

# \* Консолидированный бюджет РФ

Выполнила: Ширяева Катя  
Группа: 3-74э

Консолидированный бюджет в Бюджетном кодексе РФ определен как свод бюджетов всех уровней на соответствующей территории.

Консолидированный бюджет Российской Федерации - это свод федерального бюджета, консолидированных бюджетов всех субъектов Федерации. Консолидированные бюджеты субъектов Федерации есть свод бюджетов самих субъектов Федерации и бюджетов находящихся на их территории муниципальных образований.

Консолидированный бюджет обычно составляется при разработке проекта федерального бюджета в виде прогноза, на основе которого в процессе рассмотрения закона о бюджете уточняются пропорции бюджетов разных уровней бюджетной системы, и что особенно важно — межбюджетные трансферты. Консолидированный бюджет имеет важное аналитическое значение и дает достаточно полное представление о структуре доходов и расходов федерального бюджета и консолидированного бюджета субъектов РФ, а также о полномочиях в финансировании бюджетных расходов разных уровней бюджетной системы.

В дальнейшем при анализе межбюджетных отношений важно обратить внимание на то, что для бюджетов субъектов Федерации финансовая поддержка из федерального бюджета значится в составе их доходов, а для федерального бюджета – в составе его расходов. Доходы и расходы консолидированного бюджета РФ и субъектов Федерации существенно отличаются по объему и структуре в связи с существенными различиями полномочий органов власти соответствующих уровней. На пропорции доходов и расходов консолидированного бюджета и составляющих его бюджетов значительное влияние могут оказывать экстраординарные и чрезвычайные обстоятельства (например, неурожаи в связи с засухой, финансовые кризисы, техногенные катастрофы).

В связи с формированием бюджетов поселений право гражданства получает консолидированный бюджет муниципального образования как свод бюджетов на его территории.

Как подчеркивалось выше, три основных уровня бюджетной системы России отражают особенности административно-территориального деления в государстве федеративного типа. На федеральном уровне утверждаются и исполняются бюджеты государственных внебюджетных фондов, а на субфедеральном уровне – бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования. Нередко в официальной информации в связи с этим используется понятие «бюджет расширенного правительства». Под ним подразумевается (ст. 6 Бюджетного кодекса РФ) «свод бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на соответствующей территории (за исключением бюджетов государственных внебюджетных фондов) без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами». Свод консолидированного бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов называют бюджетом расширенного правительства – расширенного в том смысле, что при этом речь идет и о бюджетах системы социального страхования, которая строится по принципу бюджетов. Бюджет расширенного правительства дает представление обо всех бюджетных доходах и расходах, которыми располагают органы власти в центре и на местах. Отметим, что в Бюджетном кодексе нет понятия «бюджет расширенного правительства», в связи с чем нет официального названия свода названных бюджетов. В то же время есть определенный смысл его использования – речь идет о бюджете «расширенном» в том смысле, что он по доходам и расходам больше бюджета консолидированного и включает средства бюджетов государственных внебюджетных фондов, управление которыми осуществляется также органами исполнительной власти (правительством). Бюджет расширенного правительства как свод соответствующих бюджетов тоже не утверждается. Сводная информация по сумме названных бюджетов имеет существенное значение для определения перспективы развития всех звеньев бюджетной системы. В настоящее время доля бюджета расширенного в объеме ВВП достигает по доходам около 38%, по расходам – 34% ВВП. В табл. 1 дано представление о структуре этого бюджета в период формирования внебюджетных фондов за счет единого социального налога, который с 2010 г. заменен страховыми платежами.

Об изменении объемов бюджетов по расходам бюджета расширенного правительства свидетельствуют данные табл. 2. В табл. 2 отражены параметры бюджетов до пересмотра бюджета в связи с кризисом. Понятие «консолидированный бюджет Российской Федерации» исчерпывающе трактует полноту консолидации бюджетов всех уровней. В табл. 3 дастся представление о соотношении различных бюджетов. Заметим, что в официальной информации в составе консолидированного бюджета субъектов Федерации не были выделены бюджеты муниципальных образований.

Таблица 1. Представление о структуре бюджета расширенного правительства в докризисный период, % к ВВП

Показатель	1999 г.	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.
Объем ВВП, млрд руб.	ВВП (4757,2)	ВВП (7302,2)	ВВП (9040,8)	ВВП (10 900,0)	ВВП (12 980,0)	ВВП (15 170,0)	ВВП (24 400,0)
<b>ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ</b>							
Итого доходы без ЕСН	12,94	15,50	17,63	16,70	15,74	15,65	15,31
Непроцентные расходы	8,71	8,70	8,87	9,98	10,13	9,63	9,71
Процентные	3,37	3,53	2,565	2,45	2,02	1,77	1,57
Итого расходы	12,08	12,23	11,43	12,43	12,15	11,53	11,41
Профицит (+), дефицит (—)	0,86	3,28	6,20	4,27	3,58	4,12	3,90
<b>ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ БЮДЖЕТЫ</b>							
Итого доходы	13,89	14,60	14,63	15,27	14,54	13,12	12,75
Расходы	15,13	15,11	14,92	15,01	14,31	12,68	11,32
в том числе непроцентные	14,56	14,85	14,78	14,85	14,18	12,56	11,21
Процентные	0,57	0,26	0,15	0,16	0,13	0,12	0,11
Профицит (+), дефицит (—)	-1,24	-0,52	-0,30	0,26	0,23	0,44	1,43
<b>ПЕНСИОННЫЙ ФОНД</b>							
Доходы	5,81	5,91	5,89	6,32	6,24	6,23	6,14
Расходы	5,71	4,67	5,69	6,25	6,63	6,35	6,28
Профицит (+), дефицит (—)*	0,11	1,24	0,19	0,08	-0,39	-0,11	-0,15
<b>ФОНД МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ</b>							
Доходы	0,04	0,04	0,04	0,05	0,04	0,04	0,04
Расходы	0,04	0,04	0,04	0,05	0,04	0,04	0,04
Профицит (+), дефицит (—)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>ФОНД СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ</b>							
Доходы	1,05	1,19	0,98	1,27	0,99	1,03	1,01
Расходы	0,88	0,96	1,04	0,16	1,06	1,03	0,01
Профицит (+), дефицит (—)*	0,17	0,23	-0,05	0,11	-0,07	0,00	0,00
<b>ИТОГО</b>							
Доходы	33,73	37,23	39,17	39,61	37,54	36,48	35,65
Расходы	33,84	33,01	33,13	34,89	34,19	31,99	30,41
в том числе непроцентные	29,90	29,22	30,42	32,28	32,04	29,95	28,58
Профицит (+), дефицит (—)	-0,11	4,22	6,04	4,72	3,35	4,49	5,24

Таблица 2. Структура расходов бюджета расширенного правительства в 2009 г.

	Федеральный бюджет без учета межбюджетных трансфертов	Бюджеты государственных внебюджетных фондов без учета межбюджетных трансфертов	Бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования	Консолидированный бюджет субъектов Федерации без учета межбюджетных трансфертов	Всего
Расходы, млрд руб.	6042.7	3334.9	517.5	6476.3**	16371.4
% к итогу	36.92	20,37	3,16	39.55	100,0

\*\* В кризисной ситуации исполнение бюджета по расходам было в меньшем объеме – на уровне 6354 млрд руб. По расходам бюджет был исполнен в объеме 5923 млрд руб. Дефицит сформировался на уровне 330 млрд руб. Из 82 субъектов Федерации дотационными были 62 региона (для сравнения: в 2008 г. дотации получали 44 региона).

**Таблица 3. Соотношение различных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (результаты исполнения за 2008 г., млрд руб.)**

Показатель	Доходы	Расходы	Дефицит (-) Профицит (+)
Консолидированный бюджет Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов,	16 003.9	13 991.8	+2012.1
в том числе:	9275.9	7570,8	+1705,1
А. Федеральный бюджет			
Б. Бюджеты федеральных государственных внебюджетных фондов	3088.0	2732,5	+355.5
В. Консолидированный бюджет субъектов Федерации	6198.8	6253,1	-54,3
Г. Бюджеты территориальных внебюджетных фондов (территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	536.7	530.9	+5,8

Суммы слагаемых по доходам каждого бюджета и расходам каждого бюджета не совпадают с общей величиной по первой строке, поскольку в доходах государственных внебюджетных фондов и консолидированного бюджета субъектов Федерации не выделены межбюджетные трансферты.