

Государство и право Англии в XVII – XVIII вв.

- 1. Английская революция 1640-1660 гг.**
- 2. Утверждение конституционной монархии**
- 3. Государственный строй Англии в XVIII в.
Кабинет министров. Ответственное
правительство**

Английская революция 1640-1660 гг

Причины революции:

- а) взимание королевской властью налогов, несогласованных с парламентом, принудительные государственные займы, обход королевской властью принципа, закрепленного в Великой хартии вольностей 1215 г. «налогообложение через представительство»;
- б) постоянные роспуски парламента, преследование лидеров парламентской оппозиции, долгое беспарламентное правление (в 1628 г. Карл I Стюарт распустил парламент и не созывал его до 1640 г.);
- в) произвол королевских чиновников и судей, злоупотребления королевских фаворитов;
- г) распространение законов военного времени на мирное время, постой армии в домах частных лиц;
- д) ограничение в торговой и промышленной сферах (государственные монополии);
- е) стремление реставрировать ненавистный большинству англичан католицизм;
- ж) ориентация династии Стюартов (Яков I, Карл I) на католические государства континентальной Европы (Францию, Испанию) - традиционных торговых соперников Англии.

Английская революция 1640-1660 гг

Этапы революции:

- 1640-1642 гг. - мирный, конституционный этап, когда основные баталии проходили в парламенте, настаивавшем на минимальном ограничении королевской власти;
- 1642-1649 гг. - гражданские войны между сторонниками короля и приверженцами парламента;
- 1649-1653 гг. - период республики;
- 1653-1658 гг. - протекторат Кромвеля (военная диктатура);
- 1660 г. - реставрация монархии, приглашение на престол Карла II Стюарта (сына казненного в 1649 г. по решению парламента Карла I); возврат к старому на более высокой основе (установление первоначально дуалистической, а затем к началу XVIII в. - парламентарной монархии).

Английская революция 1640-1660 гг

Английская революция имела ряд особенностей:

- а) «религиозный» характер революции - одной из главных задач было очищение англиканской церкви от пережитков католицизма;
- б) относительная бескровность, объясняемая отсутствием у короля мощной опоры в лице чиновничества и постоянной армии;
- в) невмешательство европейских держав в ход английской революции.

Главные задачи революции:

- а) установление новой, более совершенной формы правления, учитывающей интересы в первую очередь буржуазии, а не феодального класса;
- б) ликвидация пережитков феодализма в промышленности, торговле, сельском хозяйстве;
- в) очищение англиканской церкви от пережитков католицизма.

Английская революция 1640-1660 гг

Законодательство революционного периода (1640-1649 гг.)

Политическая сфера:

1. Беспарламентное правление - не более трех лет, созыв парламента не зависит от королевской власти, досрочный роспуск - не ранее, чем через 50 дней после начала его сессии.
2. Казнь «цепных псов абсолютизма» - архиепископа Лода и лорда канцлера Страффорда по обвинению в государственной измене.
3. Ликвидация палаты лордов.
4. Казнь Карла I, отмена королевского звания, провозглашение республики и создание Госсовета английской республики - коллегиального исполнительного органа.

Экономическая сфера:

1. Ликвидация пережитков феодализма в сельском хозяйстве, закрепление буржуазной частной собственности на землю.
2. Отмена стеснительных ограничений в промышленной и торговой сферах.
3. Конфискация королевских земель и их последующее перераспределение позволило более эффективно использовать эти земли (доход собственникам и обществу в целом).

Английская революция 1640-1660 гг

Военная сфера:

1. Лишение короля командования вооруженными силами (запрет офицерам начинать наступательные действия без приказа парламента);
2. Создание армии «новой модели»:
 - преимущественно добровольный принцип комплектования,
 - доступ к офицерским должностям независимо от классовой принадлежности,
 - содержание армии за государственный счет, жалование солдатам и офицерам.

В религиозной и правовой сферах

1. ликвидирован епископат,
2. ликвидированы политические трибуналы абсолютизма (Высокая комиссия и Звездная палата, применявшие инквизиционное судопроизводство),
3. провозглашение принципа «несменяемости судей» - судья находится на своем посту, покуда «ведет себя хорошо», т. е. не нарушает законы, либо не впадает в явное, видимое всем безумие; лишь тогда он может быть смещен по решению обеих палат парламента (посредством импичмента).

Английская революция 1640-1660 гг

Протекторат Кромвеля. «Орудие управления» 1653 г.

Предпосылки перехода к протекторату:

В 1649 г. основные задачи революции были решены - король казнен, палата лордов ликвидирована, власть перешла к Государственному совету английской республики.

Однако экономическое положение страны оставляло желать лучшего. Простолюдины, вынесшие все тяготы революции, практически ничего не получили.

Вполне реальную угрозу для республики создавала и армия - офицерам и солдатам долгое время не выплачивали обещанного жалования. Когда армия перестает воевать, возникает угроза ее вмешательства в политику.

Европейские соседи Англии, оправившись от тридцатилетней войны, начинают готовить военную интервенцию против республики.

В этих сложных условиях Государственный совет и парламент принимают решение о введении войск в Ирландию, которая, воспользовавшись смутой в стране, к тому времени практически стала независимой. Увенчанная «славными победами» над мятежниками армия вернулась в Англию.

В стране устанавливается военная диктатура.

Английская революция 1640-1660 гг

Установление военной диктатуры было законодательно оформлено **«Орудием управления»** 13 декабря 1653 г.

- была закреплена форма правления - республика;
- принцип «разделения властей» был ликвидирован (в руках Оливера Кромвеля - лорда-протектора сосредотачивалась как исполнительная, так частично и законодательная власть);
- «Орудие управления» закрепляет традиционный для Англии принцип «смешанного правления» (монархия, аристократия и демократия) - монархическую ветвь власти олицетворял лорд-протектор (избираемый пожизненно), аристократическую власть осуществлял Государственный совет, демократическую - однопалатный парламент (однако в 1656 г. палата лордов была восстановлена).

Главой республики был лорд-протектор, осуществляющий свои властные полномочия при содействии Совета (в число членов которого входило от 21 до 30 человек).

Английская революция 1640-1660 гг

Полномочия лорда-протектора:

- а) назначение на должности (гражданские и военные);
- б) командование вооруженными силами;
- в) помилование (за исключением убийства и измены);
- г) представительство страны на международной арене;
- д) просмотр законопроектов, принимаемых парламентом, и ряд других функций.

Высшая законодательная власть вручалась парламенту, годовая сессия которого должна была длиться не менее пяти месяцев, а беспарламентное правление не могло продолжаться более трех лет.

Устанавливается возрастная (21 год) и равный для всех парламентариев имущественный ценз в 200 фунтов стерлингов годового дохода (устранивший от политики большую часть взрослого населения).

Однако парламент был лишь прикрытием для единоличной диктатуры генерала Оливера Кромвеля.

В 1658 г. лорд-протектор умирает, успев назначить приемником своего сына Ричарда Кромвеля («неудачливый Дик»). Однако, не обладая авторитетом своего отца, Ричард был отстранен от власти Советом офицеров.

В 1660 г. парламент принимает решение о реставрации монархии и приглашает на престол Карла II Стюарта (сына казненного Карла I).

Утверждение конституционной монархии

Причины реставрации монархии:

- а) необходимость заключения внутреннего мира между буржуазией и феодальным дворянством;
- б) необходимость мира с континентальной Европой (перед лицом готовящейся интервенции);
- в) возврат к старой, испытанной веками форме правления - монархии (с учетом корректив, внесенных революцией).

Перед своим восшествием на престол Карл II Стюарт подписал **«Бредскую декларацию»**, в которой дал своим ряд обещаний:

- не преследовать цареубийц, республиканцев, виновных в гибели его отца;
- оставить за новыми собственниками земли, конфискованные у королевской семьи в 1649 г.;
- сохранить за солдатами и офицерами службу и жалование (после присяги верности королю);
- сохранить свободу вероисповедания (за исключением католиков).

Свои обещания Карл II выполнил (и даже перевыполнил, распространив свободу вероисповедания и на католиков).

Форма правления, установленная после реставрации Стюартов - **дуалистическая монархия.**

Утверждение конституционной монархии

Этапами становления монархии нового типа в XVII - начале XVIII вв. стало принятие следующих нормативных актов:

- 1) «Акт о лучшем обеспечении свободы подданных и предупреждении заточению за морями» (Хабеас корпус акт 1679 г., принятый с целью защиты от судебного произвола). Его основными положениями были:
 - а) любой арестованный (за исключением случаев ареста за государственную измену, тяжкое уголовное преступление и гражданское правонарушение - неуплату долга) имеет право обратиться в суд с требованием в кратчайшие сроки рассмотреть дело;
 - б) тюремщик или шериф, в ведении которого находится арестованный, получив приказ «Хабеас корпус», должен доставить арестованного в суд для проверки законности задержания;
 - в) судье, к которому доставлен арестованный, может либо оставить его под стражей, либо освободить, либо отпустить до суда под залог;
 - г) в течение шести часов после задержания человек может требовать от шерифа или тюремщика письменную копию предписания об аресте, где указывается основание задержания и помещения под стражу;
 - д) должностные лица (тюремщик, шериф, судья), не исполняющие требований данного акта, наказываются высоким (до 500 фунтов стерлингов) штрафом в пользу арестованного, а при повторном нарушении платят еще более высокий штраф и отстраняются от должности.

Утверждение конституционной монархии

2) «Билль о правах» 1689 г. (принятый парламентом после т. н. «славной революции» 1688 г., изгнания Якова II Стюарта и восшествия на престол Вильгельма Оранского - родственника Стюартов, протестанта, имевшего опыт управления Нидерландами).

Основные положения «Билля»:

- а) любой закон и налог исходит только от парламента;
- б) никто, кроме парламента, не может отменить и изменить закон, а также освободить из-под действия закона;
- в) устанавливаются свобода прений в парламенте, свобода подачи петиций, гарантируется частый и свободный созыв палат;
- г) парламента определяет состав и численность армии на каждый год и выделяет средства на ее содержание;
- д) запрещается требование чрезмерных судебных залогов, наложение жестоких и необычных наказаний.

Данный закон определил место парламента в системе государственных органов Англии.

Утверждение конституционной монархии

- 3) Акт об устройении 1701 г. («Акт о престолонаследии»):
- а) регулировался порядок наследования английского престола;
 - б) монарх должен исповедовать англиканскую веру (что должно исключить реставрацию католицизма);
 - в) вводится принцип контрасигнатуры, снимающий ответственность за те или иные решения с короля («Король не может поступать дурно») и возлагающий ответственность на министров;
 - г) лицам, получающим жалование, либо пенсию от короны (офицерам и государственным чиновникам), запрещалось избираться в нижнюю палату парламента (во избежание возникновения прокоролевской группировки в парламента);
 - д) подтверждение принципа «несменяемости судей»;
 - е) король лишался права помилования министров, осужденных в порядке импичмента.

Государственный строй Англии в XVIII в. Кабинет министров. Ответственное правительство

Королевская власть

В результате промышленного переворота, произошедшего в Великобритании на рубеже XVIII–XIX вв., она превращается в крупнейшую индустриальную державу мира. Следствием промышленного переворота стали изменения в политической системе английского общества.

Одной из самых заметных тенденций в политической сфере является падение роли королевской власти.

Ограничения, налагаемые на королевскую власть:

- а) цивильный лист (жалование, ежегодно устанавливаемое нижней палатой парламента королю, которое подчеркивает роль монарха как слуги народа);
- б) контрасигнатура (любой акт, исходящий от короля, нуждается в подписи премьер-министра либо министра, через ведомство которого проходит данное решение);
- в) королю не рекомендуется использовать право вето, посещать заседания кабинета министров и парламента.

Государственный строй Англии в XVIII в. Кабинет министров. Ответственное правительство

Полномочия короля:

- а) назначение главы правительства (премьер-министра) - выбор короля ограничен, т. к. в соответствии с конвенционной нормой премьером должен быть назначен лидер победившей на выборах партии, занявшей большинство мест в нижней палате парламента (тори или виги);
- б) открытие очередной сессии парламента;
- в) досрочный роспуск нижней палаты (по просьбе премьер-министра, а не самостоятельно);
- г) изменение персонального состава палаты лордов (назначение королем «пожизненных лордов»);
- д) промульгация (подписание) законов, принятых парламентом, отклонение законов с правом абсолютного вето (повторным голосованием вето короля нельзя преодолеть, но королевская власть не пользуется своим правом с 1707 г.) - «спящая прерогатива»;
- е) представительство страны на международной арене, руководство Содружеством и т. д.

В реальности к XIX в. за монархами остаются три права - *«советовать, поощрять, предостерегать»*, которыми монарх пользуется с учетом мнения парламента и правительства.

Английский монарх *«царствует, но не правит»*, превращаясь в своеобразный символ единства нации.

Государственный строй Англии в XVIII в. Кабинет министров. Ответственное правительство

Кабинет министров

В XVIII в. реальная исполнительная власть переходит от короля к кабинету министров (7-11 человек), образованному на основе королевского Тайного совета.

В соответствии с конвенционной нормой король назначает главой правительства лидера победившей на выборах партии - подобное правление носит строго партийный характер.

Премьер-министр, большинство депутатов нижней палаты относятся к одной партии - тори (консерваторов) или вигов (либералов).

Партия, проигравшая выборы, формирует т. н. «*теневой кабинет*», официально признанный конституционным правом (с XIX в. лидер «теневого кабинета» получает жалование как глава оппозиции Ее Величества).

Премьер-министр подбирает себе команду самостоятельно, часто руководствуясь не деловыми качествами министров, а иными мотивами, часто личными.

Государственный строй Англии в XVIII в. Кабинет министров. Ответственное правительство

Функции кабинета министров:

- а) управление государственным аппаратом через министров - членов кабинета;
- б) исполнение законов, принятых парламентом;
- в) контроль над законодательной деятельностью парламента (министры, которые одновременно являются депутатами парламента, имеют право вносить правительственные законопроекты, обсуждаемые в первую очередь),
- г) нормоустанавливающая деятельность (в том числе и т. н. «делегированное законодательство» - парламента предоставляет правительству право издания актов, имеющих силу закона);
- д) составление и исполнение бюджета;
- е) осуществление внешней политики.

Государственный строй Англии в XVIII в. Кабинет министров. Ответственное правительство

В XVIII вв. получает развитие принцип «ответственного правительства», т. е. правительства, ответственного перед нижней палатой парламента (палатой общин).

Правительство может нормально исполнять свои функции лишь до той поры, пока оно пользуется поддержкой большинства депутатов. В противном случае может быть поставлен вопрос о доверии правительству.

Утратившее доверие парламента правительство теоретически может пойти тремя путями:

- изменить свою политику в соответствии с требованиями парламента;
- уйти в отставку в полном составе, т.к. ответственность правительства носит солидарный характер;
- просить короля издать указ о досрочном роспуске нижней палаты и назначении внеочередных выборов.