



## СОГЛАШЕНИЕ ВСЕМИРНОЙ ТОРГОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБ УПРОЩЕНИИ ПРОЦЕДУР ТОРГОВЛИ

### «ГЛОБАЛЬНАЯ ТОРГОВАЯ ПОЛИТИКА И ИНСТРУМЕНТЫ ЕЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ»



Татаева Ирина Юрьевна, к.э.н, доцент  
доцент кафедры МЭО, каб. 412А (корпус А)  
E-mail: sergeevarta@yandex.ru  
Тел. +79295550272

# Организации, занимающиеся упрощением в сфере мировой торговли

- Всемирная торговая организация (далее – ВТО),
- Всемирная таможенная организация,
- Европейская экономическая комиссия ООН (далее – ЕЭК ООН),
- Центр по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (далее – СЕФАКТ ООН),
- Конференция ООН по торговле и развитию (далее – ЮНКТАД),
- Международный торговая палата (далее – МТП).

Всемирная торговая организация была создана в 1995 году, заменив существовавшее прежде Генеральное соглашение по тарифам и торговле (далее – ГАТТ). Таким образом ВТО стала единственным органом наднационального уровня, который стал заниматься основополагающими, а точнее глобальными правилами торговли между странами.

**WORLD TRADE  
ORGANIZATION**



# Основными задачи в деятельности ВТО:

это оказание помощи при упорядочивании процесса торговли в рамках системы, которая основана на установленных правилах;

объективное урегулирование споров в области торговли между правительствами различных стран;

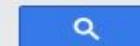
организация переговоров о торговле.

По словам Генерального директора ВТО Роберта Азеведу, «Соглашение по упрощению процедур торговли» (ТФА) – одна из наиболее значимых реформ мировой торговли этого века. Во-первых, соглашение показывает приверженность членов многосторонней торговой системе и что они выполнили обещания, сделанные на Бали. Во-вторых, это означает, что теперь страны-члены ВТО могут приступить к реализации соглашения, помогая сократить торговые издержки по всему миру. Это также означает, что проложено начало работ по оказанию технической помощи, чтобы помочь бедным странам в осуществлении соглашения.

# Основные проблемы:

- отсутствует единое определение термина «упрощение процедур международной торговли»
- несоответствие членов ВТО и ВТамО. Членов ВТО на данный момент 164, в то время как членами ВТамО являются 182 государства.
- проблемы с вовлечением в международную торговлю, а также в ВТО, небольших островных государств с неразвитой инфраструктурой

<http://tfig.unece.org>



[СТАРТ](#)

[О НАС](#)

[ВВЕДЕНИЕ](#)

[КЛЮЧЕВЫЕ СФЕРЫ](#)

[СХЕМЫ](#)

[ИНСТРУМЕНТЫ](#)

[ОРГАНИЗАЦИИ](#)

[ПРИМЕРЫ](#)

[ОБУЧЕНИЕ](#)

Русский ▾



Добро пожаловать на сайт «Практическое руководство по упрощению процедур торговли»!

Инструмент для упрощения международной торговли

Соглашение  
ВТО об УПТ

Введение в упрощение процедур торговли

Ключевые сферы



Поэтапные схемы



Инструменты



Организации



# Руководство по анализу

## бизнес-процессов

для упрощения торговых процедур\*

Обновлено сентября 2012



СЕТЬ ЭКСПЕРТОВ ПО БЕЗБУМАЖНОЙ ТОРГОВЛЕ  
В АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОМ РЕГИОНЕ  
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ  
ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА  
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ  
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

\*This is an informal translation in Russian language, the original English version is available at [http://www.unescap.org/sites/default/files/0%20-%20Full%20Report\\_6.pdf](http://www.unescap.org/sites/default/files/0%20-%20Full%20Report_6.pdf)



- 2 -

Перевод с английского языка

### ПРИЛОЖЕНИЕ К ПРОТОКОЛУ О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В МАРРАКЕШСКОЕ СОГЛАШЕНИЕ ОБ УЧРЕЖДЕНИИ ВСЕМИРНОЙ ТОРГОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

#### СОГЛАШЕНИЕ ОБ УПРОЩЕНИИ ПРОЦЕДУР ТОРГОВЛИ

##### Преамбула

Члены,

Принимая во внимание переговоры, запущенные в соответствии с Дохийской министерской декларацией;

Учитывая и подтверждая мандат и принципы, содержащиеся в пункте 27 Дохийской министерской декларации (WT/MIN(01)/DEC/1) и в Приложении D Решения о Дохийской рабочей программе, принятого Генеральным Советом 1 августа 2004 г. (WT/L/579), а также в пункте 33 Приложения E к Гонконгской министерской декларации (WT/MIN(05)/DEC);

Намереваясь прояснить и улучшить соответствующие положения статей V, VIII и X ГАТТ 1994 с целью дальнейшего ускорения перемещения, выпуска и таможенной очистки товаров, включая транзитные товары;

Признавая особые потребности развивающихся и особенно наименее развитых стран Членов и желая усилить помощь и поддержку в наращивании потенциала в этой области;

Признавая необходимость эффективного сотрудничества между Членами по вопросам упрощения процедур торговли и соблюдения таможенных правил,

Настоящим соглашаются о нижеследующем:

## СОГЛАШЕНИЕ ВТО ОБ УПРОЩЕНИИ ПРОЦЕДУР ТОРГОВЛИ

ДЕЛОВОЕ РУКОВОДСТВО  
ДЛЯ РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН



ЭКСПОРТ ВО БЛАГО

## Соглашение ВТО об упрощении процедур торговли (СУПТ)

---

- Обсуждение на протяжении более десяти лет
  - В центре внимания усовершенствование статей V (Свобода транзита), VIII (Сборы и формальности, связанные с ввозом и вывозом) и X (Публикация и применение торговых правил) ГАТТ + таможенное сотрудничество
- Принято на Бали в декабре 2013 года; **Вступило в силу в феврале 2017 года**
  - После того, как 2/3 членов ВТО ратифицировали его (более 110 стран)
- Новая **база** для глобального упрощения процедур торговли
- В СУПТ ВТО приводится перечень мер упрощения торговли, но при этом говорится, что подход к их реализации очень гибкий (в плане способов и времени)
- [www.tfafacility.org](http://www.tfafacility.org)

About  
the Facility

The Trade  
Facilitation Agreement

Notification & Ratification

Donors &  
Organizations

Contact Points  
and Profiles

TFAF  
Assistance

Media and  
Resources



**The Trade Facilitation Agreement enters into force**



WORLD TRADE  
ORGANIZATION



Trade Facilitation  
Agreement **Facility**

ENGLISH | FRANÇAIS | ESPANOL

Search...



About  
the Facility

The Trade  
Facilitation Agreement

Notification & Ratification

Donors &  
Organizations

Contact Points  
and Profiles

TFAF  
Assistance

Media and  
Resources

Home › The Trade Facilitation Agreement

## The Trade Facilitation Agreement

Traders from both developing and developed countries have long pointed to the vast amount of “red tape” that still exists in moving goods across borders, and which poses a particular burden on small and medium-sized enterprises. To address this, WTO Members concluded negotiations on a landmark Trade Facilitation Agreement (TFA) at their 2013 Bali Ministerial Conference and are now in the process of adopting measures needed to bring the Agreement into effect.

The TFA contains provisions for expediting the movement, release and clearance of goods, including goods in transit. It also sets out measures for effective cooperation between customs and other appropriate authorities on trade facilitation and customs compliance issues. It further contains provisions for technical assistance and capacity building in this area. The Agreement will help improve transparency, increase possibilities to participate in global value chains, and reduce the scope for corruption.

The TFA was the first Agreement concluded at the WTO by all of its Members.

**ПРИЛОЖЕНИЕ К ПРОТОКОЛУ О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В  
МАРРАКЕШСКОЕ СОГЛАШЕНИЕ  
ОБ УЧРЕЖДЕНИИ ВСЕМИРНОЙ ТОРГОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ  
СОГЛАШЕНИЕ ОБ УПРОЩЕНИИ ПРОЦЕДУР ТОРГОВЛИ**

**РАЗДЕЛ I.**

**РАЗДЕЛ II. ПОЛОЖЕНИЯ О СПЕЦИАЛЬНОМ И  
ДИФФЕРЕНЦИАЛЬНОМ РЕЖИМЕ ДЛЯ  
РАЗВИВАЮЩИХСЯ И НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫХ СТРАН**

**РАЗДЕЛ III. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ МЕХАНИЗМЫ И  
ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

- Статья 1: Публикация и доступ к информации
- Статья 2: Предварительное опубликование и консультирование
- Статья 3: Предварительные решения
- Статья 4: Процедуры обжалования или пересмотра решений
- Статья 5: Иные меры, направленные на обеспечение беспристрастности, устранение дискриминации и повышение прозрачности
- Статья 6: Меры регулирования в области импортно-экспортных пошлин и сборов
- Статья 7: Выпуск и таможенная очистка товаров
- Статья 8: Координирование деятельности пограничных ведомств
- Статья 9: Движение импортируемых товаров под таможенным контролем
- Статья 10: Специальные процедуры, связанные с импортом, экспортом и транзитом
- Статья 11: Свобода транзита
- Статья 12: Сотрудничество таможенных органов

# СТАТЬЯ 1: ОПУБЛИКОВАНИЕ И ДОСТУП К ИНФОРМАЦИИ

## 1 Опубликование

1.1. Каждый Член должен оперативно публиковать следующую информацию на недискриминационной основе и в легко доступной форме с тем, чтобы правительства, лица, осуществляющие торговлю, и другие заинтересованные стороны имели возможность ознакомиться с ней:

- a) процедуры импорта, экспорта и транзита (включая процедуры, действующие в портах, аэропортах и других пунктах пропуска), а также необходимые формы и документы;
- b) применяемые ставки пошлин и налогов любого характера, взимаемых при импорте или экспорте или в связи с импортом или экспортом;
- c) платежи и сборы, взимаемые правительственными ведомствами или в пользу таких ведомств при импорте, экспорте или транзите или в связи с импортом, экспортом или транзитом;
- d) правила классификации или оценки товаров для таможенных целей;
- e) законы, подзаконные акты и административные распоряжения общего применения, касающиеся правил происхождения;
- f) ограничения или запреты в отношении импорта, экспорта или транзита;
- g) наказания за нарушения импортных, экспортных или транзитных формальностей;
- h) процедуры апелляции или пересмотра;
- i) соглашения или их отдельные положения с любой страной или странами, касающиеся импорта, экспорта или транзита; и
- j) процедуры, связанные с администрированием тарифных квот.

Статья	Инструмент упрощения процедур торговли		Ссылки на инструменты
1. Публикация	ВТамО	ПКК, Генеральное приложение, гл.9 Рекомендация (1999 г.) об использовании администраций сайтов Всемирной паутины Рекомендация (2001 г.) об исполнении решения Комитета по гармонизированной системе Пересмотренная декларация Аруша (параграф 3)	<a href="#">Публикация</a> <a href="#">Пересмотренная Киотская конвенция</a> <a href="#">Декларация Аруша</a> <a href="#">Технические записки ЮНКТАД</a> <a href="#">Рекомендации МТП по таможене</a> <a href="#">Всемирный банк. Разработка информационного портала по торговле</a>
	ЮНКТАД	Технические записки. Публикации	
	МТП	Рекомендации по таможенной деятельности 28,29,31	
2. Информация, доступная через интернет	ВТамО	ПКК, Генеральное приложение, гл.9 Рекомендация (1999 г.) об использовании администраций сайтов Всемирной паутины Рекомендация (2001 г.) об исполнении решения Комитета по гармонизированной системе	<a href="#">Публикация</a> <a href="#">Пересмотренная Киотская конвенция</a> <a href="#">Технические записки ЮНКТАД</a> <a href="#">Всемирный банк. Разработка информационного портала по торговле</a>
	ЮНКТАД	Технические записки-Публикации в Интернете	
3. Справочные центры	ВТамО	ПКК, Генеральное приложение, гл.9	<a href="#">Публикация</a> <a href="#">Пересмотренная Киотская конвенция</a>
	ЮНКТАД	Технические записки - Единые национальные справочные центры	<a href="#">Технические записки ЮНКТАД</a>
4. Уведомления	Нет конкретных инструментов		Не рассматривалось в данной версии сайта

## 2. Информация, доступная в сети Интернет

2.1. Каждый Член должен предоставлять и обновлять, по мере возможности и необходимости, следующую информацию в сети Интернет:

(а) описание<sup>1</sup> своих процедур в отношении импорта, экспорта и транзита, включая процедуры обжалования или пересмотра, которое бы информировало правительства, лиц, осуществляющих торговлю, и других заинтересованных сторон о практических шагах, необходимых для осуществления импорта, экспорта и транзита;

(b) формы и документы, необходимые для импорта в, экспорта из или транзита через территорию этого Члена;

(c) контактную информацию информационного центра (центров).

2.2 В случае целесообразности описание, указанное в подпункте 2.1 «а», должно быть также доступно на одном из официальных языков ВТО.

2.3 Членам рекомендуется предоставить доступ к дальнейшей информации, связанной с торговлей через Интернет, включая соответствующее законодательство, имеющее отношение к торговле, в том числе к информации,

Статья	Инструмент упрощения процедур торговли		Ссылки на инструменты
1. Возможность предоставлять комментарии и замечания по новым и измененным правилам	ВТамО	ПКК, Генеральное приложение, главы 1 и 9 (в первую очередь)	<a href="#">Публикация</a> <a href="#">Пересмотренная Киотская конвенция</a>
3. Консультации	ВТамО	ПКК, Генеральное приложение, главы 1, 3 и 9 (в первую очередь) Рамочные стандарты безопасности	<a href="#">Публикация</a> <a href="#">Официальные консультации по вопросам торговли</a> <a href="#">Консультации между правительством и торговым сообществом</a>
	ЕЭК ООН	Рекомендация №4 о национальных органах по упрощению процедур торговли Рекомендация № 33 о создании «единого окна»	<a href="#">Пересмотренная Киотская конвенция</a> <a href="#">ВТамО SAFE</a>
	МТП	Рекомендации по таможенной деятельности 33	<a href="#">Рекомендации МТП по таможене</a> <a href="#">Рекомендации ЕЭК ООН и СЕФАКТ ООН</a>

## **СТАТЬЯ 12: ТАМОЖЕННОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО**

- 1. Меры, способствующие соблюдению требований и сотрудничеству**
- 2. Обмен информацией**
- 3. Проверки**
- 4. Запросы**
- 5. Защита и конфиденциальность**
- 6. Предоставление информации**
- 7. Отсрочка или отказ в запросе**
- 8. Взаимность**
- 9. Административное бремя**
- 10. Ограничения**
- 11. Несанкционированное использование или раскрытие**
- 12. Двусторонние и региональные соглашения**

# СОГЛАШЕНИЕ ВТО ОБ УПРОЩЕНИИ ПРОЦЕДУР ТОРГОВЛИ И ИНСТРУМЕНТЫ ЕГО РЕАЛИЗАЦИИ (WT/L/940)

▶ СТАТЬЯ 1 - ПУБЛИКАЦИЯ И ДОСТУП К ИНФОРМАЦИИ

▶ СТАТЬЯ 2 - ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ ОПУБЛИКОВАНИЕ И КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ

▶ СТАТЬЯ 3 - ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ РЕШЕНИЯ

▶ СТАТЬЯ 4 - ПРОЦЕДУРЫ ОБЖАЛОВАНИЯ ИЛИ ПЕРЕСМОТРА РЕШЕНИЙ

▶ СТАТЬЯ 5 - ИНЫЕ МЕРЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕСПРИСТРАСТНОСТИ, УСТРАНЕНИЕ ДИСКРИМИНАЦИИ И ПОВЫШЕНИЕ ПРОЗРАЧНОСТИ

▶ СТАТЬЯ 6 - МЕРЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ В ОТНОШЕНИИ ПОШЛИН И СБОРОВ, НАЛАГАЕМЫХ В СВЯЗИ С ИМПОРТОМ И ЭКСПОРТОМ

▶ СТАТЬЯ 7 - ВЫПУСК И ТАМОЖЕННАЯ ОЧИСТКА ТОВАРОВ

▶ СТАТЬЯ 8 - КООРДИНИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОГРАНИЧНЫХ ВЕДОМСТВ

▶ СТАТЬЯ 9 - ПЕРЕМЕЩЕНИЕ ИМПОРТИРУЕМЫХ ТОВАРОВ ПОД ТАМОЖЕННЫМ КОНТРОЛЕМ

▶ СТАТЬЯ 10 - ФОРМАЛЬНОСТИ, СВЯЗАННЫЕ С ИМПОРТОМ И ЭКСПОРТОМ

▶ СТАТЬЯ 11 - СВОБОДА ТРАНЗИТА

▼ СТАТЬЯ 12 - СОТРУДНИЧЕСТВО ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ

Статья	Инструмент упрощения процедур торговли		Ссылки на инструменты
	ВТамО	ПКК Йоханнесбургская конвенция ВТамО Найробская конвенция ВТамО Руководство ВТамО по обмену информацией о таможенной оценке и ПКК	<a href="#">Сотрудничество таможенных органов</a> <a href="#">Пересмотренная Киотская конвенция</a> <a href="#">Конвенция о согласовании условий проведения контроля грузов на границе</a>
	ЕЭК ООН	Международная конвенция о согласовании условий проведения контроля грузов на границах	

▶ СТАТЬЯ 13 - НАЦИОНАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ ПО УПРОЩЕНИЮ ПРОЦЕДУР ТОРГОВЛИ

# **Исследования ООН о готовности стран применить Соглашение ВТО по УПТ**

## **1. Методологический подход**

- 1 этап: сбор первичных данных;
- 2 этап: проверка собранных исходных данных;
- 3 этап: аналитическая обработка собранных данных;
- 4 этап: проверка первоначального доклада.

## **2. Результаты исследования в деталях**

Для каждой из мер включить следующие элементы:

- Оценка текущего состояния реализации меры (не реализована, реализована или выполнена частично), информация о ситуации.
- Правовые или административные документы, связанные с данной мерой.
- Причины несоблюдения; информация об этом.
- Предлагаемая категория

# **Соглашение ВТО по УПТ**

**(обязательные правила)**

**Национальные проекты по внедрению мер УПТ (развитые страны и меры категории „А“ и „В“)**

**Проекты с партнерами по развитию:  
Всемирный банк, АБР, ЮНКТАД,  
ЮНИДО (лаборатории), АТЭС**

**Региональные организации – ЕЭК, ЕК**

**Нормы, стандарты и рекомендации (ЕЭК ООН, ВТамО, ИЗО)**

# Последовательность применения мер в Соглашении по упрощению процедур торговли

	год 1	год 2	год 3	год 4	год 5	год 6
1. Сотрудничество и диалог между ведомствами	Ст. 23.2 Национальный Комитет по Упрощению Процедур Торговли					
	Ст. 12. Сотрудничество таможенных органов					
	Ст. 8. Координирование деятельности пограничных ведомств					
2. Доступ к информации и прозрачность	Ст. 1. Публикация и доступность информации			Ст. 7.6. Определение и опубликование среднего времени выпуска		
	Ст. 2. Возможность предоставлять комментарии			Ст. 9. Перемещение импортируемых товаров под таможенным контролем		
	Ст. 10.6. Использование услуг таможенных брокеров			Ст. 10.7. Общие пограничные процедуры и единые требования к документации		
3. Рационализация и упрощение процедур	Ст. 4. Обжалование или пересмотр решения			Ст. 3. Предварительные решения		
	Ст. 6. Общие меры регулирования в отношении пошлин и сборов			Ст. 6.3. Штрафные меры		
	Ст. 7.9. Скоропортящиеся Грузы			Ст. 7.8. Срочные грузы		
	Ст. 10.1. Формальности и Документальные Требования			Ст. 10.8. Товары, которым отказано в таможенном оформлении		
	Ст. 10.9. Временный ввоз товаров / оформление грузов внутри таможенной территории и за ее пределами					
4. Интегрированное управление соответствия	Ст. 5. Беспристрастность отсутствие дискриминации и прозрачность					
	Ст. 7.3. разделение очистки от приезда в пункт назначения					
	Ст. 7.4. Управление рисками					
	Ст. 7.5. Аудит после таможенной очистки					
5. Использование международных стандартов	Ст. 7.7. Меры по упрощению процедур торговли для уполномоченных экономических операторов					
	Ст. 10.3. Использование международных стандартов					
	Ст. 11. Свобода транзита					
6. Автоматизация и ИКТ	Ст. 7.1 Предварительное оформление					
	Ст. 7.2. Электронные платежи					
	Ст. 10.2. Признание копий					
	Ст. 10.4. Единое окно					
	Ст. 10.7. Общие таможенные процедуры					

# Преимущества реализации СУПТ ВТО

- Сокращение издержек торговли почти в два раза при полной реализации обязательных для исполнения + необязательных для исполнения мер (-11 %)
- Применение ИКТ при упрощении процедур торговли (т.е. мер по осуществлению безбумажной торговли) может существенно снизить издержки торговли

Таблица  
4.3

Изменения в международных издержках ведения торговли Азиатско-Тихоокеанского региона в результате реализации СУПТ ВТО

(доля в процентах)

	СУПТ ВТО (только обязательные для исполнения)		СУПТ ВТО (обязательные + необязательные для исполнения)		СУПТ ВТО+ (обязательные + необязательные для исполнения + другая безбумажная торговля)	
	Частично реализовано	Полностью реализовано	Частично реализовано	Полностью реализовано	Частично реализовано	Полностью реализовано
<b>Модель 1</b>						
Общее упрощение процедур торговли	-3.15	-6.77	-5.38	-11.11	-6.71	-13.16
<b>Модель 3</b>						
Прозрачность	-0.79	-1.67	-1.13	-3.09	-1.13	-3.09
Формальности	-2.25	-3.17	-2.66	-3.95	-2.66	-3.95
Учреждение	-0.10	-0.35	-0.10	-0.35	-0.10	-0.35
Безбумажная торговля	-	-	-1.45	-2.34	-2.91	-4.83

Источник: ЭСКАТО (2015а).

## СТАТЬЯ 14: КАТЕГОРИИ ПОЛОЖЕНИЙ

- a) Категория «А» содержит положения, в отношении которых развивающаяся страна Член или наименее развитая страна Член указывает, что они будут применяться с даты вступления в силу настоящего Соглашения, или в случае наименее развитой страны Члена – в течение года с даты вступления в силу, как установлено в статье 15.
- b) Категория «В» содержит положения, в отношении которых развивающаяся страна Член или наименее развитая страна Член указывает, что они будут применяться с даты истечения переходного периода после вступления в силу настоящего Соглашения, как установлено в статье 16.

- с) Категория «С» содержит положения, в отношении которых развивающаяся страна или наименее развитая страна указывает, что они будут применяться с даты истечения переходного периода после вступления в силу настоящего Соглашения и требуют получения потенциала для применения посредством оказания помощи или поддержки для наращивания потенциала, как установлено в статье 16.

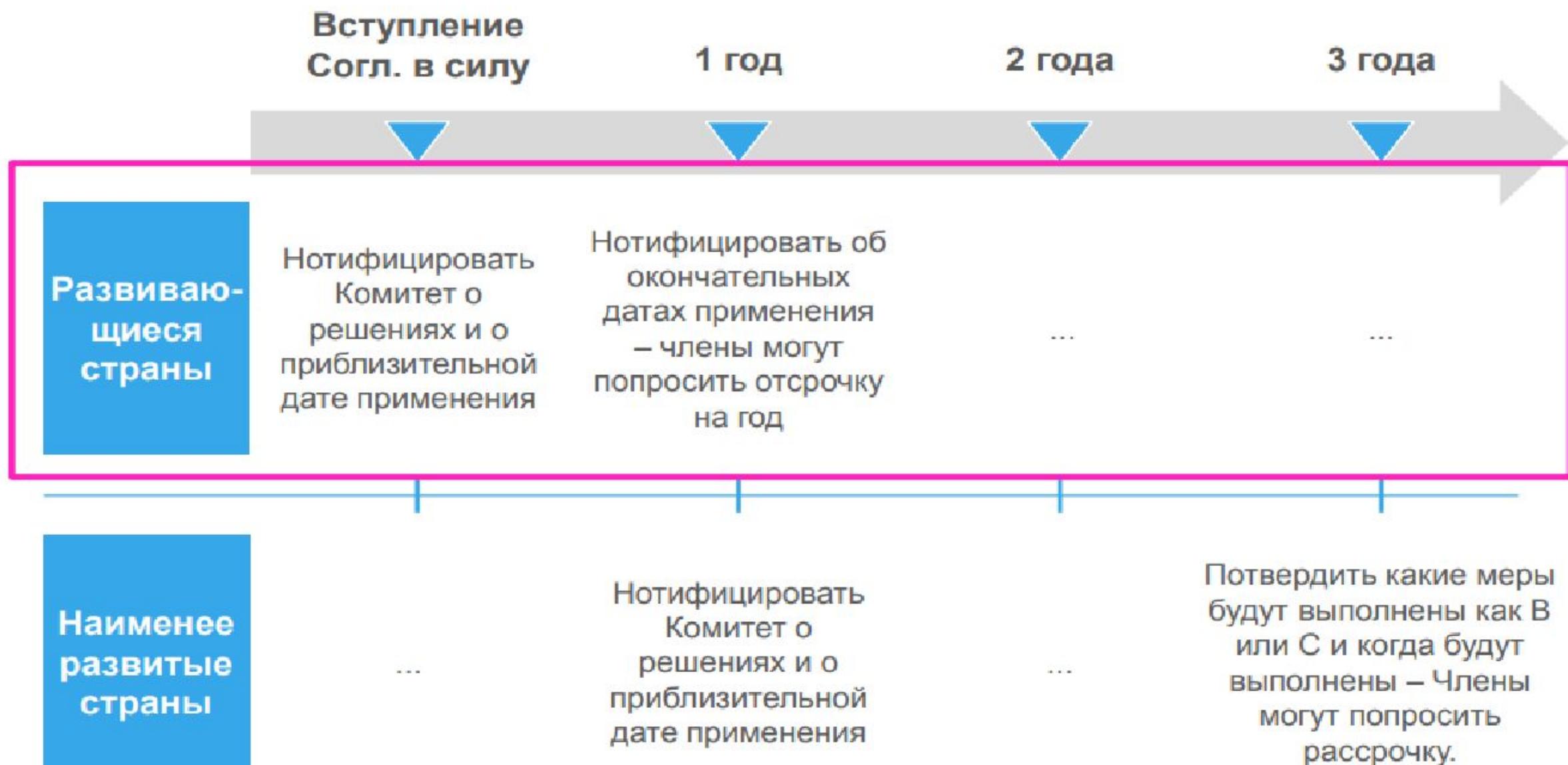
2. Каждая развивающаяся страна и наименее развитая страна на индивидуальной основе **самостоятельно** указывает положения, которые она включает в категории «А», «В» и «С».

### 3 разных категорий обязательств: А, В & С

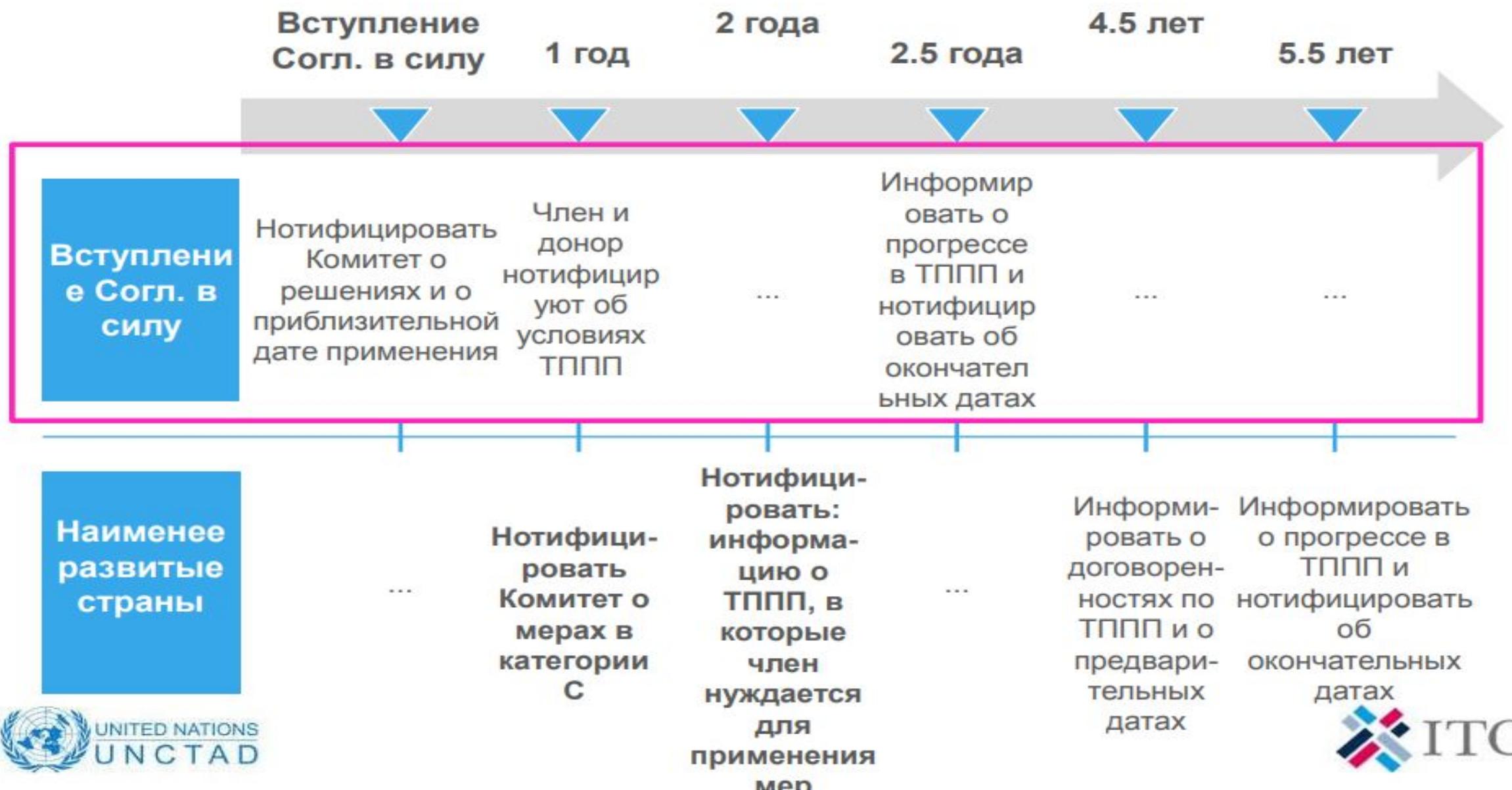
### Процесс внедрения мер в категории С



# Нотификация и внедрение мер по категории В



# Нотификация и внедрение мер по категории С



# Сроки для развивающихся стран

**По дате принятия протокола:** нотифицировать о мерах в категории А

**Как можно скорее:** уведомить ВТО о принятии протокола (подразумевается)

**После вступления в силу:**

- реализация мер в категории А
- Уведомить о мерах в категориях В и С наряду с ориентировочными сроками
- информировать Комитет по УПТ о механизмах, необходимых для осуществления мер категории С

**В течение одного года после вступления в силу:**

- Уведомить о конкретных датах для осуществления мер категории В
- Сообщить Комитету по УПТ о достигнутых договоренностях или осуществленных мероприятиях по мерам категории С

**В течение двух с половиной лет после вступления в силу:**

**Нотификация о конкретных датах для осуществления мер категории С**

**Представить информацию для Комитета по УПТ о прогрессе, достигнутом в оказании помощи и поддержки**

# Механизм предварительного предупреждения

Если член испытывает сложности при внедрении мер до определенных ими дат, он должен уведомить Комитет:

- Развивающиеся страны: не позже 120 дней до определенного крайнего срока
- Наименее развитые страны: не позже 90 дней до определенного крайнего срока

Уведомить о новых датах и о причинах замедления

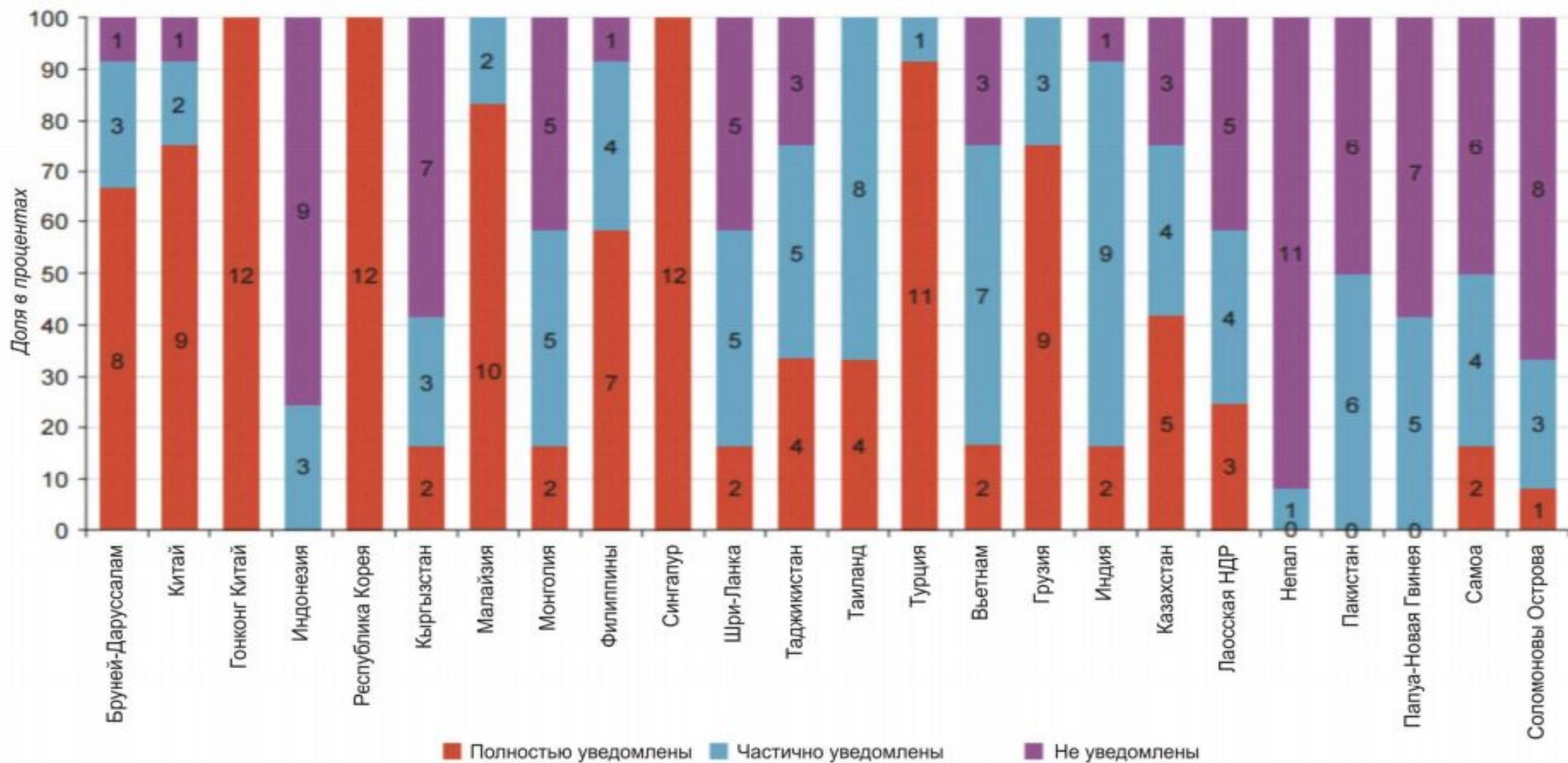
Автоматическое продление сроков, если о нем просят впервые:

- Продление на меньше 1.5 лет (развивающиеся)
- Продление на меньше 3 лет (НРС)



**Рисунок 4.6**

**Уведомления двадцати четырех Азиатско-Тихоокеанских стран о мерах категории А (на уровне положений)**



# Глобальное исследование в области упрощения процедур торговли и внедрения безбумажной торговли

Исследование проводится пятью региональными комиссиями ООН под общим руководством ЭСКАТО и при поддержке со стороны других партнеров

- первое глобальное исследование проведено в 2015 году
- **ведется второе глобальное исследование, результаты которого будут опубликованы в 2017 году**



ESCAP

# Структура Анкеты (1):

## Общие меры, включенные в исследования 2015 года и 2017 годов

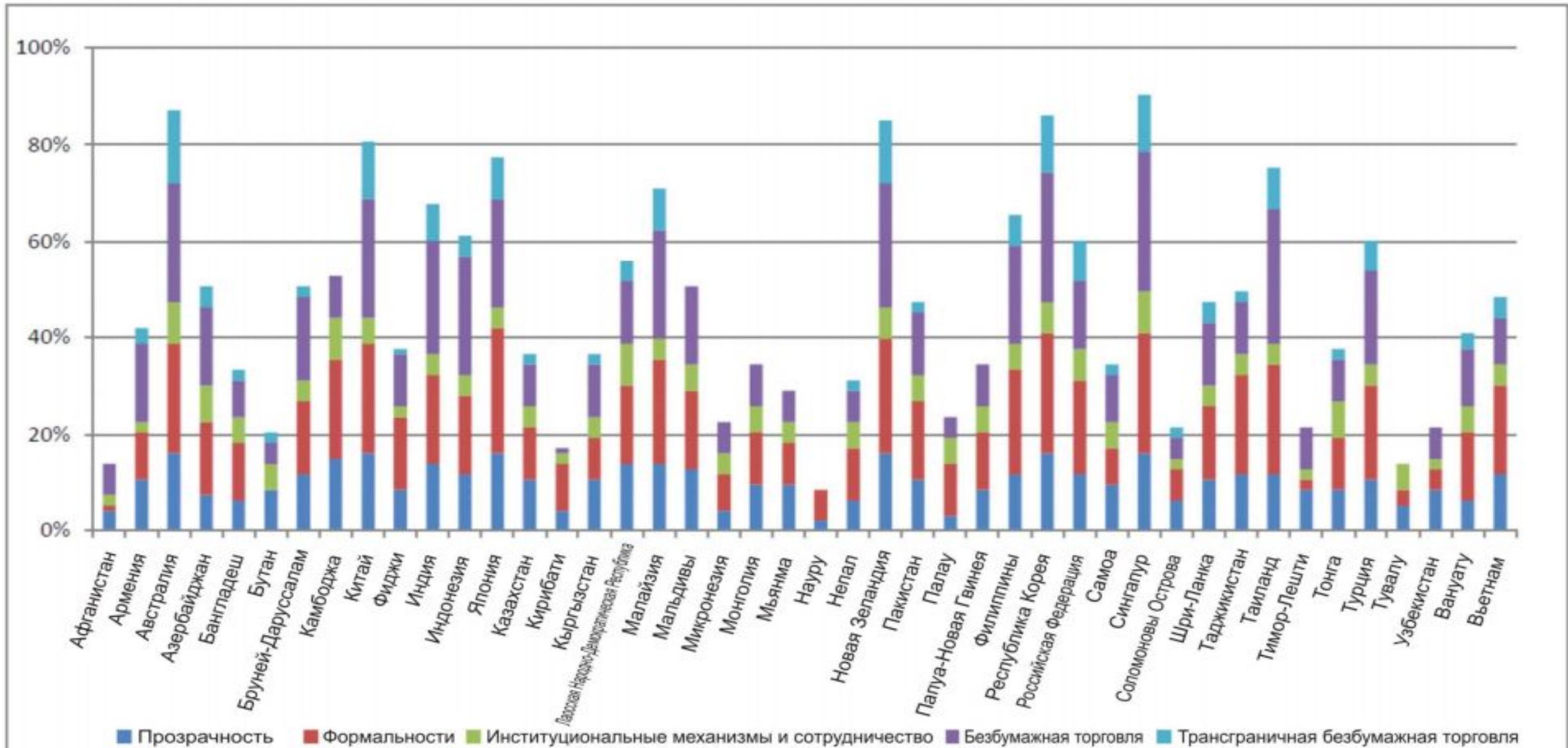
	Мера по упрощению процедур торговли (и номер вопроса) в анкете	
Общие меры по упрощению процедур торговли	Прозрачность	<ul style="list-style-type: none"><li>2. Публикация в Интернете действующих правил ввоза и вывоза</li><li>3. Консультации с заинтересованными сторонами по вопросам проекта новых правил (до завершения работы над ними)</li><li>4. Предварительная публикация/уведомление о новых правилах до их введения в действие (например, за 30 дней)</li><li>5. Предварительное решение (о тарифной классификации)</li><li>9. Механизм независимого обжалования (позволяющий субъектам торговли обжаловать решения таможенных органов и других соответствующих контролирующих органов)</li></ul>
	Формальности	<ul style="list-style-type: none"><li>6. Управление рисками (в качестве основы для принятия решения о необходимости досмотра груза)</li><li>7. Предварительная обработка документации</li><li>8. Проверка после таможенного оформления</li><li>10. Разделение функции выпуска товаров и окончательного расчета таможенных пошлин, налогов, сборов и комиссий</li><li>11. Определение среднего времени выпуска и его публикация</li><li>12. Меры по упрощению процедур торговли для уполномоченных операторов</li><li>13. Ускоренные перевозки</li><li>14. Прием бумажных или электронных копий сопроводительной документации для оформления ввоза, вывоза или транзита.</li></ul>
	Институциональные механизмы и сотрудничество	<ul style="list-style-type: none"><li>1. Создание национального комитета по упрощению процедур торговли или аналогичного органа</li><li>31. Сотрудничество органов на местах на национальном уровне</li><li>32. Правительственные органы, делегирующие функции контроля таможенным органам</li><li>33. Согласование с соседними странами рабочих дней и времени работы на границах, и</li><li>34. Согласование с соседними странами формальностей и процедур на границах</li></ul>

## Структура Анкеты (2):

### Общие меры, включенные в исследования 2015 года и 2017 года

Безбумажная торговля	<ul style="list-style-type: none"><li>15. Создана электронная/автоматизированная таможенная система (например, автоматизированная система обработки таможенных данных ASYCUDA)</li><li>16. Подключение к Интернету для таможенных и других органов пограничного контроля</li><li>17. Электронная система «единого окна»</li><li>18. Представление таможенных деклараций в электронной форме</li><li>19. Заявки и выдача торговых лицензий в электронной форме</li><li>20. Представление морских накладных в электронной форме</li><li>21. Представление авианакладных в электронной форме</li><li>22. Заявки и выдача преференциального сертификата о происхождении товара в электронной форме</li><li>23. Электронная оплата таможенных пошлин и сборов</li><li>24. Заявление на возврат таможенных платежей в электронной форме</li></ul>
Трансграничная безбумажная торговля	<ul style="list-style-type: none"><li>25. Существуют законы и правила в области электронных операций (например, закон об электронной торговле, закон об электронных деловых операциях)</li><li>26. Признанный орган по сертификации, выдающий цифровые сертификаты субъектам торговли для проведения электронных деловых операций</li><li>27. Обязательства страны по обмену данными о трансграничной торговле с другими странами</li><li>28. Ваша страна обменивается с другими странами электронными сертификатами о происхождении товара</li><li>29. Ваша страна обменивается с другими странами свидетельствами, выданными органами санитарного и фитосанитарного контроля, в электронной форме</li><li>30. Банки и страховые компании в вашей стране получают аккредитивы в электронной форме без бумажных документов</li></ul>
Упрощение процедур транзита	<ul style="list-style-type: none"><li>35. Соглашение(-я) об упрощении процедур транзита с соседней страной или соседними странами</li><li>36. Таможенные органы ограничивают объем досмотров транзитных товаров и применяют метод анализа рисков</li><li>37. Предварительная обработка документации для упрощения транзита</li><li>38. Сотрудничество между органами стран, участвующих в транзите</li></ul>

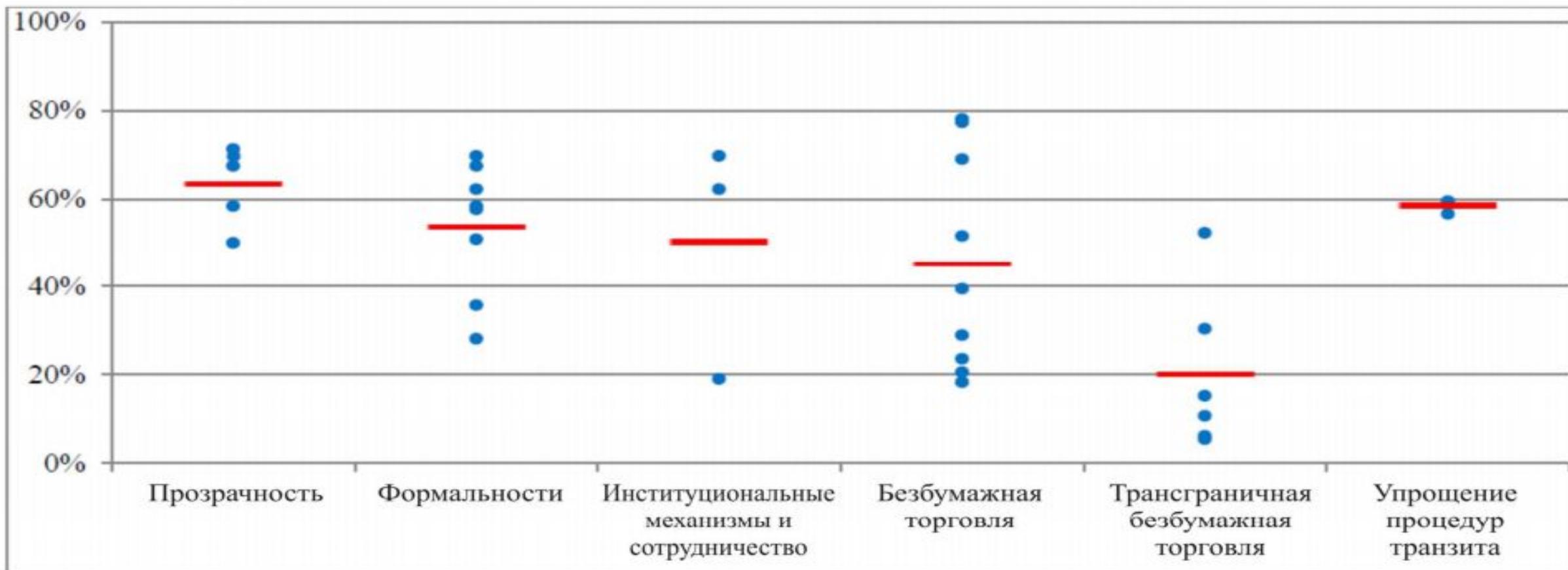
# Были изучено общее принятие мер по упрощению процедур торговли в 44 Азиатско-Тихоокеанских странах



# Реализация мер упрощения процедур торговли и безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе

Реализована большая часть мер по обеспечению прозрачности;

В меньшей степени реализованы меры по безбумажной трансграничной торговле



*Примечание:* Синие точки показывают региональный средний уровень реализации отдельных мер в рамках каждой группы.

— Средний региональный уровень реализации по группам мер.

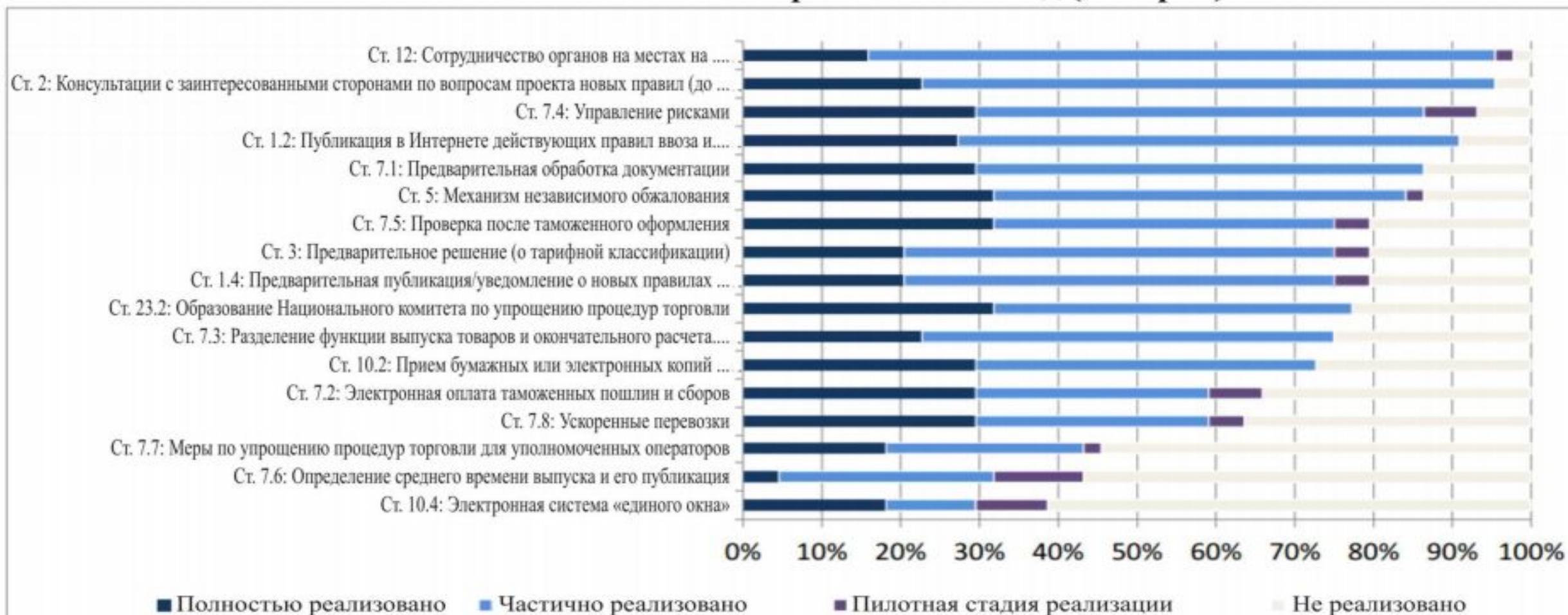
# Азиатско-Тихоокеанском регионе

Наиболее и наименее реализованные меры по упрощению процедур торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе

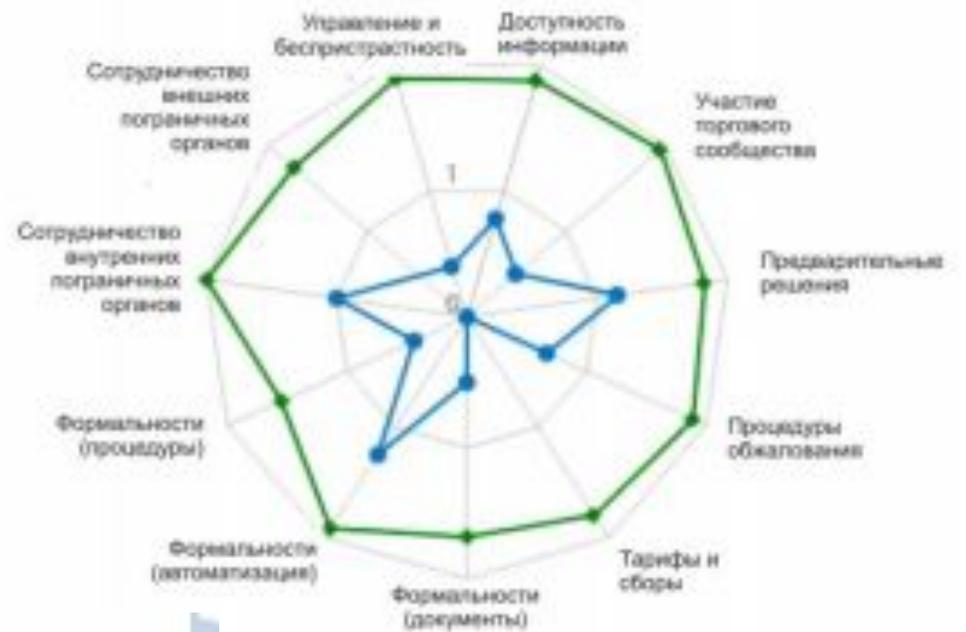
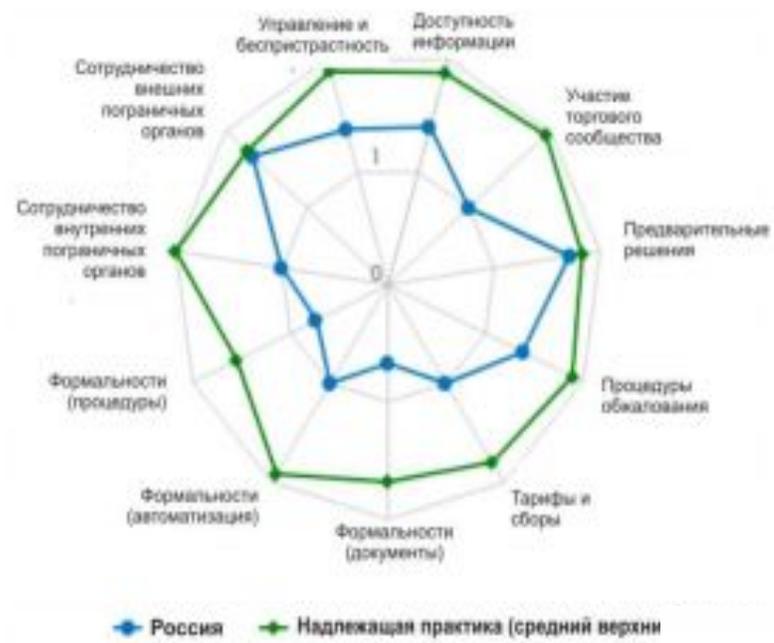
	Наиболее реализованные	Наименее реализованные
Прозрачность	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Консультации с заинтересованными сторонами по вопросам проекта новых правил (до их введения в действие)</li> <li>2. Публикация в Интернете действующих правил ввоза и вывоза</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Предварительное решение (о тарифной классификации)</li> <li>2. Предварительная публикация/уведомление о новых правилах до их введения в действие</li> </ol>
Формальности	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Управление рисками</li> <li>2. Предварительная обработка документации</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Определение среднего времени выпуска и его публикация</li> <li>2. Меры по упрощению процедур торговли для уполномоченных операторов</li> </ol>
Институциональные механизмы и сотрудничество	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Сотрудничество органов на местах на национальном уровне</li> <li>2. Образование Национального комитета по упрощению процедур торговли</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Правительственные органы, делегирующие функции контроля таможенным органам</li> </ol>
Безбумажная торговля	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Подключение к Интернету для таможенных и других органов пограничного контроля</li> <li>2. Электронная/автоматизированная таможенная система</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Заявки и выдача преференциального сертификата о происхождении товара в электронной форме</li> <li>2. Заявление на возврат таможенных платежей в электронной форме</li> </ol>
Трансграничная безбумажная торговля	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Законы и правила в области электронных деловых операций</li> <li>2. Признанный орган по сертификации</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Банки и страховые компании получают аккредитивы в электронной форме без бумажных документов</li> <li>2. Обмен свидетельствами, выданными органами санитарного и фитосанитарного контроля, в электронной форме</li> </ol>
Упрощение процедур транзита	<p>- Сотрудничество между органами стран, участвующих в транзите</p> <p>Таможенные органы ограничивают объем досмотров транзитных товаров и применяют метод анализа рисков</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Предварительная обработка документации для упрощения транзита</li> </ol> <p>Источник: <a href="http://unnexnext.unescap.org/UNTFSurvey2015.asp">unnexnext.unescap.org/UNTFSurvey2015.asp</a></p>

# Реализация мер ВТО, связанных с упрощением процедур торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе

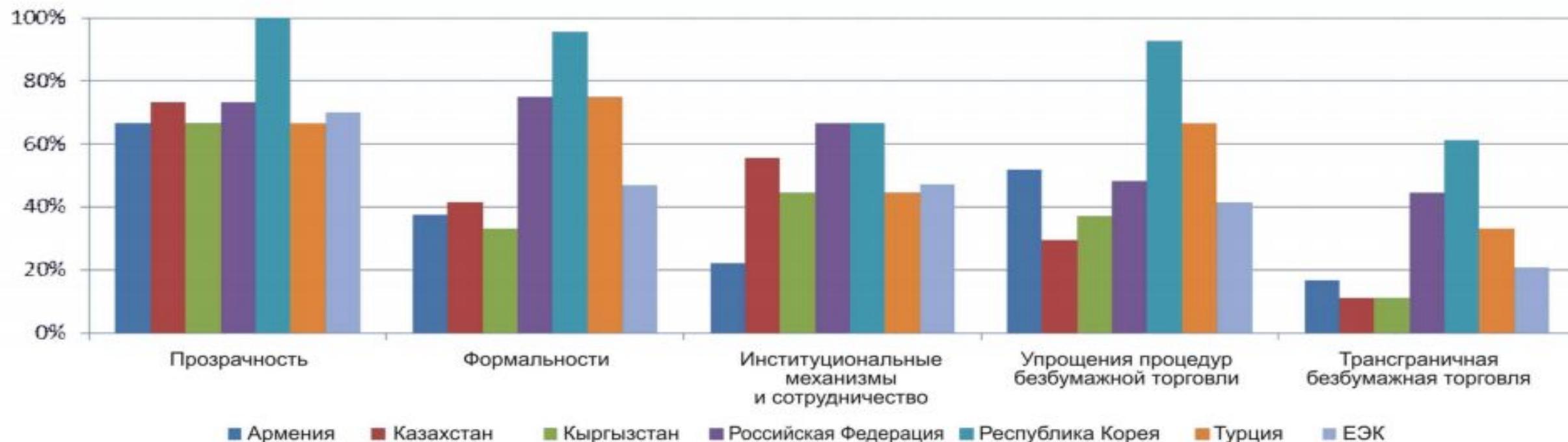
Рисунок 4: Реализация мер ВТО, связанных с Соглашением по упрощению процедур торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе: 2015 год (% стран)







# Упрощение процедур торговли и безбумажная торговля: ЕЭС и выбранные критерии анализа



- В части прозрачности и формальностей Армения и Киргизия отстают от среднего показателя по ЕЭС.
- Казахстан и Кыргызстан отстают от среднего показателя по ЕЭС в части безбумажной торговли и упрощения процедур безбумажной трансграничной торговли, в то время как Армения отстает от среднего показателя по безбумажной трансграничной торговле.

## Трехэтапная модель процесса разработки национальной дорожной карты по упрощению процедур торговли

**Этап  
инициации**

Поручение о разработке дорожной карты и создание Редакционной группы

**Этап  
формирования**



**Этап  
согласования**

Утверждение дорожной карты

## Процесс разработки дорожной карты по упрощению процедур торговли

Задачи	Основные мероприятия	Результат
<b>Этап инициации</b>		
Определение первоначальной идеи разработки дорожной карты	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Обсуждение политических целей дорожной карты.</li> <li>– Определение и назначение ведущего редактора и редакционной группы.</li> <li>– Разработка и утверждение поручение</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Написано поручение.</li> <li>– Назначен ведущий редактор.</li> <li>– Создана редакционная группа</li> </ul>
<b>Этап формирования</b>		
Обеспечение поддержки заинтересованных сторон проекта по составлению дорожной карты	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Определите заинтересованных сторон.</li> <li>– Общение с заинтересованными сторонами: краткий план мероприятий по проекту для подготовки, рассмотрения и утверждения дорожной карты и представления ее заинтересованным сторонам.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Определены заинтересованные стороны.</li> <li>– Согласован план проекта по составлению, рассмотрению и утверждению дорожной карты.</li> </ul>
Определение проблем и их решение	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Определение текущей ситуации</li> <li>– Определение видов деятельности, включая определение приоритетов деятельности.</li> <li>– Определение рисков</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Четкое представление о текущей ситуации.</li> <li>– Мероприятия по устранению рассмотренных рисков.</li> </ul>
<b>Этап согласования</b>		
Окончательное утверждение дорожной карты на национальном уровне	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Дорожная карта представлена инициатору для утверждения.</li> <li>– Внесении соответствующих изменений</li> <li>– Инициатор обеспечивает законодательное и политическое утверждение дорожной карты.</li> <li>– Редакционная группа готовит презентацию окончательной дорожной карты для широкой аудитории заинтересованных лиц и широкой</li> </ul>	Дорожная карта готова к реализации

## Структура национальной дорожной карты по упрощению процедур торговли

**Стратегия:**  
что мы хотим сделать  
и как мы хотим это  
сделать?

**Реализация  
дорожной карты:**  
Кто будет делать и  
что делать? Когда?  
И сколько это будет  
стоить?

**Условия:** каковы  
риски и предпосылки,  
которые необходимо  
принимать во  
внимание?



## Этапы реализации национальной дорожной карты по упрощению процедур торговли



## СТРУКТУРА УПРАВЛЕНИЯ



# Пример сводной таблицы

а	б	в	г	д	е	ж
Цель	Мероприятие	Ведущее ведомство	Временные рамки	Бюджет	Риски и предпосылки	Показатель достижения цели
Снизить время выпуска импортных грузов путем соверш-я системы управления рисками	Модернизация системы управления рисками, чтобы уменьшить процент грузов, подвергавшихся физическому досмотру	Таможенная служба	Необходимо завершить к [дата]	Данная реформа будет стоить приibl-о [сумма]	Системы управления рисками в разных ведомствах технически несовместимы	За [кол-во] месяцев [процент] грузов, подвергавшихся физическому досмотру был снижен на [процент] для импорта и на [процент] для экспорта на всех наземных пунктах пропуска через границу Показатели достижения цели [число] Контрольный показатель [число]

## Основные функции участников разработки национальной дорожной карты по упрощению процедур торговли

Группа	Функции (задачи)	Участники	График заседаний/ встреч
<b>Координационная группа высшего уровня по вопросам политики</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Оказывает поддержку высокого уровня в рамках Дорожной карты</li> <li>- Утверждает бюджеты</li> <li>- В случае необходимости вносит изменения в законодательство</li> <li>- Обеспечивает активное взаимодействие между министерствами</li> <li>- Урегулирует конфликты на высоком уровне между министерствами</li> </ul>	Премьер-министр/Президент, министры и/или их советники	По мере необходимости; заседания / брифинги могут быть совмещены с заседаниями Кабинета министров.
<b>Административно-стратегическая группа высокого уровня</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Отвечает за разработку и выполнение Дорожной карты</li> <li>- Определяет сферу полномочий (мандат) и осуществляет надзор за рабочими группами</li> <li>- Утверждает и осуществляет контроль над реализацией Мероприятий Дорожной карты</li> <li>- Решает проблему противоречащих друг другу задач и приоритетов</li> </ul>	Во многих странах данные функции выполняет Национальный комитет по упрощению процедур торговли .	Регулярно. Рекомендовано проводить заседания на ежемесячной основе.
<b>Рабочие группы на уровне реализации</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Реализуют различные мероприятия Дорожной карты</li> <li>- Разрабатывают конкретные проектные планы</li> <li>- Взаимодействуют с техническими экспертами и консультантами</li> <li>- Отчитываются перед административными группами высокого уровня о ходе реализации дорожной карты и мероприятий</li> </ul> <p>На этом уровне участники, как правило, объединены в рабочие группы, которые будут выполнять конкретные Мероприятия Дорожной карты</p>	Лица, ответственные за принятие решений, из департаментов и отделов, которые будут выполнять мероприятия; технические эксперты и эксперты по упрощению процедур торговли,	Регулярно; рекомендуется проводить заседания ежемесячно или раз в два месяца согласно календарному графику проекта.
<b>Секретариат</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Управляет процессом реализации дорожной карты под руководством Координационной группы высшего уровня по</li> </ul>	Штатный персонал, назначаемый группой	На ежедневной основе, постоянно

## Цели реализации Дорожной карты Судана

1. включение вопросов упрощения процедур торговли в политику развития Судана;
2. сократить время экспорта и импорта на 40%;
3. уменьшить стоимость импорта и экспорта на 10%;
4. уменьшить среднее количество документов, запрашиваемых для импорта и экспорта 10 ключевых продуктов (хлопок, гуммиарабик, кунжут, арахис, цветок гибискуса, стручки сенны, крупный рогатый скот, мясо, фрукты и овощи, шкуры животных), на 20%;
5. реализация не менее 70% мер Соглашения об упрощении процедур торговли;
6. содействие безбумажной торговле и предоставлении возможности использования электронных платежей на всех пограничных пунктах пропуска.

№	Мероприятие	Ведущее ведомство	Показатель эффективности деятельности	Содействие цели...
1	Определение ресурсов и поиск финансирования для деятельности дорожной карты	Рабочая группа Судана по упрощению процедур торговли	Необходимые ресурсы для реализации дорожной карты определены Ресурсы для реализации дорожной карты обеспечены	Все цели
2	Организовать не менее пяти встреч по повышению осведомленности для информирования ключевых заинтересованных сторон о политике Судана в области упрощения процедур торговли	Министерство торговли	Ряд встреч, которые были проведены Упоминание об упрощении процедур торговли в документах, определяющих политику Судана в области упрощения процедур торговли	№1
3	Обзор и обновление положений и законов Министерства окружающей среды, здравоохранения и сельского хозяйства, которые могут оказать влияние на упрощение процедур торговли	Министерство окружающей среды, здравоохранения, животноводства и сельского хозяйства	Количество пересмотренных и обновленных нормативных актов и законов	№2
4	Применение Кодекса о таможенной стоимости, как указано в статье 7 ГАТТ	Таможенная служба	Дирекция таможенных служб сообщает о внедрении Кодекса о таможенной стоимости	№3
5	Анализ торговых процедур для 10 ключевых продуктов с целью выявления ненужных шагов и упрощения процедур в соответствии с международными стандартами	Министерство торговли	Обзор процедур опубликован Предложение по упрощению представлено и принято ведомствами	№4
6	Организация регулярных консультаций с частным сектором (по крайней мере, один раз в квартал) для информирования их о текущей реформе в области упрощения процедур торговли	Министерство торговли	Количество организованных консультаций	№5
7	Внедрение электронных платежей на всех пограничных пунктах пропуска через границу	Таможенная служба	Электронный платеж доступен на всех пограничных пунктах пропуска	№6

## Определенные риски для реализации основных целей

№	Мероприятие	Риски
1	Определение ресурсов и поиск финансирования для деятельности дорожной карты	Определены не все внутренние ресурсы и не найдено финансирование, что вызывает задержки в осуществлении цели
2	Организовать не менее пяти встреч по повышению осведомленности и информирования ключевых заинтересованных сторон о политике Судана в области упрощения процедур торговли	Отсутствие реакции и интереса со стороны заинтересованных лиц к политике Судана в области упрощения процедур торговли
3	Обзор и обновление положений и законов Министерства окружающей среды, здравоохранения и сельского хозяйства, которые могут оказать влияние на упрощение процедур торговли	Конфликт между нормативными актами различных ведомств в отношении одного и того же ключевого продукта
4	Применение Кодекса о таможенной стоимости, как указано в статье 7 ГАТТ	Противоречия между таможенной службой и учистниками внешнеторговой деятельности
5	Анализ торговых процедур для 10 ключевых продуктов с целью выявления ненужных шагов и упрощения процедур торговли в соответствии с международными стандартами	Ведомства не принимают предложение об упрощении процедур торговли
6	Организация регулярных консультаций с частным сектором (по крайней мере, один раз в квартал) для информирования их о текущей реформе в области упрощения процедур торговли	Не удастся организовать встречи ежеквартально
7	Внедрение электронных платежей на всех пограничных пунктах пропуска через границу	Отсутствие связи на всех границах

