

# **Информационные технологии в юридической деятельности**

**Раздел 2: Основные закономерности  
функционирования информационных  
процессов в правовой сфере**

**Лекция 11: Информационные  
процессы и системы в правовой  
сфере**

# 1. Понятие правовой информатизации

- **Правовая информатизация** - организованные процессы **создания оптимальных условий** удовлетворения **информационно-правовых потребностей** государства, общества и граждан на основе эффективного использования **правовой информации** с помощью **вычислительной техники (ЭВМ), телекоммуникационных средств и информационных технологий**.
- 1.Создание **оптимальных условий** удовлетворения информационных потребностей, направленных на **использование** правовой информации на основе применения компьютерной техники и информационных технологий.
- **Оптимальные (рациональные) условия** – это соотношения **минимально** допустимых материальных затрат и **максимально положительного эффекта** результата информационного обеспечения юридической деятельности.

- **2. Создание условий удовлетворения информационно-правовых потребностей** государственных органов, общественных структур и граждан представляет собой сложную и многоуровневую систему действий, направленных на реализацию информационных потребностей (интересов) **государства, общества и личности в правовой сфере.**
- Такие интересы связаны с использованием **правовой информации**, которая позволяет ориентироваться в правовых жизненных ситуациях, непосредственно связанных с применением и использованием **прав и обязанностей, закрепленных в нормативных правовых актах.**
- **3. Существенное значение** в понимании сущности правовой информатизации имеет такой ее признак, как **техническая и технологическая основа** удовлетворения информационных правовых потребностей. Такая основа складывается из совокупности действий, направленных на **проектирование и эффективное применение** автоматизированных информационных систем.
- Названные системы наиболее эффективны в том случае,

Правовая информатизация позволяет эффективнее использовать правовую информацию, что придает **правовое качество жизни** граждан и деятельности организаций. Правовое качество жизни создает ощущение правовой комфортности.

**Это качество создается с помощью совершенствование деятельности государственных органов по созданию и реализации правовой информации на основе ИКТ.**

**Важный тезис для пониманию сущности правовой информатизации**

- **Процесс удовлетворения** названных потребностей в литературе принято называть **информационным обеспечением** юридической деятельности (процесс сложный и достаточно длительный)
- Он включает в себя не только действия **по планированию и созданию оптимальных организационно-технических условий удовлетворения** информационных интересов (**первая стадия информатизации**), но и действий по **непосредственному осуществлению таких потребностей**, т.е. непосредственному созданию и использованию правовой информации (ресурсов) (**вторая и**

## 2. Государственная политика правовой информатизации

- **Двуединая цель** обусловлена актуальностью ИО и массовой информатизацией, которые создали предпосылки создания действенных механизмов, которые позволят обеспечить за счет использования ИКТ
- *повышения эффективности юридической деятельности*
- *улучшение правового качества жизни личности, общества и государства*
- Названные главные цели правовой информатизации определяется единством информатизации правотворческой, правореализационной, в т.ч. судебной и правоохранительной (правоприменительной) деятельности.
- **Задачами** правовой информатизации являются:
- формирование и использования **правовой информации** (правовых ресурсов);
- развитие **индустрии правовой информатизации**;

- обеспечение использования общей **информационно-коммуникационной инфраструктуры** (технических средств, комплекса информационных технологий и других необходимых компонентов единой инфраструктуры правовой информатизации);
- поддержка развития **сферы правовых информационных услуг** в условиях рынка;
- обеспечение **информационной безопасности** информационных процессов в правовой сфере;
- **международное сотрудничество** в области формирования и использования правовой информации;
- **подготовка НПА** и нормативной документации в области правовой информатизации.

## **Принципы правовой информатизации:**

- **интеграции** информационно-правовых систем;
- **единства** информационно-телекоммуникационной среды (организационных, программно-технических, лингвистических, технологических систем правовой информации, государственных и коммерческих сетей передачи данных и др.);
- **открытость** информационных систем, обеспечивающих объединение правовой информации;
- **достоверность** эталонных баз данных в организациях, ответственных за создание законодательных и нормативных документов (Минюст РФ и ФСО РФ);
- **интерактивность доступа** к интегрированным базам данных правовой информации;
- **защищенность** правовой информации и информационной инфраструктуры.

### **3. Понятие и основные положения правового мониторинга**

**Мониторинг** – информационный процесс **наблюдения** за деятельностью объектов и субъектов в различных областях человеческой деятельности, их **оценки** и составления **прогнозов** их развития

Введение мониторинга является обязательной функцией субъекта управления любой системы (технической, биологической, общественной).

**Целью Мониторинга** – получение **достоверной информации** о любой системе.

**Содержанием мониторинга** является:

**Наблюдение (сбор и обработка информации)** и об объектах или субъектах наблюдения

**Оценка информации,**

**Анализ и составление прогноза**

- **В правовой сфере** вопросам оценки эффективности реализации правовых норм уделялось должное внимание еще с давних времен, хотя термин «правовой мониторинг» был внесен в научный оборот только в конце 90-х гг. прошлого века.
- Получение **достоверной информации о правовой системе** является одним из самых **сложнейших конструктивных вопросов правового бытия**, эта цель все же актуализируется на уровне государственной политики последнего времени.
- **К вопросу о понятии ПМ.**
- Правовой мониторинг в существующей действительности понимается как «мониторинг законодательства и правоприменительной практики»
- **Правовой мониторинг – деятельность органов государственной власти по наблюдению, оценке и совершенствованию нормативной правовой информации и практики ее реализации с целью повышения эффективности правовой системы.**
- **Признаки:**

- **1. ПМ** - деятельность по **наблюдению, оценке и совершенствованию** нормативной правовой информации и практики ее использования (применения).
- **Наблюдение** – деятельность по сбору, изучению, обобщению информации о нормотворчестве и реализации нормативными правовыми актами, а также практики их реализации.
- **Оценка** – аналитическая деятельность по проверке соответствия Конституции РФ и другим федеральным законам нормотворческой деятельности (мониторинг законодательства).

**Оценка** правовой информации также связана с проверкой соответствия **результату правового регулирования** (мониторинг правоприменительной деятельности)

Иначе говоря, **оценка качества** правовой информации и практике её применения

- **Совершенствование** – деятельность **по устранению дефектов** (противоречий, коллизий и ошибок) правовой информации и правореализационной практики.
- **Объектом** правового мониторинга является **правовая**

- **2. ПМ является официальной деятельностью государства** по наблюдению за правотворческим процессом и реализацией нормативного правового массива, а потому речь идет о формировании одной из важных областей **государственной правовой политики** в части, связанной с созданием нормативной правовой информации и практики ее использования и применения.
- Следовательно, субъектом ПМ является специально **уполномоченные государственные органы** (в данное время Министерство юстиции РФ)
- **3. Главной целью ПМ является повышение эффективности и устойчивости в развитии правовой системы.**
- **объектом ПМ является только часть правовой системы, которая связана с нормативной правовой информацией и практикой его применения и от ее качества зависит устойчивость развития правовой системы в целом.**

- **Эффективность правовой системы** является наиболее *обобщенным показателем качества правовой системы*, которое определяется таким измерителем, как индексирование (т.е. множество критериев и показателей – количественного и качественного характера).
- **Виды ПМ:**
- **1. Мониторинг формирования нормативной правовой информации (правотворчества).**
- **2. Мониторинг реализации нормативной правовой информации в форме правоприменения в т.ч. правосудия и правоохранительной деятельности.**
- **3. Мониторинг реализации нормативной правовой информации в форме исполнения и использования права.**

- **Содержание ПМ** определяется его целью и включает:
- **Сбор информации о качестве нормативной правовой информации, ее оценка и анализ при принятии закона** (иного нормативного правового акта) в соответствующем органе государственной власти вплоть до момента его подписания и опубликования — ввода его в сферу правового регулирования;
- **Сбор, оценка и анализ информации о деятельности субъектов правоприменения (реализации) закона** (подзаконного акта), в т.ч. правосудия и правоохранительной деятельности, в форме исполнения и в форме использования права;
- **Формирование индикаторов оценки соответствия** закона тем условиям, которые вызвали его к жизни, и задач регулирования конкретных социальных отношений;
- получение **экспертной оценки эффективности закона** и правоприменительной практики органов государственной власти на определенный период;
- формулирование **выводов мониторинга о** совершенствовании законодательства и практики его

- **Основным условием и проблемой ПМ** является **выработка измерителей параметров качества** правовой системы в форме правотворчества и правоприменения (т.е. системы **критериев и показателей** правовой системы).
- Они необходимы для **формализации всех видов ПИ** и последующего использования в создании автоматизированного процесса ПМ.
- Формирование **различных критериев и показателей** оценки качества объектов правового мониторинга непосредственно связано с **индексированием** правовой информации (188, 50).
- **Индексирование правовой информации** – процедура преобразования в **поисковый образ** текстов и содержания правовой информации с помощью **специального искусственного языка**, основанного на использовании соответствующих **правовых дескрипторов** (ключевых слов и словосочетаний).

- **Информационно-поисковый язык дескрипторного типа** – специальное поисковое лингвистическое средство использования ключевых слов (дескрипторов) правового текста.
- Специальный **информационно-поисковый язык (ИПЯ)** дескрипторного типа обладает большим словарным составом, позволяющим наиболее полно выразить содержание нормативной правовой информации
- **Главная функция информационно-поискового языка:**
- **формализация правовых текстов с помощью правовых тезаурусов** (словарей) и **правовых дескрипторов** (ключевых слов и словосочетаний).
- Формализация правовой информации с помощью такого языка необходима для того, чтобы ЭВМ смогла в автоматизированном режиме **выбрать распознать и проанализировать** необходимую для оценки правовую информацию. Причем, такая оценка, как уже подчеркивалось, требуется качественная (**семантическая**, т. е. отражающая смысловое значение правовой информации).

- **Правовой тезаурус** – лексико-семантическая совокупность (словарь) ключевых слов, сгруппированных в соответствии с общепринятой правовой понятийной классификацией.
- **Правовой дескриптор** – ключевое правовое слово или словосочетание (код), предназначенные для описания основного **смысла** правовой информации, позволяющие её найти и определить в автоматизированной информационной правовой системе.
- Правовые дескрипторы активно используются в справочных правовых системах для поиска искомой правовой информации по **ключевым словам и выражениям** («собственность», «правонарушение», «налогообложение», «тайна», «банковский счет», «юридическое лицо» и т.д.).

**Сбор исходных сведений** о нормотворческих процессах, правоприменительной включает:

**Доклады Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о состоянии и развитии законодательства;**

**Доклады о деятельности Правительства Российской Федерации и ОГВ , органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;**

**Информационно-аналитические материалы, полученные из сети Интернет (сайты федеральных государственных органов и субъектов РФ, высших органов судебной власти органов, органов прокуратуры, Счетной палаты и других контрольно-надзорных органов, Общественной палаты Российской Федерации и других общественных организаций);**

**Статистические сведения социально-экономического, демографического и правореализационного характера;**

**Рекомендации и обзоры научных учреждений, результаты социологических исследований, информация от граждан и**