

**Тема занятия:
Государственная система
предупреждения и действий
в ЧС**

Учебные вопросы:

- Основные нормативные правовые акты регламентирующие деятельность РСЧС.
- Единая государственная система предупреждения и ликвидации ЧС (РСЧС): задачи и структура РСЧС. Органы управления, силы и средства РСЧС и их характеристика.
- Гражданская оборона и ее место в системе РСЧС. Структура ГО в РФ и на объекте.
- Планирование мероприятий ГО на объекте.

Рекомендуемая литература:

1. С.В. Ефремов, В.В.Цаплин Безопасность жизнедеятельности. Учебное пособие. СПГАСУ. 2011. – 295 с.
2. Безопасность жизнедеятельности [Электронный ресурс]: учебник для бакалавров/ В.О. Евсеев [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: Дашков и К, 2014.— 453 с.
3. Архитектурно-строительное проектирование. Обеспечение доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения [Электронный ресурс]: сборник нормативных актов и документов/ — Электрон. текстовые данные.— Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2015.— 487 сМельников А.А.
4. Безопасность жизнедеятельности. Топографо-геодезические и землеустроительные работы [Электронный ресурс]: учебное пособие для вузов/ Мельников А.А.— Электрон. текстовые данные.— М.: Академический Проект, Трикста, 2015.— 336 с.—

Нормативные правовые акты

1. [Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. №384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»](#)
2. [Федеральный закон от 22 июля 2008 г. №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»](#)
3. [Постановление Правительства РФ от 16 февраля 2008 г. №87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию»](#)

Вопрос 1. ОСНОВНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

1. Конституция Российской Федерации. — М.: Проспект, 2000.
2. Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (с изменениями от 21 октября 2005 г., 21 апреля, 23 октября, 17 ноября 2008 г., 24 мая, 12 декабря 2009 г., 6, 14 мая, 17, 28 декабря 2010 г., 2 января, 30 сентября 2011 г.)
3. Федеральный закон от 12 февраля 1998 Года №28-ФЗ Федеральный закон от 12 февраля 1998 Года №28-ФЗ Федеральный закон от 12 февраля 1998 Года №28-ФЗ «О гражданской обороне».
4. Федеральный закон от 21 декабря 1994 года №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
5. Федеральный закон от 21 декабря 1994 года №69-ФЗ «О пожарной безопасности».
6. Правительство Российской Федерации. Постановление от 30 декабря 2003 г. №794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

Вопрос 2. ЕДИНАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧС (РСЧС): ЗАДАЧИ И СТРУКТУРА РСЧС. ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ, СИЛЫ И СРЕДСТВА РСЧС И ИХ ХАРАКТЕРИСТИКА.

Данный вопрос регламентируется Постановлением Правительства РФ от 30.12.2003 №794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (РСЧС)

Единая система объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, и осуществляет свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Единая система, состоящая из функциональных и территориальных подсистем, действует на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях.

Функциональные подсистемы единой системы создаются федеральными органами исполнительной власти и уполномоченными организациями согласно приложению для организации работы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в сфере деятельности этих органов и уполномоченных организаций.

Территориальные подсистемы единой системы создаются в субъектах Российской Федерации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в пределах их территорий и состоят из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению этих территорий.

На каждом уровне единой системы создаются координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи, оповещения и информационного обеспечения.

Координационными органами единой системы являются:

на федеральном уровне - Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (КЧС) федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, имеющих функциональные подсистемы единой системы;

на региональном уровне (в пределах территории субъекта Российской Федерации)

- КЧС органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

на муниципальном уровне (в пределах территории муниципального образования)

- КЧС органа местного самоуправления;

на объектовом уровне – КЧС организации.

В пределах соответствующего федерального округа (межрегиональный уровень) функции и задачи по обеспечению координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и организации взаимодействия федеральных органов исполнительной власти с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и общественными объединениями в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляет в установленном порядке полномочный представитель Президента Российской Федерации в федеральном округе.

Постоянно действующими органами управления единой системы являются:

на федеральном уровне – МЧС России, подразделения федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, имеющих функциональные подсистемы единой системы, для решения задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны;

на межрегиональном уровне - территориальные органы МЧС России - региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее - региональные центры);

на региональном уровне - территориальные органы МЧС России - органы, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации (далее - главные управления МЧС России по субъектам Российской Федерации);

на муниципальном уровне - органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны при органах местного самоуправления;

на объектовом уровне - структурные подразделения организаций, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны.

Органами повседневного управления единой системы являются:

на федеральном уровне - Национальный центр управления в кризисных ситуациях, центры управления в кризисных ситуациях (ситуационно-кризисные центры), информационные центры, дежурно-диспетчерские службы федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, имеющих функциональные подсистемы единой системы;

на межрегиональном уровне - центры управления в кризисных ситуациях региональных центров;

на региональном уровне - центры управления в кризисных ситуациях главных управлений Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по субъектам Российской Федерации, информационные центры, дежурно-диспетчерские службы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;

на муниципальном уровне - единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований;

на объектовом уровне - дежурно-диспетчерские службы организаций (объектов).

ПЕРЕЧЕНЬ СОЗДАВАЕМЫХ ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ И УПОЛНОМОЧЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ ФУНКЦИОНАЛЬНЫХ ПОДСИСТЕМ РСЧС

1. МВД России

Функциональная подсистема охраны общественного порядка

2. МЧС России

Функциональные подсистемы:

мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций

предупреждения и тушения пожаров

предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на подводных потенциально опасных объектах во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации

координации деятельности по поиску и спасанию людей во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации

3. Минобороны России

4. Спецстрой России

5. Минздрав России

6. Минтруд России

7. Минобрнауки России

8. Минприроды России

9. Минпромторг России

10. Минтранс России

транспортного обеспечения ликвидации чрезвычайных ситуаций

организации и координации деятельности поисковых и аварийно-спасательных служб

(как российских, так и иностранных) при поиске и спасении людей и судов, терпящих бедствие на море в поисково-спасательных районах РФ (Росморречфлот)

организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в море с судов и объектов независимо от их ведомственной и национальной принадлежности (Росморречфлот)

организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на внутренних водных путях с судов и объектов морского и речного транспорта (Росморречфлот);

поискового и аварийно-спасательного обеспечения полетов гражданской авиации

предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на железнодорожном транспорте (Росжелдор

11. Минкомсвязь России

12. Минсельхоз России

13. Минэкономразвития России

14. Минрегион России

15. Госкорпорация "Росатом"

16. Минэнерго России

17. Ростехнадзор

19. Рослесхоз

20. Роскосмос

□ **Вопрос 3. ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА И ЕЕ МЕСТО В СИСТЕМЕ РСЧС. СТРУКТУРА ГО В РФ И НА ОБЪЕКТЕ. ПЛАНИРОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ГО НА ОБЪЕКТЕ.**



□ Эти требования изложены в Федеральном законе от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне». Настоящий Федеральный закон определяет задачи, правовые основы их осуществления и полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области гражданской обороны.

□ **Гражданская оборона** - система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

мероприятия по гражданской обороне - организационные и специальные действия, осуществляемые в области гражданской обороны в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

территория, отнесенная к группе по гражданской обороне, - территория, на которой расположен город или иной населенный пункт, имеющий важное оборонное и экономическое значение, с находящимися в нем объектами, представляющий высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время;

требования в области гражданской обороны - специальные условия (правила) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны, установленные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне - формирования, создаваемые организациями из числа своих работников в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по гражданской обороне и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Чрезвычайные обстоятельства (далее – ЧО) -

события, произошедшие в социальной, техногенной сферах и природной среде, процессы и явления, существенно влияющие на жизнедеятельность людей, общества и государства и требующие принятия специальных мер по защите среды обитания, жизни, здоровья, прав и свобод граждан, материальных и иных ценностей от уничтожения, повреждения, хищения и по восстановлению нормальной работы различных объектов жизнеобеспечения [2].

Чрезвычайная ситуация (далее ЧС) – это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ И ПРИНЦИПЫ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

ЗАДАЧИ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

В МИРНОЕ ВРЕМЯ	В ВОЕННОЕ ВРЕМЯ	ПРИ ВОЗНИКНОВЕНИИ ОЧАГОВ ПОРАЖЕНИЯ
1. Обучение населения способам защиты	4. Маскировка объектов и территорий	10. Борьба с пожарами
2. Обеспечение постоянной готовности сил и средств ГО	5. Оповещение населения о военных опасностях	11. Проведение аварийно-спасательных работ
3. Обеспечение устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время	6. Эвакуация населения и ценностей в безопасные районы	12. Срочное захоронение трупов в военное время
	7. Предоставление населению убежищ и СИЗ (укрытие)	13. Обнаружение и обозначение районов, РХБ заражения
	8. Первоочередное обеспечение, пострадавшего населения	14. Обеззараживание населения, техники, зданий, территорий
	9. Восстановление и поддержание порядка	15. Восстановление функционирования коммунальных служб (ЖКХ)

ПРИНЦИПЫ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

1. Организация и ведение гражданской обороны являются одними из важнейших функций государства, составными частями оборонного строительства, обеспечения безопасности государства.

2. Подготовка государства к ведению гражданской обороны осуществляется **заблаговременно** в мирное время.

3. Ведение гражданской обороны начинается с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом РФ **военного положения** на территории РФ или в отдельных ее местностях.

ОРГАНИЗАЦИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

- ▣ Президент РФ утверждает и вводит в действие План гражданской обороны РФ на всей территории РФ или в отдельных ее местностях в полном объеме или частично.
- ▣ Руководство гражданской обороной в Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации. Начальником ГО РФ является Председатель Правительства.
- ▣ Руководство гражданской обороной в федеральных органах власти и организациях осуществляют их руководители.
- ▣ Руководство гражданской обороной на территориях субъектов РФ осуществляют главы органов исполнительной власти.
- ▣ Граждане Российской Федерации:
 - ▣ Проходят обучение способам защиты от военных опасностей.
 - ▣ Принимают участие в проведении других мероприятий по ГО.
 - ▣ Оказывают содействие органам государственной власти и организациям в решении задач в области гражданской обороны.

▣ РУКОВОДСТВО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНОЙ

Руководство гражданской обороной в Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации.

Государственную политику в области гражданской обороны осуществляет федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Президентом Российской Федерации на решение задач в области гражданской обороны.

Руководство гражданской обороной в федеральных органах исполнительной власти и организациях осуществляют их руководители.

Руководство гражданской обороной на территориях субъектов Российской Федерации и муниципальных образований осуществляют соответственно главы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и руководители органов местного самоуправления.

Руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения.