

# АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО



Нимерницкая И.А.

Москва

2019

©

# АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО

Отрасль права, регулирующая общественные отношения в сфере **управленческой** деятельности органов и должностных лиц по исполнению публичных функций государства и муниципальных образований.



# ВАЖНОСТЬ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА



- ⦿ Нет ни одной сферы жизни общества, в которой не участвовала бы государственная администрация.
- ⦿ В ряде сфер - в обороне, государственной безопасности, охране общественного порядка, здравоохранении, народном образовании, транспорте, связи, энергетике - ее роль является решающей.

# АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО КАК ОТРАСЛЬ ПУБЛИЧНОГО ПРАВА

- Специфика предмета регулирования позволяет называть **административное право** управленческим.



# ЗНАЧИМОСТЬ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

- Административное право стоит на втором по значимости месте после конституционного.
- Оно должно четко регулировать действия государственных органов, не допуская произвола.
- Это публичное право большого объема.



# ФУНКЦИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

- ◎ **Регулятивная.** Воздействие на общественные отношения посредством установления прав, обязанностей, запретов, ограничений, полномочий, компетенции субъектов административного права.
- ◎ **Охранительная.** Воздействие административного права на субъекты общественных отношений, побуждающее их соблюдать установленные государством административно-правовые нормы



# НОРМЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

- ⦿ Определяют порядок совершения управленческих действий
- ⦿ Дают гарантии судебной правовой защиты физических или юридических лиц от незаконных решений органов государственной власти
- ⦿ Регламентируют порядок образования органов исполнительной власти, их компетенцию, полномочия и взаимоотношения с другими государственными органами



# АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО В РОССИИ

- Наша страна многонациональна, территория огромная, в руках государства сосредоточено большое количество собственности, поэтому административная власть и государственные структуры очень важны для поддержания правопорядка в обществе.





# АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО КАК ОТРАСЛЬ

- ◎ Законодательно закрепляет права **граждан** по отношению к государственным структурам и органам, к исполнительной власти и чиновникам.
- ◎ Этой отраслью устанавливаются организационные основы власти, полномочия структурных единиц, система государственных органов, принципы и методы их деятельности.



# ОСОБЕННОСТИ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА КАК ОТРАСЛИ

- Административное право закрепляет юридическое **неравенство** субъектов, право носителей административной власти во внесудебном порядке воздействовать на граждан и организации.



# НОРМЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА РЕГУЛИРУЮТ



- Административные правоотношения (например, связанные с получением паспорта, призывом на военную службу, получение прав на управление транспортом и т. д.), возникают при заранее определенных обстоятельствах с определенными органами исполнительной власти, при этом права и обязанности сторон четко закреплены юридической нормой.

# ПРЕДМЕТ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

- ◎ Управленческие отношения, возникающие в связи с обеспечением правовой защиты прав и свобод граждан.
- ◎ Возникают в сфере организации и функционирования органов, осуществляющих хозяйственное, социально-культурное, административное и политическое регулирование (судебной власти, прокуратуры).



# ИСТОЧНИКИ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

- ⦿ Конституция Российской Федерации
- ⦿ Законодательные акты Российской Федерации
- ⦿ Нормативные указы Президента РФ
- ⦿ Кодекс об административных правонарушениях 2001 года с уточнениями от 2015.



# СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА



- Субъектами административных отношений выступают представители **исполнительной** власти с одной стороны, а с другой — они же или граждане, государственные (негосударственные) предприятия, учреждения, организации, общественные объединения, профсоюзы и другие субъекты права.

# ИНДИВИДУАЛЬНЫЕ СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

## Обычные индивидуальные субъекты

- Граждане;
- Иностранные граждане и лица без гражданства (апатриды);

## Специфические индивидуальные субъекты:

- Государственные служащие или должностные лица, действующие как официальные представители государственной власти



# КОЛЛЕКТИВНЫЕ СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

- ◎ Государственные организации: органы исполнительной власти, государственные предприятия и учреждения.
- ◎ Негосударственные организации (общественные объединения: партии, союзы, движения);
- ◎ Коммерческие организации, предприятия, учреждения
- ◎ Органы местного самоуправления, муниципальные предприятия, учреждения, организации





# ВИДЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЕСПОСОБНОСТИ

- Полная – с 18.
- Ограниченная – с 16.
- Частичная – с 7
- У юрлиц – с момента регистрации



# ВЛИЯНИЕ

Граждан на органы исполнительной власти:

- ◎ **Судебное** (жалобы на действия государственных органов в суд).
- ◎ **Административное** (внесудебное) – вышестоящие должностные лица рассматривают обращения граждан и принимают решения.



# ВИДЫ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН

- ◎ Предложение – привлечение внимания к несовершенству организации и указание способов устранения
- ◎ Заявление – обращение по поводу реализации права, не связанного с его нарушением
- ◎ Жалоба – обращение в государственные органы по поводу нарушенного права.



# МЕТОДЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА



- ◎ **Предписание** — прямая обязанность совершать те или иные действия в рамках, предусмотренных правовой нормой;
- ◎ **Запрет** — прямая обязанность не совершать те или иные действия;
- ◎ **Дозволение** — разрешение совершать те или иные действия в условиях, предусмотренных правовой нормой, или воздержаться от их совершения по своему усмотрению.

# ОСНОВНОЙ МЕТОД АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

- В основном административное право использует **предписания**, т.е. практически распоряжения.
- Административно-правовое регулирование предполагает **односторонность** волеизъявлений одного из участников.



# АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ

- ⦿ Административные правонарушения отличаются от преступлений тем, что их совершение не наносит существенного вреда обществу, они не обладают признаком общественной опасности в том смысле, который вкладывается в это понятие уголовным законодательством.
- ⦿ Поэтому административных преступлений не бывает.



# АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ (ПРОСТУПОК)

- ⦿ Посягательство на государственный и общественный порядок, собственность, права и свободы граждан, на установленный порядок управления.
- ⦿ Противоправное виновное действие либо бездействие, за которое законодательством предусмотрена административная ответственность.



# ОБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПОСЯГАТЕЛЬСТВА

- Общественный порядок
- Собственность
- Права и свободы граждан,
- Установленный порядок управления.





# АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЕСПОСОБНОСТЬ

- Административная дееспособность, как правило, возникает по достижении гражданином 16 -летнего возраста.
- Предлагается снизить возраст ответственности за совершение административных правонарушений до 14 лет.



# АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

- ◎ Разновидность юридической ответственности.
- ◎ К ней привлекаются лица, виновные в совершении административного правонарушения (проступка).



# ПРИЗНАКИ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ

- ◎ Деяние (действие или бездействие).
- ◎ Противоправность деяния.
- ◎ Прописано в административном кодексе.
- ◎ Несёт в себе черты общественной опасности, т.е. существует прямая связь между данным деянием и наступлением вредных последствий



# ВИДЫ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ



- Нарушения норм охраны труда, наносящие вред здоровью.
- Посягательство на собственность.
- Нанесение вреда природе, памятникам истории и культуры.
- Правонарушения на транспорте.
- Правонарушения в области торговли и финансов.
- Посягательство на общественный порядок.
- Посягательство на установленный порядок управления.

# ПРИЗНАКИ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ

- ◎ **Противоправность:** совершением данного деяния нарушены нормы права.
- ◎ **Виновность:** оно совершено при наличии вины. Отсутствие вины не позволяет считать данное деяние (пусть даже и противоправное) административным правонарушением.
- ◎ **Наказуемость:** за совершение данного деяния установлена именно административная ответственность.



# УМЫШЛЕННОСТЬ ДЕЯНИЯ

- Административное правонарушение совершается умышленно, если лицо сознает противоправный характер своего действия (бездействия), предвидит его вредные последствия и желает наступления таких последствий или сознательно их допускает либо относится к ним безразлично.



# ПРЯМОЙ УМЫСЕЛ

- ⦿ Правонарушением, совершенным с прямым умыслом, признается, например, проезд водителя на запрещающий сигнал светофора, когда он видел этот сигнал, но очень торопился и не стал останавливать транспортное средство.



# КОСВЕННЫЙ УМЫСЕЛ



- Примером умышленного правонарушения, совершенного с косвенным умыслом, служит случай, когда водитель не разобрался, какой сигнал светофора горит (из-за яркого солнца, светившего в глаза), и, допуская, что едет на запрещающий сигнал светофора, проехал на красный свет, хотя прямо наступления вредных последствий не желал.



# НЕОСТОРОЖНОСТЬ ДЕЯНИЯ

- ◎ Деяние признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, знало о возможности наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но легкомысленно рассчитывало их предотвратить, либо не предвидело возможности таких последствий, хотя могло и должно было их предвидеть.



# ЛЕГКОМЫСЛИЕ И НЕБРЕЖНОСТЬ ДЕЯНИЯ

- В первом случае неосторожность проявляется в форме легкомыслия (самонадеянности), так как лицо предвидело возможность наступления вредных последствий, но самонадеянно рассчитывало их предотвратить.
- Во втором случае — в форме небрежности.



# ЛЕГКОМЫСЛЕННОСТЬ ДЕЯНИЯ

- Водитель подъехал к перекрестку на большой скорости, рассчитывая успеть остановить автомобиль при сигнале, запрещающем движение, но не сумел этого сделать и выехал на перекресток на красный свет - типичный пример неосторожного правонарушения, совершенного по легкомыслию (самонадеянности).



# НЕБРЕЖНОСТЬ ДЕЯНИЯ

- Отвлечшись от дороги, водитель проехал на красный свет (хотя не предвидел возможности такой ситуации, поскольку не знал участка дороги, не знал, что там установлен светофор), имеет место неосторожное правонарушение в форме небрежности.
- Водитель должен был и мог предвидеть вредные последствия своей невнимательности и не имел права ослаблять внимание.



# ВИДЫ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

- К умышленным административным правонарушениям относят, например, мелкое хулиганство, охоту и рыбалку запрещенным способом.
- К неосторожным – нарушения правил пожарной безопасности, охраны труда и т.п.



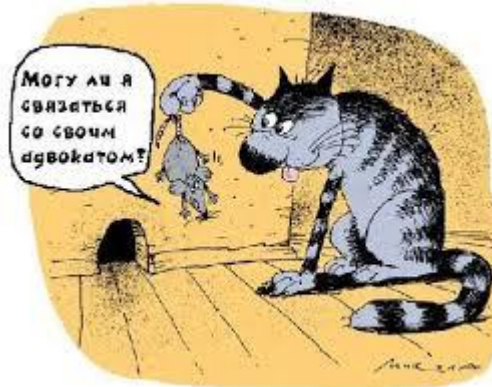
# АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ И УГОЛОВНЫЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ

- Административные правонарушения нередко граничат с уголовными преступлениями.
- Чтобы различить их, необходимо учитывать обстоятельства, при которых они были совершены, размер причиненного ущерба и наличие или отсутствие тяжелых последствий.



# АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Установленная государством мера ответственности за совершение административного правонарушения в целях предупреждения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами



# АДМИНИСТРАТИВНОЕ ДЕЛО

## Рассматривается

- ⦿ по месту совершения;
- ⦿ по месту жительства лица, в отношении которого ведется производство по делу (только по ходатайству лица);
- ⦿ по месту проведения расследования.





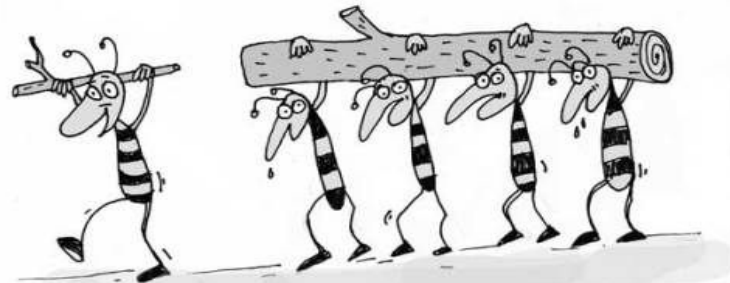
# ВИДЫ АДМИНИСТРАТИВНЫХ НАКАЗАНИЙ



- ⦿ Предупреждение или порицание
- ⦿ Административный штраф
- ⦿ Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения
- ⦿ Административное приостановление деятельности: в случае наличия угрозы жизни, здоровью людей, эпидемии и т.д., не более 90 суток.

# ВИДЫ АДМИНИСТРАТИВНЫХ НАКАЗАНИЙ

- Лишение специального права, предоставленного физическому лицу
- Административный арест
- Административное выдворение за пределы РФ иностранного гражданина или лица без гражданства
- Дисквалификация (лишение права занимать должность)



# АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ШТРАФ

- ⦿ для граждан в размере, не превышающем 5000 р., не менее 100 рублей;
- ⦿ для должностных лиц – 50 000 р.;
- ⦿ для юридических лиц – 1 000 000 р.;
- ⦿ в особых случаях – 5 000 000 р.
  
- ⦿ Уплата в течение 30 дней



# МЕЛКОЕ ХИЩЕНИЕ

- Мелкое хищение (на сумму до 5000 рублей) не считается уголовным преступлением, но – не более 5 раз.
- Карается в сумме до пятикратной стоимости похищенного имущества, но не менее одной тысячи рублей.



# ПОДВЕДОМСТВЕННОСТЬ ДЕЛ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

- Суды
- Органы внутренних дел и учреждения уголовно-исполнительной системы
- Налоговая служба
- Комиссия по делам несовершеннолетних
- Военный комиссариат
- Государственные инспекции
- Таможня



# ПРАВОВЕДЧЕСКИЕ КАЗУСЫ

КАЗУС — (лат. casus случай).

Затруднительное обстоятельство или замечательный случай, происшествие.



# АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ



# АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ





# СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА



# АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ

- ◎ 21-летнюю студентку Гейси Арруду исключили из частного университета Бандейранос (Бразилия) за то, что она явилась на занятия в слишком коротком платье.
- ◎ Возмущенная девушка заявила, что не была предупреждена об университетском дресс-коде, и обратилась за помощью к юристам.
- ◎ Суд Сан-Паулу удовлетворил ее иск и обязал вуз выплатить в пользу студентки 20 тысяч долларов.



# ОБЪЯСНИТЕЛЬНАЯ

Директору ТУОИ № [REDACTED]  
от ученика [REDACTED] 11.А класса

Объяснительная.

Я [REDACTED], придя сегодня в школу не имея при себе брелок из комплекта школьной формы по причине того, что мои брелоки пришли в негодный вид. Придя к такому сложному водору-испытанию в порученных брелоках или не было совсем - я пришел, как мне показалось, разумно и компетентно - сдал наиболее похожие на школьную форму брелоки.

Уверенно все, что еще некоторое время мне придется приходить в школу в подобном виде, до тех пор, пока не приведу школьную форму в надлежащий вид. Правда, мне совсем не хватает на это времени, так как все время уходит на повторение пройденного и не пройденного материала. Особый упор возмужден делать на физику, так как до сих пор никак не поработала о проведении занятий в течение этого учебного года, а так же передавала задания сдобниками. Искренне надеюсь, что мне не придется писать объяснительные каждый день, так как это вредит окружающей среде. Ведь каждой индивидуальной мет бушует - очередное стилизованное дерево

26.04.2012г.

[REDACTED]

10 MAXRITER 11 PORTBELL

# ОБЪЯСНИТЕЛЬНАЯ

- Уведомляю Вас, что еще некоторое время мне придется приходить в школу в подобном виде.. Пока не приведу в порядок форму.
- ...Искренне надеюсь, что мне не придется писать объяснительные каждый день, так как это вредит окружающей среде. Ведь каждый исписанный лист бумаги – очередное спиленное дерево.

...

# ЗАПРЕТ НА УБОРКУ

- ⦿ в австралийском штате Виктория точно указали часы и дни, когда пылесосить квартиру **противозаконно**.
- ⦿ Так, уборка грозит прибытием полиции с 22:00 до 7:00 в будни и до 9:00 в выходные.



# ЗАПРЕТ НА СМЕРТЬ



- ⦿ Власти самой северной части Норвегии, архипелага Шпицберген, придумали, пожалуй, самый серьезный запрет в мире — здесь запрещено умирать.
- ⦿ Это связано с тем, что в вечной мерзлоте мертвые тела не разлагаются, то есть похоронить мертвых здесь просто невозможно.
- ⦿ Кроме того, если человек умер от какой-либо вирусной болезни, холодная почва сохранит и ее, что представляет угрозу для остальных жителей острова. Даже на кремацию здесь требуется государственное разрешение.

# СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ МАТЕРИАЛОВ

- Лосев С.А. Право. Учебник для 10-11 классов. М., Интеллект-центр, 2014.
- [http://www.aup.ru/books/m228/2\\_1.htm](http://www.aup.ru/books/m228/2_1.htm)
- <http://www.grandars.ru/college/pravovedeniye/ap/>
- <http://ponyatie-prava.ru/administrativnoe-pravo.html>
- <http://www.bibliotekar.ru/administrativnoe-pravo-2/>
- [http://www.labex.ru/page/g14\\_admot\\_k\\_17.html](http://www.labex.ru/page/g14_admot_k_17.html)

