



**Практические
проблемы
реализации
муниципально-
правовой**

ОТВЕТСТВЕННОСТИ

*Кошкина Ирина Вадимовна,
студентка Северо-Западного института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)*



Более тридцати лет Владимир Иванович Фадеев посвятил научной и педагогической деятельности в Университете имени О.Е. Кутафина (МГЮА), опубликовав несколько десятков книг и несколько сотен статей.

В докторской диссертации разработал концепцию муниципального права как комплексной отрасли права. И именно им впервые была издана первая в стране монография «Муниципальное право России».(1994)

Совместно с О.Е. Кутафиным Владимир Иванович подготовил учебник «Муниципальное право Российской Федерации» (1997).

В.И. Фадеев обращал внимание проблемам народного представительства. в современном и историческом аспектах. В течение многих лет он читал спецкурс для студентов и магистрантов по этой теме.

В.И. Фадеевым был издан ряд научных работ по вопросам местного самоуправления:

- ✓ **«Представительные и исполнительные органы в системе местного самоуправления»** (1994);
- ✓ **«Гарантии местного самоуправления в Российской Федерации»** (1994);
- ✓ **«Территориальная организация местного самоуправления в Российской Федерации»** (1996);
- ✓ **«Муниципальная служба в Российской Федерации»** (2000);
- ✓ **«Муниципальные выборы в Российской Федерации»** (2006);
- ✓ **« Основные проблемы реализации конституционной модели местного самоуправления на современном этапе»** (2009);
- ✓ **« Основные проблемы развития местного самоуправления в российской федерации в контексте исторического опыта и современной практики правового регулирования»** (2014).

Среди многочисленных трудов Владимира Ивановича, можно отметить те, которые связаны со студенческой работой:

-«К вопросу о депутате представительного органа муниципального образования как должностном лице и представителе власти.» (Lex Russica. 2010. № 6)

Ответственность субъектов, реализующих право на местное самоуправление, является не только самостоятельной проблемой правового регулирования общественных отношений, связанных с его осуществлением в России, и не только самостоятельным направлением муниципальной реформы на современном этапе, но и фундаментальной проблемой муниципально-правовой науки.



В настоящее время, исследования в основном касаются институционального содержания муниципально-правовой ответственности (Т.Д. Зражевская, С.Д. Князев, Н.М. Колосова, М. М. Мокеев, С.А. Солдатов.)

Правоприменительная практика действующего законодательства показывает недостаточную эффективность функционирования данного механизма муниципально-правового регулирования, и требует надлежащей правовой регламентации вопросов ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.

« ... в настоящее время отсутствует легальное определение гарантий права на местное самоуправление, исчерпывающий список механизмов реализации, охраны, защиты и восстановления права на осуществление местного самоуправления. Анализ имеющихся нормативных актов, и того как они реализуются на практике, позволяет оценить реально существующую систему гарантий права на осуществление местного самоуправления»

(Е.С. Шугрина)



Меры муниципально-правовой ответственности:

Нормативная база:

1.отзыв
выборных
должностны
х лиц

- Конституция Российской Федерации
- Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ст. 45, 70, 71, 75)
- Уставы муниципальных образований (например устав МО "Город Вологда")

2. ответственность по соглашениям о перераспределении полномочий между муниципальными образованиями

Подходы к пониманию муниципально-правовой ответственности:

3.выражение недоверия, отставка, роспуск, увольнение главы местной администрации, досрочное прекращение полномочий выборного органа

- I. Муниципально-правовая ответственность как ответственность ОМС и должностных лиц перед населением (основание – инстанция ответственности) - М.С.Долгополов, С.Г. Соловьев.
- II . Муниципально-правовая ответственность как ответственность ОМС перед населением и государством за реализацию задач и функций, которые возлагает федеральный законодатель на муниципальный уровень власти (основание – предмет ответственности: вопросы местного значения) - И.А. Алексеев, В.С. Кашо, Г.Я. Чеботарев.

1.Отзыв выборных должностных лиц

Население муниципального образования вправе отозвать депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления.

Основание:
утрата доверия

Решение об отзыве принимается по результатам голосования непосредственно населения.

+ Одно из возможных оснований отзыва

(ч. 3 ст. 45 ФЗ №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»)

нарушение срока издания муниципального правового акта, необходимого для реализации решения, принятого путем прямого волеизъявления народа.



*Данный вид ответственности предусмотрен в некоторых штатах США, Словакии, Австрии.

К основным причинам по которым инициатива отзыва в РФ не доводилась до этапа голосования:

- ✓ несоответствующее федеральному местное законодательство;
- ✓ нарушение процедуры инициирования;
- ✓ нарушения порядка и сроков сбора подписей в поддержку инициативы отзыва;
- ✓ недостаточное количество собранных подписей;
- ✓ отсутствие правовых оснований для отзыва.



2. Ответственность по соглашениям о перераспределении полномочий между муниципальными образованиями

Неперечисление или несвоевременное перечисление бюджетных средств



финансовые санкции

Наличие ущерба



гражданско-правовая ответственность

Северо-Западный
Институт
ЮРИДИЧЕСКИЙ
Университет
г. Вологда

Ответственность за невыполнение или ненадлежащее исполнение ОМС переданных полномочий по решению вопросов местного значения – является самым сложным и малоисследованным. Очевидно, что в данном случае речь должна идти о муниципальной ответственности.

Судебная практика:

- Арбитражный суд Волгоградской области Решение от 4 февраля 2014 г. по делу № А12-31280/2013
- Двенадцатый арбитражный апелляционный суд Постановление от 26 марта 2014 г. по делу № А12-31280/2013
- Седьмой арбитражный апелляционный суд Постановление от 27 ноября 2017 г. по делу № А45-15059/2017
- Арбитражный суд Московской области Решение от 22 ноября 2017 г. по делу № А41-78863/2017

3. Выражение недоверия, отставка, роспуск, увольнение главы местной администрации, досрочное прекращение полномочий выборного органа

ч. 10 ст. 37 + ч. 10 ст. 40 ФЗ

№ 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» свидетельствует о исчерпывающем характере оснований



увольнение главы местной администрации и досрочное прекращение полномочий выборного органа ОМС

не определена процедура привлечения к ответственности, отсутствует взаимосвязь с иными статьями Закона, в том числе в части досрочного прекращения их полномочий.

г. Вологда

* При характеристике особенностей привлечения к ответственности ОМС и их должностных лиц следует учитывать, что не всегда бывает просто провести «грань» между ОМС и их должностными лицами. Должностное лицо ОМС в зависимости круга полномочий может выступать в качестве самого ОМС.

Варианты решения проблем института ответственности в муниципальном

праве:

Легальное закрепление муниципально-правовой ответственности в федеральном законодательстве

Расширение механизмов инициирования, принятия и реализации решения в процедурах муниципально-правовой ответственности населения и институтов гражданского общества

Закрепления в качестве основания ответственности материального состава правонарушения

Совершенствование законодательства при реализации процедуры реформирования представительных органов муниципальных районов, ранее избранных на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании

Закрепление в законодательстве федеральном (муниципальный штраф, общественное порицание, негативная оценка деятельности депутата), субъектов Российской Федерации (лишение права на возмещение суммы депутатских расходов на различный срок; ограничение права занимать определенные должности муниципальной службы), муниципально-правовых актах (снижение надбавки за особые условия работы депутатам; лишение слова на заседании представительного органа, исключение их состава постоянных комиссий, предупреждение, замечание с предупреждением) новых негативных санкций

Совершенствование оснований и процедур отзыва выборных лиц местного самоуправления. Унификация регионального законодательства об отзыве выборного лица местного самоуправления путем принятия на федеральном уровне соответствующего закона, предусматривающего весь необходимый инструментарий минимизации деструктивного потенциала отзыва, гарантии отзываемого, конкретный перечень оснований отзыва и процедуру его проведения

Движение в сторону императивного мандата представительного органа муниципального образования



МГЮА

Спасибо за

Северо-Западный
ВНИМАНИЕ!

Московский Государственный

ЮРИДИЧЕСКИЙ
Университет

г. Вологда

Кошкина Ирина

Вадимовна:

iracat63@mail.ru

<https://vk.com/irinakoshkina35>

+7(953) 517-60-79