

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКАЯ АКАДЕМИЯ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Кафедра государственно-правовых дисциплин

Дисциплина

«Конституционное право зарубежных стран»

Вид занятия – лекция

**Тема № 10. Основы конституционного права
Федеративной Республики Германии (ФРГ)**

**Подготовил: доцент кафедры
к.и.н., Я.Л. Салогуб**

ФЕДЕРАТИВНАЯ РЕСПУБЛИКА
ГЕРМАНИЯ



BUNDESREPUBLIK DEUTSCHLAND
***Deutschland, Deutschland über alles,
über alles in der Welt...***
Einigkeit und Recht und Freiheit...

Учебные вопросы:

- 1. Конституционно-правовые проблемы объединения Германии.**
- 2. Основной закон ФРГ 1949 г., его характеристика и эволюция.**
- 3. Основы конституционного статуса человека и гражданина в ФРГ.**
- 4. Форма правления и государственно-политический режим ФРГ.**

Учебная литература:

Источники права

1. Избранные конституции стран Европы. 2-е изд., пер и доп. Учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / отв. ред. Б.А. Страшун. М.: Изд-во Юрайт, 2016. 448 с. URL: <http://www.biblio-online.ru/viewer/6928DAE6-1223-4CA7-BB60-09D61E0972C0#page/1> (дата обращения: 06.09.2016).
2. Избранные конституции стран Азии и Америки. 2-е изд., пер и доп. Учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / отв. ред. Б.А. Страшун. М.: Изд-во Юрайт, 2016. 406 с. URL: <http://www.biblio-online.ru/viewer/CB95D9FD-387F-4A4C-98E0-D715AE21D487#page/1> (дата обращения: 06.09.2016).

Учебная литература:

Основная учебная литература

1. Конституционное право зарубежных стран: Учебник / Под общ. ред. Баглая М. В., Лейбо Ю.И., Энтина Л.М. – 4-е изд., перераб. И доп. М: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М., 2016. 976 с.
2. Мишин А.А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: Учебник для вузов. 17-е изд. испр. и доп. М.: Статут, 2013. 520 с.

Сайт электронной библиотеки:

1. Электронная библиотека Элайбрэри. URL: <http://elibrary.rls.ru/>.
2. Канцлер Германии. Официальный сайт. URL: https://www.bundeskanzlerin.de/Webs/BKin/DE/Startseite/startseite_node.htm (дата использования – 10.10.2016)
3. Федеральное правительство Германии. Официальный сайт. URL: <http://www.bundesregierung.de/Webs/Breg/DE/Homepage/home.html> (дата использования – 10.10.2016) .
4. Федеральный Конституционный суд Германии. Официальный сайт. URL: http://www.bundesverfassungsgericht.de/DE/Homepage/homepage_node.html (дата использования – 10.10.2016) .
5. ЭБС «Проспект». URL: <http://ebs.prospekt.org>.

Вопрос первый

**Конституционно-правовые
проблемы объединения
Германии.**

ФЕДЕРАТИВНАЯ РЕСПУБЛИКА ГЕРМАНИИ (ФРГ)



ФОРМА ГОСУДАРСТВА

форма правления

политико-
территориальное
устройство

политический
режим

парламентарная
республика

федерация
*Конституционная
симметричная
(кооперативная
федерация)*

демократический

Разработка и принятие Основного закона 1949 г.

- В августе 1948 г. в оккупированной зоне союзников (США, Великобритании и Франции) прошло совещание министров юстиции всех западногерманских земель с участием крупнейших немецких специалистов в области конституционного права.
- На этом совещании, получившем название «**Конституционного конвента**», была разработана позиция правительств германских земель по разработке конституции и принято решение о создании **Парламентского совета** для выработки проекта Конституции западногерманского государства.
- В состав этого органа вошли депутаты ландтагов всех 12 западногерманских земель, пропорционально численности представленных в земельных парламентах партий. В составе Парламентского совета было 65 депутатов с правом решающего голоса и 5 (от Западного Берлина) с совещательным голосом. Председателем Парламентского совета был избран К. Аденауэр – лидер ХДС.
- Подготовленные разделы проекта конституции направлялись военным губернаторам зон оккупации, которые фактически их утверждали.
- 8 мая 1949 г. Парламентский совет принял весь Основной закон (53 – за, 12 – против). 12 мая проект одобрили военные губернаторы и направлен для ратифицирования в ландтаги земель. Он не был одобрен только ландтагом Баварии.
- 23 мая текст Основного закона был опубликован, а на следующий день вступил в силу. Так родилась Федеративная Республика Германия.
- 2 октября 1990 г. на основе ст.23 Основного закона ФРГ и межгосуд-го договора «О единстве Германии» от 31 августа произошло присоединение к ФРГ ГДР. В силу этого, Основной закон ФРГ стал Конституцией, Основным законом для всей страны

Конституционно-правовые проблемы объединения Германии

Для конституционного оформления объединения Германии существовало два пути, предусмотрительно заложенные немецкими правоведами: статья 23 и статья 146.

- Ст.23 Закона предусматривала, что, когда «другие части Германии» воссоединятся с единой Германией они вступят в сферу действия Основного закона ФРГ.
- Ст.146 позволяла решить вопрос объединения путем созыва Учредительного собрания и выработки новой Конституции уже для единой Германии.
- Как переходная модель рассматривалась конфедерация ФРГ и ГДР.

В ФРГ еще до объединения утвердилось мнение, что образование ГДР на территории пяти земель - Бранденбурга, Тюрингии, Мекленбурга-Передней Померании, Саксонии, Саксонии-Анхальта (23 июля 1952 г. земли были упразднены и заменены 15 округами) не привело к тому, что ст. 23 Основного закона потеряла свое значение. В дни событий осени 1989 г. в ГДР именно эту статью стали считать возможностью решения национальной проблемы. Она позволяла немедленно осуществить объединение. Политики ФРГ утверждали, что позднее будет разработана новая конституция.

Для определения по какой статье будет происходить объединение, необходимо было ответить на ряд вопросов:

- вступают ли оба государства в объединительный союз между собой на равной основе или нет,
- унаследует ли что-то от ГДР новое государство или это будет упразднение восточногерманской системы,
- будут ли восточные и западные немцы равноправными гражданами в новой стране. Население ГДР требовало немедленного объединения на основании ст. 23 закона.

Конституционно-правовые проблемы объединения Германии

Однако, в соответствии с Постановлением Народной Палаты бывшей ГДР от 23 июля 1990 года ГДР вступила в сферу действия Основного закона ФРГ.

С 3 октября 1990 г. вся территория бывшей ГДР стала территорией единой Германии с единым гражданством ФРГ. ГДР исчезла с политической карты мира.

В 1992 году была принята новая редакция ст. 23 Основного закона, которая трактует вопрос Европейского единства.

Статья 23 (1). Действие данного Основного закона в настоящий момент распространяется на территорию земель Баден, Бавария, Бремен, Большой Берлин, Гамбург, Гессен, Нижняя Саксония, Северный Рейн-Вестфалия, Рейнланд-Пфальц, Шлезвиг-Гольштейн, Вюртемберг-Баден и Вюртемберг-Гогенцоллерн. В остальных частях Германии он вступит в силу после их присоединения.

Статья 23. (1) Для осуществления идеи Объединенной Европы Федеративная Республика Германия участвует в развитии Европейского союза, в обязанность которого входит гарантировать соблюдение принципов демократического, правового, социального и федеративного государства, а также соблюдение принципа субсидиарности, который гарантирует защиту основных прав, по существу совпадающих с основными правами, содержащимися в Основном законе. В этих целях Федерация может передавать свои суверенные права посредством издания закона, одобренного Бундесратом. Для учреждения Европейского союза, а также изменения его договорных основ и аналогичного урегулирования, которое изменяет или дополняет настоящий Основной закон или делает возможными такие изменения или дополнения, применяются абзацы 2 и 3 статьи 79.

Вывод по первому вопросу

Форсированное вступление в силу валютного экономического и социального союза между ФРГ и ГДР (18 мая 1990 г.), поддержка западной модели присоединения Европейским сообществом, западными державами исключили возможность существования ГДР в качестве независимого суверенного государства- члена Германской Конфедерации.

С 3 октября 1990 года вся территория бывшей ГДР стала территорией единой Германии, все граждане бывшей ГДР стали гражданами ФРГ.

Вопрос второй

**Основной закон ФРГ 1949 г.,
его характеристика и
ЭВОЛЮЦИЯ**

Основной закон ФРГ от 23 мая 1949 года

Основной закон состоит из Преамбулы и 11 разделов и двух Приложений. IV, VIII и X разделы в процессе внесения подправок были дополнены литерой «а». Всего получается 14 разделов и 146 статей.

Новая редакция **Преамбулы** была принята после присоединения ГДР. В ней содержится положение о том, что учредителем Основного закона является немецкий народ, который, принимая Основной закон, руководствовался стремлением служить всеобщему миру. В **Преамбуле** дается полный список немецких земель и констатируется, что в землях на основе свободного самоопределения окончательно утвердили единство и свободу Германии.

I раздел Основного закона называется «Основные права», что подчеркивает базисный характер данного института. Основные права составляют стержень конституционного порядка ФРГ. Их обеспечению и охране служит вся организация государственной власти.

II раздел «Федерация и земли» содержит закрепление основ конституционного строя ФРГ, в нем дается конституционная характеристика Германского государства, определяются принципы взаимоотношений федерации и ее субъектов, закрепляется право на местное самоуправление, устанавливаются конституционные основы германской внешней политики, и участия ФРГ в ЕС.

Основной закон ФРГ от 23 мая 1949 года

III, IV, V и VI разделы устанавливают основы организации и деятельности федеральных органов: Парламента, Президента, Правительства. Введенный позже раздел IV-а регламентирует статус Совместного комитета, собирающийся в чрезвычайных обстоятельствах и в случаях обороны.

В **разделах VII, VIII и VIII-а** регламентируется законодательная и исполнительная деятельность Федерации, определены общие задачи Федерации и ее субъектов.

В **разделе IX** определяется организация судебной власти, и закрепляются конституционные принципы отправления правосудия в ФРГ.

X раздел Основного закона именуют в ФРГ «финансовой конституцией», поскольку здесь содержится подробное регулирование финансовых отношений между Федерацией и ее субъектами, а также доходов и расходов Федерации.

Раздел X-а содержит регламентацию мер на случай состояния обороны.

XI раздел – это «Переходные и заключительные положения», где устанавливаются возможности обладания гражданством ФРГ, отдельные вопросы изменения территориального деления государства, действия правовых норм, принятых до вступления Основного закона в силу и ряд других положений.

Основной закон ФРГ 1949 г. сохраняет преемственность с предшествующим конституционным развитием страны. Согласно ст. 140 составной его частью являются статьи 136 – 141 Конституции Веймарской республики 1919 г., которые регулируют взаимоотношения государства и церкви. Они составляют **Приложение I**.

Основной закон ФРГ от 23 мая 1949 года

Конституция ФРГ исходит из принципов демократии, разделения властей, равенства, справедливости.

По форме правления ФРГ является парламентарной республикой. Республиканский принцип закрепляется в ст.28, где говорится, что «конституционный строй в землях должен соответствовать принципам республиканского, демократического и социального правового государства»

Характеризуя ФРГ как **демократическое государство**, Основной закон в ст.20 устанавливает: «Вся государственная власть исходит от народа. Она осуществляется народом путем выборов и голосования, а также через специальные органы законодательства, исполнительной власти и правосудия».

Основной закон, характеризуя ФРГ как **правовое государство**, закрепляет следующие конституционные принципы:

- верховенство Конституции и верховенство закона (ст. 20);
- обязательность закрепленных в Конституции основных прав для законодательной власти и правосудия. Основные права являются непосредственным действующим правом (ст.1);
- учреждение независимого суда (ст. 97) и запрещение создания чрезвычайных судов (ст.101);
- запрет придания закону обратной силы (ст. 103);
- приоритет общепризнанных норм международного права, которые становятся составной частью федерального права, непосредственно порождают права и обязанности для проживающих на территории ФРГ лиц (ст. 25).

Основной закон ФРГ от 23 мая 1949 года

Основной закон именуется ФРГ **социальным государством** (ч. 1 ст. 20). Суть этого понятия в конституции не раскрывается. Его нормативное содержание может быть понято только на практике. Констатация социального характера германского государства является одновременно задачей, целью и правовой нормой.

Согласно ст. 20 Основного закона – Германия **федеративное государство**. Принцип федерализма один из основополагающих принципов Конституции. Нерушимость федеративного устройства государства гарантирована ст. 79, согласно которой не допускается изменение положений Основного закона, затрагивающих деление Федерации на земли и сотрудничество земель.

Изменения и дополнения Основного закона

Основной закон ФРГ относится к «жестким», но за период его действия было изменено более 100 ст. из 146, добавлены 3 новых раздела и исключены ряд статей.

Согласно ст. 79 изменения и дополнения в Основной закон могут быть внесены Конституционным законом, который принимает 2/3 голосов обеих палат парламента.

Можно отметить три наиболее крупных блока поправок, внесенных, в Основной закон.

Первый – сер. 50-х гг. Создание Бундесвера и его включение в НАТО потребовали пересмотра ряда статей, запрещающих создание собственных вооруженных сил;

Второй блок поправок связан с принятием в конце 60-х гг. пакета «чрезвычайных законов». Тогда в конституцию был включен новый раздел X-а «Состояние обороны».

Третий блок был принят после объединения страны. Уже в ноябре 1991 г. Парламент создал совместную конституционную комиссию, которая должна была учесть как последствия объединения Германии, так и положения Маастрихтского договора о ЕС. По результатам деятельности комиссии федеральный парламент в сентябре 1994 года принял закон о внесении изменений в текст Основного закона:

- Была изменена Преамбула (в частности, опущено положение о временном характере Основного закона);
- Принята новая редакция ст. 23 (предусматривающей, в частности, участие ФРГ в нормотворческой деятельности Европейского Союза), увеличен численный состав Бундестага и Бундесрата и др.;
- В качестве Приложения II были внесены ст. 3 и 41 Договора об объединении Германии от 31 августа 1990 г., урегулировавшие вопросы собственности и реституции на землях бывшего ГДР.

Вывод по второму вопросу

Основной закон Германии 1949 года принимался как временная конституция, а потому не был назван «Конституция». В Преамбуле было указано, что он действует вплоть до объединения страны, после чего будет разработана конституция объединенной Германии.

Однако 40-летний опыт конституционного строительства доказал, что Основной закон был одним из самых удачных конституционных документов в истории Германии. Он обеспечил создание и функционирование жизнеспособной демократии на немецкой земле. Поэтому после объединения страны положение о временном характере Основного закона было удалено из Преамбулы. Тем не менее, вопрос о разработке новой конституции окончательно не снят с повестки дня, он лишь отложен на неопределенное время.

Вопрос третий

**ОСНОВЫ
КОНСТИТУЦИОННОГО
СТАТУСА ЧЕЛОВЕКА И
ГРАЖДАНИНА.**

Основные права и свободы

Регулирование прав и свобод человека и гражданина в Основном законе ФРГ имеет ряд особенностей.

Во-первых: с учетом содержания и структуры Основного закона следует разграничивать понятия «основные права» и «конституционные права».

Основные права закреплены в одноименном разделе I конституции.

Некоторые права (право избирать и избираться, право на местное самоуправление, уголовно-процессуальные права-Гарантии и т.д.)

содержатся в других разделах Основного закона, т.е., будучи конституционными, не входят в число основных. Защитой

Конституционного суда пользуются все основные права, а также другие конституционные права, специально упомянутые в ст. 93 Основного закона.

Вторая особенность ФРГ в позитивистской, а не естественно-правовой концепции прав и свобод, которой придерживается Основной закон:

- непосредственно действующими объявляются лишь права, получившие отражение в тексте Основного закона (ст. 1);
- никаких указаний о том, что государство гарантирует другие общепризнанные права и свободы, в Основном законе не содержится.

Основные права и свободы

- **Специфической чертой** конституционного регулирования прав и свобод в ФРГ является также их распространение на отечественных юридических лиц, если по своей Сущности эти права могут быть к ним применены (ст. 19).
- В тексте Основного закона, как и во многих других конституциях, права человека и права гражданина четко разграничиваются, но граждане как субъекты прав и свобод именуется специфически – «все немцы», «каждый немец», при этом ст. 116 поясняет, что термин «немцы» – это не этническое, а государственно-правовое понятие, охватывающее всех граждан ФРГ.
- С учетом недавнего тоталитарного прошлого Основной закон ФРГ основой всех прав и свобод провозглашает **право на достоинство**: оно неприкосновенно, его уважение и защита – обязанность всякой государственной власти (ст. 1). Важным принципом правового статуса человека и гражданина является также равноправие, сформулированное как равенство всех перед законом (ст. 3).

Основные права и свободы

Конституция Германии уделяет большое внимание личным и политическим правам, в сравнении с социально-экономическими.

Личные права: закрепляется право на свободное развитие личности, на жизнь и личную неприкосновенность (ст. 2), свободу вероисповедания, совести и выражения взглядов (ст. 4), информационные свободы (ст. 5), свободу преподавания, науки, искусства и исследований (ст. 5), тайну переписки и иных сообщений (ст. 10), свободу передвижения (ст. 11), право на неприкосновенность жилища (ст. 13).

Среди **политических прав** основными провозглашаются свобода мирных собраний без предварительного разрешения и заявления, хотя право собраний под открытым небом может быть ограничено законом или на основе закона (ст. 8); свобода союзов (ст. 9), право обращаться с петициями, просьбами и жалобами в органы и учреждения публичной власти (ст. 17).

В Основном законе ФРГ нет статьи, закрепляющей право гражданина на участие в делах общества и государства, но ст.ст. 20,28,29 закрепляют институты непосредственной и представительной демократии, принадлежность всей гос-й власти народу. Ст.38 устанавливает, что выборы являются всеобщими, прямыми, равными, свободными при тайном голос-ии.

Основные права и свободы

К числу *экономических, социальных и культурных прав и свобод* Основной закон относит право собственности и наследования (особенностью является акцент на социальном предназначении собственности – ст. 14), право свободного выбора профессии и запрет принудительного труда (ст. 12), право создавать объединения для охраны и улучшения условий труда (ст. 9), право на образование (ст. 12).

Важная особенность конституционного регулирования прав и свобод в ФРГ – **обстоятельная регламентация их ограничений:**

- каждый имеет право на свободное развитие своей личности, поскольку он не нарушает свободы других, а также конституционный строй и нравственный закон (ст. 2);
- основное право может быть ограничено только зак-м или на основе зак-а;
- этот закон должен носить общий характер и называть ограничиваемое право с указанием статьи конституции, в которой оно содержится; существо основного права ни в коем случае не должно быть затронуто (ст. 19).

Специфическим институтом, связанным с ограничениями прав и свобод, является возможность индивидуального лишения таких прав и свобод, как свобода мнения, печати, преподавания, собраний, объединений, тайной переписки, собственностью или правом убежища, применяемого в отношении тех лиц, которые злоупотребляют этими правами. Лишение этих прав может быть осуществлено Федеральным конституционным судом (ст. 18).

Гражданство

Основной закон ФРГ проводит различие между всеобщими правами человека и гражданскими правами, которыми обладают только немцы. **Особенностью закона ФРГ является то, что в нем не употребляется термин «гражданин».**

Ст.116 устанавливает, что немцем является каждый, кто обладает гражданством ФРГ, а также беженцы или перемещенные лица немецкой национальности, супруги или потомки одного из этих лиц. Т.о. термин «немец» в правовом отношении идентичен термину «гражданин ФРГ».

Ст. 16 Основного закона запрещает лишение Германского гражданства. Немец не может быть выдан иностранному государству.

Регулирование вопросов гражданства отнесено к ведению федерации.

Вопросы гражданства урегулированы в Законе о государственной принадлежности 1913 г. Гражданство ФРГ приобретается в основном по рождению. Ребенок приобретает германское гражданство, если один из родителей является немцем. Иностранцы приобретают гражданство в порядке натурализации. Иностранцы должны быть дееспособны по з-м своей страны. Утрачивается гражданство по двум основаниям: 1) приобретение иностранного гражданства; 2) выход из гражданства. Некоторые категории немцев не имеют права на выход из гражданства (судьи, солдаты, военнообязанные, не прошедшие срочной службы, некоторые чиновники).

Вывод по третьему вопросу

- Новацией в немецкой конституционной истории является то, что только основные права, четко указанные являются непосредственно действующими, а также то, что все ветви государственной власти связаны основными правами.
- Основной закон ФРГ устанавливает, что каждый имеет право на всестороннее развитие личности, использование прав и свобод, поскольку он не нарушает прав других и не посягает на конституционный строй, не создает угрозы существованию федерации и земель, не нарушает законы нравственности. В противном случае, равно как и при злоупотреблении, свободой слова, собраний, объединения, правом собственности или др. правами лицо или объединение может быть лишено определенных прав ФКС. Ограничение конституционных прав возможно также законом, имеющим общий характер (о Ч.П., об обороне).

Вопрос четвертый

Форма правления и
государственно-
политический режим
ФРГ

- По форме государственного правления ФРГ — парламентская республика.
- Высшие органы государства, в соответствии с Основным законом 23 мая 1949 г., — Федеральный президент, Бундестаг и Бундесрат, Федеральное правительство и Федеральный конституционный суд.



Федеральный президент

- ⊙ является главой государства, избираемый специальным органом — Федеральным собранием на пять лет. Полномочия президента типичны для главы парламентской республики.
- ⊙ 12 февраля 2017 г. 12-м президентом был избран Франк-Вальтер Штайнмайер



- Он промульгирует законы, участвует в заседаниях правительства, назначает и увольняет должностных лиц, осуществляет право помилования.
- Президент является представителем ФРГ в отношениях с другими государствами. От имени ФРГ он заключает с ними договоры, аккредитирует и принимает послов.
- Большинство актов президента нуждаются в обязательной контрасигнации главы правительства или соответствующих министров, которые несут за них ответственность.

Законодательная власть

- осуществляется парламентом, состоящим из двух палат — Бундестага и Бундесрата.
- **Бундестаг**, в составе которого 614 депутатов, избирается прямыми выборами сроком на четыре года. Последние выборы состоялись 24.09.17. Президентом Бундестага стал бывший министр финансов **Вольфганг Шойбле**.
- В составе **Бундесрата** 41 человек, они являются членами правительства земель. Каждая земля имеет в Бундесрате от 3 до 5 голосов в зависимости от населения земли.
- 01.11.19, на эту должность был избран правящий бургомистр Берлина член партии СДПГ **Дитмар Войдке**.



- Роль **канцлера** в государственном механизме ФРГ чрезвычайно велика, т.к. он определяет основную линию всей внутренней и внешней политики страны.



Система высших государственных органов ФРГ.

Центральные органы государственной власти

- По смыслу конституции ФРГ система органов государственной власти базируется на принципе разделения властей, хотя сам термин в основном законе прямо не упоминается.
- Законодательная власть принадлежит Бундестагу;
- Исполнительная — федеральному президенту (в небольшой степени) и Федеральному правительству;
- Правосудие осуществляется Федеральным конституционным судом, Федеральным верховным судом (официально именуемым Федеральной судебной палатой) и иными судами.

- **Парламент.** По смыслу основного закона и согласно теоретическим концепциям ученых ФРГ, парламент в стране однопалатный; им является Бундестаг, осуществляющий законодательную и иную деятельность.
- **Бундесрат,** через посредство которого субъекты федерации участвуют в законодательстве и управлении страной, является, по мнению ряда немецких теоретиков, органом "верховой бюрократии земель" и не рассматривается ни в основном законе, ни в научных работах в качестве второй палаты парламента.



- Однако ряд германских ученых и российские теоретики, причем не без веских оснований, полагают, что парламент в ФРГ состоит из двух палат — Бундестага (нижняя) и Бундесрата (верхняя), не имеющих равного статуса; последнее обстоятельство находит свое выражение в порядке формирования палат, сроках полномочий, объеме полномочий и т.д.

Бундестаг

- Бундестаг избирается населением страны, имеющим избирательные права, сроком на четыре года. Досрочный роспуск парламента возможен только в виде исключения и входит в компетенцию федерального президента.
- Состоит из 631 депутатов. Половина депутатов избирается по одномандатным округам, другая половина по земельным спискам партий.
- В Германском парламентском праве нет понятия «сессии парламента», поэтому Бундестаг считается находящимся в состоянии постоянной сессии. Палата созывается на пленарное заседание ее Председателем (Президентом Бундестага) по мере необходимости.
- В компетенцию Бундестага входит законотворчество, утверждение федерального бюджета, избрание федерального Канцлера (по предложению Президента), парламентский контроль за деятельностью Правительства, ратификация международных договоров, принятие решений об объявлении состояния обороны.

Бундесрат

- По ст.50 – это федеральный орган, посредством которого земли участвуют в законодательстве, управлении страной и в делах ЕС.
- Бундесрат несет в себе две основные черты парламентаризма, что проявляется, **во-первых**, в осуществлении им важнейшей функции - участия в процессе законотворчества, а **во-вторых**, в его представительном характере.
- Однако Бундесрат не является равноправным участником законодательного процесса, а также обладает компетенцией не только в сфере законодательства, но и в исполнительной сфере. За данным органом не закреплено никакой собственной исключительной сферы ведения, подведомственной только ему и никому более.
- Бундесрат не выборный орган. Ст.51 устанавливает, что Бундесрат состоит из членов правительств земель, которые их назначают и отзывают. Состав Бундесрата меняется по частям, в зав-ти от итогов выборов в ландтаги земель и создании новых правительств.
- Руководит деятельностью Председатель, избираемый на 1 год. По Конституции он замещает Федерального Президента, когда тот не может исполнять свои функции.

Бундесрат

- Бундесрат обладает полномочиями в сфере управления, делах ЕС, обладает правом законодательной инициативы, его участие в принятии конституционных и федеративных законов обязательно (**обратите внимание при рассмотрении законодательной процедуры**).
- **Особенностью компетенции Бундесрата является то, что он, участвует в осуществлении исполнительной власти Федерации.**
- В согласии Бундесрата нуждаются многие акты Фед-го Прав-ва, издаваемые на основе фед-х законов, а также административные предписания Прав-ва, адресованные землям. Бундесрат дает согласие Прав-ву на применение принуждения в отношении земель, в случаях невыполнения ими своих конституционных обязанностей. Наряду с Прав-м, Бундесрат участвует в надзоре за землями.
- Бундесрат нельзя считать в чистом виде верхней палатой парламента. Так считают многие немецкие авторы, доказывая, что парламент в ФРГ - однопалатный, им является Бундестаг, а Бундесрат в соответствии со способом его формирования — это орган представительства исполнительной власти земель, с помощью которого земли участвуют в законодательстве.
- Т.О. Бундесрат имеет статус одного из пяти самостоятельных конституционных органов государственности власти, наряду с федеральным президентом, бундестагом, федеральным правительством и федеральным конституционным судом. Подобную точку зрения разделяют и некоторые российские ученые-правоведы, считающие, что Бундесрат вообще не является организацией парламентского типа.

- **Федеральная исполнительная власть осуществляется Президентом и Правительством.**
- **Федеральный президент – Глава государства**
- Избирается **Федеральным собранием** (орган, состоящий из членов Бундестага и такого же числа членов, избираемых народными представительствами земель на началах пропорциональности) на 5 лет.
- Президентом может быть избран гражданин ФРГ (по формулировке основного закона — "каждый немец"), обладающий избирательным правом и достигший 40 лет. Непосредственное переизбрание допускается только 1 раз (ст. 54).
- Фактически исполнительную власть осуществляет Прав-во, поскольку Президент – как глава государства, обладая незначительными полномочиями, может издавать акты только при контрасигнатуре их Канцлером или министром.



Федеральное правительство.

Играет важнейшую роль в жизни германского государства; особое положение занимает его глава — федеральный канцлер. Германию вследствие этого нередко именуют "канцлерской республикой".



- ◎ **Федеральное правительство**, согласно основному закону, состоит из федерального канцлера и федеральных министров (ст. 62-69). Федеральный канцлер избирается Бундестагом по предложению федерального президента. Избранным считается получивший большинство голосов депутатов Бундестага.
- ◎ Федеральные министры назначаются Федеральным президентом по предложению Канцлера. Они увольняются в том же порядке.
- ◎ В настоящее время правительство состоит из 11 министров из которых 3 женщин, в том числе и министр обороны Аннегрет Крамп-Карренбауэр

- Члены Федерального правительства несут коллективно и индивидуально политическую ответственность перед Бундестагом.
- В ФРГ Бундестаг может сместить Канцлера путем выражения ему так называемого конструктивного вотума недоверия, т.е. путем избрания преемника главы правительства.
- Известна и форма контроля в виде вотума доверия. Вопрос о вотуме доверия ставится канцлером. Если предложение федерального канцлера о выражении ему доверия не встречает согласия большинства членов Бундестага, то федеральный президент может по предложению федерального канцлера в течение 21-го дня распустить Бундестаг. Право на роспуск прекращается, как только Бундестаг большинством своих членов изберет другого канцлера.

- ⊙ **Федеральный конституционный суд** является самостоятельным и независимым от всех других конституционных органов судом федерации. Срок полномочий судей — 12 лет; он ограничен достижением 68-летнего возраста. Избранные на должность судьи назначаются федеральным президентом.
- ⊙ Полномочия Федерального конституционного суда весьма широки. Он разрешает следующие категории дел:
- ⊙ а) о толковании федеральной конституции по поводу споров об объеме прав и обязанностей верховного федерального органа или других участников, которые конституцией или регламентом верховного федерального органа наделяются собственными правами;
- ⊙ б) в случае расхождения мнений или возникновения сомнений относительно формальной и фактической совместимости федерального права и права земель с федеральной конституцией или совместимости права земли с другим федеральным правом; такие вопросы Суд рассматривает по предложению Федерального правительства, правительства земли или одной трети части Бундестага;

ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

Глава государства
ПРЕЗИДЕНТ
ФРГ

*законодательная
власть*

*исполнительная
власть*

*судебная
власть*

БУНДЕСРАТ
(СОЮЗНЫЙ СОВЕТ)

ПАРЛАМЕНТ

БУНДЕСТАГ
(СОЮЗНОЕ СОБРАНИЕ)

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ
ПРЕЗИДЕНТ**

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ
ПРАВИТЕЛЬСТВО**

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ
КОНСТИТУЦИОННЫЙ
СУД**

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СУДЕБНАЯ
ПАЛАТА**
и другие суды

Центральные органы государственной власти ФРГ



Формирование высших органов государственной власти ФРГ

Законодательная власть

Бундесрат

Члены Бундесрата назначаются правительствами земель из своего состава и отзываются таким же образом. Каждая Земля назначает от 3 до 6 членов Бундесрата в зависимости от численности населения Земли, но не пропорционально ему.

Бундестаг

Формируется на 4 года путем всеобщих, прямых, равных, свободных выборов при тайном голосовании. Половина депутатов избирается по мажоритарной системе относительного большинства по одномандатным избирательным округам, другая половина – по пропорциональной избирательной системе (по партийным спискам) с заградительным 5% барьером.

Исполнительная власть

Федеральный президент

Президентом может быть гражданин ФРГ, достигший 40-летнего возраста и обладающий избирательными правами. Избирается на 5 лет косвенными выборами – Федеральным собранием, состоящим из членов Бундестага и такого же числа членов, избранных ландтагами земель пропорционально числу их депутатов в Бундестаге.

Федеральное правительство

Федеральный канцлер избирается Бундестагом по предложению Президента. Избранным считается лицо, получившее большинство голосов в Бундестаге. Если предложенное Президентом лицо не получает большинства голосов, Бундестаг сам может выдвинуть кандидатуру канцлера. Если избрание канцлера не состоялось в течение 14 дней, проводится второй тур, в котором для избрания достаточно относительного большинства. Если такая процедура оказалась безрезультатной, то Президент в течение 7 дней назначает Канцлера и одновременно распускает Бундестаг с назначением даты новых выборов.
Министры назначаются Президентом по представлению Канцлера.

Судебная власть

Федеральный конституционный суд.

16 судей **избираются** Бундестагом и Бундесратом. Бундестаг избирает 8 судей посредством создания специальной комиссии на основе пропорционального представительства политических партий. Бундесрат избирает 8 судей прямыми выборами. Для избрания необходимо набрать 2/3 голосов. Трое судей в каждом сенате (палате) должны быть избраны их состава судей 5 высших судов страны, 5 других членов должны быть не моложе 40 лет. Судьи **назначаются на должность** декретом Президента. Вопрос о назначении **федеральных судей 5 высших судов** решается компетентным федеральным министром совместно с комитетом по выборам судей, состоящим из компетентных для соответствующих областей министров земель и равного числа членов, избираемых Бундестагом.
Судьи назначаются Президентом.

Федеральный президент не входит ни в одну из ветвей власти. Основным законом запрещается ему занимать какую-либо другую оплачиваемую должность, осуществлять коммерческую или профессиональную деятельность.

Полномочия:

- 1) представляет Федерацию в международно-правовых отношениях. Он заключает от имени Федерации договоры с иностранными государствами. Он аккредитует и принимает послов.
- 2) Договоры, регулирующие политические отношения Федерации и касающиеся предметов федерального законодательства, требуют согласия или содействия соответствующих органов, компетентных в отношении федерального законодательства, в форме федерального закона. К соглашениям административного характера применяются соответственно предписания, относящиеся к федеральной администрации;
- 3) назначает и увольняет федеральных судей, федеральных чиновников, офицеров и унтер-офицеров;
- 4) в отдельных случаях он осуществляет от имени Федерации право помилования.

Для действительности его приказаний и распоряжений необходима их контрассигнатура федеральным Канцлером или компетентным федеральным министром. Это не относится к назначению и увольнению федерального Канцлера, роспуску Бундестага согласно статье 63.

Ответственность: Бундестаг или Бундесрат могут возбудить перед федеральным Конституционным судом обвинение против федерального Президента в умышленном нарушении им Основного или другого федерального закона. Предложение о возбуждении обвинения должно быть представлено от имени не менее чем 1/4 части членов Бундестага или не менее чем 1/4 голосов Бундесрата. Решение о предъявлении обвинения требует большинства 2/3 членов Бундестага или 2/3 голосов Бундесрата. Обвинение поддерживается представителем выдвинувшего обвинение органа. Если федеральный Конституционный суд установит, что федеральный Президент виновен в умышленном нарушении Основного закона или другого федерального закона, он может объявить его лишенным должности. После предъявления обвинения федеральный Конституционный суд вправе временным приказом постановить, что федеральный Президент не может выполнять свои должностные функции.

Парламент ФРГ

(по смыслу Основного закона ФРГ парламентом страны является Бундестаг, но порядок формирования, срок полномочий и объем полномочий Бундесрата дает ряду немецких и российских теоретиков основание считать Бундесрат верхней палатой парламента).



Структура палаты: 1) Руководящее звено – председатель (президент бундестага) избираемый палатой на весь срок полномочий Бундестага, заместитель председателя, секретари бундестага.

Полномочия председателя – руководит заседаниями палаты, осуществляет распорядительную деятельность в здании бундестага, руководит службами этого органа, обладает «полицейской властью» в нем, без его разрешения в помещении палаты не может производиться обыск, а также другие следственные действия.

2) Рабочие органы – партийные фракции, постоянные комиссии, временные комиссии, совет старейшин.

Совет старейшин состоит из председателя палаты, его заместителя и 23 представителей фракций пропорционально их численности. Полномочия: Принимает повестку дня, распределяет депутатов по постоянным комиссиям, решает процедурные вопросы.

Полномочия палаты: законодательные, экономические (утверждение государственного бюджета и отчета о его исполнении), контрольные (в отношении правительства); ратифицирует международные договоры, если они затрагивают политические отношения федерации или вопросы компетенции федерации участвует в формировании федерального правительства, Федерального конституционного суда, избирает председателя Счетной палаты.

Особые полномочия: участвует в выборах Президента, объявляет состояние обороны при угрозе агрессии, осуществляет делегирование правительству полномочий по изданию актов, входящих в сферу законодательной компетенции федерации, осуществляет контроль за деятельностью правительства (конструктивный вотум недоверия).

Порядок работы: в режиме постоянной сессии.

Может быть распущен Президентом по предложению Федерального канцлера.

Структура палаты: 1) Руководящее звено - председатель (президент бундесрата) избираемый палатой на один год, заместители председателя, секретари.

Полномочия председателя – руководит заседаниями палаты, созывает заседание по требованию не менее двух земель, или Федерального правительства.

2) Рабочие органы – постоянные комитеты, палата по европейским делам.

Полномочия палаты: законодательные, участвует в формировании Федерального конституционного суда.

Особые полномочия: в случае объявления правительством состояния законодательной необходимости без участия Бундестага самостоятельно принимает закон, первой рассматривает правительственные законопроекты, оформляя по ним свое мнение и передает их в течение 6 недель в Бундестаг, избирает вице-председателя Счетной палаты.

Исполнительная власть ФРГ

Президент

Формально осуществляет исполнительную власть вместе с Федеральным правительством.

Фактически исполнительную власть осуществляет Федеральное правительство, так как решения Президента требуют контрассигнатуры Правительства

Федеральное правительство

Состав: Федеральный канцлер, федеральные министры.

Глава Правительства - Федеральный канцлер - занимает особое положение в правительстве.

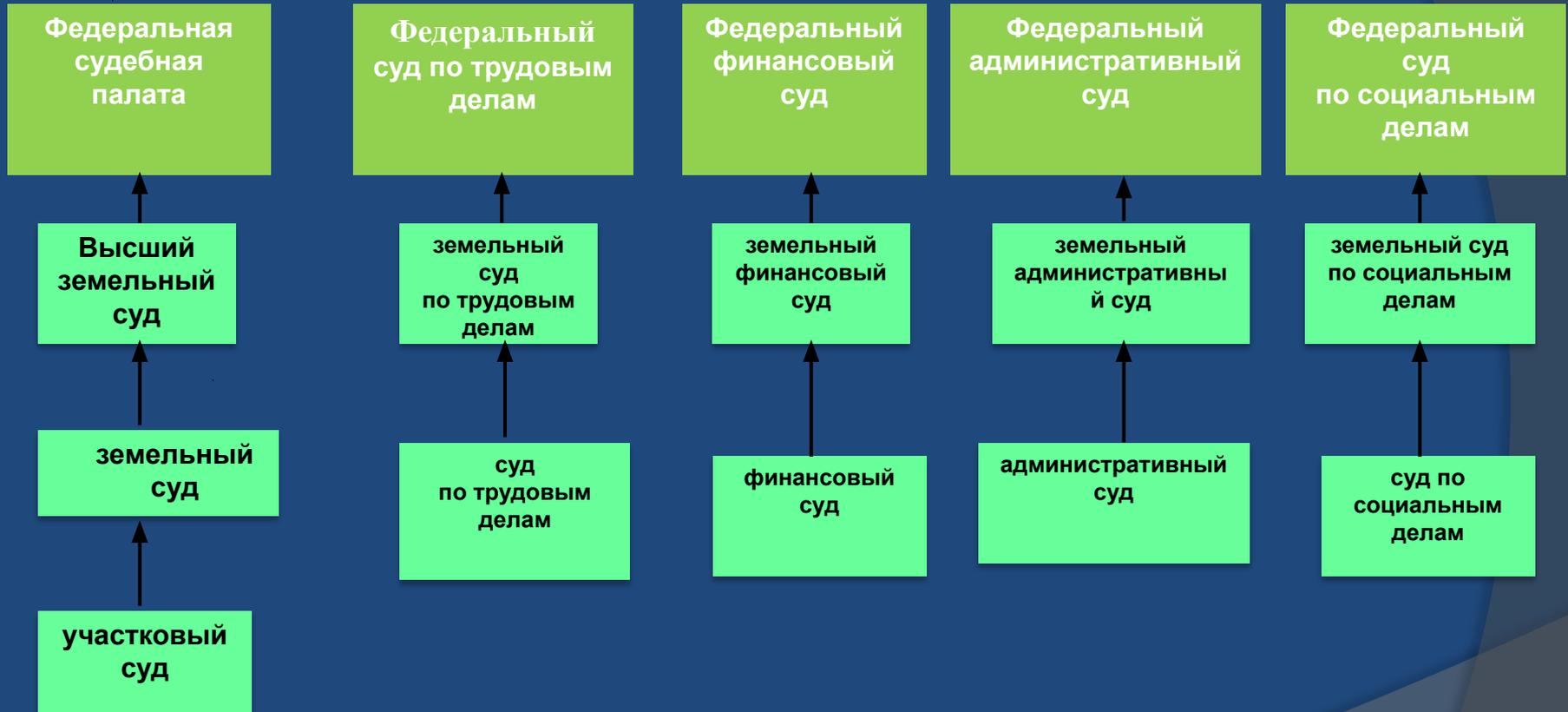
Компетенция Федерального канцлера: определяет основной курс, общую политическую линию Правительства; руководит деятельностью отдельных министров. В период «состояния обороны» издает приказы и командует Вооруженными силами страны. Он руководит *Службой Федерального канцлера, Службой прессы и информации Федерального правительства и Федеральной разведывательной службой.*

В **Компетенцию Правительства** входят многочисленные и важные вопросы внутренней и внешней политики, вопросы экономического, финансового и социального характера. Правительство обладает законодательной инициативой, используют право делегированного законодательства, издавая постановления общего характера по вопросам входящим в сферу законодательной компетенции Бундестага. Правительство осуществляет контроль за деятельностью органов управления в землях, направляя своих уполномоченных в высшие государственные органы земли. При помощи конференции министров земель осуществляет надзор и координацию органов управления в землях. По этим вопросам Правительство может издавать с согласия Бундесрата общие административные предписания, а на основе законов – давать обязательные указания землям.

Ответственность: за деятельность правительства ответственность несет Федеральный канцлер. Бундестаг, используя право конструктивного вотума недоверия может сместить Федерального Канцлера. Правительство уходит в отставку со сменой Канцлера.

Федеральная судебная система ФРГ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД



Административно-территориальное деление и управление на местах

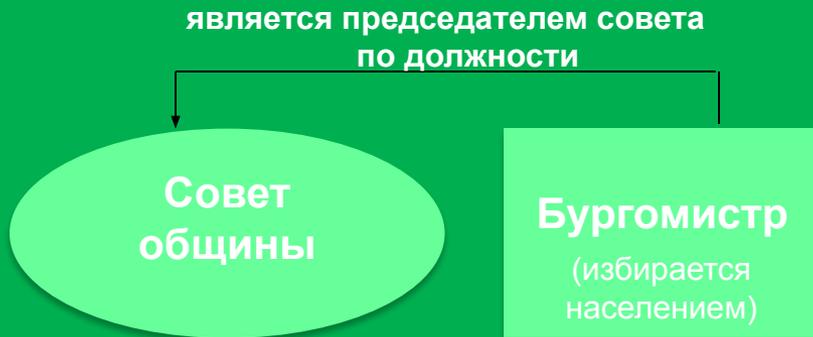


Управление осуществляет **правительственный Президент**, назначенный правительством земли

Самоуправление осуществляется через **районное собрание**, избираемое гражданами и постоянно проживающими негражданами на срок от 4 до 6 лет. **Глава администрации** избирается районным собранием или населением.

Самоуправление осуществляется через **муниципальный совет**, избираемый гражданами и постоянно проживающими негражданами. **Бургомистр** избирается муниципальным советом или населением на срок до 12 лет.

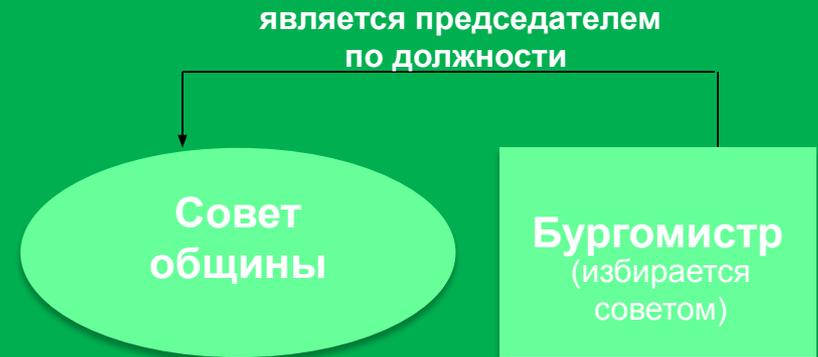
1. Южно-германская модель



Совет общины и бургомистр составляют единую коллегию

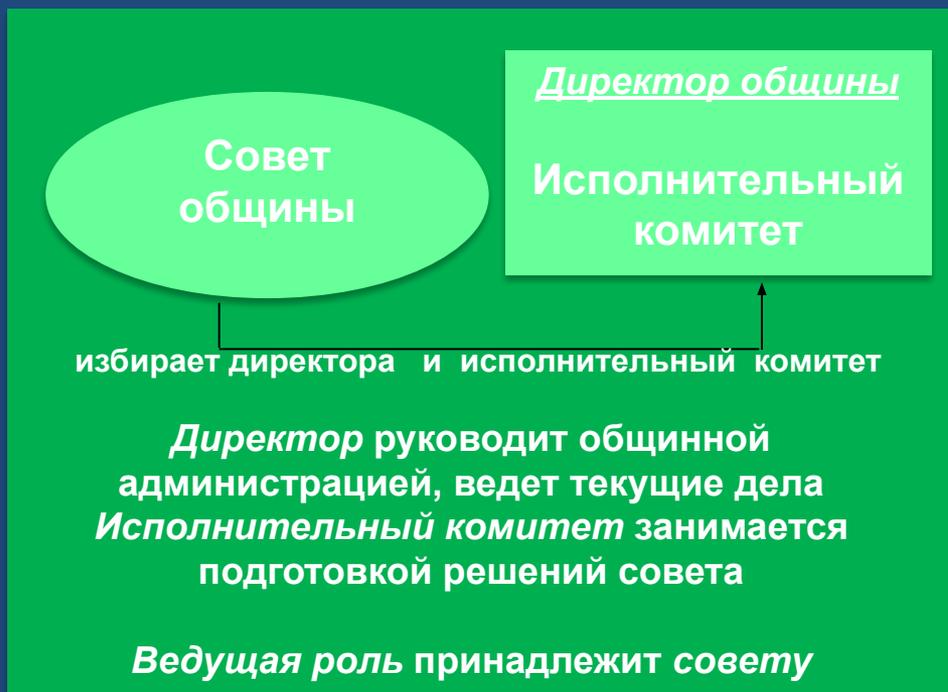
Ведущая роль принадлежит совету

2. Совет - бургомистр



Ведущая роль принадлежит бургомистру, который единолично решает важнейшие вопросы

3. Северо-германская модель



4. Совет - магистратура



Задание на самостоятельную

ПОДГОТОВКУ:

1. Изучить тему № 9 «**Основы конституционного права ФРГ**» в соответствующих разделах учебника;
2. Доработать конспект примерами из законодательства и практики по ходу изложения материала.

Вопросы для самостоятельного изучения:

1. Особенности развития конституционного права Германии после II Мировой войны;
2. Конституционные основы политической системы ФРГ.
3. Избирательная система.
4. Законодательный процесс (процедура).

Задание на семинар

Учебные вопросы:

1. Конституционно-правовые основы судебной системы ФРГ. Специфика организации
2. Федеральный Конституционный суд.
3. Особенности германского федерализма. Правовое положение земель, их взаимоотношение с Союзом в нормальных и чрезвычайных условиях.
4. Организация местного управления и самоуправления в землях.

Подготовить доклад на тему:

1. Модели местного самоуправления в общинах ФРГ.