

Этика государственной и муниципальной службы

Лекция 7.

ПРИНЦИПЫ И НОРМЫ ЭТИКИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

Учебные вопросы

1. Принципы нейтральности (беспристрастности) и обеспечения государственного интереса как специфические требования к государственному аппарату и его работникам.
2. Специфика этических принципов законности, справедливости и гуманизма в сфере государственного и муниципального управления.
3. Принципы лояльности и открытости государственной и муниципальной службы
4. Социальная ответственность государственной и муниципальной службы: современные подходы и требования

Литература

- Социальная ответственность менеджмента [Электронный ресурс]: учебник/ В.Я. Горфинкель [и др.]. — Электрон. текстовые данные. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013. — С. 6-23. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/16439>. — ЭБС «IPRbooks», по паролю

Вопрос 1.

**Принципы нейтральности
(беспристрастности) и
обеспечения государственного
интереса как специфические
требования к
государственному аппарату и
его работникам.**

Принцип беспристрастности и обеспечения государственного (общественного) интереса обуславливает ряд нравственных норм, которыми обязаны руководствоваться государственные и муниципальные служащие в своей практической деятельности.

Так, во многих странах государственным и муниципальным чиновникам в законодательном порядке **запрещается** заниматься предпринимательской и политической деятельностью, состоять в каких-либо партиях и т.д. Государственный и муниципальный служащий не должен своими действиями ставить выполнение служебных обязанностей в зависимость от личной заинтересованности, ему запрещено использовать служебное положение в своих интересах.

Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»

Муниципальному служащему в связи с прохождением муниципальной службы запрещается:


- состоять членом органа управления коммерческой организации, если иное не предусмотрено федеральными законами или если в порядке, установленном муниципальным правовым актом в соответствии с федеральными законами и законами субъекта РФ, ему не поручено участвовать в управлении этой организацией;
- заниматься предпринимательской деятельностью;
- использовать преимущества должностного положения для предвыборной агитации, а также для агитации по вопросам референдума;
- использовать свое должностное положение в интересах политических партий, религиозных и других общественных объединений, а также публично выражать отношение к указанным объединениям в качестве муниципального служащего;
- создавать в органах местного самоуправления, иных муниципальных органах структуры политических партий, религиозных и других общественных объединений (за исключением профессиональных союзов, а также ветеранских и иных органов общественной самодеятельности) или способствовать созданию указанных структур.

Основные этические принципы государственного служащего:

- максимальный социальный результат и удовлетворение интересов большинства людей;
- соблюдение прав, свобод и достоинств других лиц;
- справедливое распределение выгод и издержек среди различных групп и слоев общества.

Одной из норм административной этики, позволяющей государственному и муниципальному служащему отстаивать и защищать общественный интерес в противовес корпоративным интересам, является **право служащих протестовать и не повиноваться любому распоряжению вышестоящего начальства, если оно находится в противоречии с Конституцией РФ, с основными правами человека.**


В этом случае служащий не только может, но и с нравственной точки зрения должен решительно заявлять свое несогласие с подготовкой и осуществлением таких распоряжений, путем обращения в высшие инстанции, органы юстиции, общественные организации, средства массовой информации.



Вопрос 2.
Специфика этических принципов законности, справедливости и гуманизма в сфере государственного и муниципального управления.

Законность — политико-правовой режим или принцип реального действия права в государстве, при котором государственные и муниципальные органы, должностные лица и граждане строго соблюдают правовые нормы и в первую очередь законы.

Ни одно общество не может быть стабильным и гармонично развивающимся, если в нем бездействует и нарушается закон, господствует несправедливость, не уважается и не защищена личность, царствует произвол.



С точки зрения современного демократического правового государства, законность означает установленный государством порядок и принцип жизнедеятельности, в соответствии с которыми все правоотношения и действия государственных органов, органов местного самоуправления, общественных институтов и граждан осуществляются в рамках закона.

Принцип законности включает в себя:

1. **верховенство закона** (что обеспечивает иерархическую стройность системы нормативных актов, когда подзаконные правовые акты не противоречат закону);
2. **единство законности** (предполагает ее действие на всей территории государства);
3. **всеобщность законности** (подразумевает ее действие на всех лиц);
4. **целесообразность законности** (способствует достижению целей государства и общества, которые выражаются в праве, законе);

Принцип законности включает в себя:

5. равенство перед законом (предполагает предоставление одинаковых прав и предъявление единых требований ко всем гражданам);
6. гарантированность основных прав и свобод граждан (означает всеобщую защиту индивида и необходимость обеспечения приоритета общегуманитарных ценностей);
7. неотвратимость наказания за совершенное правонарушение (что характеризует юридическую природу законности);

Принцип законности включает в себя:

8. взаимосвязь законности и культурности (характеризует нравственную природу законности, в соответствии с которой без достижения определенного уровня правовой культуры всеми субъектами права, населением страны в целом, невозможно обеспечить должный уровень законности).

Деятельность государственной и муниципальной службы должна базироваться на идеях правопорядка и уважения к закону

1. рациональный подход к вопросам государственного устройства, признание права власти и права народа величинами одного порядка;
2. естественные права человека доминируют над законами государства, служат основой для их выработки; законы государства создаются властями при наличии согласия между людьми относительно их соответствия естественному праву;
3. главенство закона; власть основана на законе, а не закон «даруется» властью; все граждане равны перед законом;

Деятельность государственной и муниципальной службы должна базироваться на идеях правопорядка и уважения к закону

4. ограничение власти, правительства принятым в обществе основным сводом правил и законов, которые способны предотвратить произвол власти, а также обезопасить общество от меняющегося настроения большинства, способного привести к непродуманным действиям;
6. ответственность должностных лиц государства перед народом, закреплённая законодательно; цель власти — служить обществу, его процветанию.

Принцип справедливости является еще одним фундаментальным принципом этики государственной и муниципальной службы, поскольку он прямо связан с проблемой уважения населения к государственной и муниципальной власти, к служащим государственного аппарата.

Всякая несправедливость, допускаемая чиновниками, наносит моральный ущерб авторитету власти в целом.

С точки зрения задач государственной и муниципальной службы принцип справедливости означает законное и рациональное использование властных полномочий, защиту прав и законных интересов граждан, удовлетворение их социальных ожиданий.

Этический принцип справедливости в государственной и муниципальной службе конкретизируется в ряде этических норм: никогда не дискриминировать одних путем предоставления льгот другим, не допускать субъективизма в оценке личностно-деловых качеств людей и др.

Федеральные законы «О государственной гражданской службе в Российской Федерации» и «О муниципальной службе в Российской Федерации» в качестве приоритетного принципа ставят на первое место ***приоритет прав и свобод человека и гражданина.***

Важнейшим принципом административной этики является *принцип гуманизма*.

Гуманизм (от лат. *humanus* — человеческий, человечный) — система мировоззрения и мировосприятия, в основе которой лежит признание ценности человека как личности, его права на свободу, счастье, развитие и проявление своих способностей.

Этот принцип вытекает из главного требования к государственной и муниципальной службе (служить людям, заботиться об их благе).

Этические нормы гуманизма:

- 1) доброжелательность, чуткость, отзывчивость, уважение к каждому человеку;
- 2) внимание к проблемам людей;
- 3) признание суверенитета личности и ее достоинства.



Вопрос 3.

**Принципы лояльности и
открытости государственной и
муниципальной службы.**

Лояльность (от фр. *loyal* — верный) — верность действующим законам, постановлениям органов власти (иногда только формальная, внешняя; корректное, благонадежное отношение к кому-либо или чему-либо).

Принцип лояльности в деятельности государственного и муниципального служащего:

- государственному и муниципальному служащему в законодательном порядке запрещается совершать действия, подрывающие целостность и суверенитет государства.
- государственным и муниципальным чиновникам рекомендуется избегать контактов с лицами, вступившими в конфликт с государственной властью.
- государственный и муниципальный служащий не должен выступать в средствах массовой информации с заявлениями или интервью, выражающими мнения, принципиально отличные от политики государственного или муниципального органа, интересы которого он представляет как должностное лицо.

Этические нормы и правила принципа лояльности:

1. Обязанность придерживаться режима **секретности (конфиденциальности)**, смысл которого состоит в том, что чиновник должен проявлять **профессиональную осмотрительность** при работе с документами и информацией, не распространять нежелательную информацию.

Конфиденциальность (от англ. *confidence* — доверие) — необходимость предотвращения утечки (разглашения) какой-либо информации.

Сложность соблюдения этой нормы заключается в том, что в большинстве случаев законодательство предоставляет административным властям широкую свободу действий в определении пределов конфиденциальности.

Такая неопределенность заставляет самих служащих и руководителей учреждений решать, что предавать гласности, а что - нет.

Виды конфиденциальности:

- **добровольная** (privacy), связанная с прерогативами личности,
- **принудительная** (secrecy), относящаяся к информации для служебного пользования, доступной ограниченному кругу официальных лиц фирм, корпораций, государственных органов, общественных или политических организаций.

Чиновники не имеют права осуществлять политическую карьеру по своему выбору.

Речь здесь прежде всего идет о несовместимости депутатского кресла и государственной должности.


Эта норма необходима для того, чтобы защитить государственную и муниципальную службу от политического давления, сохранить ее нейтральность (беспристрастность) и в то же время оградить депутатов от влияния их начальников.

В Конституции РФ эта норма нашла свое воплощение в ст. 97, запрещающей депутатам Государственной Думы находиться на государственной службе.

Особый интерес, с учетом появления и развития в России частной сферы деятельности, представляют те нормы и требования, которые регулируют *переход государственных и муниципальных служащих в частный сектор.*

С принципом лояльности непосредственно связан другой важный принцип административной этики — **принцип открытости, гласности** в деятельности государственной и муниципальной службы, включающий, кроме прочего, право граждан на получение информации.

Принцип открытости прямо связан с проблемой коррупции. Его игнорирование ведет к усилению *корпоративного духа* в среде государственных служащих, подмене государственных и общественных интересов корпоративными, ведомственными, а нередко и личными, когда чиновники стремятся использовать находящиеся в их распоряжении средства в корыстных целях.



Вопрос 4.
Социальная ответственность
государственной и
муниципальной службы:
современные подходы и
требования.

Социальная ответственность государственной и муниципальной службы — реализация социальных функций государственной службы как сознательного служения интересам общества; деятельность по обеспечению общественных потребностей, защите прав и свобод граждан и интересов государства.

Способы и направления актуализации социальной ответственности государственных и муниципальных служащих:

- *моральное самораскрытие* как самый надежный и в то же время наиболее сложный способ актуализации ответственности, связанный с познанием самого себя, необходимостью самосовершенствования и самовоспитания;

Способы и направления актуализации социальной ответственности государственных и муниципальных служащих:

- *развитие чувства социальной ответственности в процессе служебной социализации, что достигается:*
 - *путем социального образования служащих, формирующего у них сознание социальной значимости государственной и муниципальной службы;*
 - *развитием служебного мастерства и связанной с ним профессионализации, существенно расширяющих свободу действий и меру ответственности служащего-профессионала, осознающего высокую социальную цену принятия непрофессиональных и безответственных решений в государственном и муниципальном управлении;*

Способы и направления актуализации социальной ответственности государственных и муниципальных служащих:

- *формирование чувства долга, актуализирующего осознание служащими своей ответственности перед каждым человеком, перед обществом в целом, перед Отечеством.*

К важным средствам актуализации социальной ответственности государственных и муниципальных служащих в процессе исполнения ими служебных обязанностей наряду с уже отмеченными ученые относят **внутрислужебный социальный контроль**, основное назначение которого состоит прежде всего в поддержании положительных традиций государственной службы при одновременном отторжении ее негативного наследия.

Особая роль здесь должна принадлежать, по мнению специалистов, **служебной культуре**, включающей в себя такие компоненты, как культура руководства и подчинения, культура межличностных отношений сотрудников, культура правоприменения, культура организации труда, культура речи и т.д.

Насущной задачей сегодня становится **институционализация социальной ответственности** кадров государственной и муниципальной службы.

Основными ее составляющими являются создание нормативной правовой базы ответственности, воспитание государственных и муниципальных служащих в духе моральной ответственности, разработка перечня преступлений и проступков по службе, за которые должностное лицо несет ответственность, создание системы контроля за деятельностью аппарата управления.

В качестве важной составляющей процесса институционализации социальной ответственности ученые выделяют *развитие кадрового контроля*, в первую очередь контроля за соблюдением технологий отбора работников на государственную и муниципальную службу, прохождения службы, процесса должностного и профессионального роста служащих.

Задание на самостоятельную работу:

1. Изучить рекомендованную основную и дополнительную литературу.
2. Ответить на вопросы в конце учебника.
3. Дополнить конспект схемами, таблицами, определениями по теме лекции из дополнительной литературы.