересов населения МО.
- Органы местного самоуправления.

Роль каждого из названных элементов различна.

- Муниципальные предприятия, являясь по своей природе явлением общественным, все свои результаты направляют на общественные нужды.
- Иные предприятия и учреждения вынуждены участвовать в реализации общественных интересов в силу нормативного, либо общественного принуждения.

Органы МС осуществляют особую функцию – функцию

- Регулирования деятельности двух предыдущих групп в интересах населения МО.
- Оценка роли места каждого из элементов муниципального хозяйства на основе анализа отношений субъекта и объекта муниципального управления обуславливает особенности выбора методов управления (хозяйствование или управление).

Исходя из данной классификации видно, что при построении

- Отношений между населением МО и субъектами хозяйственной деятельности по вопросам местного значения наиболее выгодно иметь отношения с муниципальными предприятиями,
- т.к. они не только реализуют населению товары и услуги, но и прибыль, полученная в итоге их деятельности, является также собственностью данного местного сообщества. Поэтому хорошо работающее МП в принципе всегда выгоднее для муниципального хозяйства.

Однако это лишь теоретическая модель, поскольку подобное

- Состояние МП является плодом достаточно длительной и сложной работы.
- Поэтому, одна из главных задач муниципального управления – создавать условия для развития на территории МО конкурентной среды, не допуская при этом конкуренции между публичным и частными секторами, соблюдая при этом принцип экономической эффективности.

2. Модели муниципального хозяйства

- Исходя из роли в решении вопросов местного значения тех или иных элементов муниципального хозяйства выделяется несколько моделей:
- 1. Коммунальная модель МХ характеризуется тем, что основную тяжесть затрат на реализацию общественных интересов и потребностей несут сами жители МО и основным ресурсом являются налоги с населения.

Главным элементом в коммунальной модели выступает

- Орган местного самоуправления, который осуществляет как накопление ресурсов, так и их расходование.
- Данная модель наиболее приемлема и существует в благополучных странах Европы, где права органов МС на ведение хозяйственной деятельности ограничены.
- Недостаточность ресурсов для исполнения задач, возложенных на МС, восполняется государством. Применение метода хозяйствования является скорее исключением, нежели правилом.

2. Коммунально-рентная модель

- Отличается тем, что предусматривает участие органов МС в сфере использования ресурсов территории и в ее развитии через предоставление ограниченных прав в финансово-кредитной деятельности и права ресурсной ренты.
- То есть налоги с населения и производителя продукции и услуг на территории МО дополняются возможностью использования муниципальной собственности для получения рентных платежей, т.е. допускается управление муниципальной собственностью.

3.Муниципально-рентная модель

- Муниципального хозяйства подразумевает, что основное бремя по обслуживанию интересов населения и по решению вопросов местного значения несут органы МС,
- Для чего им предоставляется возможность стать полноценным хозяйствующим субъектом на своей территории.
- Другими словами, органы МС используют как методы управления, так и методы хозяйствования.

Безусловно, та или иная модель не существует в чистом виде,

- Однако их роль и место в различных странах серьезно отличаются друг от друга.
- Существование той или иной модели зависит от огромного количества факторов, главными из которых являются:
- Объем компетенции органов МС, определенный законодательством;

Факторы

- Наличие и характер основных ресурсов территории;
- Наличие квалифицированных кадров в органах МС и на муниципальных предприятиях;
- Налогоспособность населения.
- В зависимости от комбинации этих факторов определяется соотношение управления и хозяйствования, формируется конкретный вид муниципального хозяйства.