

**Лекция 6. Подтверждение
соответствия. Цели, принципы и
формы подтверждения
соответствия. Стороны и органы,
участвующие в подтверждении
соответствия.**

Для контроля над выполнением требований технических регламентов, стандартов, технических условий существует система **подтверждения соответствия**, которая раньше называлась **сертификацией**. Термин сертификация произошёл от слов «сделано верно». Продукцию, подлежащую обязательной сертификации, без соответствующего документа (сертификата или декларации) запрещено реализовать. Предусмотрено наказание нарушителям вплоть до уголовной ответственности.

Для подтверждения качества продукции существует система **добровольной** сертификации. Наличие сертификата этой системы свидетельствует о подтверждении третьей (независимой ни от производителя, ни от потребителя) стороной о соответствии продукции конкретным стандартам, техническим условиям или договорам.

Основные термины:

- **Оценка соответствия** – прямое или косвенное определение соблюдения требований, предъявляемых к объекту.
- **Подтверждение соответствия** – документальное удостоверение соответствия продукции или иных объектов технического регулирования требованиям технических регламентов, положениям стандартов или условиям договоров.

Основные термины:

- **Цели подтверждения соответствия:**
удостоверение соответствия продукции и иных объектов техническим регламентам, стандартам, условиям договоров;
содействие приобретателям в компетентном выборе продукции, работ, услуг; повышение конкурентоспособности продукции, работ, услуг на российском и международных рынках;
создание условий для обеспечения свободного перемещения товаров по территории Российской Федерации, а также для осуществления международного экономического, научно-технического сотрудничества и международной торговли.

Основные термины:

- Декларирование соответствия – форма подтверждения соответствия продукции обязательным требованиям технических регламентов.
- Декларация о соответствии – документ, удостоверяющий соответствие выпускаемой в обращение продукции требованиям технических регламентов.

Основные термины:

- **Сертификация – форма осуществляемого органом по сертификации подтверждения соответствия объектов требованиям технических регламентов (*обязательная сертификация*), положениям стандартов или условиям договоров (*добровольная сертификация*).**
- **Сертификат соответствия – документ, удостоверяющий соответствие объекта требованиям технических регламентов, положениям стандартов или условиям договоров.**

Основные термины:

- **Аккредитация – официальное признание органом по аккредитации компетентности физического или юридического лица выполнять работы в определенной области оценки соответствия.**
- **Знак обращения на рынке – обозначение, служащее для информирования приобретателей о соответствии выпускаемой в обращение продукции требованиям технических регламентов.**

Основные термины:

- **Знак соответствия – обозначение, служащее для информирования приобретателей о соответствии объекта сертификации требованиям системы добровольной сертификации или национальному стандарту.**
- **Продукция – результат деятельности, представленный в материально-вещественной форме и предназначенный для реализации и дальнейшего использования в хозяйственных и иных целях.**

Основные термины:

- **Идентификация продукции – установление тождественности характеристик продукции ее существенным признакам.**
- **Безопасность продукции, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации – состояние, при котором отсутствует недопустимый риск, связанный с причинением вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений.**
- **Риск – вероятность причинения вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений с учетом тяжести этого вреда.**

Цели подтверждения соответствия

•Цели

- 1. Удостоверение соответствия продукции, процессов, выполнения работ или оказания услуг требованиям ТР, положениям стандартов, сводов правил или условиям договоров;
- 2. Повышение конкурентоспособности продукции, работ и услуг на российском и международном рынке;
- 3. Содействие приобретателям в компетентном выборе продукции, процессов, работ и услуг;
- 4. Создание условий для свободного перемещения товаров в РФ, для осуществления международного сотрудничества и торговли.

Принципы подтверждения соответствия

1. Доступность информации о порядке подтверждения соответствия заинтересованным лицам;

2. Недопустимость применения обязательного подтверждения к объектам, в отношении которых не установлены требования ТР;

3. Уменьшение сроков осуществления обязательного подтверждения соответствия и затрат заявителя;

4. Установление в ТР перечня форм и схем обязательного подтверждения продукции;

5. Недопустимость принуждения к осуществлению добровольного подтверждения;

6. Недопустимость подмены обязательного подтверждения соответствия добровольной сертификацией.

ПРАВИЛА СЕРТИФИКАЦИИ

В качестве органа по сертификации допускаются организации независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности, если они не являются изготовителями и потребителями сертифицируемой ими продукции, при условии их аккредитации



Если в системе несколько органов сертификации одной и той же продукции, то заявитель вправе произвести сертификацию в любом из них



Сертификация отечественной и импортной продукции проводится по одним и тем же правилам



Сертификаты и аттестаты аккредитации в системах обязательной сертификации вступают в силу с даты их регистрации в Государственном реестре



Официальным языком является русский. Все документы (протоколы, акты, аттестаты, сертификаты) заполняются на русском языке



При возникновении спорных вопросов в деятельности участника сертификации заинтересованная сторона может подавать апелляцию в органы проводящие сертификацию



Сертификация проводится по схемам, установленным системами сертификации однородной продукции или группы услуг

Формы подтверждения соответствия

КОЛЛЕГИЯ ЕВРАЗИЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИИ

РЕШЕНИЕ от 15 ноября 2016 г. N 154

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В РЕШЕНИЕ КОЛЛЕГИИ ЕВРАЗИЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИИ

ОТ 25 ДЕКАБРЯ 2012 Г. N 293

- 2. Установить, что:
- а) бланки сертификатов соответствия требованиям технических регламентов Таможенного союза, выпущенные до вступления настоящего Решения в силу, используются наряду с бланками, изготовленными с учетом изменений, предусмотренных пунктом 1 настоящего Решения, до 1 января 2019 г.;
- б) сертификаты соответствия и декларации о соответствии требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза (Таможенного союза), выданные и зарегистрированные до вступления настоящего Решения в силу, действительны до окончания срока их действия.

Отличительные признаки обязательной и добровольной сертификации

Формы сертификации	Цели	Основание для проведения	Объекты	Нормативная база
обязательная	Обеспечение безопасности продукции	Законодательные акты РФ	Перечни продукции, подлежащей обязательной сертификации или декларированию	ТР, национальные стандарты, СанПиНы и др.
добровольная	Обеспечение конкурентоспособности продукции	По инициативе юридических или физических лиц на договорных условиях между заявителем и ОС	Любые объекты (продукция, процессы, услуги)	Национальные стандарты, стандарты организаций, условия договоров и др.

Декларирование соответствия (определение)

- обязательное подтверждение соответствия продукции на основании собственных доказательств (результаты собственных испытаний, технические документы) и доказательств, полученных с участием 3-й стороны (ОС, ИЛ)

Документы подтверждения соответствия и знаки

- **Сертификат соответствия** – документ, удостоверяющий соответствие объекта требованиям ТР, положениям стандарта, условиям договора;
- **Декларация о соответствии** – документ, удостоверяющий соответствие объекта требованиям ТР;
- **Знак соответствия** – обозначение, служащее для информации приобретателям о соответствии объекта требованиям;
- **Знак обращения на рынке** – обозначение о соответствии продукции требованиям ТР.

Участники обязательной сертификации

- **Заявители** – изготовители продукции, исполнители услуг, любое юридическое лицо или индивидуальные предприниматели (первая сторона);
- **Заказчики** – продавцы (первая или вторая сторона);
- **Организации, представляющие 3-ю сторону:**
 - Органы по сертификации (ОС)
 - Аккредитованные испытательные лаборатории (АИЛ) или центры
 - Федеральный орган исполнительной власти по техническому регулированию – Минпромэнерго России
 - Агентство Ростехрегулирования

Аккредитованные испытательные лаборатории

Более 2500

Функции:

- проведение испытаний продукции;
- выдача протокола испытаний, являющегося основанием для выдачи сертификата соответствия.

Органы по сертификации

Более 1200

Функции:

- привлекают ИЛ (центры);
- выдают сертификаты соответствия;
- ведут реестр сертификатов соответствия;
- приостанавливают или прекращают действие выданных сертификатов соответствия;
- информируют органы гос. контроля (надзора) о продукции, не прошедшей сертификацию;
- осуществляют контроль за объектами сертификации;
- устанавливают стоимость работ по сертификации.
- АЯ 46 – Ростест, Москва

Участники добровольной сертификации

- Юридические лица (ВНИИ, ассоциации, союзы предпринимателей, ВУЗы, Федеральные органы исполнительной власти);
- ОС;
- АИЛ.

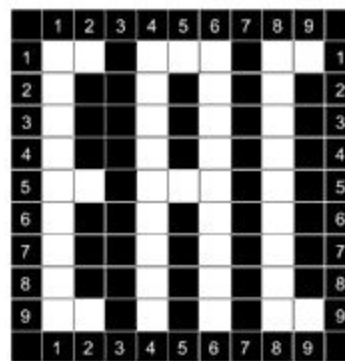
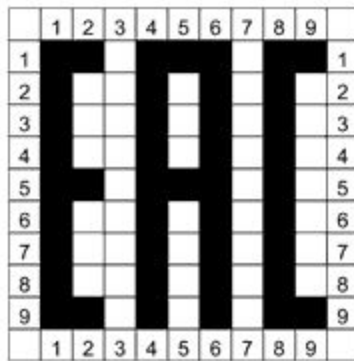
4. Законодательная и нормативная база сертификации

- ФЗ
- Постановления Правительства РФ, классификаторы
- ТР, национальные стандарты, включенные в перечень, утвержденный Правительством РФ

**Виды качественных
товаросопроводительных документов:**

- сертификат соответствия;
- ветеринарный сертификат;
- пожарный сертификат;
- фитосанитарный сертификат;
- декларация о соответствии.

- **Знак обращения на рынке** – обозначение, служащее для информирования о соответствии продукции требованиям технических регламентов. Единый знак обращения продукции на рынке государств – членов Таможенного союза (ТС) был утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 15 июля 2011г. № 711.



Единый знак обращения продукции на рынке государств – членов Таможенного союза

Знаки соответствия РФ



- **Знак соответствия при обязательной сертификации продукции**
- Такой знак применяется, если продукция прошла обязательную процедуру подтверждения качества. Под изображением РСТ пишется код органа по сертификации, оформившего документ.



- **Знак соответствия при декларировании соответствия товаров**
- Этот знак применяется, если на товар оформлена декларация о соответствии. В данном случае под знаком РСТ не указывается код органа. Именно так маркируется продукция, подлежащая обязательному подтверждению качества в соответствии с установленными нормами и требованиями.



- **Знак о соответствии продукции техническому регламенту**
- Знак применяется для маркировки товара, прошедшего подтверждение соответствия техническому регламенту. Данное обозначение введено совсем недавно, в связи с принятием тех. регламентов. [Сертификат соответствия](#) техническому регламенту оформляется на бланке, также имеющем свои отличительные особенности.

- **Знак добровольной сертификации**
- Данный знак ставится на товаре, прошедшем добровольную сертификацию. От знака для обязательной процедуры он отличается надписью «добровольная сертификация», нанесенной по контуру. Добровольная сертификация проводится по инициативе заявителя.

ЗНАКИ СООТВЕТСТВИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНОЙ И ДОБРОВОЛЬНОЙ СЕРТИФИКАЦИИ

Знаки соответствия в системе ГОСТ Р



- а – знак соответствия при обязательной сертификации;
- б – знак соответствия системы добровольной сертификации Госстандарта России;
- в – знак соответствия системы сертификации системе качества;
- г – знак соответствия системы добровольной сертификации НАССР предприятия пищевой промышленности

Знаки соответствия при обязательной сертификации национальных систем сертификации отдельных стран СНГ



- а – Беларусь; б – Украины; в – Казахстана; г – Узбекистана

Знаки соответствия систем обязательной сертификации отдельных федеральных органов исполнительной власти России



- а – в области пожарной безопасности ГУ Государственной противопожарной службы МВД России;
- б – по экологическим требованиям МЭР России;
- в – по требованиям безопасности информации средств защиты информации Гослеккомиссии России;
- г – службы Морского флота Минтранса России при сертификации морских гражданских судов

Национальные знаки соответствия:

- 2- Бельгия;
- 3- Великобритания;
- 4- Ирландия;
- 5- Бельгия;
- 6- Франция;
- 7- Италия;
- 8- Чехия и
Словакия;
- 9- Испания;
- 10- Швейцария;
- 11- Швеция



2. Бельгия



3. Великобритания



4. Ирландия



5. Бельгия



6. Франция



7. Италия



8. Чехия и Словакия



9. Испания



10. Швейцария

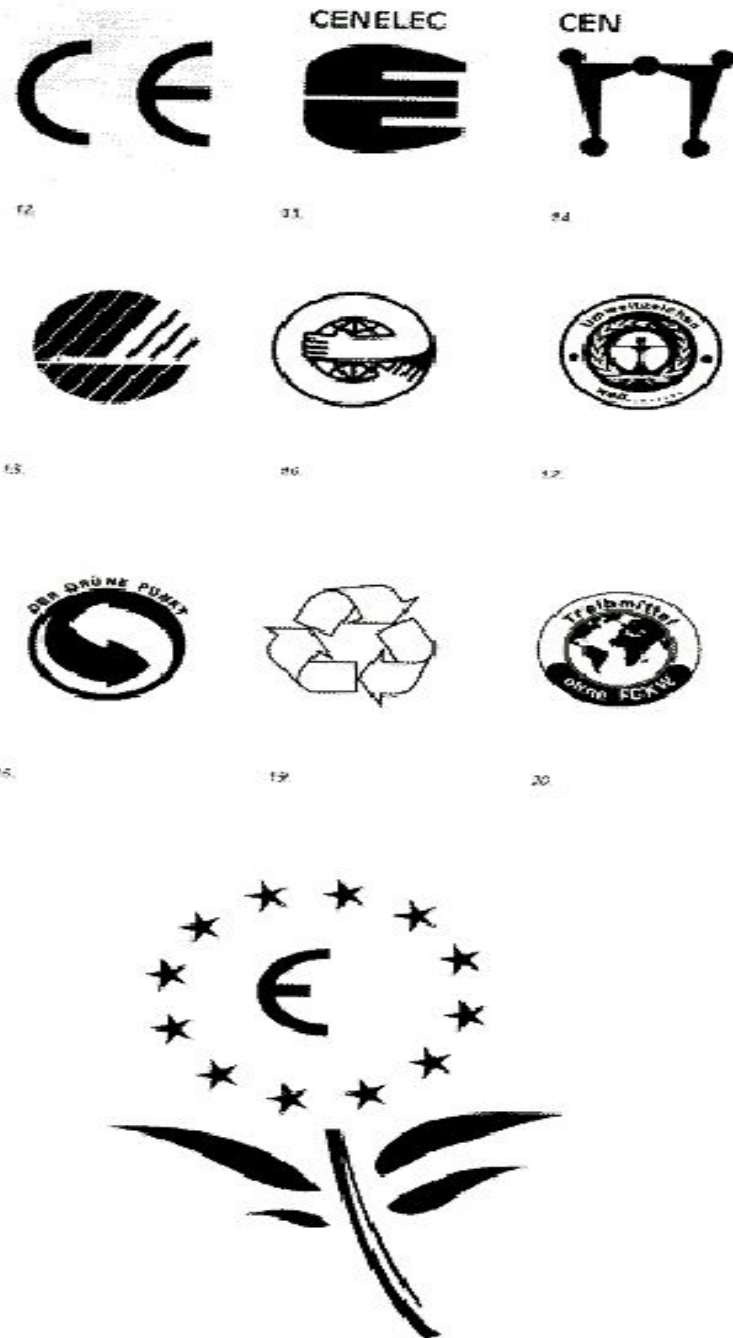


11. Швеция

Транснациональные знаки

- **Технические барьеры, возникающие в международной торговле из-за требований национальной сертификации, обусловили активную деятельность многих международных и региональных организаций, направленную на создание условий для преодоления этих барьеров: возникли новые, специально для этого созданные организации по сертификации, которые разработали международные системы сертификации отдельных видов продукции и знаки соответствия к ним. Таким образом, транснациональные знаки соответствия стандартам применяются в ряде стран с целью взаимного признания результатов сертификационных испытаний и контроля на базе гармонизированных стандартов.**

Европейский комитет по стандартизации (СЕМ), в который входят страны Европейского экономического сообщества и Европейская ассоциация свободной торговли, а также Испания, разработал две системы сертификации продукции. Согласно одной из них (система маркировки **CENGER**) для удостоверения соответствия продукции евростандартам **CEN** присваивается знак "СЕН" (рис. 14). В этом случае знак "СЕН" признается другими странами-участницами.



Условия ввоза импортируемой продукции,
подлежащей обязательному
подтверждению соответствия.

В условиях контрактов на поставку в
РФ продукции предусмотрено:

- наличие сертификатов;
- наличие знака соответствия.

Товары подлежат таможенному контролю,
подтверждающему безопасность, путем:

- проведения сертификационных
испытаний;
- подтверждения иностранных
сертификатов.

Зарубежные органы по
сертификации,
с которыми достигнуто соглашение о
взаимном признании результатов
сертификации:

- **DIN GOST TUF** – общество по
сертификации в Европе;
- Швейцарская фирма **SGS**;
- Венгерская фирма «**METROKONTROL**».

**Условие аккредитации испытательных зарубежных лабораторий
Госстандартом:**

- вхождение в международную систему сертификации, к которой присоединилась
Россия (например, система сертификации механических транспортных средств);
- вхождение в зарубежную национальную систему при наличии двухстороннего
соглашения России с зарубежным национальным органом;
- вхождение в систему сертификации ГОСТ Р, например, компания ГОСТ-Азия,
зарегистрированная в Сингапуре;
- вхождение в систему сертификации страны – члена межгосударственного
соглашения по стандартизации, метрологии и сертификации.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

- Регламенты должны были прийти на смену прежней системе стандартизации и регулировать только вопросы безопасности. Устаревшие ГОСТы не соответствовали современным требованиям и были чрезвычайно запутаны. В результате обязательная сертификация всех товаров превратилась в формальность: сертифицирующие госорганы всегда имели возможность найти какие-либо «несоответствия» и товары, как правило, сертифицировались за взятку.
- В 2003 вступил в действие закон «О техническом регулировании», предусматривающий замену десятков тысяч ГОСТов и СанПиНов несколькими сотнями технических регламентов. Подразумевалось, что регламенты будут вводиться законами прямого действия, что исключит возможность ведомств создавать дополнительные административные барьеры.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

- В случае отсутствия национальных стандартов применительно к отдельным требованиям технических регламентов или объектам технического регулирования в целях обеспечения соблюдения требований технических регламентов к продукции или к связанным с ними процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации разрабатываются своды правил. Разработка и утверждение сводов правил осуществляются федеральными органами исполнительной власти в пределах их полномочий. Сводь правил, ГОСТ, ГОСТ Р, в результате использования которых выполняется технический регламент имеют добровольное применение.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

- В декабре 2009 года президент Д. Медведев внёс в Госдуму законопроект, предусматривающий возможность применения иностранных (в частности, принятых в ЕС) регламентов по желанию производителя. Регистрацию международных регламентов будет осуществлять **Ростехрегулирование**, которое с 2010 г. переименовано в **Росстандарт**. В официальной справке к законопроекту сообщается: «Практика применения Федерального закона „О техническом регулировании“ показала довольно низкую эффективность заложенных в нём правовых институтов — за 7-летний период реформы технического регулирования принято всего лишь 11 технических регламентов. Механизм принятия технических регламентов оказался крайне неэффективным — согласование документов на межведомственном уровне затягивается на годы. В неудовлетворительном состоянии сегодня находится система стандартизации. Отечественная промышленность лишена возможности ориентироваться на передовые мировые стандарты, что создает серьёзные барьеры для технологического перевооружения. Законопроектом предусматриваются... законодательное закрепление возможности признания и заимствования лучших мировых стандартов в целях их применения в Российской Федерации.»

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

- Понятие технического регламента введено Федеральным законом о техническом регулировании № 184-ФЗ от 27 декабря 2002 года. Закон разделил понятия технического регламента и стандарта, установив добровольный принцип применения стандартов. Технические регламенты, в отличие от них, носят обязательный характер, однако могут устанавливать только минимально необходимые требования в области безопасности, причем приниматься они могут только в определенных целях, а именно:
 - защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества;
 - охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений;
 - предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей;
 - обеспечения энергетической эффективности.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

- На переходный период, до принятия необходимых технических регламентов, с указанными целями должны применяться соответствующие требования ранее принятых ГОСТ (ГОСТ Р), санитарных и строительных норм и правил (СанПиН, СНиП).
- Закон предусматривает закрытый список исключений, когда могут устанавливаться и другие обязательные требования к продукции (размещение госзаказа для оборонных нужд, регулирование в области систем связи и др.).
- Целью принятия закона являлась либерализация процессов сертификации продукции и упорядочение существовавшей в СССР системы стандартизации, пришедшей в несоответствие с современной нормативно-правовой базой и административной конструкцией. В то же время степень проработки отдельных положений закона вызывает в профессиональных кругах противоречивые оценки.