



МГИМО МИД России

**Лекция 1: Понятие, предмет, принципы, источники
международного ядерного права (МЯП)**

ЛЫСЕНКО М.Н
к.ю.н.

МОСКВА, март 2016

1.1 Понятие международного ядерного права

- **Международное право** = система (совокупность) юридических норм, регулирующих отношения между государствами и иными субъектами международных отношений = **jus inter gentes** (право между народами – термин времен Средних Веков).
- **Международное ядерное право** = система (совокупность) юридических норм, регулирующих отношения между государствами и иными субъектами международного права в сфере использования атомной/ядерной энергии.
- Международное ядерное право является составной частью (отраслью) международного права.

1.2 Субъекты МЯП

- **Субъект МЯП** = участник правоотношений в сфере МЯП, то есть государства и иные субъекты.
- Вопрос: о каких иных субъектах идет речь? Могут ли физические лица (граждане) стать предметом регулирования МЯП?
- Ответ: субъектами могут быть, к примеру, межправительственные организации (МАГАТЭ), наднациональные объединения (Евросоюз).
- Граждане могут быть предметом регулирования и субъектами, но это уже сфера международного частного права.

1.3 Использование атомной энергии, объект МЯП

- Вопрос: о каком конкретно «использовании атомной энергии» идет речь?
- Ответ: речь идет прежде всего о мирном использовании атомной энергии.
- Речь также идет о ядерном нераспространении и разоружении, но это уже большей частью предметы права международной безопасности.
- **Объект международного права** – это то, на что воздействует международное право или то, что именно регулирует международное право, то есть международные отношения.
- **Объект МЯП** – международная деятельность в области использования атомной энергии.

1.4 Признаки, позволяющие относить МЯП к самостоятельной отрасли международного права

- МЯП является самостоятельной отраслью МП.
- В обоснование этого тезиса приведем следующие аргументы и признаки.
 - ✓ МЯП базируется на разветвленной системе многосторонних договоров (конвенций) межправительственного уровня, которые регулируют практически все вопросы использования атомной энергии. Заключено несколько сотен двусторонних межправительственных соглашений.

1.4 Признаки, позволяющие относить МЯП к самостоятельной отрасли международного права

- ✓ Имеются универсальная межправительственная организация в области использования атомной энергии – Международное Агентство по Атомной Энергии (МАГАТЭ), а также ряд региональных межправительственных организаций (АЯЭ ОЭСР, Комиссия Атом-СНГ и пр.).
- ✓ Вопросы атомной энергии входят в сферу компетенции ряда межправительственных организаций системы ООН (ВОЗ, ФАО и др.).

1.4 Признаки, позволяющие относить МЯП к самостоятельной отрасли международного права

- ✓ Нормы международного ядерного права носят комплексный, кросс-зональный характер и затрагивают сферу регулирования международных отношений в морском, космическом праве, в праве международной безопасности, окружающей среды и в других отраслях международного права.
- ✓ Нормы международного ядерного права опираются на собственную систему специфических отраслевых принципов.

1.5 Что правильнее: атомное право или ядерное право?

- Юридически корректнее говорить об атомном праве. Это соответствует Уставу МАГАТЭ и названию этой Международной организации, положениям Федерального закона РФ от 1995 года «Об использовании атомной энергии», названию Государственной корпорации по атомной энергии («Росатом»).
- Но в самом МАГАТЭ, в западной и нашей литературе все более утверждается термин «ядерное право».
- Это связано и с развитием научно-технического прогресса, который позволяет получать все более мощную энергию в результате осуществления цепных реакций деления тяжелых ядер и реакции термоядерного синтеза.

1.6 Принципы международного ядерного права

- МЯП как составная часть МП базируется на ряде общепризнанных принципов МП – наиболее важных, «коренных» международно-правовых норм, содержащихся в общем международном праве – **jus cogens** (императивные нормы права).
- В их числе, к примеру, принципы разрешения международных споров мирными средствами, добросовестного выполнения международных обязательств.
- Но МЯП имеет и свои специфические отраслевые принципы.
- Специфика в том, что использование ядерной энергии связано с рисками для международной безопасности, здоровья людей и безопасности окружающей среды.

1.6 Принципы международного ядерного права

- Специфика также и в том, что, другой стороны, ядерные материалы и технологии одновременно обеспечивают получение выгод в самых различных областях, практически повсеместно: от медицины и сельского хозяйства, до электроэнергетики и промышленности.
- Таким образом, использование атомной энергии предполагает как риски, так и выгоды. И это отражено в принципах МЯП.

1.6 Принципы международного ядерного права

- Принцип безопасности: при любом использовании ядерной энергии государства и операторы должны обеспечить безопасность эксплуатации ядерных объектов и материалов на всех этапах эксплуатации, транспортировки и пр.
- Принцип сохранности: ядерные материалы как предметы повышенной опасности могут быть использованы в злоумышленных целях, в том числе в террористических целях. Задача – в обеспечении их учета, контроля, физической защиты.
- Принцип ответственности: это возложение ответственности за использование ядерной энергии на одно юридическое лицо – оператора или обладателя лицензии на эксплуатацию ядерной установки.

1.6 Принципы международного ядерного права

- Принцип разрешения: необходимость получения до начала деятельности, связанной с ядерной энергией, официального разрешения/лицензии от государства.
- Принцип непрерывного контроля: необходимость постоянного контроля за ядерной деятельностью со стороны регулирующего органа. Цель контроля – быть уверенным в том, что такая деятельность осуществляется безопасно и надежно.
- Принцип компенсации: обязательства по возмещению материального ущерба в случае ядерной аварии.
- Принцип устойчивого развития: недопущение того, чтобы на последующие поколения возлагалось избыточное бремя устранения последствий ядерной деятельности (ядерного наследия).

1.6 Принципы международного ядерного права

- Принцип соблюдения взятых на себя обязательств: государства должны обеспечивать соблюдение взятых на себя международных обязательств в области МЯП.
- Принцип независимости: государства должны создавать национальные органы ядерного регулирования, решения которых должны быть обязательны для ядерных операторов.
- Принцип транспарентности: необходимость предоставления общественности, законодателям и СМИ объективной информации о ядерной и радиационной безопасности.

1.6 Принципы международного ядерного права

- Принцип международного сотрудничества: глобальный характер развития атомной энергетики, частые перемещения ядерных материалов через госграницы, противодействие международному терроризму диктуют необходимость широкого международного сотрудничества. Для содействия такому сотрудничеству созданы МАГАТЭ, Агентство по ядерной энергии ОЭСР, Комиссия Атом-СНГ и пр.

1.7 Соотношение национального законодательства и международного ядерного права

- В международном праве идет дискуссия: о примате международного права над внутригосударственным правом, или наоборот.

Справочно: в п.4 ст.15 Конституции РФ записано: «Если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора».

- Учитывая особую роль государства в реализации норм МЯП, прежде всего исходя из принципа обеспечения ядерной безопасности, примат норм МЯП над нормами национального права имеет особо важное значение.

1.8 Предмет международного ядерного права

- Ядерная и радиационная безопасность;
- ядерное нераспространение и физическая защита;
- ответственность за ядерный ущерб;
- противодействие ядерному терроризму;
- сотрудничество в мирном использовании атомной энергии.

1.9 Источники международного ядерного права

- Источники МЯП юридически закрепляют вышеупомянутые составные части предмета МЯП.
- Источниками МЯП являются международные договоры (конвенции), регулирующие вопросы:
 - ✓ ядерной и радиационной безопасности;
 - ✓ ядерного нераспространения и физической защиты;
 - ✓ ответственности за ядерный ущерб;
 - ✓ противодействия ядерному терроризму;
 - ✓ сотрудничества в мирном использовании атомной энергии.

1.9 Источники международного ядерного права

Источниками МЯП являются также:

- ✓ Устав МАГАТЭ.
- ✓ Двусторонние соглашения о сотрудничестве в мирном использовании атомной энергии.
- ✓ Формирующиеся нормы обычного международного права.

Пример – рекомендации МАГАТЭ по вопросам ядерной безопасности, которые прочно вошли в «ткань» двусторонних межправительственных договоров.

Справочно: упомянутые документы мы подробно рассмотрим по ходу курса. Приведу примеры, список не полный:

1.9 Источники международного ядерного права

Основные международные договоры о нераспространении ядерного оружия:

- ✓ Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой от 1963 года.
- ✓ Договор о нераспространении ядерного оружия от 1986 года.
- ✓ Договор о запрещении размещения на дне морей и океанов и в его недрах ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения от 1971 года.
- ✓ Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний от 1996 года.

1.9 Источники международного ядерного права

Основные международные договоры по ядерной безопасности:

- ✓ Конвенция об оперативном оповещении о ядерной аварии от 1986 года.
- ✓ Конвенция о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации от 1986 года.
- ✓ Конвенция о ядерной безопасности от 1994 года.
- ✓ Объединенная Конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами от 1997 года.

1.9 Источники международного ядерного права

Основные международные документы по борьбе с ядерным терроризмом и «черным рынком»

- ✓ Конвенция о физической защите ядерного материала от 1980 года с Поправкой от 2005 года.
- ✓ Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма от 2005 года.

1.10 Российское законодательство об использовании атомной энергии

- В Советском Союзе не было закона, регулирующего общественные отношения в использовании атомной энергии.
- В России в 1995 году был принят Закон «Об использовании атомной энергии».
- Он регулирует отношения, возникающие при использовании атомной энергии как в мирных, так и в оборонных целях (за исключением деятельности, связанной с разработкой, изготовлением, испытанием, эксплуатацией и утилизацией ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения).

1.10 Российское законодательство об использовании атомной энергии

- В дальнейшем были приняты другие законы:
 - ✓ «О радиационной безопасности населения РФ».
 - ✓ «О специальных экологических программах реабилитации радиационно-загрязненных участков территорий».
 - ✓ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» - она проводит государственную политику и управляет госимуществом в области использования атомной энергии.
 - ✓ "Об обращении с радиоактивными отходами» - регулирует деятельность по сбору, сортировке, переработке, кондиционированию, перевозке и захоронению радиоактивных отходов.

Интернет-ресурсы, базы данных

1. Сайт МАГАТЭ: <https://www.iaea.org/>
2. Сайт Агентства по ядерной энергии ОЭСР (Nuclear Energy Agency of the Organization for Economic Cooperation and Development (OECD Nuclear Energy Agency): <http://www.oecd-nea.org/>
3. Сайт Госкорпорации по атомной энергии «Росатом»: <http://www.rosatom.ru>
4. Сайт Ростехнадзора: <http://gosnadzor.ru/nuclear/>
5. Сайт Комиссии государств-участников СНГ по использованию атомной энергии в мирных целях: <http://www.sng-atom.com>
6. Сайт Международной ассоциации ядерного права – International Nuclear Law Association: <http://aidn-inla.be/>

Основная литература

1. Международное право. В 2-х т. Том 2: учебник для академического бакалавриата / под. Ред. А.Н. Вылегжанина. – 3-е изд., перераб. и доп. / Особенности международно-правового регулирования мирного использования ядерной энергии. - М.: Издательство Юрайт, 2014. - Стр. 446-451.
2. Публичный годовой отчет 2014 год. Итоги деятельности Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»// http://ar2014.rosatom.ru/upload/ru/pdf/Annual_Report_2014.pdf
3. Стойбер К., Бер А., Пельцер Н., Тонхаузер В. Справочник по ядерному праву. Международное агентство по атомной энергии, Вена, 2006:
<http://www-pub.iaea.org/books/IAEABooks/6807/Handbook-on-Nuclear-Law>

Латинские термины

JUS INTER GENTES [юс интер гэнтэс] - право между народами

JUS COGENS [юс когэнс] - императивные нормы права

A FORTIORI [а фортиори] — тем более, с большим основанием

A POSTERIORI [а постэриори] — на основании опыта, с возникшей позднее точки зрения

A PRIORI [а приори] — заранее, предварительно, из предшествовавшего опыта

AB INITIO [аб иницио] — от начала, с начала

ACTIO DE JUDICATO [акцио дэ юдикато] – юридическое действие

ACTUS REUS [актус рэус] – противоправное действие