



# ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ



**РАНХиГС**

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Калининград, 2017 г.



# СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Государство представляет собой главный инструмент реализации всеобщей воли и интересов общества. Центральное место в его организационной структуре занимает система государственного управления.

Главная ее функция - это управление важнейшими сферами общественной жизни, призванное обеспечивать единство и эффективное функционирование всего общества. Именно система управления играет определяющую роль в реализации внутренней и внешней политики государства.



# ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Особое государственно-правовое явление, обусловленное общественно-политической природой, социально-функциональной ролью, целями и содержанием государственного управления в обществе.

Она включает в себе определенный состав, организацию и устойчивую взаимосвязь человеческих ресурсов, технических и других средств, выделяемых и затрачиваемых обществом на формирование и реализацию государственно-управляющих воздействий и поддержание жизнеспособности самого субъекта управления.

Органически единая и постоянно действующая на профессиональной основе система государственных органов, учреждений, организаций, должностных лиц и властных структур местного самоуправления, с помощью которых государство реализует свои полномочия по управлению делами общества.

ГЛАВНОЕ, ЧТОБЫ ЭТОТ МЕХАНИЗМ, КАК ГОВОРИТ В.В.ПУТИН, БЫЛ «ЭФФЕКТИВНЫМ, КОМПАКТНЫМ, РАБОТАЮЩИМ», ОБЕСПЕЧИВАЮЩИМ ЦЕЛЕНАПРАВЛЕННОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ВСЕ ОСНОВНЫЕ СФЕРЫ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВА!



Структурно оформленная система средств государственного воздействия на



В качестве **системообразующего элемента организационной структуры** государственного управления выступает государственный орган, связанный с формированием и реализацией государственно-управляющих воздействий, причем как в целом, в единстве их составных проявлений, так и по отдельным проявлениям: целеполагание, организация и регулирование.

Основу - «несущий стержень» организационной структуры государственного управления - составляют органы исполнительной власти.

В основе деятельности органов исполнительной власти лежит реализация государственной политики в соответствии с целями и задачами, поставленными высшими органами государственной власти.

Органы исполнительной власти являются основными субъектами государственного управления.



В организационной структуре государственного управления местное самоуправление выступает в виде особой подсистемы со своими объектами управления, компетенцией, процедурами и формами организации, материально-финансовым обеспечением, технологией деятельности персонала и другими элементами.





Конкретные очертания, расположение и взаимодействие элементов, их вертикальные и горизонтальные зависимости, формы связи и их возможности, организационная структура государственного управления получает под влиянием многих объективных и субъективных условий и факторов.

Среди внешних условий и факторов, находящихся как бы вне государственного управления, особое значение принадлежит комплексу объективных условий (элементов внешней среды), в пределах и на основе которых функционирует данное государство.

Любое копирование без адаптации к собственным объективным условиям не обеспечивает должной эффективности организационной структуры государственного управления.



Каждая самостоятельная единичная структура управления должна иметь такие внешние связи, которые были бы в состоянии обеспечивать и регламентировать:

- Полноту ответственности каждого управленческого органа за достижение поставленной перед ним цели (планирование)
- Сбалансированность наиболее рациональные определения уровня разделения и кооперацию усилий (координация)
- Управление взаимоотношениями между звеньями и уровнями к реализации каждой компетенции (полномочия) и ответственности (решения)
- Полное соответствие организационного перераспределения компетенции на каждом механизме контроля исполнения объема компетенции в области ответственности и прав полномочия по вертикали:



Организационная структура государственного управления состоит из множества государственных органов, которые различаются между собой и в то же время могут иметь немало общего, тождественного, типичного.

Государственные органы, которые характеризуются одинаковым положением и однородностью осуществляемых управленческих функций, обозначают понятием «ЗВЕНО ГОСУДАРСТВЕННО-УПРАВЛЯЮЩЕЙ СИСТЕМЫ».

«ЗВЕНО ГОСУДАРСТВЕННО-УПРАВЛЯЮЩЕЙ СИСТЕМЫ»  
функции, обозначают понятием





## Звено структуры системы государственного управления

**Звено структуры системы государственного управления** - совокупность государственных органов, отличающихся схожестью (совпадением) правового статуса, структуры и внешних взаимосвязей.

В качестве **звеньев** организационной структуры государственного управления можно рассматривать:

- Президента Российской Федерации,
- Правительство Российской Федерации,
- Федеральные министерства,
- Другие центральные органы федеральной исполнительной власти;
- Главы и правительства субъектов Российской Федерации,
- Министерства Российской Федерации
- Другие органы исполнительной власти субъектов Федерации;
- Исполнительные органы местного самоуправления.



- Государственные органы в отношении управляемой системы выступают во взаимосвязи и взаимодействии и объединяются в специализированную по тем или иным признакам целостность, которая образует соответствующую **подсистему** органов в организационной структуре государственного управления.



## Подсистема органов в организационной структуре государственного управления

**Подсистема** органов в организационной структуре государственного управления - целостная система органов государственного управления, сформированная на основе общей компетенции и наличия субординационных отношений внутри подсистемы.

В состав подсистемы входят государственные органы, компетенция которых сформулирована по какому-либо одному ведущему признаку (область экономики, сферы услуг, функция государственного управления, комплексная программа, территория).



## Подсистема органов в организационной структуре государственного управления

Между органами, входящими в соответствующую подсистему, устанавливаются прямые структурно-функциональные связи субординации. Каждая подсистема государственных органов внутренне организована (имеет свою собственную структуру), обособлена от других подсистем и возглавляется определенным центром - высшим органом в данной подсистеме.

Органы и взаимосвязи определенной подсистемы государственных органов обладают значительной устойчивостью, постоянством и выступают вовне (в том числе и в организационной структуре государственного управления) в качестве специфического единого целого.

Подсистема государственных органов (и входящие в ее состав компоненты) имеют особые, только ей присущие виды взаимодействия с управляемыми объектами и другими подсистемами государственных органов.



Таким образом, можно выделить основные особенности организационных систем государственного управления.

- 1** В составе системообразующих элементов системы государственного управления можно выделить субъекты и объекты государственного управления, в качестве основных взаимосвязей - процесс целеполагания и функции государственного управления.
- Системообразующими элементами целеполагания являются:**
  - общественные источники возникновения и фиксирования целей государственного управления;
  - относительность и открытость провозглашаемых целей государственного управления;

**2** Источники целей государственного управления.



3

- Наиболее значимые управляющие воздействия государства реализуются в виде функций государственного управления, которые выполняет государственный аппарат для того, чтобы направить и организовать общественную жизнедеятельность, оказать на нее влияние для достижения поставленных целей.
- Наиболее устойчивые элементы и связи содержатся в организационной структуре государственного управления. Системообразующим элементом этой структуры является орган власти.

4



Спасибо за внимание!