



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПОВОЛЖСКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ
ИМЕНИ П.А. СТОЛЫПИНА**



Тема 3. Муниципальная реформа в Российской Федерации

к.и.н., доцент Гребенникова Анна Александровна



ЭТАПЫ МУНИЦИПАЛЬНОЙ РЕФОРМЫ

- **1) Период с 1987 по 1993 год характеризуется попытками центральной власти (сначала союзной, а в последствии российской) провести децентрализацию низового звена системы Советов.**
- **Конец советского этапа развития местного самоуправления наступил в октябре 1993 г., когда система Советов была ликвидирована Президентом РФ.**



Закон СССР 1990 г. "Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР"

- **Понятие «местное самоуправление»,**
- **Система местного самоуправления включала местные Советы народных депутатов в качестве основного ее звена, органы территориального общественного самоуправления, а также местные референдумы, собрания, сходы граждан, иные формы непосредственной демократии.**
- **Местное самоуправление осуществлялось в границах административно-территориальных единиц.**
- **В качестве основы местного хозяйства закреплялась коммунальная собственность.**



РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПОВОЛЖСКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ
ИМЕНИ П.А. СТОЛЫПИНА**

- **Ввел понятие «муниципальная собственность»**
- **Наделил Советы и соответствующие органы управления собственной компетенцией**
- **Заменял исполнительные комитеты на местные администрации, возглавляемые Главой, действующим на основе единоначалия, подотчетные соответствующим местным Советам и вышестоящим исполнительным органам в пределах их компетенции.**
- **Подробно регламентировал формы организации и деятельности органов местного самоуправления и их компетенцию.**
- **Республики в составе РФ были наделены правом принимать законодательные акты по вопросам местного самоуправления.**



РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПОВОЛЖСКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ
ИМЕНИ П.А. СТОЛЫПИНА**

ЭТАПЫ МУНИЦИПАЛЬНОЙ РЕФОРМЫ

- 2) Начало второго этапа следует отсчитывать от декабря 1993 года, с момента принятия новой Конституции РФ, ознаменовавшей радикальный разрыв с советской традицией и содержащей в себе абсолютно новую концепцию местного самоуправления.**



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОВОЛЖСКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ
ИМЕНИ П.А. СТОЛЫПИНА

Федеральный закон от 28.02.2005 № 27-ФЗ Г.

"Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

- **Определил роль местного самоуправления в осуществлении народовластия, правовые, организационные, территориальные, экономические и финансовые основы местного самоуправления, государственные гарантии его осуществления.**
- **Закрепил законодательную базу местного самоуправления и создал необходимые предпосылки для развития федерального и регионального законодательства в сфере местного самоуправления.**



В развитие Федерального закона 1995 г. были приняты Федеральные законы:

- от 26 ноября 1996 г. "Об обеспечении конституционных прав граждан избирать и быть избранными в органы местного самоуправления",**
- от 25 сентября 1997 г. "О финансовых основах местного самоуправления в РФ",**
- от 8 января 1998 г. "Об основах муниципальной службы в РФ"**



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОВОЛЖСКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ
ИМЕНИ П.А. СТОЛЫПИНА

СОВРЕМЕННЫЙ ЭТАП РЕФОРМЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Связан с реализацией

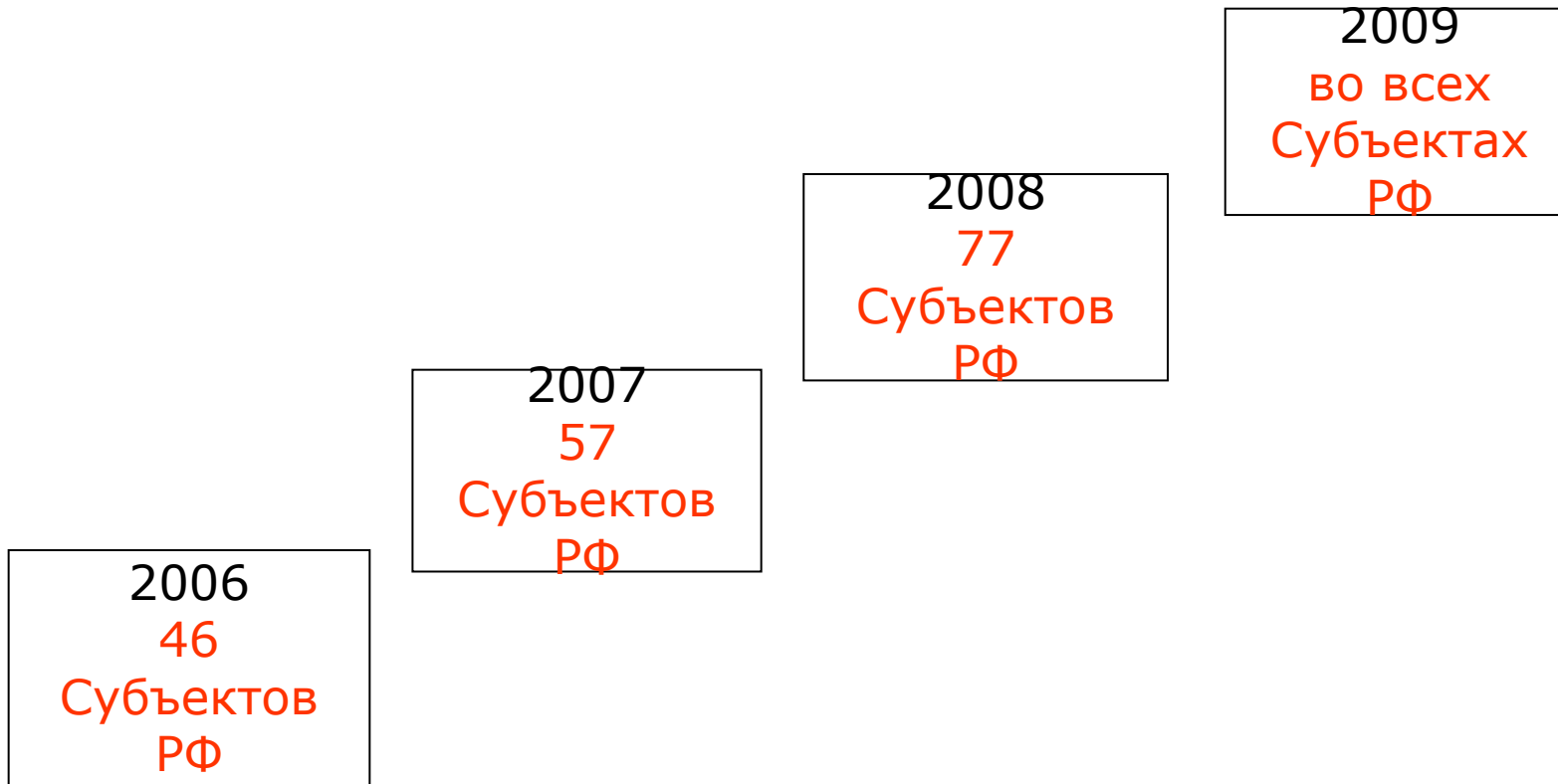
Федерального закона № 131

от 06.10.2003

«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»



В Новосибирской области и Ставропольском крае закон реализуется в полном объеме с 1.01.2005 года, а в Чеченской Республике и Республике Ингушетия реформа откладывается





- **Распоряжение Правительства от 25 мая 2004 г. № 707-р, утвердившее перечень субъектов РФ и отдельных районов субъектов РФ, относящихся к территориям с низкой плотностью населения, и перечень субъектов РФ и отдельных районов субъектов РФ (в существующих границах), относящихся к территориям с высокой плотностью населения,**
- **Постановление Правительства РФ от 12 августа 2004 г. № 410 "О порядке взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с территориальными органами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов",**
- **Постановление Правительства РФ от 20 декабря 2004 г. № 814 "Об уполномоченном федеральном органе исполнительной власти по утверждению границ муниципальных образований",**
- **Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2004 г. № 903 "Об утверждении Правил составления передаточного (разделительного) акта по имущественным обязательствам органов местного самоуправления" (с изм. и доп. от 2 августа 2005 г.),**
- **Постановление Правительства РФ от 1 июня 2005 г. № 350 "О ведении государственного реестра муниципальных образований Российской Федерации".**



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПОВОЛЖСКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ
ИМЕНИ П.А. СТОЛЫПИНА**

Нововведения ФЗ-№131 от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПОВОЛЖСКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ
ИМЕНИ П.А. Столыпина**

1. ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ МСУ



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОВОЛЖСКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ
ИМЕНИ П.А. СТОЛЫПИНА

1. Принцип повсеместности МСУ

**означает, что в РФ не
должно быть территорий,
в которых бы не
осуществлялось местное
самоуправление**



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПОВОЛЖСКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ
ИМЕНИ П.А. Столыпина**

2. Семь типов муниципальных образований

- ✓ Сельское поселение;
- ✓ Городское поселение;
- ✓ Муниципальный район;
- ✓ Городской округ;
- ✓ Внутригородские территории городов федерального значения;
- ✓ Городской округ с внутригородским делением;
- ✓ Внутригородские районы

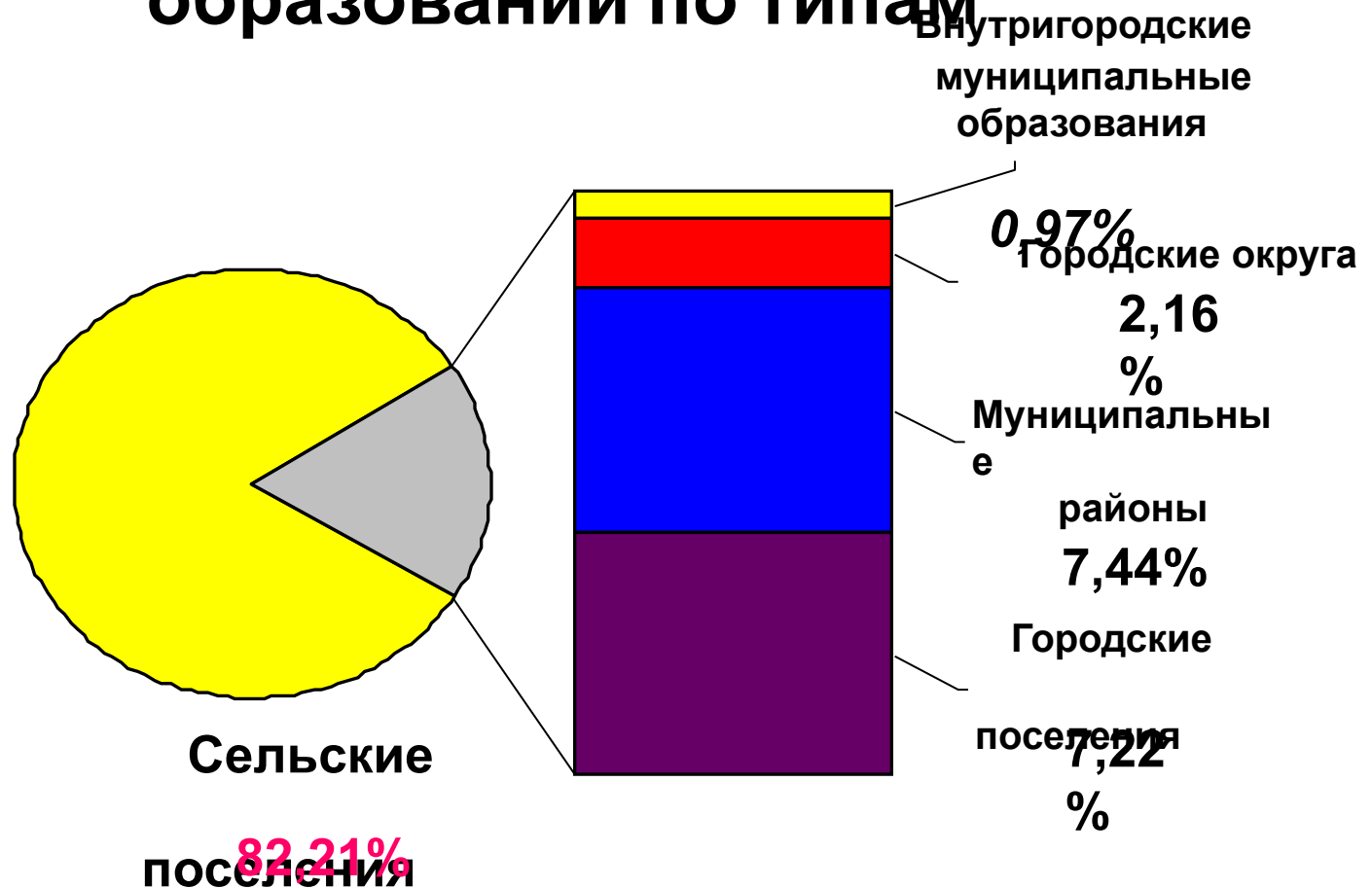


РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОВОЛЖСКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ
ИМЕНИ П.А. СТОЛЫПИНА

Распределение муниципальных образований по типам





РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПОВОЛЖСКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ
ИМЕНИ П.А. СТОЛЫПИНА**

У. ДРУЖИТЕЛЬСКИЕ СИСТЕМА МСУ:

**Первый уровень - муниципальный
район;**

**Второй уровень – городские и
сельские поселения.**



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПОВОЛЖСКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ
ИМЕНИ П.А. СТОЛЫПИНА**

Двухуровневое местное самоуправление

**Муниципальный район
(верхний
уровень)**

**Поселения
(нижний уровень)**



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПОВОЛЖСКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ
ИМЕНИ П.А. СТОЛЫПИНА**

2. Законодательство достаточно четко определяет требования к формированию различных типов МО
3. Законодательством определена процедура изменения границ МО, а так же преобразования МО, т.е. их объединение, разделение, изменения статуса городского поселения (наделение его статусом городского округа либо лишение данного статуса)



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПОВОЛЖСКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ
ИМЕНИ П.А. СТОЛЫПИНА**

Населенные пункты Саратовской области до реформы МСУ

Всего 1850 населенных пунктов

Численность населения:

- **Свыше 500 тысяч человек - 1**
- **От 50 до 500 тысяч человек - 4**
- **От 10 до 50 тысяч человек - 19**
- **От 1 до 10 тысяч человек - 212**
- **От 500 до 1000 человек - 368**
- **От 100 до 500 человек - 640**
- **Менее 100 человек - 608**

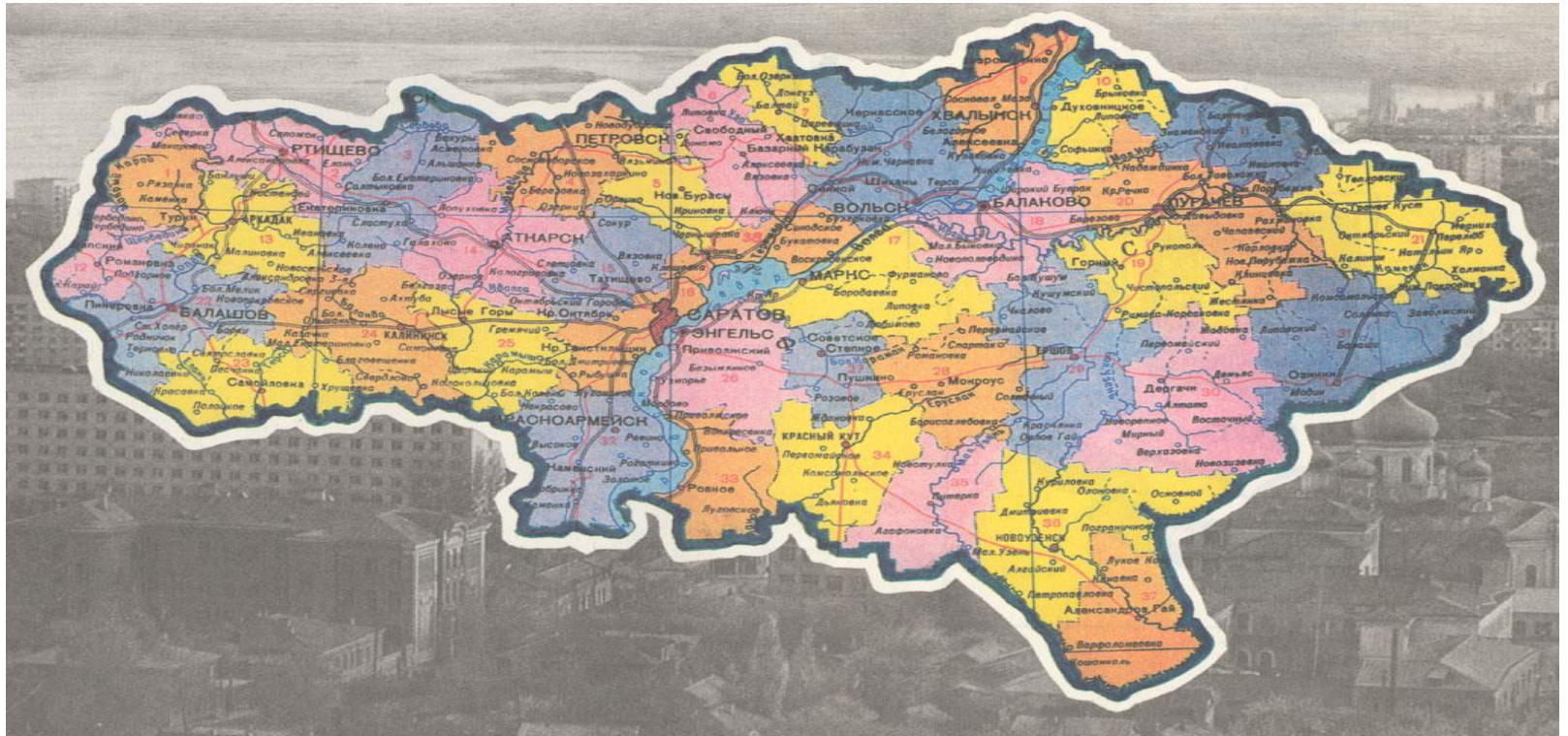


РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПОВОЛЖСКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ
ИМЕНИ П.А. СТОЛЫПИНА**

Территориальная организация местного самоуправления до реформы МСУ



Муниципальные образования:

38 районов

город Саратов

3 закрытых административно – территориальных образования

641 округ



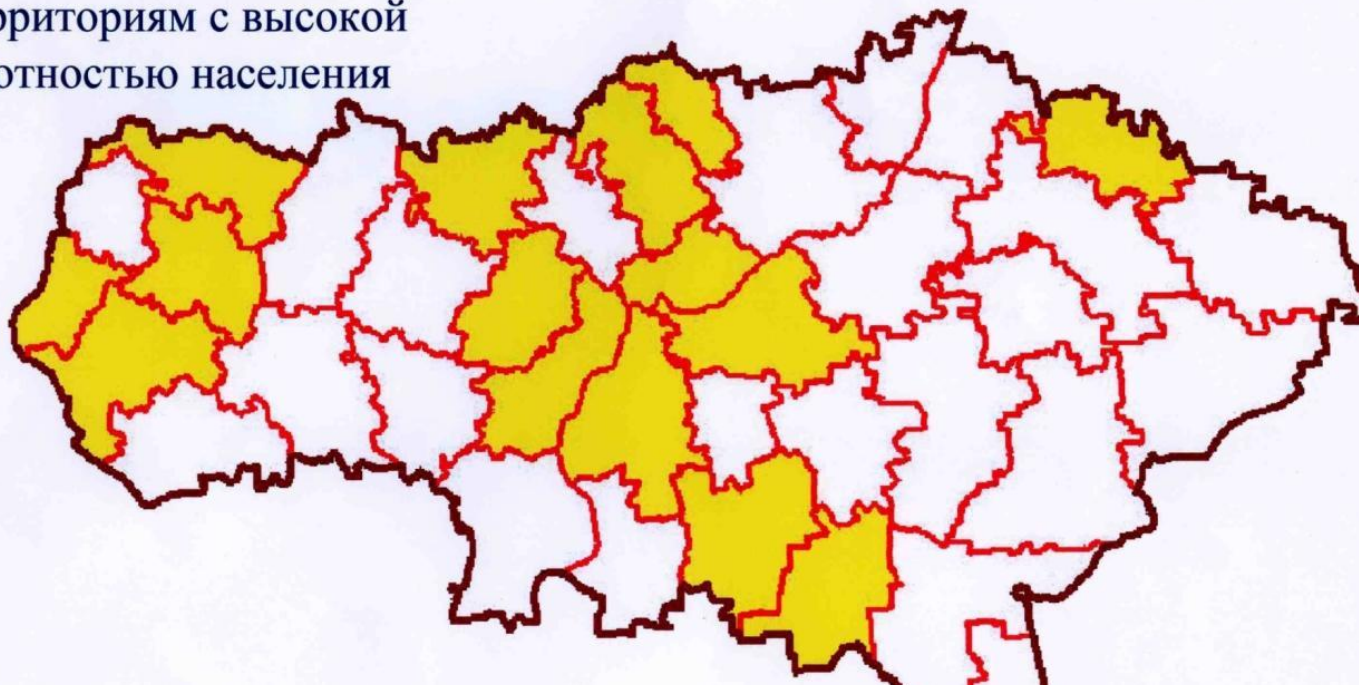
РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПОВОЛЖСКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ
ИМЕНИ П.А. СТОЛЫПИНА**

**Распоряжение Правительства Российской Федерации
от 25.05.2004 г. № 707-р**

15 районов отнесены к
территориям с высокой
плотностью населения



**Распоряжение правительства Российской Федерации
от 25.05.2004 г. № 707 - р**

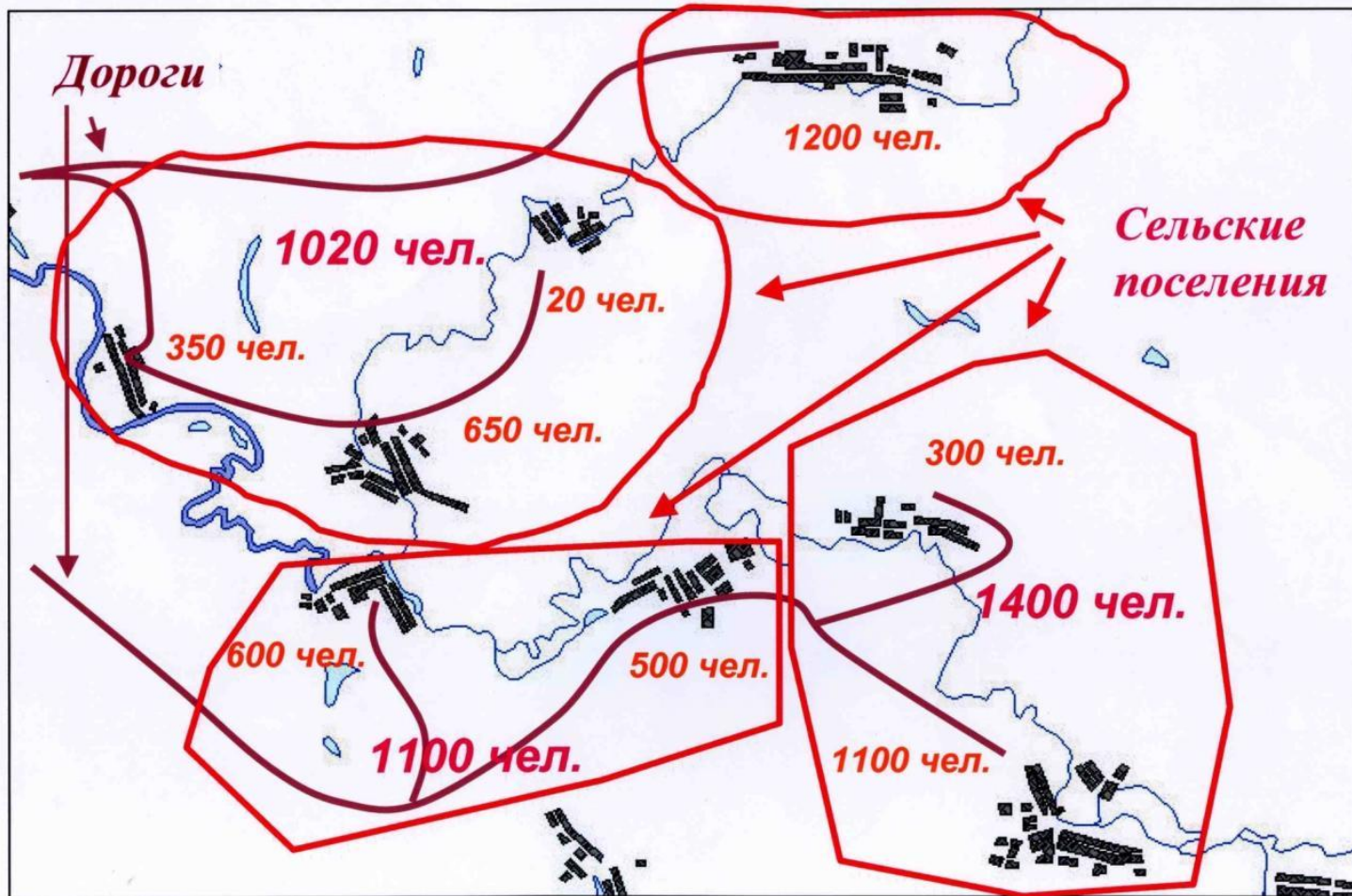


РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОВОЛЖСКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ ИМЕНИ П.А. СТОЛЫПИНА

Новый закон





РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПОВОЛЖСКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ
ИМЕНИ П.А. СТОЛЫПИНА**

**Устанавливается перечень
вопросов местного значения для
каждого конкретного вида МО
ст. 14 – 16 ФЗ-№ 131**



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОВОЛЖСКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ
ИМЕНИ П.А. СТОЛЫПИНА

2. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ

Появились новые формы волеизъявления граждан:

- **1. Публичные слушания (ст.28);**
- **2. Конференции граждан (ст.30);**
- **3. Опрос граждан (ст.31);**
- **4. Голосование по отзыву депутата, члена выборного ДЛ МСУ, голосование по вопросам изменения границ МО, преобразования МО (ст.24)**



РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПОВОЛЖСКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ
ИМЕНИ П.А. Столыпина**

**государственными полномочиями
(ст.19 - 21).**

**Органы МСУ несут ответственность за
осуществление переданных
государственных полномочий в
пределах выделенных вышестоящим
(федеральным, региональным)
бюджетом средств.**

**Жестко регламентируется
структура органов МСУ (ст.34).
В МО обязательно наличие
следующих органов:**

- **Представительный орган;**
- **Местная администрация;**
- **Глава МО.**



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПОВОЛЖСКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ
ИМЕНИ П.А. Столыпина**

Обязательным является наличие

Представительного
о
органа МО

Местной
администрации

Главы МО



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПОВОЛЖСКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ
ИМЕНИ П.А. СТОЛЫПИНА**

ЗАКОН

Глава муниципального образования

Избирается на муниципальных выборах, входит в состав представительного органа и является его председателем или возглавляет местную администрацию.

Избирается представительным органом из своего состава и является его представителем

Не может быть одновременно председателем представительного органа муниципального образования и главой местной администрации (кроме поселений численностью менее 1000 человек).

Может быть отозван или отрешен от должности при ненадлежащем исполнении обязанностей.

Всего по области работников:

администратий муниципальных районов – 5 тыс.чел.,

администратий поселений – 3,5 тыс.чел.



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПОВОЛЖСКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ
ИМЕНИ П.А. СТОЛЫПИНА**

Глава местной администрации

В соответствии с Уставом муниципального образования и законом субъекта РФ

Избирается или нанимается по результатам конкурса

Условия контракта утверждают:

**Для поселения – представительный орган поселения
Для муниципального района - представительный орган
района и субъекта РФ**

**В конкурсной комиссии муниципального
района (городского округа) 1/3 состава –
представители субъекта РФ по представлению
высшего должностного лица субъекта РФ**



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПОВОЛЖСКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ
ИМЕНИ П.А. СТОЛЫПИНА**

**Появляются новые принципы
формирования представительного
органа для муниципального района
(ст.35)**



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПОВОЛЖСКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ
ИМЕНИ П.А. СТОЛЫПИНА**

3. ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ МСУ

**Закрепляется процедура банкротства
МО (введение временной финансовой
администрации).**



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОВОЛЖСКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ ИМЕНИ П.А. СТОЛЫПИНА





РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПОВОЛЖСКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ
ИМЕНИ П.А. Столыпина**

**Подробно определен состав
муниципального имущества
(ст.50).**



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОВОЛЖСКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ
ИМЕНИ П.А. СТОЛЫПИНА

4. МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

**В каждом субъекте РФ
должна быть сформирована
ассоциация МО
в целях развития МСУ, представления
интересов МО на вышестоящих
уровнях, развития сотрудничества**



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПОВОЛЖСКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ
ИМЕНИ П.А. СТОЛЫПИНА**



Тема 3. Муниципальная реформа в Российской Федерации

к.и.н., доцент Гребенникова Анна Александровна