

# История и основные этапы развития полиции России



**Методические материалы  
для проведения бесед с сотрудниками  
органов внутренних дел**

Регулярная полиция начала создаваться в России при *Петре I*. Именно в это время в употребление впервые вводится заимствованный из Западной Европы термин *«полиция»*.

В *обязанности* создаваемых полицейских структурах входило:

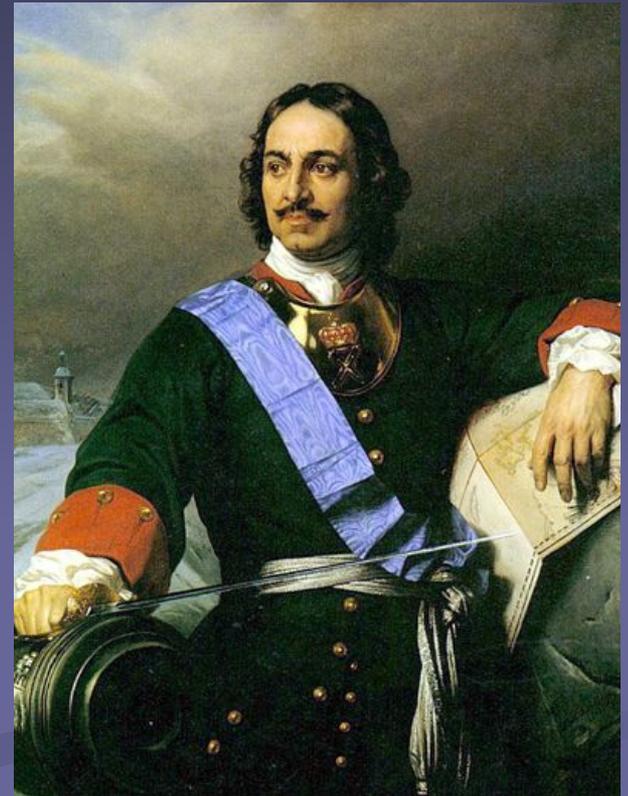
поимка воров,

надзор за гулящими людьми,

прекращение драк и ссор на улицах,

наблюдение за выполнением строительных и противопожарных правил, за устройством и чистотой улиц, безвредностью продаваемых жизненных припасов,

недопущение обмера, обвеса и других обманов при торговле и т.п.



Пётр I Великий

В 1715 г. в Санкт-Петербурге – новой столице Российского государства был образован орган управления общей полицией – **Главная полицмейстерская канцелярия**, при которой для исполнения полицейских обязанностей состояли солдаты и унтер-офицеры.

Несколько позже, в мае 1718 г., была учреждена должность **генерал-полицмейстера** (главы канцелярии), на которую был назначен **А. Девиер**. Именно с этого времени следует исчислять историю российской полиции как особого учреждения в системе государственных органов.

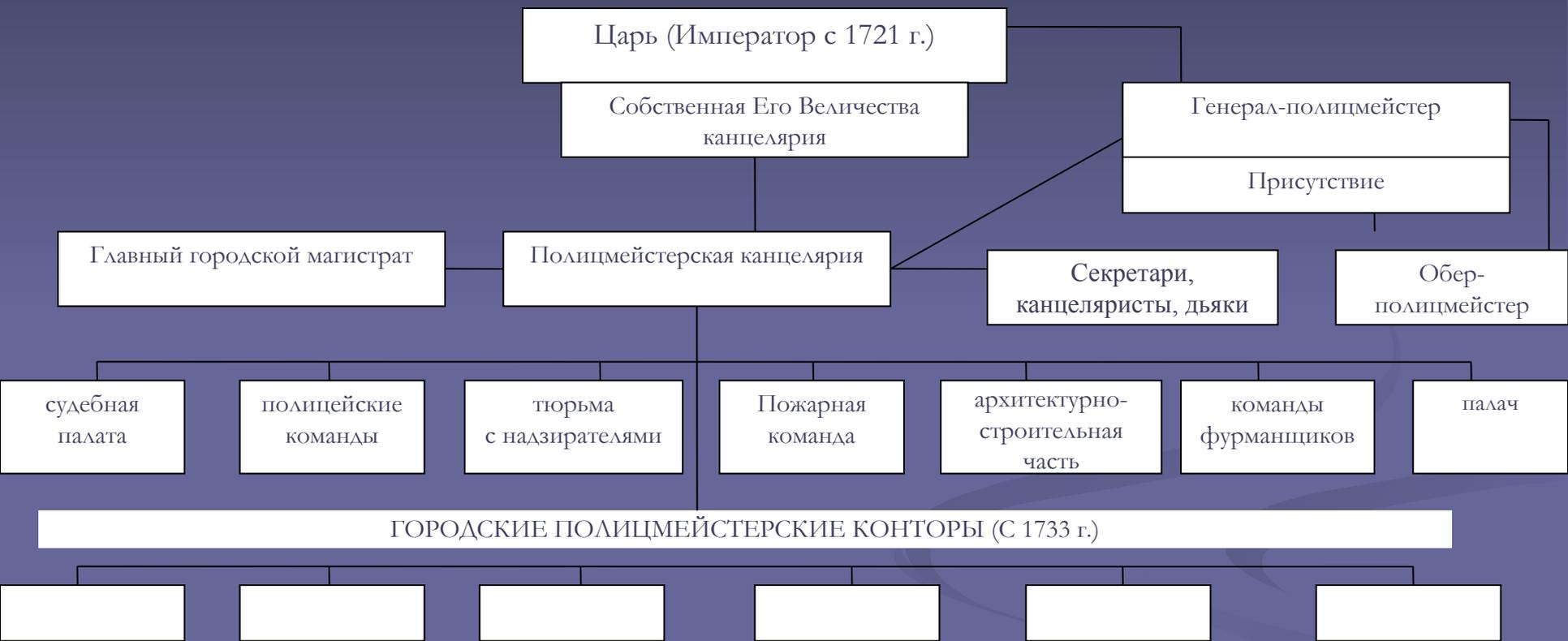


**Антон Мануилович  
Девиер**

(1682 — 1745)

первый генерал-  
полицмейстер Санкт-  
Петербурга (1718—1727 и  
1744—1745)

Петербургская полицмейстерская канцелярия (с ноября 1722 г. –  
главная) – первый центральный орган регулярной полиции России  
(1718 – 1775 гг.)



ГЛАВНЫЕ ЗАДАЧИ:

Охрана общественного порядка и борьба с преступностью.

Обеспечение пожарной безопасности.

Надзор за благоустройством, санитарией и соблюдением правил торговли.

Содержание, охрана и трудоустройство осужденных и арестованных.

Контроль за отбыванием населением полицейской повинности.

В 1733 году был издан законодательный акт **«Об учреждении полиции в городах»**, который стал правовой основой строительства регулярных полицейских органов в масштабе всей страны .

Нормативный акт регламентировал порядок создания полиции в губерниях и других городах. Полицейские органы в губернских городах стали называться **полицейскими конторами**, во главе который стоял полицмейстер из числа офицеров местных гарнизонов.



Анна Иоанновна

(28 января (7 февраля) 1693  
— 17 (28) октября 1740) —  
русская императрица из  
династии Романовых.

Во время правления Екатерины II была учреждена **сельская земская полиция** (1775 г.).

Административно-полицейскими учреждениями в уездах стали нижние земские суды. Их коллегиальное руководящее присутствие включало земского исправника, или капитан-исправника, и 2-3-х земских заседателей из дворян и государственных крестьян, избираемых дворянством.

Одной из главных задач исправника была организация охраны общественного порядка на территории уезда.



**Екатери́на II Великая**

( 21 апреля (2 мая) 1729 — 6 (17) ноября 1796) — императрица всероссийская (1762—1796). Период её правления часто считают золотым веком Российской империи.

# Устав благочиния

## Структура.

Устав включал в себя 14 глав и 274 статьи.

## Содержание.

Органом полицейского управления в городе стала управа благочиния — коллегиальный орган, в который входили полицмейстер, городничий, приставы гражданских и уголовных дел, а также выборные от граждан.

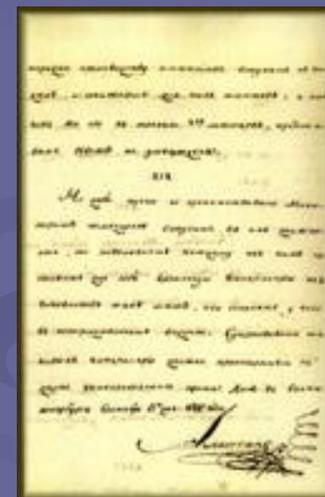
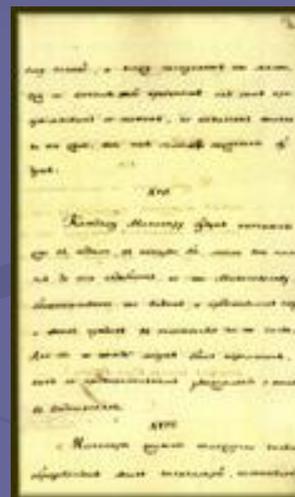
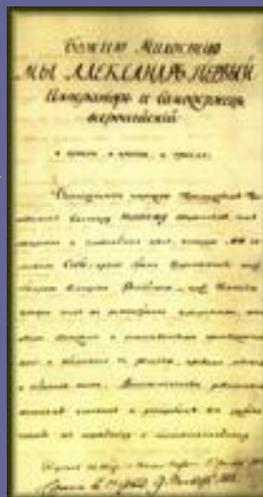
Город делился на части и кварталы по числу зданий. В части главой полицейского управления был частный пристав, в квартале — квартальный надзиратель. Все полицейские чины были вписаны в Табель о рангах.

«Устав благочиния» вводил должность частного маклера, который контролировал наём рабочей силы и условия найма.

По некоторым уголовным делам суд осуществляла сама полиция. «Устав благочиния» перечислял ряд подобных правонарушений: азартные игры, брань, пьянство, иные нарушения общественного порядка; действия, направленные против богослужения; взяточничество, самовольная застройка и т. д.

8 сентября 1802 года было образовано 8 министерств:

- военно-сухопутных сил,
- военно-морских сил,
- иностранных дел,
- юстиции,
- коммерции,
- финансов,
- народного просвещения
- **министерство внутренних**



*Манифест императора Александра I об учреждении министерств*



Первым министром внутренних дел был назначен

граф *Виктор Павлович Кочубей*,

крупнейший государственный деятель России первой половины XIX века, один из инициаторов и авторов проекта создания министерств.

Начальником канцелярии  
министерства внутренних дел  
был назначен

*Михаил Михайлович  
Сперанский,*

ставший затем знаменитым  
государственным деятелем,  
"светилом российской  
бюрократии".



## Министерство внутренних дел с сентября 1802 г. по 18 июля 1803 г.



<i>Экспедиция попечения о народном продовольствии</i>		<i>Экспедиция спокойствия и благочиния</i>		<i>Экспедиция государственного хозяйства</i>		<i>Экспедиция общественного призрения</i>	
1-е отделение	2-е отделение	1-е отделение	2-е отделение	1-е отделение	2-е отделение	1-е отделение	2-е отделение
<i>Снабжение государства жизненными припасами</i>	<i>Публичные здания</i>	<i>Дела земской полиции</i>	<i>Дела городской полиции</i>	<i>Дела государственного хозяйства</i>	<i>Народная промышленность</i>	<i>Медицинская коллегия</i>	<i>Принцип общего призрения</i>

## Функции экспедиции спокойствия и благочиния.

1-е отделение

### Дела земской полиции

*Ведомости о происшествиях. Распоряжения о безопасности на сухом пути и на реках. Повиновение крестьян законной власти. Случаи соблазна вере, ереси и разъяснение ложных слухов и писем. Сведения о земских повинностях, отправляемых крестьянами. Способы проведения этих повинностей в известность и единообразии. Отваждение крестьян от произвольных требований. Производство генерального межевания по наделению казенных крестьян землями и по проведению в известность поземельных владений.*

2-е отделение

### Дела городской полиции

*Безопасность улиц и домов от пожаров и воровства. Содержание полицейской команды. Чистота и освещение. Охранение добрых нравов. Обуздание мотовства, безмерной роскоши, жестокостей. Надзор над запрещенными книгами, соблазнительными зрелищами, подозрительными обществами и людьми. Сведения о городских общественных доходах, сборах и повинностях. Способы уравнивания в постое, в освещении, в содержании мостов, ночной стражи. Сведения о состоянии губернских рот и штатных команд.*

## Органы политического сыска Российской империи в I половине XIX в.



Алекса́ндр Дми́триевич  
Балашо́в (Балашёв)

(1770—1837) —

российский  
государственный  
деятель, генерал от  
инфантерии, генерал-  
адъютант.



*Первый министр  
полиции*

*Министерство полиции состояло из трех департаментов:*

- 1) Департамента полиции хозяйственной;
- 2) Департамента полиции исполнительной;
- 3) Медицинского департамента;

и двух канцелярий министра - общей и особенной.

## *Крупнейшие реформы второй половины XIX века в России:*

- отмена крепостного права
- изменение поземельных отношений
- введение местного самоуправления
- реформирование судебной системы и армии

Координирующим органом проведения реформы стало Министерство внутренних дел.

25 марта 1859 г. Александр II утвердил предложения, которые сводились к объединению городской и земской полиции под властью уездного исправника, который, в отличие от избиравшегося прежде дворянами земского исправника, назначался правительством.



*Александр II*



*городские и земские полицейские*

В целом функции и права полиции в конце XIX века не были четко определены законом. Её обязанности были весьма многообразны. В изданном справочнике Министерства внутренних дел говорилось, что «законодательство рассматривает полицейские установления как органы управления вообще, а самого исправника, как главного представителя власти в уезде».



*Исправник*

«Исправник, - указывалось далее, - является непосредственным органом губернатора». Отсюда следовало, что любые действия по управлению уездом - от застройки улиц до составления ведомостей о родившихся, вступивших в брак и умерших - относились к компетенции уездного полицейского управления.



В сыскную часть полиции  
входили

- начальник,
- четыре чиновника,
- 12 надзирателей,
- делопроизводитель с  
двумя помощниками
- и архивариус.



Сыскные отделения

На полицейские должности **не могли назначаться:**

- состоящие в качестве обвиняемых под судом и следствием, а равно, понесшие наказание за преступные деяния, влекущие за собой по закону тюремное заключение или более строгое наказание;
- нижние чины запаса, которые во время прохождения действительной службы состояли в разряде штрафных;
- исключенные со службы по суду, из духовного ведомства за порочное поведение или из среды обществ по их решению;
- объявленные несостоятельными должниками;
- состоящие под опекою за расточительность.

После реорганизации 1880 года МВД заняло **главенствующее место в государственном механизме**, а его руководитель стал фактически **первым министром империи**, обладая уникальной по объему компетенцией.

Кроме борьбы с преступностью в его ведении находилась значительная часть внутренних функций государства.

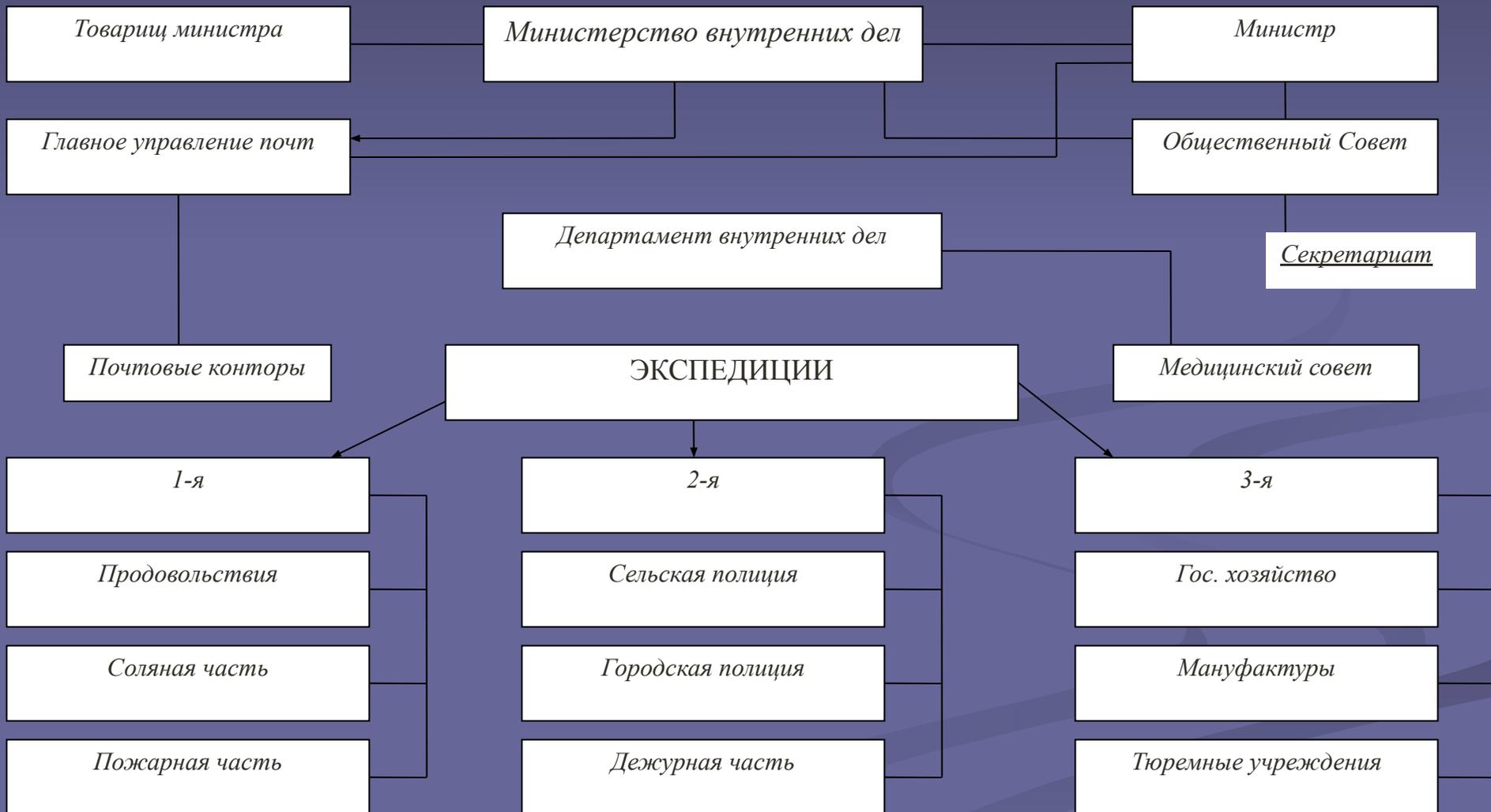
14 августа 1881 года было принято Положение *«О мерах к охранению государственной безопасности и общественного спокойствия»*. Оно давало Министру внутренних дел возможность объявлять в любой части страны положение усиленной или чрезвычайной охраны, что расширяло права полиции в этой местности.

В 1883 году министр внутренних дел Д.А. Толстой добился внесения изменения в Положение от 14 августа 1881 г., дававшее право министру внутренних дел в административном порядке высылать любое лицо, «признаваемое вредным для государственного порядка и общественного спокойствия». Положение *«О мерах к охранению государственной безопасности и общественного спокойствия»* постоянно продлевалось и действовало до 1917 года.



*Д.А. Толстой*

# Министерство внутренних дел России в годы реформ (1862 – 1906 гг.)



Важнейшим из структурных подразделений министерства являлся **Департамент полиции**.

В 1902 г. он состоял из **8 делопроизводств**:

1-е делопроизводство занималось делами личного состава, финансами, перепиской с иностранными государствами о выдаче русских подданных, о нарушениях государственной границы;

2-е делопроизводство – вопросами организации полицейских учреждений, разработкой законопроектов МВД, наблюдением за точным исполнением законов на местах, за питейными заведениями;

3-е делопроизводство – наблюдением за неблагонадежными элементами в России и за границей;

4-е делопроизводство в 1902 г. было переименовано в 7-е;

5-е делопроизводство составляло доклады к Особому совещанию, решавшему вопросы об административной высылке лиц, на которых не было достаточно улик для привлечения к судебной ответственности;

6-е делопроизводство – разработкой основ фабричного законодательства, контролировало соблюдением постановлений, определявших положение еврейского населения, вопросами борьбы с фальшивомонетничеством;

7-е делопроизводство вело наблюдение за дознаниями, проводившимися губернскими жандармскими управлениями.

*Департамент полиции* - основное структурное подразделение  
министерства внутренних дел



*Руководители и чиновники Департамента полиции*



## *Николай II Александрович*

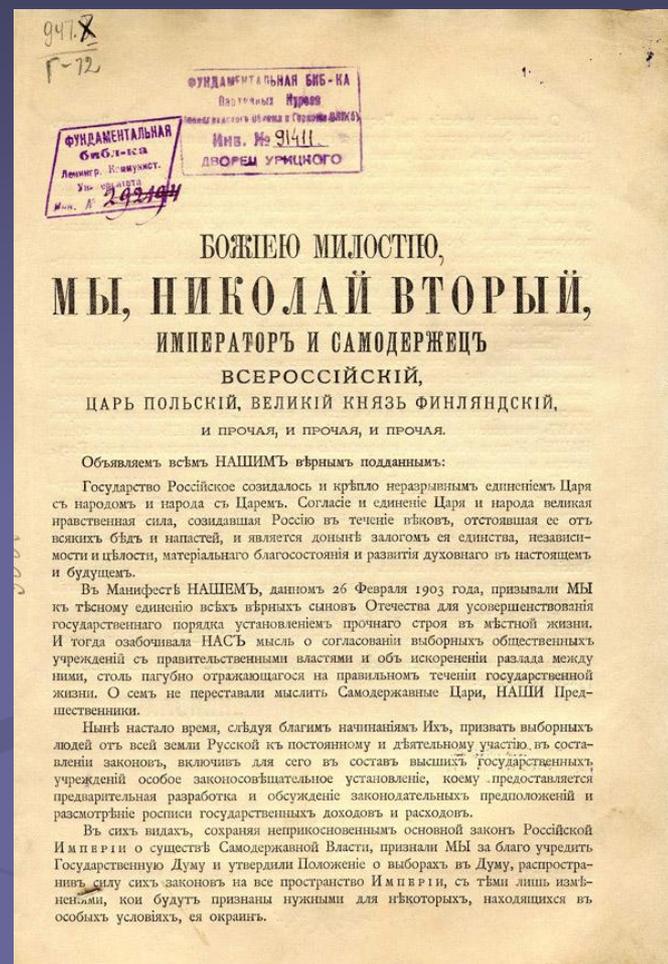
император Всероссийский ( 20 октября 1894 года -2 марта 1917 года), Царь Польский и великий князь Финляндский. Из династии Романовых.



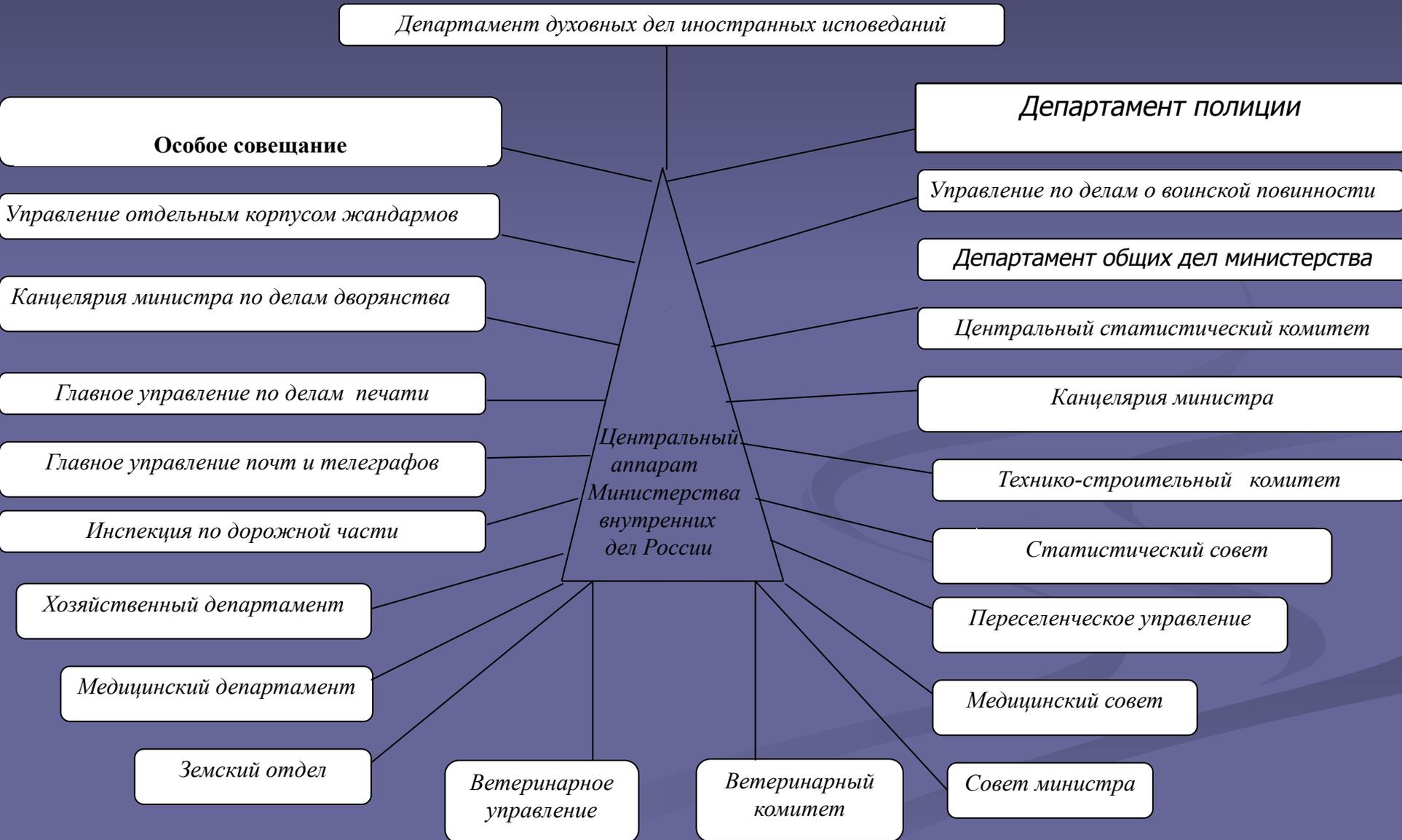
**Манифест 17 октября 1905 года**, объявлявший политические права и свободы, учреждение законодательной Государственной Думы обусловил изменения в государственном аппарате, и в одном из его основных звеньев - МВД. Осенью 1905 года в МВД было создано Особое делопроизводство по выборам в Государственную Думу и Государственный Совет. Оно координировало деятельность местных органов по подготовке и проведению выборов.



Илья Репин 17 Октября 1905



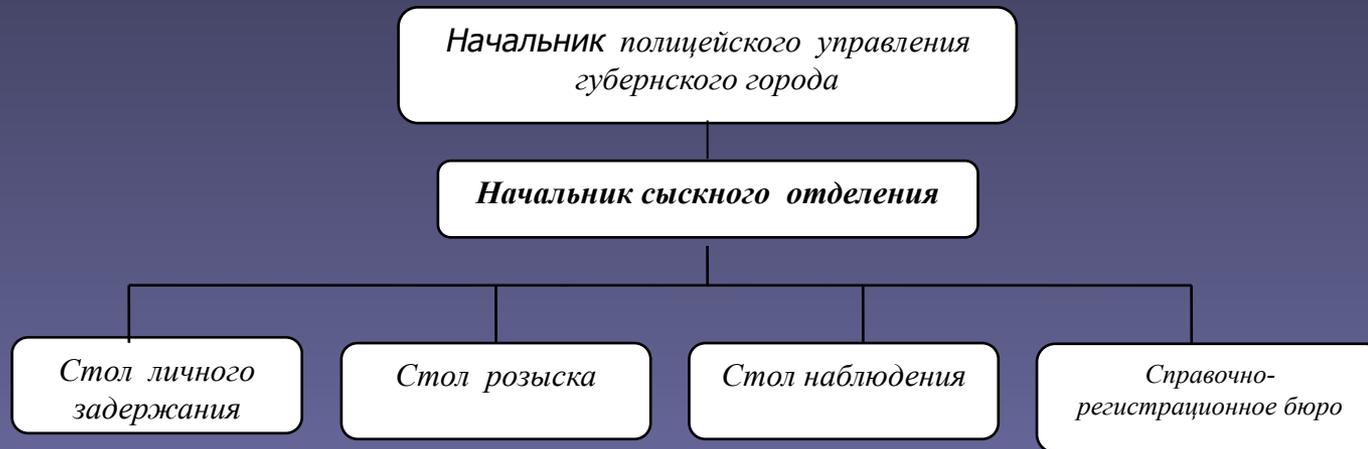
*Структура центрального аппарата Министерства внутренних дел России в пореформенное время  
(конец 18 - начало 19 вв.)*





Зал заседания Совета министра внутренних дел  
Российской империи

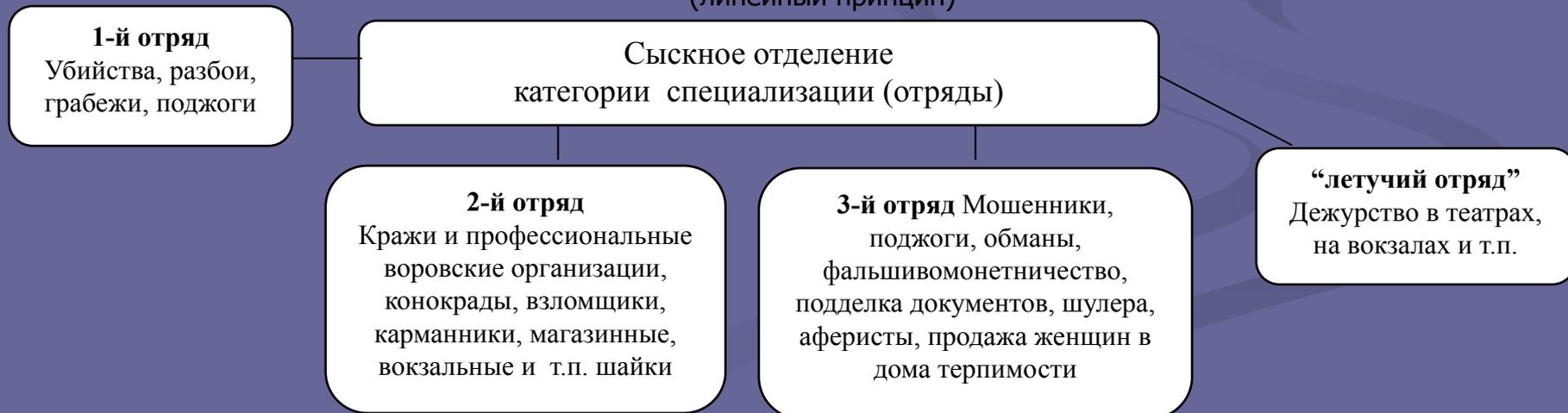
# Структура сыскного отделения Министерства внутренних дел 1910 г.



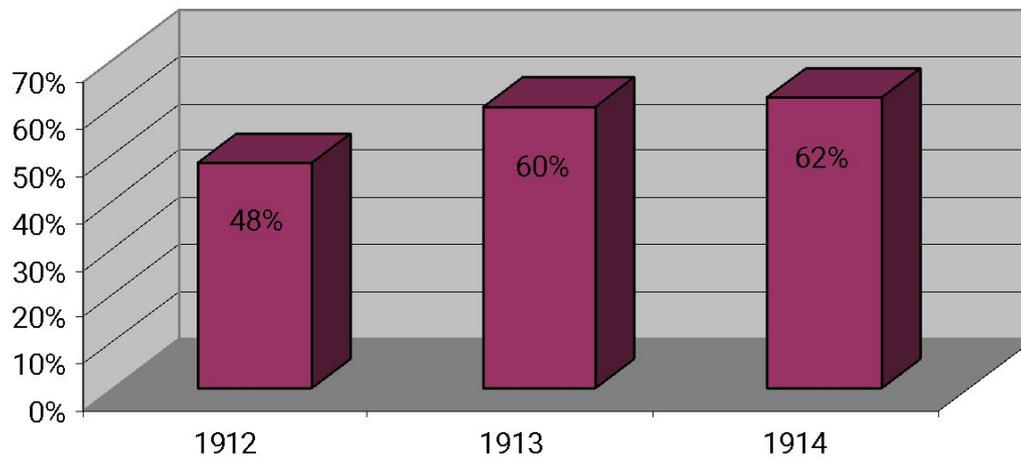
*штаты*

1 разряд – 20 чел.; 2 разряд – 11 чел.; 3 разряд – 8 чел.; 4 разряд – 6 чел.

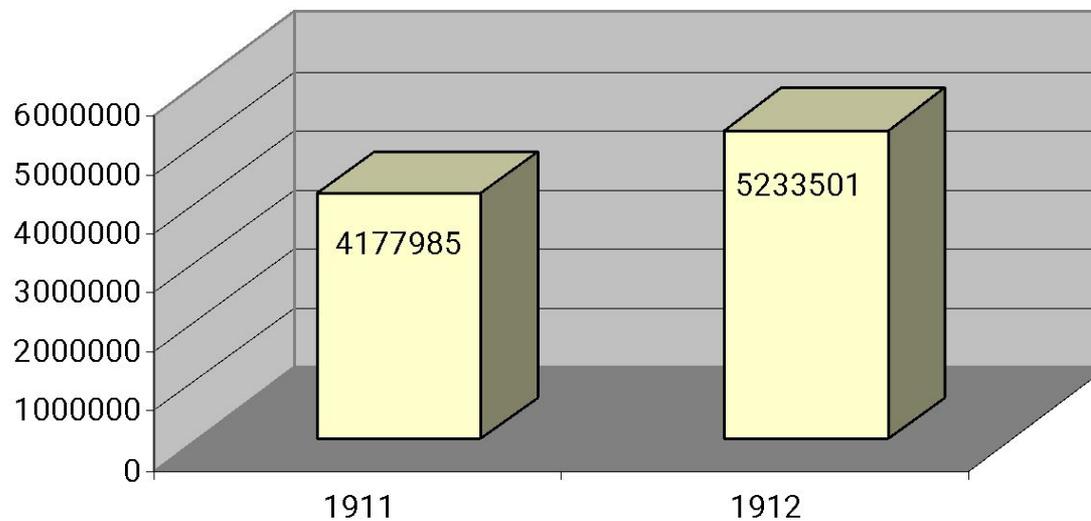
*Специализации сотрудников сыскных отделений  
(линейный принцип)*



### Раскрыто преступлений от общего числа



### Возвращено похищенных денег



В предреволюционный период для повышения эффективности деятельности полиции, 23 октября 1916 года император утвердил **«Положение об усилении полиции в 50 губерниях империи и об улучшении служебного и материального положения полицейских чинов»**.

Согласно этому Положению: «...в городских поселениях численный состав полицейских команд определялся из расчета одного городского на 400 жителей обоего пола». В целях улучшения качественного состава полицейских кадров этим же актом устанавливались для занятия должностей соответствующие образовательные цензы.

## Февральская революция 1917 г.

23-28 февраля 1917 г.

Забастовки и политические демонстрации в Санкт-Петербурге перерастают во всеобщее **восстание против самодержавия**.

Во время Февральской революции 1917 г., когда армия перешла на сторону восставших, только полиция осталась верной самодержавию, за что понесла немалый урон: "частью перебитая, частью смещена... полицейские участки разгромлены, картотеки уничтожены..."



Демонстрация женщин на Невском проспекте 1917 г.