



**Понятие и правовая  
природа компетенции  
органов государственной  
власти и органов местного  
самоуправления**

# *Программа курса*



Тема 1. Понятие и правовая природа компетенции органов государственной власти и органов местного самоуправления

Тема 2. Формы правового регулирования компетенции органов государственной власти и органов местного самоуправления

Тема 3. Конституционно-правовая модель разграничения компетенции между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации

Тема 4. Конституционно-правовые модели разграничения компетенции между органами власти в зарубежных странах

Тема 5. Конституционно-правовые принципы разграничения компетенции между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации

Тема 6 Разграничение компетенции между органами государственной власти и органами местного самоуправления. Конституционно-правовой механизм разграничения объектов публичной собственности



Тема 7 Компетенция органов местного самоуправления

Тема 8 Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями

Тема 9 Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления

Тема 10 Споры о компетенции между органами государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, конституционно-правовое регулирование согласительных процедур их разрешения

**Орган государства** - это звено государственного аппарата, участвующее в осуществлении определенных функций государства и наделенное в этой связи властными полномочиями.



### **Признаки:**

1. Государственно-распорядительный порядок образования, реорганизации, ликвидации.
2. Государственные органы занимают строго определенное место в управленческой иерархии.
3. Государственные органы действуют от имени государства и в публичных интересах.
4. Государственные органы наделяются компетенцией.
5. Каждый орган имеет внутреннюю организационную структуру.

## Виды государственных органов

<b>по порядку образования</b>	избираемые непосредственно народом; формируемые другими государственными органами
<b>по форме реализации государственной деятельности</b>	на законодательные (представительные); исполнительно-распорядительные; судебные; контрольно-надзорные органы
<b>по принципу разделения властей</b>	законодательные; исполнительные; судебные
<b>по иерархии</b>	центральные; республиканские; местные
<b>по характеру подчиненности</b>	исключительно "вертикального" подчинения; "двойного", или "вертикально-горизонтального", подчинения
<b>по срокам полномочий</b>	постоянные, которые создаются без ограничения срока действия; временные, которые создаются для достижения краткосрочных целей;
<b>по порядку осуществления компетенции</b>	коллегиальные; единоначальные
<b>по правовым формам деятельности</b>	правотворческие; правоприменительные; правоохранительные;
<b>по характеру компетенции</b>	органы общей компетенции; органы специальной компетенции

**Государственный орган** – это составная часть механизма государства, которая имеет собственную структуру, определенные законом полномочия по управлению конкретной сферой общественной жизни и тесно взаимодействует с другими элементами государственного механизма.



**Органы местного самоуправления** — это органы муниципального образования, создаваемые им для осуществления функций публичного управления на своей территории в целях обеспечения публичных интересов, развития экономики и социально-культурной сферы и решения местных вопросов жизнедеятельности населения.

**Компетенция любого органа исполнительной власти** как достаточно сложное организационно-юридическое понятие включает в себя **четыре обязательных элемента:**



- цели и задачи деятельности органа;
- функции управления, обеспечивающие решение этих задач;
- полномочия или права и обязанности органа в осуществлении закрепленных за ним управленческих функций;
- организационные и правовые формы и методы деятельности.



**Под компетенцией (кругом ведения) государственного органа** понимается совокупность законодательно закрепленных полномочий (прав и обязанностей), предоставленных конкретному органу или должностному лицу в целях надлежащего выполнения им определенного круга государственных или общественно значимых задач и осуществления соответствующих функций; компетенция выступает неотъемлемым элементом правового статуса государственного органа.

***Орган государства осуществляет свою компетенцию тремя способами:***

- принятием нормативных актов (предписаний общего характера);
- принятием правоприменительных актов (предписаний индивидуального характера);
- конкретно-организационной деятельностью;



**Полномочия** - это строго очерченный закрепленный Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, правовыми актами субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления за населением, выборными и иными органами местного самоуправления перечень конкретных прав и обязанностей, необходимых для реализации задач и функций местного самоуправления на территории муниципальных образований.

**Предметы ведения** (подведомственность) — круг вопросов, субъектов, территорий, в отношении которых государственный орган вправе осуществлять властные полномочия.



## Способы установления компетенции органов власти субъектов Российской Федерации

конституционный

административный

договорной

судебный

## Наделение полномочиями органов местного самоуправления

Передача

Делегирование

# Основные нормативные правовые акты



- Конституция Российской Федерации
- Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»
- Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

# Вопросы к зачету



1. Понятие и правовая природа компетенции органов государственной власти Российской Федерации.
2. Понятие и правовая природа компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации.
3. Понятие и правовая природа компетенции органов местного самоуправления.
4. Принципы разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов РФ.
5. Предметы ведения Российской Федерации в сфере государственного строительства.
6. Предметы ведения Российской Федерации в сфере экономического и социально-культурного строительства.
7. Предметы ведения Российской Федерации в сфере внешних отношений и защиты государственного суверенитета.
8. Предметы совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.
9. Особенности участия органов государственной власти субъекта Российской Федерации в рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов по предметам совместного ведения.



10. Формы правового регулирования компетенции органов государственной власти Российской Федерации.
11. Формы правового регулирования компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации.
12. Формы правового регулирования компетенции органов местного самоуправления.
13. Конституционно-правовая модель разграничения компетенции между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов РФ.
14. Принципы и порядок заключения договоров о разграничении полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.
15. Конституционно-правовые модели разграничения компетенции между органами публичной власти в зарубежных странах с федеративным устройством.
16. Разграничение компетенции между органами государственной власти и органами местного самоуправления.
17. Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.
18. Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.



19. Права органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения.
20. Понятие и правовое регулирование компетенции органов местного самоуправления.
21. Соотношение компетенции представительного органа муниципального образования и иных органов местного самоуправления.
22. Полномочия местного самоуправления в области планово-финансовой деятельности.
23. Полномочия местного самоуправления в области управления муниципальным имуществом.
24. Взаимоотношения органов местного самоуправления с предприятиями, учреждениями и организациями различных форм собственности.
25. Полномочия местного самоуправления в области использования земли и других природных ресурсов, охраны окружающей среды.
26. Полномочия местного самоуправления в области строительства, транспорта, связи, информации.
27. Полномочия местного самоуправления в области образования и культуры.
28. Полномочия местного самоуправления в жилищной сфере, в сфере коммунального и бытового обслуживания населения.
29. Временное осуществление федеральными органами государственной власти отдельных полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

30. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления.
31. Временная финансовая администрация: правовые основы создания и деятельности.
32. Споры о компетенции между органами государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и порядок их разрешения.
33. Особенности разграничения полномочий между органами государственной власти края, области и органами государственной власти входящего в их состав автономного округа.
34. Особенности рассмотрения дел по спорам о компетенции Конституционным Судом Российской Федерации.

