

Понятие финансов

- **Финансы (матер.)** – *денежные фонды* государства, субъектов РФ и муниципальных образований, предприятий, организаций, учреждений, используемые для потребностей общества и развития производства (*финансовые ресурсы*).
- **Финансы (экон.)** – *экономические денежные отношения* по формированию, распределению и использованию фондов денежных средств государства, его территориальных подразделений, а также предприятий, организаций и учреждений, необходимых для обеспечения расширенного воспроизводства, безопасности страны и социальных нужд, в процессе осуществления которых происходит распределение и перераспределение общественного продукта и контроль за удовлетворением потребностей общества.

Финансовая система РФ

Финансовая система (экон. аспект) – внутреннее строение финансов, совокупность входящих в них взаимосвязанных звеньев (институтов), каждое из которых представляет специфическую группу финансовых отношений

Материальное выражение звеньев (институтов) – соответствующие их специфике денежные фонды (бюджетные, внебюджетные и т.д.).

Состав финансовой системы РФ

- ***бюджетная система***, состоящая из государственных бюджетов (федерального и бюджетов субъектов РФ) и местных бюджетов муниципальных образований
- ***внебюджетные целевые*** государственные и муниципальные фонды
- ***финансы предприятий***, организаций
- ***финансы страхования***
- ***кредит*** (государственный, муниципальный, банковский)

Понятие финансового права

Финансовое право – отрасль российского права, нормы которого регулируют общественные отношения, возникающие в процессе деятельности по формированию, распределению и использованию централизованных и децентрализованных денежных фондов, иных финансовых ресурсов публичного характера, необходимых для реализации соответствующих задач государства

Предмет и метод финансового права

Предмет финансового права – общественные отношения, возникающие в процессе деятельности по планомерному формированию, распределению и использованию государственных, муниципальных и иных публичных денежных фондов (финансовых ресурсов) в целях реализации задач публичного характера.

Основной метод финансово-правового регулирования – *императивный*, т.е. метод властных предписаний со стороны органов государства и МСУ

Принципы финансового права

- приоритетность публичных задач в правовом регулировании финансовых отношений, сочетающихся с реализацией частных интересов граждан;
- социальная направленность финансово-правового регулирования;
- федерализм и равноправие субъектов РФ в области финансовой деятельности государства;
- единство финансовой политики и денежной системы;
- самостоятельность органов МСУ в формировании и использовании местных финансов;
- распределение функций в области финансовой деятельности на основе разделения законодательной и исполнительной властей;
- участие граждан и общественных организаций в финансовой деятельности государства, органов МСУ, ее контроле;
- гласность;
- плановость и законность финансовой деятельности.

Система финансового права

Система российского финансового права – объективно обусловленное системой общественных финансовых отношений внутреннее его строение, объединение и расположение финансово-правовых норм в определенной последовательности.

Общая часть: нормы финансового права, закрепляющие основные общие принципы, правовые формы и методы финансовой деятельности государства и органов МСУ, общие положения об организации финансового контроля и т.д. Эти нормы действуют в масштабе всей финансовой деятельности государства и имеют для нее общее значение.

Особенная часть: разделы и подотрасли, включающие в себя соответствующие финансово-правовые институты.

Система финансового права

отрасль	Финансовое право
раздел	Правовое регулирование государственных и муниципальных доходов
подотрасль	Налоговое право
институт	Налоговое планирование

Источники финансового права РФ –

правовые акты представительных и исполнительных органов государственной власти и органов МСУ, в которых содержатся ***нормы права***.

Главный – Конституция РФ (на ее основе – Конституции и Уставы субъектов РФ и муниципальных образований).

Кодифицированные: Бюджетный, Налоговый кодексы.

Законы и акты органов исполнительной власти (Указы Президента, Постановления правительства РФ; Минфин, ФСФР, ЦБ РФ, ФСГС, ФТС ...).

Локальные акты администрации предприятия (положение о порядке распределения прибыли).

Финансово-правовые нормы

Финансово-правовая норма - установленное государством и обеспеченное мерами государственного принуждения строго определенное правило поведения в общественных финансовых отношениях, возникающих в процессе планового образования, распределения и использования государственных (и муниципальных) денежных фондов и доходов, которое закрепляет юридические права и юридические обязанности их участников.

Императивный (повелительный) характер норм – содержат требования, выраженные в категорической форме и не допускающие их произвольного изменения, точно определяют объемы прав и обязанностей участников финансовых отношений. Права нередко сливаются с обязанностями.

Классификация финансово-правовых норм

По способу воздействия на участников финансовых отношений:

Обязывающие – *требуют совершить определенные действия*, устанавливают обязанности (налоговые органы обязаны известить налогоплательщиков о суммах и сроках платежей; граждане обязаны своевременно уплатить налоги).

Запрещающие – *содержат запрет на совершение определенных действий*, устанавливают обязанность воздержаться от них (запрещено придавать обратную силу законодательным актам, ухудшающим положение налогоплательщиков). Их меньшинство.

Уполномочивающие – *устанавливают права участников* на совершение определенных самостоятельных действий в предусмотренных рамках (предприятия вправе распоряжаться прибылью, но после платежей в бюджет).

Классификация финансово-правовых норм

В зависимости от содержания:

Материальные – закрепляют материальное (денежное) содержание юридических прав и обязанностей участников финансовых отношений (виды и объем денежных обязательств; источники формирования кредитных ресурсов; виды расходов, включаемых в бюджеты и т.д.).

Процессуальные (процедурные) – устанавливают порядок деятельности в области формирования, распределения и использования денежных фондов (доходов), требуют соблюдения предусмотренных процедурных правил.

Финансовое право концентрирует в единой совокупности материальные и процессуальные нормы.

Логическая структура финансово-правовой нормы

гипотеза + диспозиция + санкция

Гипотеза – указывает на условия действия нормы (обязанность предприятия уплатить в госбюджет налог на прибыль реализуется при условии, что оно имеет расчетный счет в банке, самостоятельный баланс, получает налогооблагаемую прибыль и т.д.).

Диспозиция – устанавливает содержание самого правила поведения, т.е. предписывает совершение определенных действий, выражает содержание прав и обязанностей; требует определенного поведения и не допускает отклонения от этих требований.

Логическая структура финансово-правовой нормы

Санкция – предусматривает последствия нарушения нормы, определяет вид и меру юридической (финансово-правовой) ответственности нарушителя нормы.

Особенности финансово-правовой санкции:

- денежный характер, меры принудительного воздействия через денежные фонды и средства нарушителя;
- при изъятии средства зачисляются в госбюджет или муниципальную казну;
- санкции распространяются на всех участников финансовых правоотношений;
- применяются в судебном и административном порядке;
- соединяют в себе правовосстановительные и штрафные (карательные) элементы.

Финансовые правоотношения

– это урегулированные нормами финансового права общественные отношения, участники которых выступают как носители юридических прав и обязанностей, реализующие содержащиеся в этих нормах предписания по образованию, распределению и использованию государственных и муниципальных, других публичных денежных фондов и доходов.

Особенности:

- возникают в процессе финансовой деятельности государства и органов местного самоуправления;
- являются разновидностью имущественных правоотношений, имеющих публичный характер;
- одной из сторон всегда выступает государство или его уполномоченный орган, муниципальное образование и орган МСУ

Возникновение, изменение, прекращение финансовых правоотношений

ЮРИДИЧЕСКИЕ ФАКТЫ

Результат волеизъявления

Обстоятельства, не зависящие от воли людей

**Действия
(бездействие)**

Событие

**Утверждение
финансовых
планов, подписание
договора**

**Истечение
определенного срока,
достижение возраста,
стихийное бедствие**

Классификация финансовых правоотношений



Субъект финансового права



лицо, обладающее правосубъектностью, т.е. потенциально способное быть участником финансовых правоотношений, поскольку оно наделено необходимыми правами и обязанностями

Государство и его территориальные подразделения:

- ✓ РФ
- ✓ субъекты РФ
- ✓ муниципальные образования
- ✓ ЗАТО

Коллективные субъекты:

- ✓ государственные органы представит и исполнит. власти;
- ✓ органы МСУ;
- ✓ предприятия, организации, учреждения

Индивидуальные субъекты:

- граждане РФ;
- иностранцы;
- лица без гражданства

Субъект финансового правоотношения – это реальный участник конкретных правоотношений (*более узкая категория*)