



ГАЦКО Михаил Фёдорович
к.ф.н., Grand Ph.D.,

**заслуженный юрист Московской области, полковник юстиции
действительный муниципальный советник Московской области**

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО



Тема 1.

Место административного права в правовой системе Российской Федерации

Основы административного права (АП)

1. Сущность, предмет и методы АП.
 2. Субъекты, объекты и нормы АП.
- Взаимодействие АП с другими отраслями права.
3. Административные правонарушения и административная ответственность.



Сущность АП

АП – это совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе реализации исполнительной власти, т.е. государственного (муниципального) управления.

АП регулирует отношения между личностью и государством, между гражданином и органами исполнительной власти



Сущность АП

Роль АП права в современной РФ имеет конст-руктивную особенность - ст. 72 Конституции РФ к совместному ведению РФ и субъектов РФ отно-сит административное и административно-про-цессуальное законодательство, т.е. субъекты РФ вправе создавать необходимую им собственную административно-правовую законодательную базу.

Ранее АП существовало в подзаконном формате.

Изменения сущности административного права в новой России

Изменение политической системы РФ деидео-логизировало законодательство. Гуманизация ин-ститутов государства и общества привели к перес-мотру концепции взаимоотношений государства и гражданина:

- было - приоритет общественных, государст-венных интересов над личными;
- стало - приоритет личных интересов, взаим-ной, равной ответственности государства и гражданина.

Изменения сущности административного права в новой России

2. Организация государственной власти на основе теории разделения властей привела к прекращению всевластия Советов и партийной номенклатуры, к самостоятельности исполнительной власти и административного права, которое ранее обычно заменялось “телефонным” правом партийных чиновников.

3. Реорганизация федеративного устройства РФ закрепила новые принципы федерации:

- единство и суверенитет России в целом и одновременно необходимый уровень самостоятельности ее субъектов, возможность решения вопросов развития территории с учетом их национальных, экономических, конфессиональных и других интересов и особенностей.

Изменения сущности административного права в новой России

4. Переход к рыночным отношениям в экономике изменил сущность административного права. Государство с помощью административного права усиливает свое воздействие на экономику, облекая экономические механизмы (цена, прибыль, налог, пошлина, квота, кредит и т.д.) в административно-правовую форму.

5. Ранее административное право было совокупностью подзаконных актов правительства, министерств и ведомств, теперь это законы и акты Президента РФ, глав регионов.

Предмет АП

Предмет АП – это система общественных отношений, регулируемых административно-правовыми нормами.

Предмет АП включает в себя пять составляющих его частей:

1. Общественные отношения, возникающие в процессе осуществления государственного управления на всех уровнях: от Президента РФ до администрации государственных предприятий, учреждений и организаций.
2. Внутриорганизационные отношения всех государственных органов (имеет вспомогательный, обеспечивающий характер и регулируется нормами административного права).
3. Общегосударственный контроль на всей территории РФ от имени государства (имеет характер государственно-властных полномочий федерального уровня – контрольное управление Президента РФ: законность и целесообразность).

Предмет АП

4. Деятельность судов и судей по рассмотрению дел об административных правонарушениях.

5. Общественные отношения, возникающие в деятельности общественных объединений, которым государство передало некоторые свои



АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО

– это отрасль права (система правовых норм), которая в целях выполнения задач и осуществления функций государства регулирует общественные отношения управленческого характера, складывающиеся в сфере организации и функционирования исполнительной власти, государственного управления и местного самоуправления, а также в процессе внутриорганизационной и административно – юрисдикционной деятельности иных государственных органов.

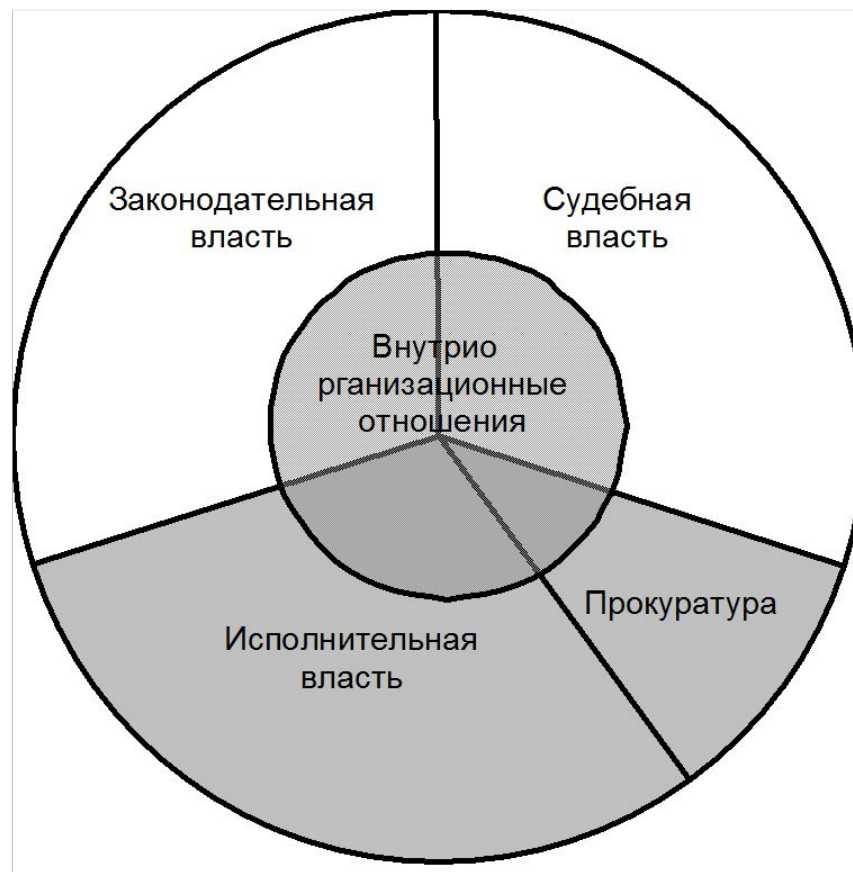
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ

1. *Государственное управление* – деятельность исполнительно-распорядительного характера (осуществляется во исполнение законов РФ в довольно специфичной, характерной только для нее форме – путем реализации уполномоченными должностными лицами от имени государства имеющихся у них государственно-властных полномочий).

2. *Государственное управление* – подзаконная деятельность, носит вторичный характер по отношению к законам, т. е. не может им противоречить и направлена на их исполнение.

3. *Государственное управление* – осуществляется только специально уполномоченными на то субъектами (они называются органами государственного управления).

ОБЛАСТЬ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННО-УПРАВЛЕНЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ



в системе государственной власти область, в которой могут возникать общественные отношения, охватываемые предметом административного права, графически можно изобразить в виде этой схемы

предметом административного права является совокупность общественных отношений, складывающихся в процессе организации (следует понимать – в процессе внутриорганизационной деятельности) и деятельности (следует понимать – непосредственно в процессе внешней деятельности) исполнительной власти.

совокупность общественных отношений, являющихся предметом административного права, определяется тремя основными требованиями к ним:

- 1) они осуществляются в процессе государственно-управленческой деятельности;
- 2) необходимо наличие специального субъекта – органа государственного управления;
- 3) в процессе этой деятельности специальные субъекты должны реализовывать функции именно управленческого характера.

ПОНЯТИЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

Субъект управления — люди и их объединения, осуществляющие управление, т.е. упорядочивающее воздействие на других участников совместной деятельности людей (объекты управления), на их сознательно-волевое поведение для достижения определенных целей

Отношения (связи) между субъектом и объектом управления характеризуются взаимными правами и обязанностями, а также существующими в обществе и государстве видами ответственности за свое поведение

Объект управления — люди и их различные объединения, в отношении которых осуществляется управление. Они могут находиться в полном (организационном) или частичном подчинении субъекту управления

ПРЕДМЕТ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

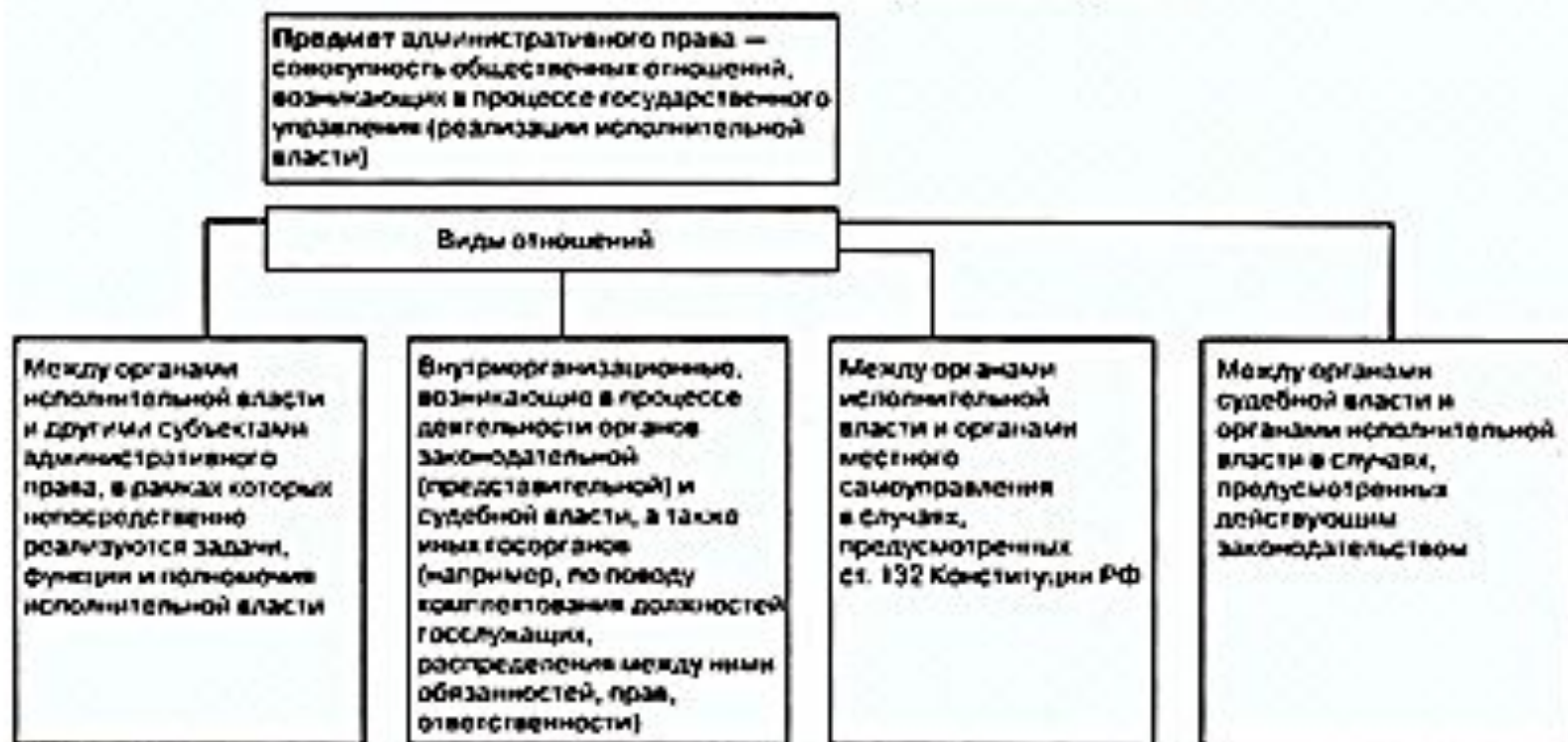
***Предмет* административного права составляют:**

- управленческие отношения, в рамках которых реализуются задачи, функции и полномочия органов исполнительной власти и исполнительных органов местного самоуправления;
- управленческие отношения внутриорганизационного характера, возникающие в процессе деятельности органов законодательной и судебной власти, органов прокуратуры;
- отдельные управленческие отношения внутриорганизационного характера в сфере негосударственных образований;
- управленческие отношения в ходе осуществления судами и некоторыми общественными объединениями определенных административно-властных полномочий.

ВОЗДЕЙСТВИЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА НА ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Административное право регулирует отношения во всех сферах общественных отношений — в экономике, в социально-культурной сфере и в сфере административно-политического строительства, определяя систему и структуру органов, задействованных в этих отношениях. Административное право устанавливает многие правила поведения граждан, должностных лиц, организаций (например, правила поведения в сфере дорожного движения, санитарно-эпидемиологического благополучия, торговли и т.д.). За нарушение указанных правил нормами административного права устанавливается ответственность, определяется порядок рассмотрения дел об административных правонарушениях, порядок обжалования принятых по этим делам решений и т.п.

ПРЕДМЕТ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА



ОТГРАНИЧЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА ОТ ДРУГИХ ОТРАСЛЕЙ ПРАВА

От частного права административное право (в частности) и публичное право (в целом) отличает сам принцип правового регулирования, функции и метод регулирования.

В бытовом и профессиональном юридическом правосознании гражданское право противостоит, прежде всего, административному и уголовному.

Частное право (помимо гражданского, это еще и трудовое, торговое право) основано на принципе автономии и равенстве участвующих в регулируемых отношениях воль. Отрасли частного права призваны определять соотношение юридически автономных единиц в отношениях между ними, но не с государством. Там, где речь заходит о соотношении двух субъектов, один из которых наделен властными полномочиями, имеются в виду публично-правовые отношения.

Административно-правовые отношения — это отношения, возникающими между субъектом, наделенным властными полномочиями по отношению к неограниченному кругу субъектов, не состоящих с ним в такого рода отношениях зависимости, и соответствующим субъектом права. Трудовое право регулирует отношения, возникающие между работником и работодателем, т.е. субъектами, находящимися в служебной (трудовой) зависимости один от другого. Договорность трудовых отношений исключена в административно-правовых отношениях именно вследствие отсутствия каких-либо точек соприкосновения между управляющим и управляемым. Диалог между ними невозможен.

Многие отрасли права, в настоящее время признаваемые самостоятельными, ранее выделялись лишь в качестве подотраслей административного права, поскольку основывали свое правовое регулирование на сходных приемах и способах, совмещаемых в глобальном понятии «метод административного права». В настоящий момент предмет указанных отраслей оформился в достаточно обособленную область общественных отношений, совокупность принципов регулирования и способов воздействия на общественные отношения приобрела устойчивость и характерную специфику, что и привело к выделению подотраслей административного права в самостоятельные отрасли российской системы права: финансовое, земельное, экологическое, аграрное, предпринимательское, таможенное, банковское и т.п.

МЕСТО АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА В РОССИЙСКОЙ ПРАВОВОЙ СИСТЕМЕ

Взаимодействие с конституционным правом

Конституционное право устанавливает исходные положения для всей отраслей права, в том числе административного.

Конкретизируя нормы конституционного права, административное право своими нормами обеспечивает применение принципов в сфере государственно-управленческой деятельности, определяет компетенцию органов исполнительной власти, конкретизирует правовой механизм реализации прав и свобод граждан и др.

Взаимодействие с финансовым правом

Финансовое право регулирует общественные отношения, возникающие, изменяющиеся и прекращающиеся в процессе финансовой деятельности государства, а административное право определяет организацию работы органов, осуществляющих эту деятельность, и их правовой статус.

Взаимодействие с трудовым правом

Многие трудовые отношения возникают на основе односторонних административных актов, которым предшествуют соглашения (контракты) об условиях будущей работы. Такой акт требуется и для прекращения трудовых отношений, и для юридического оформления субъективных прав, связанных с трудовой деятельностью (отпуск, выход на пенсию и т.п.).

Взаимодействие с уголовным правом

Чтобы верно решить вопрос о том, является данное правонарушение преступлением или проступком, нужно во многих случаях сопоставить соответствующие нормы уголовного и административного законодательства.

Взаимодействие с гражданским правом

Иногда регулируются сходные имущественные отношения, но разными методами правового регулирования. Гражданское право регулирует отношения, характеризующиеся равенством сторон (на началах договора), а административное — их неравенством (одностороннее предписание).

ИСТОЧНИКИ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

Источниками административного права являются акты органов законодательной и исполнительной власти, содержащие административно-правовые нормы, которые регулируют общественные отношения в сфере исполнительной власти

