

ЗНАЧЕНИЕ
ПАРЛАМЕНТСКОГО
КОНТРОЛЯ И
ПАРЛАМЕНТСКИХ
РАССЛЕДОВАНИЙ В
СФЕРЕ
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ
КОРРУПЦИИ

Выполнил; Пишков А.С.

Важнейшим направлением решения задачи повышения качества государственной службы, в том числе и борьбы с коррупцией, сегодня стало совершенствование контрольных полномочий парламента России и всех представительных органов над исполнительной властью.

Парламентские расследования – это один из способов действенности парламента и его эффективности.



Парламентский контроль считают самостоятельным институтом государственного контроля, который призван обеспечивать соблюдение и исполнение принятых парламентом законов, в том числе связанных с целями противодействия коррупции, а также направленным на осуществление контроля за деятельностью органов, осуществляющих противодействие коррупции. Для этого необходимо, чтобы парламентское большинство на систематической основе заслушивало отчеты руководителей правоохранительных органов по вопросам состояния противодействия коррупции, обеспечивать законодательное развитие механизмов предупреждения коррупции, а в случае выявления ее фактов, проводить независимые парламентские расследования.

Законодательные основы парламентского расследования в Российской Федерации определены Федеральным законом от 27 декабря 2005 г. № 196-ФЗ (в ред. От 30.12.2006 г.) «О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации»

После принятия федерального закона о парламентском расследовании Предметом регулируются данного закона стали общественные отношения, связанные с осуществлением палатами Федерального Собрания Российской Федерации деятельности по расследованию фактов и обстоятельств, имеющих негативные последствия для общества и государства. Одной из целей настоящего закона является обеспечение палатами Федерального Собрания Российской Федерации контроля деятельности Правительства Российской Федерации, по устранению причин и последствий событий, послуживших основанием для проведения парламентского расследования, а так же выявление тех или иных причин, условий, фактов и обстоятельств, послуживших основанием для инициирования и проведения парламентского расследования.

Сама процедура проведения парламентских расследований подробно регламентируется как законом о парламентских расследованиях, так и регламентами Государственной думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

В настоящее время, возможно, вести речь, о том, что заложенные нормативные основы парламентских расследований, хоть и не в полной мере, выступают необходимым средством парламентского контроля, который как общеправовой элемент, необходим для Российского государства. Особенностью данной формы парламентского контроля является то, что цель парламентских расследований реализуется в создании действенных элементов механизма защиты прав и свобод человека и гражданина.

В законе о парламентском контроле закрепляются цели парламентского контроля, которыми являются: обеспечение соблюдения Конституции Российской Федерации, исполнения федеральных конституционных законов, федеральных законов; защита гарантированных Конституцией Российской Федерации прав и свобод человека и гражданина; укрепление законности и правопорядка; выявление ключевых проблем в деятельности государственных органов Российской Федерации, повышение эффективности системы государственного управления и привлечение внимания соответствующих государственных органов и должностных лиц к выявленным в ходе осуществления парламентского контроля недостаткам в целях их устранения; противодействие коррупции; изучение практики применения законодательства Российской Федерации, выработка рекомендаций, направленных на совершенствование законодательства Российской Федерации и повышение эффективности его исполнения.

Производные от целей в законе закрепляются так же принципы осуществления парламентского контроля, а так же субъекты, которыми стали: комитеты и комиссии двух палат, а также парламентская комиссия по расследованию фактов и обстоятельств, послуживших основанием для проведения парламентского расследования. Предусматривается, что Счетная палата РФ как постоянно действующий высший орган внешнего государственного аудита участвует в осуществлении парламентского контроля. Таким образом, одной из целью создания закона о парламентском контроле стала цель противодействие коррупции.

В направлении борьбы с коррупцией, следует остановиться на рассмотрении такой формы парламентского контроля как заслушивание ответов членов Правительства Российской Федерации и иных должностных лиц о результатах их деятельности. Здесь следует проводить различие между данной формой парламентского контроля, и заложенной в Федеральном законе РФ о поправках к Конституции РФ «О контрольных полномочиях Государственной Думы в отношении Правительства Российской Федерации» от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ форма контроля в виде заслушивания ежегодного отчета Правительства РФ о результатах его деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой регламентированных в часть 1 статьи 103, часть 1 статьи 114 Конституции РФ и часть 4 статьи 13 ФКЗ «О Правительстве РФ».

Отличительными чертами двух форм являются: во-первых субъектный состав, в законе о парламентском контроле речь идет об заслушивании ответов на вопросы членов Правительства РФ и должностных лиц, а в законе о поправке к Конституции РФ отвечает непосредственно председатель Правительства РФ. Во-вторых, различие связанные и с содержанием ответов, так в первом случае вопросы парламентариев к членам Правительства РФ могут относиться к самым разнообразным сферам, в том числе эффективности использования средств федерального бюджета по соответствующим направлениям, а также вопросы достижения целевых показателей, утвержденных государственными программами Российской Федерации.

Одним из основных требований к содержанию парламентского контроля, которое может быть востребовано в сфере антикоррупционной политики российского государства, являются анализ и оценка состояния дел в сфере противодействия коррупции, осуществляемые правоохранительными органами.

Таким образом, конституционной ценностью представительной демократии сегодня, стал парламентаризм, а, следовательно, важнейшим направлением борьбы с коррупцией является повышение качества осуществления представительной власти в России, посредством реализации одной из важнейших его форм – парламентского контроля.

Спасибо за внимание!

