

Непосредственное правотворчество населения

{ Подготовила Митрохина
{ Светлана, гр. ПОФК1-3м



Непосредственное правотворчество граждан осуществляется посредством РЕФЕРЕНДУМА.

Этот процесс регулируется

- ▣ Федеральным конституционным законом «О референдуме Российской Федерации» от 28.06.2004 N 5-ФКЗ,
- ▣ ФЗ « Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12.06.2002 N 67-ФЗ
- ▣ законами субъектов Федерации о референдуме.

На уровне местного самоуправления непосредственным народным правотворчеством является принятие решений сходов или собраний граждан, местные референдумы.

Признаки прямого правотворчества:

- а) оно проводится по инициативе групп граждан, населения;
- б) в референдуме участвуют избиратели, чья воля является правообразующим источником решений;
- в) итоги референдума не подлежат какому-либо утверждению и обладают высшей юридической силой;
- г) подготовка и проведение референдума возлагаются на государственные органы, избирательные комиссии или комиссии референдума, чьи права и обязанности подчинены достижению главной цели — обеспечению полного и свободного народного волеизъявления.

□ Референдум Российской Федерации - всенародное голосование граждан Российской Федерации, обладающих правом на участие в референдуме, по вопросам государственного значения.

□ Виды референдумов:

1. референдум Российской Федерации,
2. референдум субъекта Российской Федерации,
3. местный референдум

- Референдум — весьма дорогостоящая процедура, требующая больших организационно-технических затрат. Проводиться ежемесячно или ежеквартально он не может. К тому же ему присущи и определенные недостатки (манипуляция общественным мнением, жесткая зависимость от явки избирателей и др.).

- ▣ Референдум проводится на основе всеобщего равного прямого и свободного волеизъявления граждан Российской Федерации при тайном голосовании. Гражданин Российской Федерации, достигший возраста 18 лет, имеет право голосовать на референдуме, участвовать в выдвижении инициативы проведения референдума, а также в иных законных действиях по подготовке и проведению референдума в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным конституционным законом. Не имеет права участвовать в референдуме гражданин Российской Федерации, признанный судом недееспособным или содержащийся в местах лишения свободы по приговору суда.

Вопросы референдума

- Конституционное Собрание вправе вынести на всенародное голосование проект новой Конституции Российской Федерации.
- На референдум выносится проект нормативного акта или вопрос, обязательное вынесение на референдум которых предусмотрено международным договором Российской Федерации.
- Иные вопросы государственного значения
- На референдум могут выноситься вопросы, отнесенные Конституцией Российской Федерации к ведению Российской Федерации, а также к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

На референдум не могут выноситься вопросы:

1. об изменении статуса субъекта (субъектов) Российской Федерации, закрепленного Конституцией Российской Федерации;
- 2.
3. о досрочном прекращении или продлении срока полномочий Президента Российской Федерации, Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, а также о проведении досрочных выборов Президента Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации либо о перенесении сроков проведения таких выборов;
4. об избрании, о назначении на должность, досрочном прекращении, приостановлении или продлении полномочий лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации;
- 5.
6. о персональном составе федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов;
7. об избрании, о досрочном прекращении, приостановлении или продлении срока полномочий органов, образованных в соответствии с международным договором Российской Федерации, либо должностных лиц, избираемых или назначаемых на должность в соответствии с международным договором Российской Федерации, а также о создании таких органов либо назначении на должность таких лиц, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации;
- 8.
9. о принятии чрезвычайных и срочных мер по обеспечению здоровья и безопасности населения;
10. отнесенные Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами к исключительной компетенции федеральных органов государственной власти.

- Вопрос, выносимый на референдум, должен быть сформулирован таким образом, чтобы исключалась возможность его множественного толкования, чтобы на него можно было дать только однозначный ответ и чтобы исключалась неопределенность правовых последствий принятого на референдуме решения.

Стадии:

- 1) выдвижение инициативы проведения референдума и сбор подписей в ее поддержку;
- 2) назначение референдума;
- 3) образование участков референдума, формирование комиссий референдума, составление списков участников референдума;
- 4) проведение агитации;
- 5) голосование и определение результатов референдума;
- 6) вступление в силу решения, принятого на референдуме.

Инициатива проведения референдума принадлежит:

1) не менее чем двум миллионам граждан Российской Федерации, имеющих право на участие в референдуме, - при условии, что на территории одного субъекта Российской Федерации или в совокупности за пределами территории Российской Федерации находится место жительства не более 50 тысяч из них;

2) Конституционному Собранию по вопросам Конституции

3) федеральным органам государственной власти - в случаях, предусмотренных международным договором Российской Федерации и ФЗ

- Реализация права инициативы граждан Российской Федерации происходит через образование *инициативных групп* численностью не менее 100 человек.
- Референдум назначает Президент Российской Федерации.

Агитация по вопросам референдума

-
- Агитация по вопросам референдума может проводиться:
 - 1) посредством проведения массовых мероприятий (собраний, встреч с гражданами, митингов, демонстраций, шествий, публичных дебатов и дискуссий, иных мероприятий);
 - 2) посредством выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и других агитационных материалов;
 - 3) на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях;
 - 4) иными не запрещенными настоящим Федеральным конституционным законом, федеральными законами методами.
- Проведение агитации по вопросам референдума начинается со дня регистрации инициативной группы по проведению референдума и создания соответствующего фонда референдума и прекращается в ноль часов по местному времени за одни сутки до дня голосования.

- ▣ *Голосование* по законопроекту (закону) или иному вопросу, вынесенному на референдум Российской Федерации, производится с 8 до 22 часов по местному времени в помещениях участковых комиссий по проведению референдума. Каждый гражданин голосует лично. Заполненный бюллетень для голосования гражданин опускает в ящик для голосования.
- ▣ Референдум признается состоявшимся, если в голосовании приняло участие более половины граждан, обладающих правом на участие в референдуме Российской Федерации. Решение, которое выносилось на референдум, считается принятым, если за него в целом по Российской Федерации проголосовало более половины граждан, принявших участие в голосовании. Если на референдум выносились альтернативные варианты вопросов и ни один из указанных вариантов не получил необходимого числа голосов, то все варианты считаются отклоненными.

- Принятое на референдуме решение и итоги голосования в целом по Российской Федерации подлежат официальному опубликованию (обнародованию) не позднее трех дней после определения результатов референдума.
- Решение, принятое на общероссийском референдуме, является *общеобязательным* и не нуждается в дополнительном утверждении. Оно действует на всей территории Российской Федерации и может быть отменено или изменено не иначе как путем принятия решения на новом референдуме Российской Федерации.
- Если для реализации решения, принятого на референдуме Российской Федерации, требуется *издание дополнительного правового акта*, федеральный орган государственной власти, в чью компетенцию входит данный вопрос, обязан в течение 15 дней со дня вступления в силу решения, принятого на референдуме, определить срок подготовки данного правового акта.

Спасибо за внимание!

