

ПРАВОВОЕ И АДМИНИСТРАТИВНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

ГОУ ВПО ТГПУ

Обухова Е.А.



ПРАВОВОЕ И АДМИНИСТРАТИВНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Лицензирование образовательной деятельности

Нормативно-правовые акты

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. N 99-ФЗ

"О лицензировании отдельных видов деятельности"

Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ

«Об образовании в Российской Федерации»

**Положение о лицензировании образовательной
деятельности (утв. Постановлением Правительства
РФ от 28.10.2013 N 966)**

ПРАВОВОЕ И АДМИНИСТРАТИВНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Лицензирование образовательной деятельности

Нормативно-правовые акты

Административный регламент предоставления Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности (утв. Приказом Минобрнауки России от 25.11.2014 N 1517);

ПРАВОВОЕ И АДМИНИСТРАТИВНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Лицензирование образовательной деятельности

Нормативно-правовые акты

- Административный регламент предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности (утв. Приказом Минобрнауки России от 17.03.2015 N 244);

ПРАВОВОЕ И АДМИНИСТРАТИВНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Лицензирование образовательной деятельности

Нормативно-правовые акты

Приказ Рособрнадзора от 12.03.2015 N 279 "Об утверждении форм документов, используемых Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки в процессе лицензирования образовательной деятельности".

Лицензирование образовательной деятельности

Лицензия (от лат. *licentia* – право) – разрешение на право, либо право на выполнение некоторых действий, которое может удостоверяться (подтверждаться) одноимённым документом.

Лицензирование – процесс выдачи специального разрешения (лицензии).

Лицензиат – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, имеющие лицензию на осуществление конкретного вида деятельности.

Лицензионные условия – условия, при соблюдении которых лицензия действительна

Лицензирование образовательной деятельности

Цели:

предотвращение ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов деятельности.

Осуществление лицензирования отдельных видов деятельности в иных целях не допускается.

Лицензирование образовательной деятельности

Задачи:

предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическим лицом, его руководителем и иными должностными лицами, индивидуальным предпринимателем, его уполномоченными представителями требований, которые установлены федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Лицензирование образовательной деятельности

Особенности лицензирования, в том числе в части, касающейся порядка принятия решения о предоставлении лицензии, срока действия лицензии и порядка продления срока ее действия, приостановления, возобновления и аннулирования действия лицензии, могут устанавливаться федеральными законами, регулирующими осуществление следующих видов деятельности:

- 1) оказание услуг связи, телевизионное вещание и (или) радиовещание;
- 2) частная детективная (сыскная) деятельность и частная охранная деятельность;
- 3) образовательная деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой частными образовательными организациями, находящимися на территории инновационного центра "Сколково")

Лицензирование образовательной деятельности

Государственная образовательная деятельность включает в себя:

регламентация деятельности

- 1) **лицензирование образовательной деятельности;**
 - 2) **государственную аккредитацию образовательной деятельности;**
 - 3) **государственный контроль (надзор) в сфере образования.**
- (273-ФЗ ст. 90)*

Лицензирование образовательной деятельности

***Лицензирование образовательной деятельности
осуществляется***

по видам образования,

уровням образования,

***по профессиям, специальностям, направлениям
подготовки (для профессионального образования),
подвидам дополнительного образования***

(ч. 1 ст. 91 Закона об образовании).

Лицензирование образовательной деятельности

Образование подразделяется на следующие **виды** (ч. 2 ст. 10 Закона об образовании):

- а) общее образование ;**
- б) профессиональное образование ;**
- в) профессиональное обучение ;**
- г) дополнительное образование .**

Лицензирование образовательной деятельности

Уровни общего образования (ч. 4 ст. 10 ФЗ):

- *дошкольное образование;*
- *начальное общее образование;*
- *основное общее образование;*
- *среднее общее образование.*

Лицензирование образовательной деятельности

Уровни профессионального образования

(ч. 5 ст. 10):

- *среднее профессиональное образование;*
- *высшее образование - бакалавриат;*
- *высшее образование - специалитет, магистратура;*
- *высшее образование - подготовка кадров высшей квалификации.*

Дополнительное образование включает в себя следующие подвиды:

- дополнительное образование детей и взрослых;
- дополнительное профессиональное образование.

Лицензирование образовательной деятельности

Образовательная деятельность включает в себя оказание услуг по реализации **образовательных программ** согласно перечню, прилагаемому к Положению
(п. 3 Положения).

В него входят следующие программы (Приложение к Положению):

- 1) основные общеобразовательные программы дошкольного образования;
- 2) основные общеобразовательные программы начального общего образования;
- 3) основные общеобразовательные программы основного общего образования;
- 4) основные общеобразовательные программы среднего общего образования;
- 5) основные профессиональные образовательные программы среднего профессионального образования - программы подготовки квалифицированных рабочих, служащих;
- 6) основные профессиональные образовательные программы среднего профессионального образования - программы подготовки специалистов среднего звена;

Лицензирование образовательной деятельности

7) основные профессиональные образовательные программы высшего образования - программы бакалавриата;

8) основные профессиональные образовательные программы высшего образования - программы специалитета;

9) основные профессиональные образовательные программы высшего образования - программы магистратуры;

10) основные профессиональные образовательные программы высшего образования - программы подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре);

11) основные профессиональные образовательные программы высшего образования - программы ординатуры;

12) основные профессиональные образовательные программы высшего образования - программы ассистентуры-стажировки;

13) основные программы профессионального обучения - программы профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих;

Лицензирование образовательной деятельности

14) основные программы профессионального обучения - программы переподготовки рабочих, служащих;

15) основные программы профессионального обучения - программы повышения квалификации рабочих, служащих;

16) дополнительные общеобразовательные программы - дополнительные общеразвивающие программы;

17) дополнительные общеобразовательные программы - дополнительные предпрофессиональные программы (перечень таких программ в области искусств;

18) дополнительные профессиональные программы повышения квалификации;

19) дополнительные профессиональные программы профессиональной переподготовки;

20) образовательные программы, направленные на подготовку служителей и религиозного персонала религиозных организаций.

Лицензирование образовательной деятельности

Реализация **основных профессиональных программ, основных программ профессионального обучения** осуществляется **в соответствии с перечнями профессий, специальностей и направлений подготовки с указанием присваиваемой квалификации.**

Перечни профессий и специальностей среднего профессионального образования утверждены **Приказом Минобрнауки России от 29.10.2013 N 1199 (в ред. от 25.11.2016 № 1477),**

Перечень специальностей и направлений подготовки высшего образования - Приказом Минобрнауки России от 12.09.2013 N 1061 (ред. от 11.04.2017),

Перечни специальностей и направлений подготовки высшего образования, применяемых при реализации образовательных программ высшего образования, содержащих сведения, составляющие государственную тайну или служебную информацию ограниченного распространения, - **Приказом Минобрнауки России от 12.09.2013 N 1060.**

Лицензирование образовательной деятельности

Не лицензируется:

- образовательная деятельность индивидуальных предпринимателей, осуществляемая ими без привлечения педагогических работников;
- образовательная деятельность, которую ведут частные образовательные организации, находящиеся на территории инновационного центра "Сколково»;
- образовательная деятельность, осуществляемая путем проведения семинаров, консультаций и разовых лекций.

Лицензирование образовательной деятельности

Лица, которые могут получить лицензию

- а) образовательные организации
- б) организации, осуществляющие обучение,
- в) индивидуальные предприниматели, за исключением тех, кто осуществляет образовательную деятельность непосредственно.

Лицензирование образовательной деятельности

Лицензирующий орган

Лицензирование образовательной деятельности осуществляют следующие органы (ч. 3 ст. 91 Закона об образовании, п. 2 Положения):

а) Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзор) выдает лицензии :

- организациям, осуществляющим образовательную деятельность по программам высшего образования;

Лицензирование образовательной деятельности

- федеральным государственным профессиональным образовательным организациям, реализующим программы среднего профессионального образования в сферах обороны, производства продукции по оборонному заказу, внутренних дел, деятельности войск национальной гвардии РФ, безопасности, ядерной энергетики, транспорта и связи, наукоемкого производства по специальностям, перечень которых утвержден Постановлением Правительства РФ от 24.05.2013 N 437.

Лицензирование образовательной деятельности

- российским образовательным организациям, расположенным за пределами территории РФ, образовательным организациям, созданным в соответствии с международными договорами РФ, а также осуществляющим образовательную деятельность заграничреждениям МИД России;
- иностранным образовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по месту нахождения филиала на территории РФ.

Лицензирование образовательной деятельности

Непосредственно лицензирование образовательной деятельности осуществляется структурным подразделением Рособрнадзора (абз. 7 п. 4 Регламента Рособрнадзора)

контактная информация приведена в абз. 8 - 10 п. 4 Регламента Рособрнадзора, а также на сайте www.obrnadzor.gov.ru

Лицензирование образовательной деятельности

б) органы исполнительной власти субъектов РФ (далее - лицензирующие органы субъектов РФ) осуществляют переданные полномочия РФ в сфере образования

в отношении всех иных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, а также в силу п. 20 ст. 2 ФЗ индивидуальных предпринимателей, которые ведут образовательную деятельность на территории субъекта РФ (п. 2 ч. 1 ст. 7 ФЗ, пп. "б" п. 2 Положения, п. 2 Регламента лицензирующих органов субъектов РФ).

Лицензирование образовательной деятельности

Срок действия лицензии

Выданная лицензия на осуществление образовательной деятельности **действует бессрочно** (ч. 4 ст. 9 Закона о лицензировании).

Лицензирование образовательной деятельности

Последствия осуществления образовательной деятельности без лицензии

Административная ответственность

Осуществление образовательной деятельности без лицензии является административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена:

- **ч. 2 ст. 14.1 КоАП РФ**, если осуществляемая деятельность признается **предпринимательской**;
- **ч. 1 ст. 19.20 КоАП РФ**, если осуществляемая деятельность **не связана с извлечением прибыли**.

Лицензирование образовательной деятельности

Если деятельность является **предпринимательской**, то ее осуществление без лицензии влечет наложение штрафа (ч. 2 ст. 14.1 КоАП РФ):

- **для граждан** - от 2000 до 2500 руб.;
- **для должностных лиц** (в том числе индивидуальных предпринимателей - примечание к ст. 2.4 КоАП РФ) - от 4000 до 5000 руб. Согласно примечанию к ст. 2.4 КоАП РФ такими лицами являются руководители и иные работники организаций, выполняющие организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции;
- **для юридических лиц** - от 40 000 до 50 000 руб.

Штраф налагается как с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья, так и без нее (ч. 2 ст. 14.1 КоАП РФ).

Лицензирование образовательной деятельности

Если образовательная деятельность **не связана с извлечением прибыли**, то ее осуществление без лицензии влечет за собой применение следующих мер ответственности (ч. 1 ст. 19.20 КоАП РФ):

- **для граждан** - штраф от 500 до 1000 руб.;
- **для должностных лиц** - штраф от 30 000 до 50 000 руб. (или дисквалификация на срок от одного года до трех лет). Согласно примечанию к ст. 2.4 КоАП РФ такими лицами являются руководители и иные работники организаций, выполняющие организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции;
- **для индивидуальных предпринимателей** - штраф от 30 000 до 40 000 руб. (или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток);
- **для юридических лиц** - штраф от 170 000 до 250 000 руб. (или административное приостановление деятельности).

Лицензирование образовательной деятельности

Уголовная ответственность

Уголовная ответственность за осуществление предпринимательской деятельности без лицензии предусмотрена в **ст. 171 УК РФ**.

За осуществление незаконной предпринимательской деятельности (в том числе без лицензии) к ответственности по ст. 171 УК РФ привлекается лицо, на которое в силу его служебного положения постоянно, временно или по специальному полномочию непосредственно возложены обязанности по руководству организацией (например, руководитель исполнительного органа или иное лицо, имеющее право без доверенности действовать от имени этой организации), а также лицо, фактически выполняющее обязанности или функции руководителя организации

Лицензирование образовательной деятельности

Лицензионные требования к соискателю лицензии на осуществление образовательной деятельности

Требование 1.

Наличие на праве собственности или на ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений и территорий (включая оборудованные учебные кабинеты, объекты для проведения практических занятий, объекты физической культуры и спорта), необходимых для осуществления образовательной деятельности по заявленным к лицензированию образовательным программам (пп. "а" п. 4 Положения).

Лицензирование образовательной деятельности

Лицензионные требования к соискателю лицензии на осуществление образовательной деятельности

Требование 2.

Наличие материально-технического обеспечения образовательной деятельности, оборудования помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями и (или) образовательными стандартами (пп. "б" п. 4 Положения).

Лицензирование образовательной деятельности

Лицензионные требования к соискателю лицензии на осуществление образовательной деятельности

Требование 3.

Наличие условий для охраны здоровья обучающихся в соответствии со ст. ст. 37 и 41 Закона об образовании (пп. "в" п. 4 Положения).

Требование 4.

Наличие образовательных программ, которые разработаны и утверждены организацией, осуществляющей образовательную деятельность, в соответствии со ст. 12 Закона об образовании (пп. "г" п. 4 Положения).

Лицензирование образовательной деятельности

Лицензионные требования к соискателю лицензии на осуществление образовательной деятельности

Требование 5.

Наличие санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и другого имущества, которое предполагается использовать для осуществления образовательной деятельности, согласно п. 2 ст. 40 Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" (пп. "д" п. 4 Положения).

Лицензирование образовательной деятельности

Лицензионные требования к соискателю лицензии на осуществление образовательной деятельности

Требование 6.

Наличие у образовательной организации безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников, с учетом требований федеральных государственных образовательных стандартов, федеральных государственных требований и (или) образовательных стандартов согласно ч. 6 ст. 28 Закона об образовании (пп. "е" п. 4 Положения).

Лицензирование образовательной деятельности

Лицензионные требования к соискателю лицензии на осуществление образовательной деятельности

Требование 7.

Наличие специальных условий для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья у профессиональной образовательной организации, образовательной организации высшего образования, осуществляющей образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения, в соответствии со ст. 79 Закона об образовании (пп. "ж" п. 4 Положения).

Лицензирование образовательной деятельности

Лицензионные требования к соискателю лицензии на осуществление образовательной деятельности

Требование 8.

Наличие для реализации образовательных программ с применением исключительно электронного обучения, дистанционных образовательных технологий условий для функционирования электронной информационно-образовательной среды, включающей в себя:

- электронные информационные ресурсы;*
- электронные образовательные ресурсы;*
- совокупность информационных, телекоммуникационных технологий и соответствующих технологических средств.*

Указанная среда должна обеспечивать освоение образовательных программ в полном объеме независимо от места нахождения обучающихся (пп. "а" п. 5 Положения).

Лицензирование образовательной деятельности

Лицензионные требования к соискателю лицензии на осуществление образовательной деятельности

Требование 9.

Наличие у соискателя, чьи профессиональные образовательные программы, основные программы профессионального обучения предусматривают в период их освоения доведение до обучающихся сведений, составляющих государственную тайну, и (или) использование в учебных целях секретных образцов вооружения, военной и специальной техники, их комплектующих, специальных материалов и веществ, документа, подтверждающего допуск к проведению работ с использованием упомянутых сведений (пп. "б" п. 5 Положения). Такой допуск осуществляется путем получения лицензий в порядке, устанавливаемом Правительством РФ (ст. 27 Закона РФ от 21.07.1993 N 5485-1 "О государственной тайне").

Лицензирование образовательной деятельности

Лицензионные требования к соискателю лицензии на осуществление образовательной деятельности

Требование 10.

Наличие при реализации образовательных программ медицинского и фармацевтического образования условий для практической подготовки обучающихся, которая обеспечивается путем их участия в осуществлении медицинской и фармацевтической деятельности (пп. "в" п. 5 Положения).

Лицензирование образовательной деятельности

Лицензионные требования к соискателю лицензии на осуществление образовательной деятельности

Требование 11.

Соответствие организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения для работы в качестве частных детективов, частных охранников и дополнительным профессиональным программам руководителей частных охранных организаций, требованиям ст. 15.2 Закона N 2487-1 (пп. "г" п. 5 Положения).

Лицензирование образовательной деятельности

Лицензионные требования к соискателю лицензии на осуществление образовательной деятельности

Требование 12.

Наличие при реализации образовательных программ подготовки водителей автотранспортных средств в соответствии с п. 1 ст. 16, п. 1 ст. 20 Федерального закона от 10.12.1995 N 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения" и Указом Президента Российской Федерации от 15.06.1998 N 711 "О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения" (пп. "д" п. 5 Положения):

- программ подготовки (переподготовки) водителей автотранспортных средств, трамваев и троллейбусов, согласованных с ГИБДД МВД России;*
- заключения ГИБДД МВД России о соответствии учебно-материальной базы установленным требованиям.*

Лицензирование образовательной деятельности

Формы можно скопировать со следующих сайтов:

- www.obrnadzor.gov.ru и с Единого портала госуслуг, если документы представляются в Рособrnadzor

(абз. 1 п. 32 Регламента Рособrnadzора);

- лицензирующего органа субъекта РФ и порталов государственных и муниципальных услуг, если документы подаются в этот орган
- (абз. 1 п. 32 Регламента лицензирующих органов субъектов РФ).

Лицензирование образовательной деятельности

К основаниям для отказа в предоставлении лицензии относятся:

- наличие в представленных соискателем лицензии заявлении или прилагаемых к нему документах недостоверной или искаженной информации;
- установление в ходе проверки несоответствия соискателя лицензионным требованиям.

Решение об отказе в предоставлении лицензии оформляется приказом (распоряжением) лицензирующего органа (ч. 2 ст. 14 Закона о лицензировании).