
КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ на государственной гражданской службе

Конфликт

- **Конфликт** (от лат. conflictus - столкновение) - столкновение противоположных интересов, взглядов, стремлений; серьёзное разногласие, острый спор, приводящий к борьбе.



КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ -

ситуация, при которой личная заинтересованность гражданского служащего **влияет или может повлиять на объективное исполнение им должностных обязанностей** и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью гражданского служащего и законными интересами граждан, организаций, общества, субъекта РФ или РФ, **способное привести к причинению вреда** этим законным интересам граждан, организаций, общества, субъекта Российской Федерации или Российской Федерации (ст. 19).

Личная заинтересованность -

возможность получения гражданским служащим при исполнении должностных обязанностей **доходов** (неосновательного обогащения) в денежной либо натуральной форме, доходов в виде материальной выгоды непосредственно для гражданского служащего, членов его семьи или родственников, а также для граждан или организаций, с которыми гражданский служащий связан финансовыми или иными обязательствами.

Требования к служебному поведению гражданского служащего:

- 1) исполнять должностные обязанности добросовестно, на высоком профессиональном уровне;**
- 2) исходить из того, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина определяют смысл и содержание его профессиональной служебной деятельности;**
- 3) осуществлять профессиональную служебную деятельность в рамках установленной законодательством Российской Федерации компетенции государственного органа;**
- 4) не оказывать предпочтение каким-либо общественным или религиозным объединениям, профессиональным или социальным группам, организациям и гражданам;**
- 5) не совершать действия, связанные с влиянием каких-либо личных, имущественных (финансовых) и иных интересов, препятствующих добросовестному исполнению должностных обязанностей;**
- 6) соблюдать ограничения, установленные настоящим Федеральным законом и другими федеральными**

Требования к служебному поведению гражданского служащего:

- 7) соблюдать нейтральность, исключая возможность влияния на свою профессиональную служебную деятельность решений политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений и иных организаций;**
- 8) не совершать поступки, порочащие его честь и достоинство;**
- 9) проявлять корректность в обращении с гражданами;**
- 10) проявлять уважение к нравственным обычаям и традициям народов Российской Федерации;**
- 11) учитывать культурные и иные особенности различных этнических и социальных групп, а также конфессий;**
- 12) способствовать межнациональному и межконфессиональному согласию;**
- 13) не допускать конфликтных ситуаций, способных нанести ущерб его репутации или авторитету государственного органа;**
- 14) соблюдать установленные правила публичных выступлений и предоставления служебной**

Сферы конфликта интересов

Сферы конфликта интересов



Конфликт интересов в экономической сфере

Может быть связан с:

- (коммерческой и предпринимательской деятельностью
 - (управлением государственной собственностью
 - (приватизацией государственного имущества
 - (проведением конкурсов, тендеров, торгов, закупок
-

Конфликт интересов в политической сфере

Может быть связан с:

- проведением выборов и референдумов
 - регистрацией общественных объединений граждан
 - взаимодействием государственных органов с общественными объединениями при реализации государственно-общественных программ и проектов
 - членством государственного служащего в общественных объединениях (их органах), принимающих решения, обязательные для своих членов
-

Конфликт интересов в должностной сфере

Может быть связан с:

- (поступлением на государственную службу
 - (должностным (служебным) продвижением на государственной службе
 - (прекращением государственной службы
-

Комиссия по урегулированию конфликтов интересов образуется правовым актом государственного органа.

В состав комиссии входят представитель нанимателя и (или) уполномоченные им гражданские служащие, представитель соответствующего органа по управлению государственной службой, а также независимые эксперты.

Число независимых экспертов должно составлять не менее одной четверти от общего числа членов комиссии.

Указ Президента РФ от 3 марта 2007 г. № 269
«О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению
государственных гражданских служащих РФ и урегулированию
конфликта интересов»

Основания для проведения заседаний:

Информация от правоохранительных, судебных и иных государственных органов, организаций, должностных лиц, граждан о совершении служащим поступков..(ст.18, 79 ФЗ).

Информация о наличии у служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

Варианты решений комиссии:

Установить, что в рассматриваемом случае не содержится признаков нарушения служащим требований к служебному поведению

Установить, что служащий нарушил требования к служебному поведению

Установить, что в рассматриваемом случае не содержится признаков личной заинтересованности

Установить факт личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов

Организация деятельности комиссии

- ❑ **Комиссия не рассматривает сообщения о преступлениях или административных правонарушениях, анонимные сообщения.**
 - ❑ **Решение принимается простым большинством голосов.**
 - ❑ **Предотвращение – представитель нанимателя должен исключить участие служащего в принятии решений по вопросам, с которыми связан конфликт интересов.**
-

Организация деятельности комиссии

Проверка информации и материалов осуществляется в **месячный** срок со дня принятия решения о ее проведении. Срок проверки может быть продлен до *двух месяцев* по решению председателя комиссии.

Решения комиссии по урегулированию
конфликта интересов органа
государственной власти имеют
для представителя нанимателя
рекомендательный характер.

Результаты:

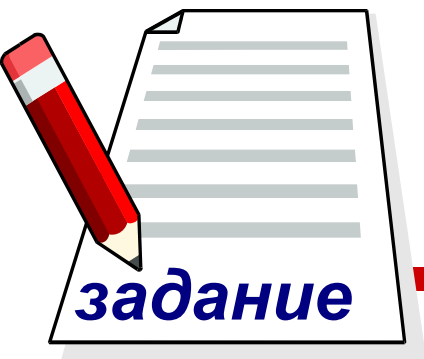
Представитель нанимателя, которому стало известно о возникновении у гражданского служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, в том числе в случае установления подобного факта комиссией, обязан принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.

В целях предотвращения или урегулирования конфликта интересов представитель нанимателя должен исключить возможность участия гражданского служащего в принятии решений по вопросам, с которыми связан конфликт интересов.

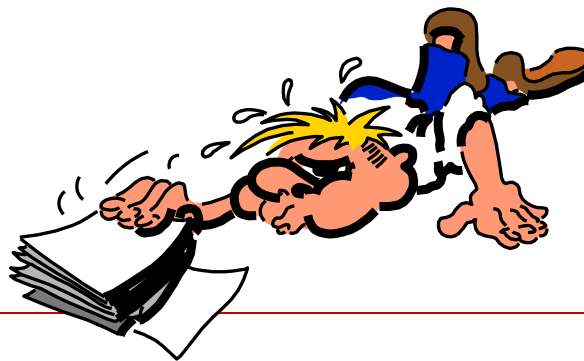
Представитель нанимателя вправе отстранить гражданского служащего от замещаемой должности гражданской службы (не допускать к исполнению должностных обязанностей) в период урегулирования конфликта интересов.

Результаты:

- При наличии признаков дисциплинарного проступка – представитель нанимателя может привлечь к дисциплинарной ответственности.
- При наличии признаков административного правонарушения или состава преступления председатель комиссии передает информацию в правоохранительные органы



Работа в группах «Урегулирование конфликта интересов»





Ситуация 1.

Отдел медицинской помощи матери и ребенку.

Консультант отдела поддержал выплату материальной помощи гражданке Ивановой, которая является ее сестрой.



Ситуация 2.

Начальник отдела конкурсных закупок и договоров при определении подрядчика для осуществления ремонтно-строительных работ в Центре социальной защиты населения Кировского района г. Саратова настаивает на передаче заказа фирме "Стройка", руководителем которой является его отец.



Ситуация 3.

При контроле качества социальных услуг, оказываемых Центром социальной защиты населения Саратовского района консультант министерства Сидорова, сотрудник отдела стационарных учреждений сформировала ряд замечаний. Руководитель ЦСЗ считает, что предъявленные требования не опираются на объективную оценку, а связаны с личной неприязнью, возникшей между Сидоровой и ней.



Ситуация 4.

Как заявляет инвалид Михайлов:
При составлении списков инвалидов, участников ВОВ для обеспечения их техническими средствами реабилитации Рябова, специалист отдела реабилитации и социальной адаптации инвалидов, в устной форме пояснила, что могла бы поспособствовать более быстрому получению гражданином Михайловым положенного ему автомобиля "Ока" при условии получения Рябовой денежного вознаграждения. Михайлов обратился к начальнику комитета по социальной защите населения.



Ситуация 5.

Клиент стационарного учреждения ГУ "Н-ский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов" обратился при приеме по личным вопросам, проводимым заместителем министра, с жалобой на деятельность руководителя дома интерната Поповой, утверждая, что неоднократно повторялись случаи невыплаты положенной части пенсии (25%), а указанная сумма оставалась у руководителя дома-интерната.



Ситуация 6.

Мать несовершеннолетнего Козлова, находящегося в ГСУ СО "Д-й детский дом-интернат для умственно-отсталых детей" обратилась в Комитет по медико-санитарным вопросам материнства и детства с просьбой проверить культурно-массовую работу, проводимую в детском доме, т.к. по словам ее сына с ними не проводятся те мероприятия, о которых указано в отчете о деятельности детского дома. Финансирование культурно-массовых мероприятий осуществляется за счет средств регионального бюджета при предоставлении сметы и актов о проведении.

Директор детского дома утверждает, что все запланированные и профинансированные мероприятия проведены.



Ситуация 7.

В марте 2005 г. был объявлен конкурс на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Саратовской области.

Вакантна должность начальника отдела развития социального партнерства и коллективных договоров.

В состав комиссии включена г-жа Самойлова З.В., руководитель комитета по труду.

Среди претендентов на вакантную должность имеется Самойлова И.И., дочь Самойловой З.В.



Ситуация 8.

Управлением социальной защиты населения Кировского района при распределении государственной материальной помощи малоимущим гражданам отдано предпочтение сотрудникам центра СЗН Кировского района, подавшим необходимые документы на 2 месяца позже граждан, также подавшим необходимые документы для получения материальной помощи. В силу ограниченности средств сотрудники центра СЗН получили материальную помощь, а граждане, назначенные на получение помощи – не получили. Граждане обратились с жалобой к министру в порядке личного приема.



Ситуация 9.

Специалист отдела социального развития и целевых программ Звонарев обратился в комиссию с просьбой разобраться в ситуации.

Отделу было поручено участие в разработке технического задания, обоснование, календарный план, мероприятия по целевой программе «Социальная защита граждан, проживающих на территории области, ставших инвалидами вследствие увечья или заболевания, полученных в период прохождения ими альтернативной гражданской службы». По итогам работы над проектом программы руководством министерства было принято решение о премировании разработчиков, а начальникам отделов было дано поручение подготовить списки служащих для премирования. В списке предоставленном начальником отдела социального развития и целевых программ Звонарев не был указан, а был указан только начальник отдела.

Начальник отдела комментируя ситуацию пояснил, что все предложения, составленные Звонаревым были несущественными, а вклад в разработку программы минимален.



Ситуация 10.

Вадим работает экономистом в системе федерального правительства. Кроме того, у него есть свой бизнес: подготовка налоговых деклараций для частных фирм и населения. Иногда он готовит налоговые декларации для частных клиентов на своем рабочем месте в государственном органе.



Ситуация 11.

Николай работает в Аппарате Президента РФ. Он пытается «протолокнуть» решение в пользу предприятия, акционером которого является, через одного из министров.



Ситуация 12.

Игорь - инспектор Минздрава РФ. Зять Игоря только что приобрел ресторан, который Игорь обязан проверить.



Ситуация 13.

Министерству отдельной строкой выделено бюджетное финансирование на закупку специального оборудования на 20 миллионов рублей. Оборудование планировалось закупать в октябре, когда будут подготовлены соответствующие помещения. В первой половине года, из-за появления новых фирм, выпускающих аналогичное оборудование, стоимость требуемого оборудования снизилась на 15-20% и стало очевидно появление экономии средств по этой бюджетной статье, при этом количественное или качественное изменение объемов закупки не возможно из-за ограничений по площадям и функционалу. Таким образом, появляется экономия выделенных бюджетных средств в размере 3-4 миллионов рублей. В силу жесткости финансового законодательства перенос этих средств на любые другие статьи не возможен и средства должны будут возвращены в бюджет. Последствием возвращения их обратно в бюджет станет, скорее всего, пропорциональное сокращение бюджета Министерства/ведомства на следующий финансовый год.



Ситуация 14.

Местная администрация проводит открытый конкурс на закупку продукции для собственных нужд. В конкурсе участвуют поставщики из данного и соседних регионов. В случае выигрыша поставщика из соседнего региона будет достигнута экономия средств по данной закупке, но налоги поступят в бюджет соседнего региона и местная администрация не доберет поступления в свой бюджет и не сможет финансировать другие свои нужды. Кроме того, местная администрация заинтересована в сохранении и поддержании рабочих мест в своем регионе.



Спасибо за внимание!
