



# Лекция. Деятельность ФТС России в системе международного таможенного сотрудничества

Кнышов А.В., к.э.н., доцент, доцент кафедры  
управления

## План лекции:

1. Роль международного таможенного сотрудничества в деятельности ФТС России.
2. Организационно-правовые основы международного таможенного сотрудничества ФТС России.
3. Управление таможенного сотрудничества ФТС России.
4. Результаты Международного таможенного сотрудничества.

1. Международное таможенное сотрудничество: учебник / В.Б. Мантусов, Е.В. Лобас, О.Г. Карпович, Н.Г. Липатова, Ю.И. Сомов, О.Г. Боброва, С.В. Мозер, А.Р. Гладков. Под ред. д-ра экон. наук, профессора В.Б.Мантусова. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2019.
2. Международное таможенное сотрудничество: учеб. пособие / П. Н. Афонин, С. В. Филиппенко, Н. Ю. Яргина. - Санкт-Петербург : Ин-термедия, 2017// ЭБС Интермедия.
3. Международные конвенции и соглашения. Ч. 1 : Международ-ные перевозки: учеб. пособие / А. А. Костин, О. В. Костина ; РТА. - Москва : РИО РТА. - 2016. - 189 с.

# 1. Роль международного таможенного сотрудничества в деятельности ФТС России.

Роль таможенного сотрудничества заключается в следующем<sup>1</sup>:

- 1) важный инструмент обеспечения национальной безопасности каждого государства в отдельности и международной безопасности в целом;
- 2) способствует созданию благоприятных условий для проведения экспортно-импортных операций;
- 3) способствует борьбе с нарушением таможенных правил, количество которых постоянно возрастает;
- 4) обеспечение наполнения бюджетов государств и повышения их инвестиционной привлекательности;
- 5) информация, полученная в процессе взаимодействия, способствует повышению эффективности таможенного контроля и расследований нарушений таможенных правил.

<sup>1</sup>Ткаченко И.Е., Боброва О.Г., Крупин М.И. **Зарубежный опыт таможенного администрирования: Часть 1. Африканский и Ближневосточный регион: учебное пособие.** Издательство Российской таможенной академии, 2012.

# 1. Роль международного таможенного сотрудничества в деятельности ФТС России.

Для решения внешне- и внутривластных задач МТС имеет цели:

1) продвижение интересов ФТС России в мировом таможенном сообществе.

2) обеспечение экономической безопасности, в том числе посредством предотвращения, расследования и пресечения административных правонарушений в области таможенного дела.

3) совершенствование таможенного контроля, приведение его в соответствии с международными стандартами.

4) обмен различными категориями сведений, использование которых позволяет организовать противодействие таможенным правонарушениям с учетом современных тенденций их совершения.

5) подготовка и переподготовка кадров в соответствии с международными стандартами с использованием единой идеологии развития таможенных администраций.

# 1. Роль международного таможенного сотрудничества в деятельности ФТС России.

Международная деятельность ФТС России – это совокупность международных контактов должностных лиц таможенной службы, осуществляемых в целях обеспечения взаимодействия с:  
таможенными администрациями,  
иными органами государственной власти,  
дипломатическими миссиями,  
представителями деловых кругов (особенно национальных торгово-промышленных палат) иностранных государств,  
международными организациями в области таможенного дела и  
иными международными организациями,  
включая представление по поручению Правительства РФ интересов государства во Всемирной таможенной организации и других международных организациях.

# 1. Роль международного таможенного сотрудничества в деятельности ФТС России.

**Международная деятельность центрального таможенного органа:  
центральный аппарат - ФТС России**

*(совокупность международных контактов)*

**Таможенное сотрудничество**

*(нормативное закрепление не обязательно)*

- 1. Взаимная административная помощь.**
- 2. Правовая помощь.**
- 3. Упрощение и унификация таможенных процедур**

Рис. Место таможенного сотрудничества в международной деятельности ФТС России

## 2. Организационно-правовые основы международного таможенного сотрудничества ФТС России.

**Международная деятельность ФТС России осуществляется в соответствии с:**

- **Конституцией** Российской Федерации,
- **Таможенным кодексом** Евразийского экономического союза (ЕАЭС), федеральными законами,
- **актами Президента** Российской Федерации **и** **Правительства** Российской Федерации,
- **Положением** о Федеральной таможенной службе,
- **международными договорами** Российской Федерации в области таможенного дела,
- а также в соответствии с **указаниями и поручениями** **руководителя** Федеральной таможенной службы России.

## 2. Организационно-правовые основы международного таможенного сотрудничества ФТС России.

Международная деятельность Федеральной таможенной службы России строится на основе комплексного планирования с учетом:

- Международных обязательств Российской Федерации в сфере таможенного сотрудничества,
- текущих и перспективных задач, определяемых руководителем Федеральной таможенной службы России,
- детального плана мероприятий по реализации Концепции развития таможенных органов Российской Федерации,
- Годового плана работы Федеральной таможенной службы России,
- Программы международных связей Федеральной таможенной службы России.



## 2. Организационно-правовые основы международного таможенного сотрудничества ФТС России.

В статье 12 Федерального закона от 27 ноября 2010 г. «О таможенном регулировании» № 311-ФЗ к функциям таможенных органов относится **обеспечение выполнения международных обязательств Российской Федерации в части, касающейся таможенного дела, а также осуществление сотрудничества с таможенными и иными компетентными органами иностранных государств, занимающимися вопросами таможенного дела.**



## 2. Организационно-правовые основы международного таможенного сотрудничества ФТС России.

В соответствии Положением о ФТС России (Постановление Правительства России от 16 сентября 2013 г. № 809), ФТС России:

- заключает международные договоры РФ межведомственного характера в сфере таможенного дела, а также является ответственной за исполнение обязательств РФ в соответствии с международными договорами;
- организует планирование, осуществление и контроль оказания взаимной помощи,
- готовит проекты международных соглашений, согласовывает их с профильными подразделениями ФТС, отправляет проект в МИД РФ, далее в аппарат Правительства РФ.



## **2. Организационно-правовые основы международного таможенного сотрудничества ФТС России.**

**Нормативные правовые акты ФТС России о международной деятельности можно классифицировать следующим образом:**

### ***1. Общие положения о международной деятельности ФТС России:***

1.1. Приказ ФТС России от 27 сентября 2012 г «Об утверждении положения об организации и порядке осуществления международной деятельности Федеральной таможенной службы России».

### ***2. Функции и подразделения таможенных органов России:***

2.1. Приказ ФТС России от 16 мая 2006 г. № 443 «О типовых структурах таможенных органов Российской Федерации» (иерархия, соподчиненность, система ТО).

2.2. Приказ ГТК РФ от 20 сентября 2001 г. № 918 «Об утверждении типового положения об оперативной таможне».

## **2. Организационно-правовые основы международного таможенного сотрудничества ФТС России.**

### ***3. Подразделения таможенных органов, осуществляющих международную деятельность:***

3.1. Приказ ФТС России от 30 октября 2006 г. № 1066 «Об утверждении Положения о Главном управлении по борьбе с контрабандой».

3.2. Приказ ФТС России от 30 июня 2015 г. № 1303 «Об утверждении Положения об Управлении таможенного сотрудничества».

3.3. Приказ ФТС России от 12 декабря 2006 г. № 1308 «Об утверждении Типового положения о подразделении сотрудничества с правоохранительными органами зарубежных стран оперативной таможни».

3.4. Приказ ФТС России от 6 октября 2010 г. № 1838 «Об утверждении Типового положения о подразделениях таможенного сотрудничества регионального таможенного управления, таможни, непосредственно подчиненной ФТС России».

## **2. Организационно-правовые основы международного таможенного сотрудничества ФТС России.**

### ***4. Организация международной деятельности:***

4.1. Приказ ФТС России от 15 мая 2007 г. № 594 «Об утверждении основных положений о порядке выезда в служебные командировки за границу должностных лиц таможенных органов Российской Федерации»

### ***5. Представительства ФТС России за рубежом:***

5.1. Приказ ФТС России от 4 июля 2008 г. № 818 «Об утверждении Типового положения о представительствах (представителях) таможенной службы РФ за рубежом».

### ***6. Приказы подразделений таможенных органов России:***

6.1. Приказ ЦТУ от 25 декабря 2008 № 700 «Об утверждении Порядка осуществления международной деятельности Центральным таможенным управлением и подчиненными таможенными органами»

## 2. Организационно-правовые основы международного таможенного сотрудничества ФТС России.

### 7. *Взаимная административная помощь в правоохранительной сфере:*

7.1. Приказ ФТС России от 25 июля 2014 г. № 1437 «Об утверждении Инструкции о порядке подготовки и направления запросов о правовой помощи по делам об административных правонарушениях, международных запросов в связи с проведением проверок по делам и материалам, находящимся в производстве оперативных подразделений таможенных органов Российской Федерации, исполнения запросов таможенных служб, компетентных органов иностранных государств и международных правоохранительных организаций».

**Международные запросы** могут быть направлены в таможенные службы иностранных государств и международные правоохранительные организации:

- а) **по делам об административных правонарушениях**;
- б) по делам, находящимся **в производстве оперативных подразделений**.

## **2. Организационно-правовые основы международного таможенного сотрудничества ФТС России.**

### ***7. Взаимная административная помощь в правоохранительной сфере:***

7.2. Приказ ФТС России от 24 апреля 2007 г. № 523 «Об утверждении Инструкции о порядке истребования сведений, подготовки и исполнения поручений, запросов по делам об административных правонарушениях»

7.3. Приказ ФТС России от 6 декабря 2007 г. № 1502 «Об утверждении Инструкции о порядке направления международных запросов о правовой помощи по уголовным делам в иностранные государства».

### ***8. Взаимная административная помощь, не связанная с правоохранительной деятельностью:***

8.1. Приказ ФТС России от 9 декабря 2011 г. № 2490 «Об утверждении Инструкции о порядке подготовки и исполнения международных запросов, не относящихся к делам об административных правонарушениях и не связанных с проведением оперативных проверок».

## 2. Организационно-правовые основы международного таможенного сотрудничества ФТС России.

Порядок оформления и содержание обращения о направлении международных запросов включает:

- 1) наименование таможенного органа и структурного подразделения таможенного органа, инициирующего направление международного запроса;
- 2) предмет обращения;
- 3) основания направления международного запроса и краткое изложение существа дела,
- 4) правовое основание обращения;
- 5) адресат международного запроса;
- 6) цели направления международного запроса;
- 7) конкретные вопросы, на которые необходимо получить ответ, и перечень запрашиваемых документов и сведений;
- 8) иная информация, которая, по мнению таможенного органа, направляющего обращение, требуется для исполнения международного запроса;
- 9) перечень прилагаемых к обращению документов.



## 2. Организационно-правовые основы международного таможенного сотрудничества ФТС России.

Право самостоятельно направлять международные запросы об оказании содействия, а также исполнять запросы иностранных таможенных администраций имеют следующие подразделения ФТС России:

- служба «М» Главного управления по борьбе с контрабандой (ГУБК) ФТС России;
- Управление таможенного сотрудничества (УТС) ФТС России;
- Региональные таможенные управления (РТУ) (отделы и отделения таможенного сотрудничества);
- таможни, непосредственно подчиненные (ТНП) ФТС России;
- таможни, подчиненные РТУ, в том числе оперативные таможни.

## 2. Организационно-правовые основы международного таможенного сотрудничества ФТС России.

**Управление таможенного сотрудничества** – уполномоченное подразделение в области организации международной деятельности ФТС России, взаимодействия ФТС России с таможенными службами иностранных государств, международными организациями и интеграционными объединениями.

**Главное управление по борьбе с контрабандой** – уполномоченное подразделение в области организации международной деятельности ФТС России в правоохранительной сфере, взаимодействия ФТС России с таможенными и правоохранительными службами иностранных государств и др.

## **2. Организационно-правовые основы международного таможенного сотрудничества ФТС России.**

**Подразделения ГУБК ФТС России (служба «М») осуществляют:**

**1. Направление запроса из ФТС России,** при этом:

- ГУБК получает запрос, подготовленный структурным подразделением таможенного органа РФ;
- в течение 7 рабочих дней со дня получения запроса ГУБК приводит запрос в соответствие правовым актам о МТС;
- перевод запроса на иностранный язык;
- направление запроса в иностранную таможенную администрацию.

**2. Получение ответа из иностранной таможенной администрации, при этом:**

- ГУБК в течение 7 рабочих дней переводит запрос на русский язык;
- копия направленного международного запроса и оригинал ответа иностранной таможенной администрации направляются в таможенный орган, инициировавший международный запрос.

## **2. Организационно-правовые основы международного таможенного сотрудничества ФТС России.**

**Подразделения ГУБК ФТС России (служба «М») осуществляют:**

**3. Исполнение иностранного запроса**, при этом:

- ГУБК осуществляет перевод запроса и передает в уполномоченное подразделение таможенного органа РФ, либо исполняет самостоятельно, запрашивая необходимую информацию в уполномоченном подразделении таможенного органа РФ.

**Структурные подразделения центрального аппарата ФТС России:**

1) **по согласованию с УТС и при его координации обеспечивают выполнение международных обязательств** России в области таможенного сотрудничества,

2) **участвуют в мероприятиях по обмену опытом и повышению квалификации**, проводимых ФТС России при техническом содействии таможенных органов иностранных государств.

## 2. Организационно-правовые основы международного таможенного сотрудничества ФТС России.

Региональные таможенные управления, таможни непосредственного подчинения, таможни:

- в случае необходимости получения информации, требующей отправки запроса иностранным таможенным администрациям, подразделения направляют в УТС обращение. УТС анализирует характер и обоснованность обращений, полноту сведений, необходимых для выполнения запроса, возможный источник получения информации и далее направляет запрос в соответствующий адрес.

Подразделения таможенного сотрудничества РТУ (отделы, отделения) организуют работу, связанную с подготовкой, направлением и исполнением международных запросов, не относящихся к обмену информацией в правоохранительной сфере.

## 2. Организационно-правовые основы международного таможенного сотрудничества ФТС России.

В регионе деятельности РТУ оперативные таможни в соответствии с рядом международных договоров, наделены правами:

- взаимодействовать с представителями правоохранительных подразделений иностранных таможенных администраций;
- осуществлять информационный обмен;
- выдавать разрешения территориальным таможенным органам на прямой обмен информацией в исключительных случаях, когда требуется срочное получение оперативной информации.

Например, Протокол заседания российско-китайской Рабочей группы по борьбе с таможенными правонарушениями о сотрудничестве Дальневосточной оперативной таможни (ДВОТ) и Департамента по борьбе с контрабандой Харбинской таможни КНР.

### 3. Управление таможенного сотрудничества ФТС России.

История УТС ФТС России началась с создания отдела внешних связей, который 1 июня 1992 года был преобразован в Управление внешних связей (УВС).

В связи с большим объемом работы по линии Таможенного Союза в 1997 году в структуре ГТК России было дополнительно создано Управление по делам Таможенного Союза (УДТС).

Функции международного таможенного сотрудничества были разделены между УВС и УДТС. Координация деятельности со странами дальнего зарубежья и международными организациями оставалась за Управлением внешних связей, а взаимодействие с партнерами по Таможенному союзу было возложено на Управление по делам Таможенного Союза.

### 3. Управление таможенного сотрудничества ФТС России.

В 1999 году Управление внешних связей переименовали в Управление международного таможенного сотрудничества.

Нынешнее название – Управление таможенного сотрудничества – было принято в сентябре 2004 года. При этом Управлению были переподчинены отделы УДТС, а функциональные задачи УТС значительно расширились.

УТС осуществляет свои функции как непосредственно, так и через структурные подразделения таможенных органов Российской Федерации по направлениям деятельности Управления во взаимодействии с другими структурными подразделениями ФТС России, федеральными органами исполнительной власти, общественными объединениями, иными организациями и лицами.



### 3. Управление таможенного сотрудничества ФТС России.

#### В структуру УТС ФТС входят:

ОТДЕЛ СОТРУДНИЧЕСТВА СО СТРАНАМИ ЕАЭС и СНГ;

ОТДЕЛ СОТРУДНИЧЕСТВА СО СТРАНАМИ ДАЛЬНЕГО ЗАРУБЕЖЬЯ;

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОТДЕЛ;

ОТДЕЛ ПО СВЯЗЯМ С МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ СТРАН ДАЛЬНЕГО ЗАРУБЕЖЬЯ;

ОТДЕЛ ПРОТОКОЛА И ПАСПОРТНО-ВИЗОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ;

ОТДЕЛ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА;

ОТДЕЛ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАПРОСНОЙ РАБОТЫ.

Отделы Управления действуют на основании положений, утверждаемых начальником Управления. Руководство отделами осуществляют начальники отделов. Управление комплектуется из числа лиц, отвечающих установленным квалификационным требованиям.

- 
- Лекция № 2

### 3. Управление таможенного сотрудничества ФТС России.

Управление таможенного сотрудничества (УТС) ФТС России занимает центральное место в системе международного сотрудничества ФТС России с зарубежными странами.

УТС ФТС России является уполномоченным подразделением в области организации международной деятельности Федеральной таможенной службы России, взаимодействия Федеральной таможенной службы России с таможенными службами иностранных государств, международными организациями и интеграционными объединениями.

Роль УТС, прежде всего, определяется набором задач и функций, которые Управление решает в интересах развития международного сотрудничества.

### 3. Управление таможенного сотрудничества ФТС России.

#### Полномочия УТС ФТС России:

- 1) обеспечение выполнения международных обязательств Российской Федерации в области таможенного сотрудничества;
- 2) выработка консолидированной позиции ФТС России в переговорном процессе с органами государственной власти иностранных государств и международных организаций;
- 3) подготовка предложений о внедрении новых направлений взаимодействия таможенных органов Российской Федерации с таможенными органами иностранных государств и международными организациями в целях гармонизации и унификации таможенных правил и процедур с общепринятыми международными стандартами;
- 4) подготовка предложений по планированию работы коллегии Таможенного комитета Союзного государства, заседаний Совета руководителей таможенных служб государств - участников СНГ, Объединенной коллегии таможенных служб государств - членов Таможенного союза, а также подготовки материалов к мероприятиям, проводимым этими органами;

### 3. Управление таможенного сотрудничества ФТС России.

#### Полномочия УТС ФТС России:

- 5) подготовка справочных и информационных материалов к встречам руководства ФТС России с представителями таможенных органов и иных компетентных органов иностранных государств и международных организаций;
- 6) обеспечения участия в заседаниях групп экспертов и работе коллегии Таможенного комитета Союзного государства, Совета руководителей таможенных служб государств - участников СНГ, Совета руководителей таможенных служб при Интеграционном Комитете ЕврАзЭС, Объединённой коллегии таможенных служб государств - членов Таможенного союза, совместных рабочих групп таможенных органов Российской Федерации и иностранных государств, комитетов, подкомитетов и других рабочих органов международных организаций, международных форумов;
- 7) подготовка материалов и обеспечения участия в заседаниях Правительственной комиссии по вопросам экономической интеграции, межправительственных комиссий по торгово-экономическому сотрудничеству, совещаниях, проводимых Аппаратом Правительства Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти;
- 8) обеспечение участия в мероприятиях по профессиональной подготовке, переподготовке, обмену опытом и повышению квалификации, проводимых ФТС России, при содействии таможенных органов иностранных государств и международных организаций.

### 3. Управление таможенного сотрудничества ФТС России.

#### Основные направления деятельности УТС ФТС России:

- 1) обеспечение участия ФТС России в международном сотрудничестве в области таможенного регулирования в целях гармонизации и унификации законодательства Российской Федерации с нормами международного права и с общепринятой международной практикой;
- 2) обеспечение взаимодействия ФТС России с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями в области таможенного регулирования, включая представление по поручению Правительства Российской Федерации интересов Российской Федерации во ВТамО (и других международных организациях);
- 3) подготовка предложений и разработка совместно с заинтересованными структурными подразделениями ФТС России проектов международных договоров и международных актов Российской Федерации в сфере таможенного дела, включая сферу таможенного сотрудничества, обеспечение их согласования с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и компетентными органами иностранных государств, а также представление в Минфин России предложений о заключении международных договоров Российской Федерации по вопросам, относящимся к сфере таможенного дела;
- 4) подготовка предложений о разработке и внедрении новых направлений взаимодействия таможенных органов Российской Федерации с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями;

### 3. Управление таможенного сотрудничества ФТС России.

#### Основные направления деятельности УТС ФТС России:

- 5) организация работы по участию ФТС России в интеграционных процессах в рамках Евразийского экономического союза, СНГ, Союзного государства и ШОС;
- 6) координация международной деятельности ФТС России, организация взаимодействия ФТС России с таможенными службами иностранных государств, международными организациями, интеграционными объединениями, дипломатическими и торговыми представительствами иностранных государств в РФ, дипломатическими и торговыми представительствами РФ в иностранных государствах, а также с подразделениями Администрации Президента РФ, Аппарата Правительства РФ, федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов РФ по вопросам, относящимся к сфере таможенного сотрудничества;
- 7) подготовка предложений по приоритетным направлениям деятельности представительств (представителей) таможенной службы РФ в иностранных государствах и задач по обеспечению государственной политики в области таможенного дела;
- 8) осуществление сбора и анализа информации о состоянии и тенденциях развития таможенного дела и таможенного законодательства в иностранных государствах и доведение этой информации до сведения руководства ФТС России, заинтересованных структурных подразделений ФТС России и таможенных органов Российской Федерации;
- 9) ведение протокольной работы в ФТС России, осуществление визового и организационного обеспечения выезда в служебные командировки в иностранные государства должностных лиц таможенных органов Российской Федерации, а также осуществление приема иностранных делегаций, прибывающих по линии ФТС России;
- 10) обеспечение участия ФТС России в разработке международных договоров и международных правовых актов в сфере деятельности ФТС России.

### 3. Управление таможенного сотрудничества ФТС России.

Таким образом, можно сделать вывод, что роль УТС ФТС России в таможенном сотрудничестве заключается в следующем:

- 1) подготовка проектов международных соглашений в области таможенного дела, их согласования с заинтересованными органами государственной власти;
- 2) обеспечение запросно-справочной работы ФТС России с иностранными таможенными администрациями;
- 3) координация работы представительств (представителей) ФТС России за рубежом;
- 4) обеспечение представления интересов России на площадках международных организаций, занимающихся выработкой международных стандартов таможенного администрирования таможенного контроля.



## 4. Результаты Международного таможенного сотрудничества .

Ежегодный сборник «Таможенная служба Российской Федерации в 2019 г.» //

<https://customs.gov.ru/activity/results/ezhegodnyj-sbornik-tamozhennaya-sluzhba-rossijskoj-federaczii>

В 2019 году деятельность ФТС России в сфере международного сотрудничества была направлена главным образом на **развитие интеграционных процессов в рамках ЕАЭС и СНГ**, поддержание и наращивание **двусторонних связей** с таможенными службами стран ближнего и дальнего зарубежья, а также на активизацию и дальнейшее развитие **взаимодействия с международными организациями**.

В настоящее время география таможенного сотрудничества охватывает государства Азии, Европы, Африки, Латинской Америки, а также Ближнего Востока. Взаимодействие осуществляется **более чем со 100 странами**.

## 4. Результаты Международного таможенного сотрудничества .

Серьезным и эффективным механизмом развития международного сотрудничества в таможенной сфере является институт представительств (представителей) таможенной службы Российской Федерации в иностранных государствах.

В настоящее время функционирует 23 представительства (представителя) ФТС России (с учетом Специального административного района (САР) Гонконг), за рубежом трудится более 100 сотрудников таможенной службы Российской Федерации.

В 2019 году проведена значительная работа по расширению сети представительств (представителей). Представители ФТС России были направлены в Узбекистан (октябрь) и Нидерланды (декабрь), расширено Представительство таможенной службы Российской Федерации в Китайской Народной Республике (представитель ФТС России направлен в г. Шанхай).

## 4. Результаты Международного таможенного сотрудничества .

Основным инструментом международной деятельности ФТС России является международная договорно-правовая база. В 2019 году она была дополнена еще 23 документами и включает по состоянию на сегодняшний день 326 международных договоров и меморандумов, заключенных с 71 государством.

ФТС России осуществляла сотрудничество с зарубежными коллегами на различных площадках, в том числе в рамках международных организаций и интеграционных объединений.

В 2019 году ФТС России принимала активное участие в работе крупнейших международных организаций – ВТамО, Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), торгово-экономического блока стран БРИКС (Бразилия, Россия, Индия, Китай, ЮАР).

## 4. Результаты Международного таможенного сотрудничества .

Приоритетным направлением оставалось представление интересов таможенной службы Российской Федерации на площадке ВТамО, где решаются стратегически важные вопросы и задаются векторы развития таможенного партнерства.

ФТС России выступала организатором конференции Европейского региона (Санкт-Петербург, 24 – 27 апреля 2019 года), который является самым большим региональным объединением в составе ВТамО. В мероприятии приняли участие делегации таможенных служб более чем из 50 стран мира.

В 2019 году продолжилась работа по продвижению позиции по использованию русского языка в качестве одного из основных рабочих языков ВТамО. Успешная реализация данной инициативы позволит направить финансовые ресурсы ВТамО на перевод основных рекомендаций и инструментов ВТамО на русский язык.

**25-26 апреля 2019 года в Санкт-Петербурге под председательством первого заместителя руководителя ФТС России Р.В. Давыдова прошла *Конференция руководителей таможенных служб государств Европейского региона – членов ВТамО.***



**1. Среди актуальных тем, включенных в повестку Конференции: *таможенное администрирование электронной торговли; формирование единого транзитного пространства в Европейском регионе; разработка ВТамО собственной системы оценки эффективности деятельности таможенных органов; а также расширение использования в работе ВТамО русского и других языков.***

**2. В мероприятии принимали участие *генеральный секретарь ВТамО Кунио Микурия, делегации из 41 страны, представители Еврокомиссии и других международных организаций.***

**3. Участники Конференции также обсудили *Стратегию развития ВТамО на 2019-2022 годы и приоритеты таможенных служб Европейского региона, рассмотрели вопросы совершенствования правил и процедур ВТамО, перспективы сотрудничества с другими международными организациями, и ряд других инициатив.***

4 декабря 2019 года делегация Федеральной таможенной службы России принимала участие в проходящем в Сеуле заседании Политической комиссии Всемирной таможенной организации (ВТамО), на котором поддержала необходимость кардинального пересмотра подходов к определению лимитов на получение физическими лицами посылок из зарубежных интернет-магазинов.



WORLD CUSTOMS ORGANIZATION  
ORGANISATION MONDIALE DES DOUANES



Политическая комиссия Всемирной таможенной организации - второй по значимости ее управляющий орган после Совета, именно она готовит все решения, согласовывает стратегические направления развития ВТамО для их последующего вынесения и утверждения Советом.

*«Не таможня должна гоняться за налогоплательщиком и выяснять, должен он что-то государству или нет, а уже при совершении покупки, исходя из вида товара и ставки пошлины, торговая площадка должна предупредить покупателя о начислении пошлины, которая должна быть сразу уплачена», - указал Замглавы ФТС Владимир Владимирович Ивин.*

## 4. Результаты Международного таможенного сотрудничества .

На площадке ШОС сотрудничество осуществлялось в рамках Специальной рабочей группы по таможенному сотрудничеству. Это один из наиболее активных и продуктивных отраслевых органов ШОС. В ноябре 2019 года в г. Ташкенте был подписан Меморандум между таможенными службами государств – членов ШОС о взаимной интеграции национальных транзитных систем.

На площадке БРИКС взаимодействие сторон осуществлялось в рамках Комитета таможенного сотрудничества. В 2019 году его основные усилия были сосредоточены на согласовании проекта межправительственного соглашения о взаимопомощи в таможенных делах стран БРИКС, основной целью которого является закрепление форматов многостороннего сотрудничества на высшем политическом уровне.



**06.06.2019 Руководитель ФТС России Владимир Иванович Булавин принял участие в Петербуржском международном экономическом форуме – 2019.**

**В своем выступлении на сессии «ШОС без границ: интеграция транспортной инфраструктуры» глава таможенной службы рассказал о совместной работе таможенных администраций стран-членов Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) по созданию условий для безбарьерного перемещения товаров между Европой и Азией.**

**На государства-члены ШОС приходится пятая часть товарооборота России: в 2018 году объем взаимной торговли составил 145,5 млрд долл., в том числе 108 млрд долл. пришлось на Китай,**

**В.И. Булавин: «С учетом объемов товаропотока сотрудничество с Китаем продвигается особенно активно: внедрен механизм взаимного признания результатов таможенного контроля, налажен обмен снимками с инспекционно-досмотровых комплексов. В перспективе планируем организовать обмен информацией о таможенной стоимости товаров».**



## 4. Результаты Международного таможенного сотрудничества .

Приоритетным направлением деятельности ФТС России на пространстве интеграционных объединений является взаимодействие с партнерами по ЕАЭС.

В 2019 году продолжена работа по созданию единой системы транзита товаров по таможенной территории ЕАЭС с использованием современных технических средств и посредством сопряжения национальных информационных систем. Наиболее значимым совместным мероприятием стал пилотный проект по мониторингу транзитных перевозок через территорию государств – членов ЕАЭС товаров, перемещаемых с использованием автомобильного транспорта, с помощью навигационных пломб (интеллектуальных трекеров), функционирующих на основе технологии ГЛОНАСС.

**С 1.07.2019 российские и международные перевозчики смогут осуществлять транзит отдельных категорий товаров через Россию при условии использования электронных навигационных пломб. Такой режим установлен Указом Президента России № 290 от 24 июня 2019 года.**



**В рамках создаваемой системы будет производиться сбор, обработка, хранение и передача в автоматическом режиме контрольно-надзорным органам данных о местоположении и сохранности грузов.**

**В ближайшее время Правительством России будут нормативно закреплены вопросы создания и эксплуатации системы отслеживания транзитных перевозок, утверждены требования к навигационным пломбам, правила перевозки отдельных категорий грузов, действующие в проекте пункты пропуска.**

## 4. Результаты Международного таможенного сотрудничества .

В рамках работы по оказанию технической и методологической помощи таможенным службам государств, недавно присоединившихся к ЕАЭС, продолжена реализация Соглашения об оказании технического содействия Киргизской Республике по приведению пунктов пропуска и лабораторной базы к единым требованиям ЕАЭС.

Основным органом, обеспечивающим взаимодействие таможенных служб государств – членов ЕАЭС, является Объединенная коллегия таможенных служб государств – членов Таможенного союза (далее – ОКТС). В 2019 году состоялось 4 заседания ОКТС, на которых были обсуждены и приняты решения по наиболее важным практическим вопросам таможенного администрирования, таким как информационное взаимодействие, единообразная классификация товаров, эффективность применения СУР.

## 4. Результаты Международного таможенного сотрудничества .

Положительную практику взаимодействия таможенных служб ЕАЭС ФТС России распространяет и на таможенные органы других государств постсоветского пространства. Отработанные в рамках ЕАЭС технологии обсуждаются на уровне Совета руководителей таможенных служб государств – участников СНГ (далее – СРТС СНГ).

Это постоянно действующий рабочий орган, уполномоченный принимать решения в области таможенного дела на пространстве СНГ. В 2019 году состоялось 2 заседания СРТС СНГ, на которых были рассмотрены вопросы сближения и гармонизации таможенных законодательств государств – участников СНГ, а также координации практического взаимодействия таможенных и иных заинтересованных национальных служб и ведомств на пространстве СНГ по основным направлениям таможенной деятельности. Особое внимание СРТС СНГ уделялось такому важному сегменту сотрудничества, как определение и контроль таможенной стоимости.

**20.06.2019 Дорожная карта по созданию на пространстве ЕАЭС единой транзитной системы утверждена в ходе 31-го заседания Объединенной коллегии таможенных служб государств – членов Таможенного союза (ОКТС), прошедшего в г. Бишкек (Киргизская Республика). Проект предполагает создание общей системы отслеживания транзитных перевозок товаров с использованием навигационных пломб.**



**В г. Бишкек В.И. Булавин также провел 69-е заседание Совета руководителей таможенных служб государств – участников Содружества Независимых Государств (СРТС СНГ).**

**На заседании СРТС СНГ был одобрен проекты Соглашения о порядке проставления печатей и штампов таможенными органами стран – участниц СНГ на транспортных (перевозочных) и коммерческих документах и Соглашения о подготовке кадров для таможенных служб государств – участников СНГ по образовательным программам высшего образования и программам дополнительного профессионального образования.**

## 4. Результаты Международного таможенного сотрудничества .

В рамках сотрудничества со странами дальнего зарубежья основным стратегическим партнером России по-прежнему остается Китай.

В мае 2019 года подписано Соглашение об обмене информацией о товарах и транспортных средствах международной перевозки, перемещаемых через таможенные границы ЕАЭС и КНР.

Начата совместная работа с Главным таможенным управлением КНР по введению предотгрузочных инспекций; на экспорт товаров из России в Китай распространено действие проекта «Упрощенный таможенный коридор» («Зеленый коридор»).

Интенсивное взаимодействие в течение 2019 года осуществлялось также с таможенными службами Аргентины, Германии, Финляндии, Италии, Республики Корея, Кубы, Латвии, Монголии, Польши, Эстонии и Японии. Активизировалось сотрудничество с партнерами из Швейцарии, Саудовской Аравии, Парагвая, Бразилии и Сербии.

*Руководители ФТС России и Таможенной службы при Правительстве Республики Таджикистан 17 апреля 2019 года подписали **Соглашение об организации обмена предварительной информацией по проекту «Упрощённый таможенный коридор»** (далее - УТК).*



*1. В рамках Соглашения таможенные службы России и Таджикистана будут **в электронном виде** обмениваться **сведениями о перемещаемых во взаимной торговле товарах по пищевой продукции, а также о транспортных средствах и участниках ВЭД**, в отношении которых применяется процедура УТК.*

*2. Полученные сведения будут использоваться **в работе национальных систем управления рисками**, что позволит сократить сроки на проведение таможенных операций. Участвовать в проекте смогут компании, деятельность которых характеризуется **низким уровнем риска нарушения таможенного законодательства России и Таджикистана**.*

*3. Обмену данными на регулярной основе будет предшествовать **отработка технологии электронного обмена информацией в течение шести месяцев**.*

**16.07.2019 в Москве состоялось третье заседание Совместного таможенного комитета таможенных служб России и Турции. Российскую делегацию возглавил руководитель ФТС России В.И. Булавин, турецкую – Гонжа Йылмаз Батур, заместитель Министра торговли Турции.**



**Стороны обсудили актуальные вопросы реализации проекта «Упрощенный таможенный коридор» (далее – УТК) и договорились обеспечить возможность оформления в рамках УТК товаров, следующих на экспорт из России в Турцию.**

**Турецкая сторона выразила готовность в ближайшее время завершить соответствующую доработку информационных систем таможенных органов и определить турецкие пункты пропуска, на которых механизм УТК будет применяться.**

**Важным итогом заседания стало подписание двустороннего Плана действий по взаимному признанию статуса уполномоченного экономического оператора (УЭО).**



03.09.2019 в г. Улан-Батор в присутствии лидеров двух стран главы таможенных служб России и Монголии подписали План стратегического сотрудничества между ФТС России и Главным таможенным управлением (ГТУ) Монголии на 2020-2024 годы и Протокол о взаимодействии в области обеспечения стабильного функционирования МАПП Кяхта-Алтанбулаг на российско-монгольской государственной границе.



План закрепляет направления и формы сотрудничества таможенных служб России и Монголии на пятилетний период по важнейшим аспектам таможенного дела.

В рамках Протокола стороны будут координировать действия по предупреждению и устранению пиковых нагрузок, а также по обеспечению стабильности функционирования наиболее загруженного международного автомобильного пункта пропуска на российско-монгольской государственной границе – Кяхта-Алтанбулаг.

*04.09.2019 в присутствии лидеров двух стран в первый день работы Восточного экономического форума (г. Владивосток) руководитель ФТС России В.И. Булавин и посол Индии в РФ Датла Бала Венкатеш Варма подписали План взаимодействия Главного управления косвенных налогов и таможенни Министерства финансов Республики Индия и ФТС России в области борьбы с таможенными правонарушениями на 2019-2022 гг.*



*В соответствии с Планом сотрудничество правоохранительных подразделений таможенных служб будет осуществляться через учреждаемую совместную российско-индийскую рабочую группу.*

**05.09.2019** руководитель ФТС России В.И. Булавин выступил на сессии «Цифровое будущее транспортных коридоров через Дальний Восток: международный опыт и российские реалии» Восточного экономического форума.



**В.И. Булавин:** «Понимая возможности, которые открывает цифровизация транспортных коридоров Дальнего Востока, бизнес – и мы его в этом поддерживаем – считает, что таможенное администрирование должно быть быстрым, простым, удобным, но при сохранении качества государственного контроля на границе».

**В настоящее время информационные ресурсы ФТС России включают в себя 69 баз данных и 81 программное средство; 99,9% деклараций оформляются в электронном виде. Для их оперативной обработки и выпуска по всей России активно разворачивается сеть электронных таможен и ЦЭДов.**

**Формирование насыщенной передовыми IT-технологиями, искусственным интеллектом таможенной службы заложено в основу разрабатываемой Стратегии развития таможенной службы до 2030 года.**

**12.09.2019** руководитель ФТС России В.И. Булавин принял участие в сессии «Совершенствование таможенного администрирования. Приоритет электронных технологий» Московского финансового форума.



**В.И. Булавин:** «Мы достигли хороших результатов на текущем этапе цифровизации таможенного администрирования. Это позволяет нам ставить достаточно амбициозные цели по выходу на качественно новый уровень».

**В 2019 году** автоматически зарегистрировано 86,6% деклараций по экспорту и 45,1% по импорту; автоматически выпущено деклараций участников ВЭД низкого уровня риска – 49,1% по экспорту и 39,1% по импорту. Функционируют 10 центров электронного декларирования (к концу 2020 года планируется создать 16 ЦЭДов).

Основным каналом взаимодействия таможни с государственными органами является система межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ). В 2019 году ФТС России по каналам СМЭВ ежедневно направляет более 70 тыс. запросов. К системам ФТС России ежедневно направляется более 8,7 тыс. запросов.  
Средняя скорость получения ответа - 30 секунд.

**03.10.2019 в ходе визита Председателя Правительства России в Республику Куба был подписан Протокол о взаимодействии в области борьбы с таможенными правонарушениями на канале авиаперевозок и Меморандум о сотрудничестве в области обучения и подготовки кадров первым заместителем руководителя ФТС России Русланом Валентиновичем Давыдов и руководителем Генеральной таможни Республики Куба Нельсоном Энрике Кордовес Рейес.**



**В рамках Протокола стороны будут обмениваться информацией о лицах, подозреваемых в незаконном перемещении воздушным транспортом товаров, в том числе наркотиков.**

**Положениями Меморандума планируется организовать сотрудничество таможенных служб России и Кубы в области обучения и подготовки кадров на базе Российской таможенной академии. Меморандум предусматривает обучение граждан Кубы на базе РТА по программам высшего образования и повышения квалификации, организацию совместных образовательных и научных мероприятий, проведение обучающих семинаров и др.**

**24.10.2019 в рамках МТФ-2019 состоялся круглый стол «Окно в Европу: конструктивный диалог между ФТС России и партнерами из стран Европейского союза».**



**На страны Евросоюза приходится около 41% внешней торговли России. Несмотря на непростые геополитические условия, со стороны бизнеса есть запрос на расширение торговли. Одним из перспективных направлений развития взаимодействия России и стран Европы выступает создание единого транзитного поля от Лиссабона до Владивостока.**

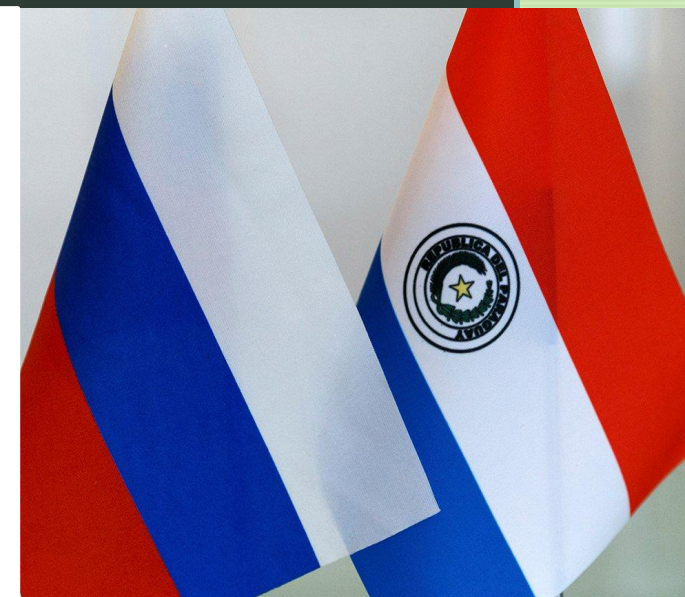
**Еще одним важным направлением совместной работы является организация со странами Европы «зеленых коридоров» - обмена информацией о товарах и транспортных средствах, а также взаимное признание уполномоченных экономических операторов (УЭО).**

**Также среди ключевых направлений сотрудничества заместитель руководителя ФТС России Владимир Владимирович Ивин выделил объединение усилий по борьбе с незаконными финансовыми потоками и совершенствование методик учета статистики взаимной торговли.**

10 декабря 2019 года в г. Асунсьон (Республика Парагвай) заключено  
Соглашение между Правительством Российской Федерации и  
Правительством Республики Парагвай о сотрудничестве и взаимной помощи в  
таможенных делах. Документ подписали заместитель руководителя ФТС  
России Владимир Владимирович Ивин и директор Национального  
таможенного управления Парагвая Хулио Фернандес в ходе совместных  
переговоров.

Соглашение является первым российско-парагвайским  
договором правительственного уровня, заложившим  
правовую базу взаимодействия таможенных органов двух  
стран.

Стороны подтвердили намерение  
прилагать совместные усилия к  
развитию взаимной торговли и  
упрощению таможенных процедур  
для добросовестных участников ВЭД,  
в связи с чем запланировали ряд  
совместных мероприятий в  
предстоящем году.



12 декабря 2019 года в г. Бразилиа подписан Меморандум о взаимопонимании между ФТС России и Секретариатом федеральных доходов Министерства финансов (Федеративная Республика Бразилия) об обмене информацией, необходимой для осуществления таможенного контроля после выпуска товаров. Документ подписали заместитель руководителя ФТС России Владимир Владимирович Ивин и руководитель Секретариата Федеральных доходов Бразилии Жозе Баррозо Тоштешем Нэту.



В ходе визита в Бразилию делегация ФТС России ознакомилась с работой таможенных органов крупнейшего в Южной Америке морского порта в городе Сантос, наиболее загруженного авиаузла континента – Гуарульсос (в городе Сан-Паулу), а также пункта пропуска на границе Бразилии и Парагвая в районе города Фоз-де-Игуасу, через который проходят наибольшие объемы пассажиропотока в регионе.



**24.01.2020**

*В ФТС России состоялся торжественный прием для участников Московского международного клуба таможенных атташе по случаю Международного дня таможенника.*



*Во встрече приняли участие дипломаты из Венгрии, Германии, Индии, Италии, Казахстана, Киргизии, Китая, Молдавии, Таджикистана, Турции, Нидерландов, Норвегии, Польши и Южной Осетии, а также представители ФТС России в иностранных государствах и ветераны таможенной службы.*

*ФТС России поддерживает контакты более чем со 100 иностранными таможенными администрациями. В настоящее время функционирует 23 Представительства ФТС России; за рубежом работают более 100 сотрудников российских таможенных органов.*

**12.02.2020**

**и заместитель руководителя ФТС России Руслан Валентинович Давыдов и представители Всемирного банка во главе с вице-президентом Всемирного банка по региону Европы и Центральной Азии Сириллом Муллером и директором и постоянным представителем Всемирного банка в России Рено Селигманном посетили Центр электронного декларирования Московской областной таможни (МОТ).**



**Иностранные эксперты на примере ЦЭДа МОТ ознакомились с реформами российской таможни, развитием информационных технологий и автоматизации таможенных процедур – автоматической регистрации и автоматического выпуска деклараций на товары.**

**В 2019 году в ЦЭДе МОТ было оформлено более 540 тыс. деклараций, поданных почти 22 тыс. участниками ВЭД. Среднее время регистрации деклараций в течение года сократилось практически в пять раз: с 25 до 6 минут. Среднее время выпуска сократилось более чем в два раза: с 10 часов до 4 часов. Фактическая численность ЦЭДа по состоянию на январь 2020 года составляет 282 человека.**



# Лекция. Деятельность ФТС России в системе международного таможенного сотрудничества

Кнышов А.В., к.э.н., доцент, доцент кафедры  
управления