

Механизм государства

Определение

- ▶ Механизм государства — целостная иерархическая система государственных органов и учреждений, на практике осуществляющих государственную власть, задачи и функции государства.

Признаки механизма государства

- ▶ МГ состоит из сложной системы органов, организаций и учреждений, специально созданных для осуществления управления делами общества в самом широком смысле данного понятия.
- ▶ Указанная система органов, учреждений и организаций находится в тесной взаимосвязи при осуществлении своих функций, так как вся их деятельность подчиняется общей цели.
- ▶ МГ является внутренне единой структурой. Тем не менее, входящие в него элементы, будучи специфическими по своему непосредственному назначению, обладают самостоятельными признаками и содержат в себе возможность обособления.
- ▶ МГ всегда строится на единых принципах организации и деятельности. Они, как правило, складываются исторически и закрепляются в законодательстве.
- ▶ Функции всех звеньев МГ обеспечиваются организационными и финансовыми средствами, а в необходимых случаях и принудительным воздействием.

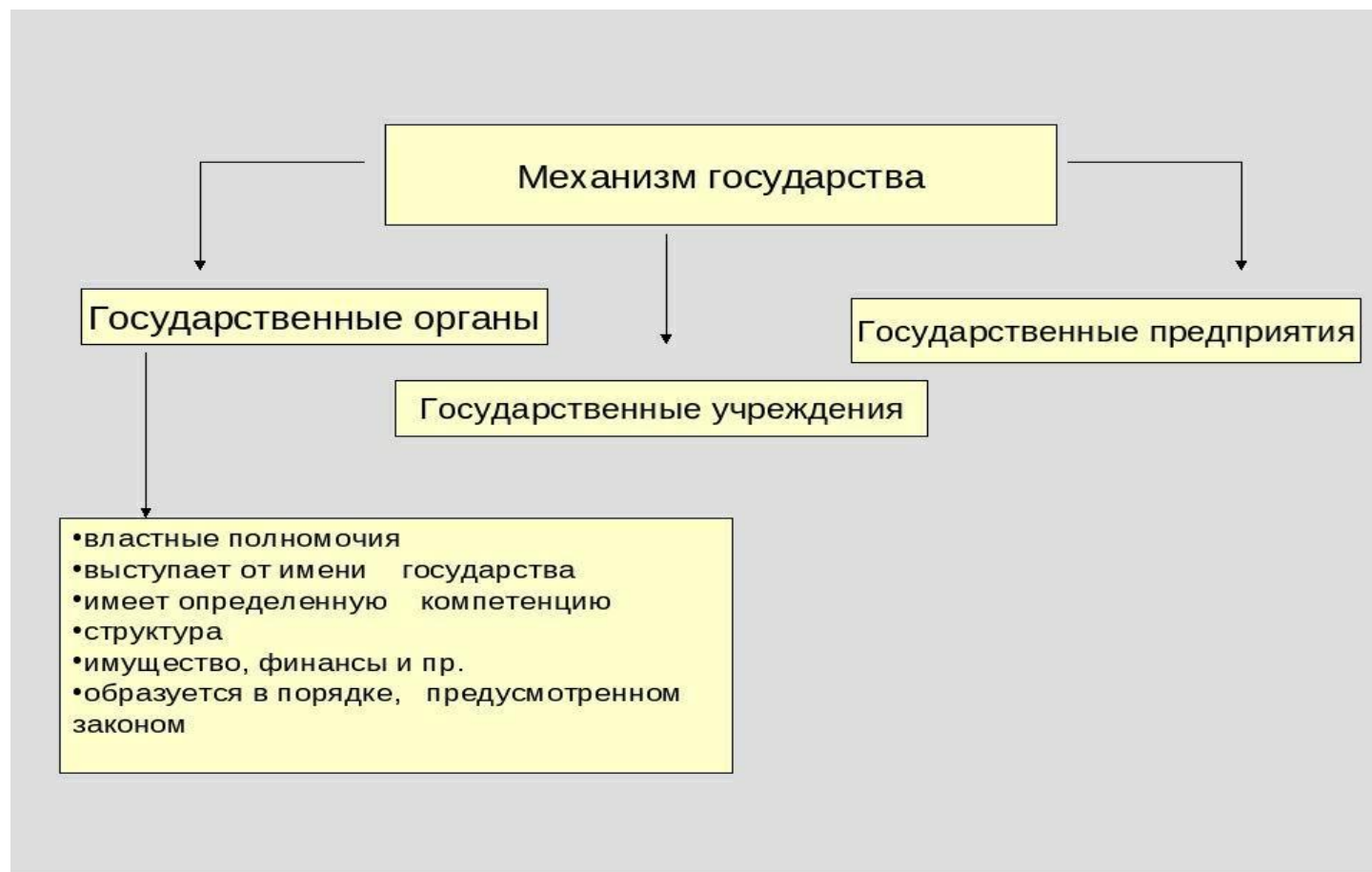
Связь между механизмом и функциями государства

- ▶ Принято считать, что инициатива за функциями. В обществе возникает некая проблема, которая приобретает значение и требует решения, то есть какой-то функции со стороны государства. В ответ возникает действие определенных элементов системы. Скажем, волнения на почве расовой ненависти вызывают активизацию органов принуждения.
- ▶ Слово «механизм» используется для того, чтобы подчеркнуть отлаженность и безличность всей системы. То есть все государственные органы действуют в соответствии со строго определенными правилами, каждый из них выполняет свою функцию, подобно органам человеческого тела или частям какого-то механизма.

Бюрократия и бюрократизм

- ▶ Бюрократия – это система четких и конкретных правил, обязательных для исполнения всеми чиновниками.
- ▶ Принципы организации деятельности механизма государства строго регламентируются различными предписаниями и правилами. Конечно, это делает аппарат менее гибким и способным на нестандартное реагирование. Но зато ограждает государство от произвола.
- ▶ Что же касается бюрократизма, то этот термин обычно употребляется в отношении проблемы, существующей сегодня также во всех странах. Бюрократизм – это засилье бумаг, различных мелких правил и инструкций, которые позволяют чиновникам незаметно подменять интересы государства своими собственными и решать личные задачи (например, собственного обогащения) за счет казны.

Структура механизма государства



- ▶ **ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ** – это главный структурный элемент МГ, так как именно на них возлагаются функции по непосредственному управлению всеми важными сферами жизни общества. С этой целью они наделяются государственно-властными полномочиями.
- ▶ **ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ** – это такие подразделения МГ (*его «материальные придатки»*), которые призваны осуществлять охранительную деятельность данного государства (вооруженные силы, полиция, внутренние войска, тюрьмы и т.п.).
- ▶ **ГОСУДАРСТВЕННЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ** – это такие подразделения МГ, которые предназначены для практической реализации функций государства в социальной, культурной, образовательной, научной и т.п. сферах.
- ▶ **ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРЕДПРИЯТИЯ** – это такие подразделения МГ, которые осуществляют хозяйственно-экономическую деятельность, производят продукцию либо обеспечивают производство, выполняют различные работы и оказывают многочисленные услуги для удовлетворения потребностей общества, извлечения прибыли.

Разделение властей

- ▶ Механизм государства действует на основе принципа разделения властей, который заключается в том, что государственная власть делится на следующие ветви власти:
- ▶ Законодательная
- ▶ Исполнительная
- ▶ Судебная

Законодательная власть

- ▶ Законодательная власть осуществляется представительными органами государства. Это первичные органы в структуре государства, поскольку выражают волю народа в лице его представителей.
- ▶ Представительные органы подразделяются на:
 - о высшие. К ним относятся органы типа Парламента в Англии, Конгресса в США, Государственной думы в России и т.д. Эти органы издают законы, т.е. акты высшей юридической силы;
 - о местные. Местные представительные органы называются собраниями, советами и т.д. и принимают на основе законов акты, обязательные к исполнению на соответствующих территориях.В федеративных государствах законодательные органы функционируют на уровне как федерации, так и субъектов федерации.

Исполнительная власть

- ▶ Исполнительная власть. Органы исполнительной власти исполняют законы и в этом смысле являются вторичными, или производными от органов законодательной власти.
- ▶ Они подразделяются на:
 - о высшие (правительство, министерства и ведомства);
 - о местные, включающие структуры исполнительных органов на местах (местные администрации (правительства), их отделы и управления).Исполнительную власть осуществляют глава государства, правительство, министерства и ведомства, а также местные органы исполнительной власти. Органы местного самоуправления в систему государственных органов Российской Федерации не входят. По характеру компетенции органы исполнительной власти подразделяются на органы общей компетенции (правительства, администрация тех или иных административно-территориальных единиц) и органы специальной компетенции (министерства и ведомства и их органы на местах).

Судебная власть

- ▶ Органы судебной власти осуществляют правосудие и включают в Российской Федерации суды общей юрисдикции, конституционные и арбитражные суды. Правосудие осуществляется на основе принципа независимости судей и подчинения их только конституции и законам. В ряде стран важную роль в механизме государства играет система органов прокуратуры, как надзорная инстанция за соблюдением законности всеми организациями, учреждениями, гражданами, государственными органами и должностными лицами.

Как проявляется механизм государства

- ▶ Обычно выделяют три формы деятельности государственного механизма или, иными словами, формы осуществления функций государственного аппарата.
- ▶ Разработка правовых и нормативных актов, законов и т.п.; ее нередко называют правотворческой.
- ▶ Реализация этих законов и норм; это правоприменительная функция, а исполняют ее обычно так называемые компетентные органы.
- ▶ Существует правоохранительная функция; ее исполнение возложено на полицию и другие силовые структуры.
- ▶ Это деление органов механизма государства по правовым формам деятельности.

- ▶ Но есть и другие варианты классификации:
- ▶ *по иерархии*: центральные, республиканские и местные;
- ▶ *по срокам полномочий*: постоянные (например, прокуратура) и временные (временная администрация);
- ▶ *по разделению властей* (законодательные, исполнительные и судебные);
- ▶ *по форме реализации деятельности*: законодательные (к примеру, Законодательное Собрание РФ), исполнительно-распорядительные (скажем, министерства), судебные, контрольно-надзорные (например, прокуратура) и т.д.