



МЧС России Санкт-Петербургский университет Государственной противопожарной службы



Кафедра трудового права

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

Тема № 12
«Адвокатура в Российской
Федерации»

Распределение учебных часов по видам занятий:

Лекция.....	2 ч.
Семинар.....	2 ч.
Практическое занятие.....	2 ч.
Самостоятельная работа.....	4 ч.

Итого – 10 ч.

Учебные вопросы:

1. Адвокатура: понятие, организационно-правовые основы деятельности.
2. Принципы организации и деятельности адвокатуры.
3. Организационно-правовые формы адвокатуры и их органы управления.

Актуальность темы:

В соответствии со ст. 48 Конституции РФ каждый имеет гарантированное право на юридическую помощь, когда он в ней нуждается.

Адвокатура призвана обеспечить права и законные интересы человека и гражданина в процессе осуществления правоохранительной деятельности путем оказания *квалифицированной* юридической помощи.

Адвокатура - институт гражданского общества, профессиональное объединение юристов, созданное с целью служения людям. Адвокатура оказывает большое влияние на социально-правовое самочувствие общества, его членов.

ВОПРОС 1

Адвокатура: понятие, организационно-правовые основы деятельности.

Адвокат - от лат. advocates – призванный

Федеральный закон от 31 мая 2002 года № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре»

Федеральный закон от 21.11.2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в РФ»

Не является адвокатской деятельностью юридическая помощь, оказываемая клиентам:

- - работниками правовых служб организаций независимо от формы собственности, а также сотрудниками органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- - владельцами и работниками организаций, оказывающих юридические услуги, а также индивидуальными предпринимателями;
- - нотариусами, патентными или частными поверенными либо другими лицами, которые законом специально уполномочены на ведение своей профессиональной деятельности, не связанной с адвокатской.



Адвокатская деятельность - это квалифицированная юридическая помощь, оказываемая на профессиональной основе лицами, получившими статус адвоката в порядке, установленном Федеральным законом, физическим и юридическим лицам в целях защиты их прав, свобод и интересов, а также обеспечения доступа к правосудию.

Адвокат - это лицо, получившее в установленном Федеральным законом порядке, статус адвоката и право осуществлять адвокатскую деятельность. Адвокат является независимым советником по правовым вопросам;

Адвокатура - это профессиональное сообщество адвокатов и институт гражданского общества, которые не входят в систему органов государственной власти и органов местного самоуправления.



Юридическая помощь - это система мероприятий, направленных на обеспечение и защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц, реализуемых специально созданными на то органами - адвокатурой, нотариатом, частными детективными и охранными службами, юридическими фирмами, общественными объединениями и др., имеющих своей целью достижение правовой защищенности личности в максимальной степени.

Задачами юридической помощи являются:

- - обеспечение прав граждан и юридических лиц;
- - реализация их свобод;
- - защита их законных интересов.

Виды юридической помощи, оказываемые адвокатом

В ст.2 Закона об адвокатуре перечислены такие виды юридической помощи, оказываемые адвокатом, как:

- 1) дает консультации и справки по правовым вопросам, как в устной, так и в письменной форме;
- 2) составляет заявления, жалобы, ходатайства и другие документы правового характера;
- 3) представляет интересы доверителя в конституционном судопроизводстве;
- 4) участвует в качестве представителя доверителя в гражданском и административном судопроизводстве;
- 5) участвует в качестве представителя или защитника доверителя в уголовном судопроизводстве и производстве по делам об административных правонарушениях;
- 6) участвует в качестве представителя доверителя в разбирательстве дел в третейском суде, международном коммерческом арбитраже (суде) и иных органах разрешения конфликтов;

Виды юридической помощи, оказываемые адвокатом

- 7) представляет интересы доверителя в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях и иных организациях;
- 8) представляет интересы доверителя в органах государственной власти, судах и правоохранительных органах иностранных государств, международных судебных органах, негосударственных органах иностранных государств, если иное не установлено законодательством иностранных государств, уставными документами международных судебных органов и иных международных организаций или международными договорами Российской Федерации;
- 9) участвует в качестве представителя доверителя в исполнительном производстве, а также при исполнении уголовного наказания;
- 10) выступает в качестве представителя доверителя в налоговых правоотношениях.

Полномочия Минюста России:

- 1) ведение регистрации адвокатов иностранных государств, осуществляющих адвокатскую деятельность на территории Российской Федерации;
- 2) утверждение формы ордера на исполнение поручения, выдаваемого адвокату в случаях, предусмотренных федеральным законом;
- 3) определение порядка ведения региональных реестров адвокатов;
- 4) утверждение формы удостоверения адвоката;
- 5) участие совместно с адвокатскими палатами субъектов России в организации проведения Всероссийского съезда адвокатов.

Территориальные органы юстиции:

- 1) осуществляют ведение реестра адвокатов субъекта Российской Федерации, в том числе вносят сведения об адвокатах:
 - включенных в региональный реестр;
 - исключенных из регионального реестра;
 - статус которых приостановлен или возобновлен, а также статус которых прекращен;
- 2) выдают адвокатам удостоверения либо в установленных Законом случаях документ, подтверждающий статус адвоката;
- 3) направляют ежегодно не позднее 1 февраля копию регионального реестра адвокатов в адвокатскую палату субъекта;
- 4) уведомляют в 10-дневный срок адвокатскую палату субъекта Российской Федерации о внесении изменений в региональный реестр адвокатов;
- 5) направляют представление о прекращении статуса адвоката в адвокатскую палату субъекта Российской Федерации либо обращаются в суд с заявлением о прекращении статуса адвоката в случаях, предусмотренных Законом;
- 6) созывают внеочередное собрание (конференцию) адвокатов в случае неисполнения советом адвокатской палаты требований Закона об адвокатуре;
- 7) участвуют в формировании квалификационной комиссии.

- **Статус адвоката** в Российской Федерации вправе приобрести лицо, которое имеет высшее юридическое образование, полученное по имеющей государственную аккредитацию образовательной программе, либо ученую степень по юридической специальности. Указанное лицо также должно иметь стаж работы по юридической специальности не менее двух лет либо пройти стажировку в адвокатском образовании.
- **Не вправе претендовать на приобретение статуса адвоката и осуществление адвокатской деятельности лица:**
 - 1) признанные недееспособными или ограниченно дееспособными в установленном законодательством РФ порядке;
 - 2) имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершение умышленного преступления.



Статус адвоката (в том числе осуществление им адвокатской деятельности) приостанавливается по следующим основаниям:

- 1) избрание адвоката в орган государственной власти или орган местного самоуправления на период работы на постоянной основе;
- 2) неспособность адвоката более шести месяцев исполнять свои профессиональные обязанности;
- 3) призыв адвоката на военную службу;
- 4) признание адвоката безвестно отсутствующим в установленном федеральным законом порядке.

Статус адвоката прекращается по следующим основаниям:

- 1) личному заявлению адвоката о прекращении статуса адвоката;
- 2) вступление в законную силу решения суда о признании адвоката недееспособным или ограниченно дееспособным;
- 3) отсутствие в адвокатской палате сведений об избрании формы адвокатского образования, а также сведений о том адвокатском образовании, учредителем (членом) которого является адвокат, в течение 4 месяцев со дня получения адвокатом статуса адвоката;
- 4) смерть адвоката или вступление в законную силу решения суда об объявлении его умершим;
- 5) совершение поступка, порочащего честь и достоинство адвоката или умаляющего авторитет адвокатуры;
- 6) неисполнение либо ненадлежащее исполнение адвокатом своих профессиональных обязанностей перед доверителем, а также неисполнение решений органов адвокатской палаты, принятых в пределах их компетенции;
- 7) вступление в законную силу приговора суда о признании адвоката виновным в совершении умышленного преступления;
- 8) установление недостоверности сведений, представленных в квалификационную комиссию, а также выявление обстоятельств, препятствующих получению адвокатом статуса адвоката.

ВОПРОС 2

Принципы организации и
деятельности адвокатуры



Принципы деятельности адвокатуры - общие руководящие, исходные положения, определяющие наиболее существенные стороны организации и деятельности адвокатуры.

Принципы адвокатуры определяют смысл и содержание всех законодательных норм, регламентирующих порядок организации и деятельности адвокатуры, характеризуют средства и способы, с помощью которых решаются стоящие перед адвокатурой задачи.

- **Законность** - принцип, обязательный для всех субъектов правовых отношений, означающий, что в своей деятельности коллегии адвокатов, ее органы, адвокатские образования, сами адвокаты должны руководствоваться законом.

- **Независимость** - определяется недопустимостью вмешательства государственных органов, общественных и иных организаций в деятельность адвокатских образований и адвокатов.

Данный принцип закреплен в ст.18 Закона об адвокатуре и реализуется через особый порядок приобретения статуса адвоката и иные нормы Закона:

- адвокат не может быть привлечен к какой-либо ответственности за выраженное им при осуществлении адвокатской деятельности мнение;
- запрещается истребование от адвоката или работников адвокатских образований сведений, связанных с оказанием юридической помощи по конкретным делам;
- адвокат, члены его семьи и их имущество находятся под защитой государства;
- уголовное преследование адвоката осуществляется с соблюдением гарантий адвокату, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством и др.



Самоуправление - принцип, проявляющийся в возможности членов корпорации разрешать все вопросы, отнесенные к их компетенции, самостоятельно.

Корпоративность - принцип, подразумевающий особый порядок формирования адвокатского корпуса, существование института помощников и стажеров, которые впоследствии могут приобрести статус адвоката.

Равноправие адвокатов - принцип, определяющий правовой статус адвоката и основывающийся на установленных Законом об адвокатуре обязательных для всех без исключения адвокатов их правах и обязанностях.

Гуманизм - этот принцип означает гуманное отношение как к преступнику, так и потерпевшему.

Принцип нравственных начал профессии - это адвокатская этика.

ВОПРОС 3

**Организационно-правовые
формы адвокатуры и их
органы**

Федеральный закон от 31.05.2002 №63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» предусматривает **четыре организационно - правовые формы адвокатских образований**, в которых может осуществляться адвокатская деятельность:

- адвокатский кабинет,
- коллегия адвокатов,
- адвокатское бюро
- юридическая консультация.

Адвокатский кабинет - является новой формой организации адвокатуры в России. Общий порядок создания и основные принципы организации адвокатского кабинета установлены ст.21 Закона об адвокатуре, в соответствии с которой адвокат может осуществлять свою адвокатскую деятельность индивидуально, без объединения с другими адвокатами. В этом случае адвокат принимает самостоятельное решение об учреждении адвокатского кабинета. Решение должно быть оформлено в письменном виде как документ.

Коллегия адвокатов - адвокатская деятельность осуществляется на коллективной основе. Правовым основанием возникновения коллегии адвокатов является решение двух и более адвокатов об учреждении коллегии адвокатов. Данное решение, согласно п. 2 ст.22 Закона об адвокатуре, должно быть выражено в форме утверждения устава и заключения учредительного договора коллегии. Число учредителей коллегии адвокатов не ограничено.

Высшим органом управления коллегии адвокатов является общее собрание ее членов.

К компетенции общего собрания относится решение следующих вопросов:

- а) изменение устава;
- б) определение приоритетных направлений деятельности коллегии;
- г) утверждение годового отчета и годового бухгалтерского баланса;
- д) создание филиалов и открытие представительств;
- е) участие в других организациях;
- ж) реорганизация и ликвидация коллегии адвокатов.

Адвокатское бюро, так же, как и коллегия адвокатов является коллективной организационно-правовой формой осуществления адвокатской деятельности. Два и более адвоката вправе учредить адвокатское бюро.

п. 3 ст.23 Закона об адвокатуре дополнительно устанавливает, что адвокаты, учредившие адвокатское бюро, заключают между собой партнерский договор в простой письменной форме.

Перечень существенных условий, которые должны быть отражены в партнерском договоре, предусмотрены в п. 4 ст.23 Закона об адвокатуре. Основными вопросами партнерского договора являются управленческие — порядок принятия решений, избрания управляющего партнера и его компетенция.

Юридическая консультация

Правовой режим ее деятельности установлен в ст. 24 Закона об адвокатуре.

Юридическая консультация учреждается адвокатской палатой субъекта Российской Федерации, на территории которого она будет осуществлять свою деятельность по представлению органа государственной власти о необходимости учреждения юридической консультации.

Решение о создании юридической консультации принимает совет адвокатской палаты.

Адвокатская палата является основным звеном в организационном строении адвокатуры.

- В соответствии со ст. 29 Закона об адвокатуре, ***адвокатская палата - негосударственная некоммерческая организация, основанная на обязательном членстве адвокатов одного субъекта Российской Федерации.***

Адвокатские палаты действуют на основании общих положений для организаций данного вида. Адвокатская палата имеет свое наименование, содержащее указание на ее организационно-правовую форму и субъект Российской Федерации, на территории которого она образована.

- Адвокатская палата образуется учредительным собранием (конференцией) адвокатов, является юридическим лицом.

Основными функциями адвокатской палаты являются:

- - обеспечение оказания квалифицированной юридической помощи;
- - обеспечение доступности юридической помощи для населения на всей территории субъекта;
- - организация юридической помощи, оказываемой гражданам Российской Федерации бесплатно;
- - представительство и защита интересов адвокатов в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях;
- - контроль за профессиональной подготовкой лиц, допущенных к осуществлению адвокатской деятельности;
- - контроль за соблюдением адвокатами кодекса профессиональной этики адвоката.

Федеральная палата адвокатов как орган адвокатского самоуправления в Российской Федерации создается в целях представительства и защиты интересов адвокатов в органах государственной власти, органах местного самоуправления, координации деятельности адвокатских палат, обеспечения высокого уровня оказываемой адвокатами юридической помощи.

- Федеральная палата адвокатов образуется Всероссийским съездом адвокатов и действует на основании устава палаты, принимаемого Всероссийским съездом адвокатов.
- Федеральная палата адвокатов Российской Федерации является общероссийской негосударственной некоммерческой организацией, основанной на обязательном членстве адвокатских палат субъектов Российской Федерации. Палата является юридическим лицом.

Квалификационная комиссия

- Квалификационная комиссия формируется на срок два года в количестве 13 членов комиссии по следующим нормам представительства:
 - 1) от адвокатской палаты - семь адвокатов. При этом адвокат - член комиссии должен иметь стаж адвокатской деятельности не менее пяти лет;
 - 2) от территориального органа юстиции - два представителя;
 - 3) от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации - два представителя. При этом представители не могут быть депутатами, государственными или муниципальными служащими. Порядок избрания указанных представителей и требования, предъявляемые к ним, определяются законами субъектов Российской Федерации;
 - 4) от верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области и суда автономного округа - один судья;
 - 5) от арбитражного суда субъекта Российской Федерации - один судья.
- Председателем квалификационной комиссии является по должности президент адвокатской палаты.

- **Собрание адвокатов** (конференция в случае, если численность адвокатской палаты превышает 300 человек) является высшим органом адвокатской палаты субъекта Российской Федерации. Статья 30 Закона об адвокатуре определила перечень вопросов, решение которых относится к исключительной компетенции общего собрания.

- **Совет адвокатской палаты** выступает в качестве коллегиального исполнительного органа адвокатской палаты субъекта Федерации. Совет действует от имени адвокатской палаты субъекта Российской Федерации в пределах своей компетенции, установленной п. 3 ст. 31 Закона об адвокатуре. Совет подотчетен собранию (конференции) адвокатов

Самостоятельно изучить:

- Адвокатура: понятие, задачи и организационно-правовые основы деятельности. Представительство в судах, других государственных органах по гражданским делам и делам об административных правонарушениях. Участие адвоката в уголовном судопроизводстве. Участие в качестве представителя сторон в Конституционном суде РФ. Консультации и разъяснения. Органы самоуправления адвокатуры: коллегии адвокатов (общие собрания, конференции, президиумы, ревизионные комиссии). Правовой статус адвоката. Виды юридической помощи, оказываемой адвокатами гражданам и организациям.