

# Политический анализ и политическое прогнозирование

## Учебные вопросы:

1. *Сущность политического анализа.*
2. *Этапы и типы политического анализа.*
3. *Сущность политического прогнозирования.*
4. *Алгоритм проведения политического прогноза.*



БАКАЛАВР + МАГИСТР

\*\*\*\*\*

А. С. Ахременко

# ПОЛИТИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ

## И ПРОГНОЗИРОВАНИЕ

Часть 2

УЧЕБНИК И ПРАКТИКУМ

2-е издание



УМО ВО рекомендует  
УМО рекомендует



ЮРАЙТ  
ЮРИДИЧЕСКАЯ  
ЛИТЕРАТУРА

ЮРАЙТ

www.yurayt.ru

### Основная литература

1. Ахременко, А. С. Политический анализ и прогнозирование в 2 ч. Часть 1: учебник. - 2-е изд., испр. и доп. — М., Юрайт, 2017. - 224 с. Режим доступа : [www.biblio-online.ru/book/A87E380A-2667-4861-822C-0CE0F295B9ED](http://www.biblio-online.ru/book/A87E380A-2667-4861-822C-0CE0F295B9ED)
2. Ахременко, А. С. Политический анализ и прогнозирование в 2 ч. Часть 2: учебник. - М., Юрайт, 2017. - 256 с. - Режим доступа : [www.biblio-online.ru/book/4D10E4F3-DB0C-4B76-8AFD-669FD18343DC](http://www.biblio-online.ru/book/4D10E4F3-DB0C-4B76-8AFD-669FD18343DC)
3. Турунок, С. Г. Политический анализ и прогнозирование: учебник. - М., 2017. — 291 с. - Режим доступа: [www.biblio-online.ru/book/86D6130B-109C-40B4-8090-1C86DD4BA38C](http://www.biblio-online.ru/book/86D6130B-109C-40B4-8090-1C86DD4BA38C).

**ПОЛИТИКА (греч.) –  
искусство управления  
государством**

```
graph TD; A[ПОЛИТИКА (греч.) – искусство управления государством] --> B[Сознательная деятельность в политической сфере общества, направленная на достижение, удержание, укрепление и реализацию власти]; A --> C[Деятельность, связанная с определением содержания задач и функций государства];
```

Сознательная  
деятельность в  
политической сфере  
общества,  
направленная на  
достижение,  
удержание,  
укрепление и  
реализацию власти

Деятельность,  
связанная с  
определением  
содержания задач и  
функций государства

**ПОЛИТИКА** – это участие в делах государства (определение формы государства, задач, содержание его деятельности); это цели и средства их достижения, которые направлены на проведение в жизнь интересов больших групп людей

**«ПОЛИТИКА»** -

многозначное понятие.

Им обозначают и искусство управления общественными процессами, и особый вид деятельности, связанный с властными отношениями, и специфическую форму общественных отношений.

**На политику влияет** экономическое состояние общества, численность населения и социальная структура общества, культура общества

Политический анализ и прогнозирование как научная дисциплина начинает интенсивно развиваться после Второй мировой войны.

Период самого бурного ее роста приходится примерно на 1960-е — 1970-е гг. и определяется **тремя ключевыми факторами**.

**Первый фактор** — становление мировой политической системы как системы биполярного противостояния двух политических лагерей, возглавляемых Советским Союзом и Соединенными Штатами Америки.

**Второй фактор**, тесно связанный с первым и заключающийся в *изменении качества вооружений*. В конце Второй мировой войны появляется невиданное по своей разрушительной силе оружие массового поражения — ядерное.

**Третий фактор** носит сугубо технический характер и связан с появлением и развитием *электронной вычислительной техники*. Она открыла перед исследователями целый спектр принципиально новых возможностей в сфере использования статистических и математических методов, новых подходов к обработке информации.

Далее, с учетом рассмотренных трех основных факторов генезиса политического анализа и прогнозирования в качестве научной дисциплины, разделим основное ее понятие — «политический анализ и прогнозирование» — на две составные части: **«политический анализ»** и **«политическое прогнозирование»**, а затем определим их соотношение.

В современном языке термин «анализ» (от *греч.* analysis — расщепление, разложение на составляющие) понимается в широком смысле как рассмотрение, разбор чего-либо; в более узком — как метод *научного исследования*, состоящий в расчленении целого на составные элементы, определении состава и свойств объекта изучения.

# ПОНЯТИЕ ПОЛИТИЧЕСКОГО АНАЛИЗА

**Политический анализ** – совокупность различных методик, с помощью которых возможно исследование конкретных политических событий и политической ситуации, создание предположений по поводу ее возможного развития и принятие компетентных политических решений

Аналитические подразделения  
властных структур

Крупные исследовательские  
центры

Средства массовой информации

Коммерческие аналитические  
центры

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Основная задача политического анализа**  
основываясь на конкретных целях и критериях,  
выделить те стратегии, которые имеют лучшие  
перспективы для улучшения социальных условий

# Метод проблемного структурирования

Метод  
предсказаний

Метод  
оценки

Метод  
контент-анализа

Метод использования  
хорошо обоснованных  
суждений очевидцев

Сопоставление  
формального статуса с  
реальным обладанием  
властью

Метод  
рекомендаций

**КРИТИЧЕСКИЕ ОБЛАСТИ**

Природа стратегических  
политических проблем

Результаты нынешнего и  
прошлого политических  
курсов

Значение этих результатов  
для решения проблем

Существующие или новые  
альтернативы политических  
стратегий и их вероятные результаты

Альтернативы, которые должны  
фактически решить проблему

**Метод проблемного структурирования.** Этот метод является общепринятым в управляемых частных компаниях и позволяет политическим аналитикам подвергать сомнению существующие предположения и, таким образом, входить в процесс формирования политики еще на этапе разработки повестки дня. Разрабатываемые подходы направляют движение от относительно неструктурированных методов "мозгового штурма" к более структурированной теории статистических решений. Эти методы помогают в обнаружении скрытых предположений, диагностировании причин, выборе целей, синтезировании находящихся в противоречии перспектив и обнаружении новых политических возможностей.

**Метод предсказаний.** Применение этого метода обеспечивает политически уместное знание относительно будущих условий (будь они политическими, экономическими, социальными или технологическими), которые должны предположительно наступить после принятия одной из политических альтернатив. Предсказания чаще всего применяются в процессе выработки политического курса. Это помогает исследовать вероятное, потенциальное и желательное будущее, оценить столкновение существующего и предложенного курса, опознать возможные будущие препятствия достижению целей, оценить политическую выполнимость предложенного политического курса.

**Метод рекомендаций.** Применение этого метода обеспечивает политически уместное знание, являющееся непосредственно применимым к принятию решений. Многие методы рекомендаций, включая "анализ выгоды и затрат" и метод "оптимизации", были развиты и использовались в правительственных агентствах, в частности, в Корпусе инженеров армии США. Это методы помощи в оценке риска и погрешности, идентификации внешних характеристик и внешних изменений, установления критериев для осуществления выбора и определения административной ответственности за воплощение политических курсов.

**Метод оценки.** Использование этого метода дает возможность получить информацию об уровне адекватного выполнения, которого достиг тот или иной политический курс, таким образом помогая политическим деятелям в оценке качества их решений. Методы оценки, многие из которых были развиты в академиях, поставляют информацию относительно диапазона, в котором проблемы должны быть разрешены. Они также способствуют разъяснению и критическому анализу ценностей (значений) проводимой политики, регулированию или переформулировке политических курсов.

**Метод контент-анализа.** Суть этого метода состоит в нахождении в тексте определенных смысловых понятий (единиц анализа), выявлении частоты их употребления и соотношения с содержанием всего документа. Этот метод дает возможность проанализировать особенности текстовых характеристик документов одной партии в зависимости от состава тех, кому они предназначены, или разных партий, выступающих по одной проблеме. При работе с материалами средств массовой информации благодаря контент-анализу решается задача сравнения стилистических особенностей сообщений. Он может быть использован и для кодировки открытых вопросов политологических анкет.

**Политический анализ** представляет собой процесс, развивающийся в динамике и имеющий соответствующие стадии

## **ЭТАПЫ**

**Предварительный этап**  
(мета-анализ  
собственных знаний  
аналитика)

**I этап**  
**анализ проблемы**  
(сбор информации и  
анализ проблемы)

**II этап**  
**анализ путей решения  
проблемы**  
(выбор критериев  
оценки; спецификация  
альтернативных  
политических курсов;  
предсказание  
последствий  
альтернативных  
политических курсов,  
оценка последствий с  
точки зрения выбранных  
критериев)

## **ПРАВИЛА ПОЛИТИЧЕСКОГО АНАЛИЗА**

1. Аналитики с линейным мышлением должны использовать нелинейные стратегии исследования, а аналитики с нелинейным мышлением должны использовать линейные стратегии для представления результатов своих исследований

2. Почти всегда лучше ответить неопределенно на вопрос, который был задан, чем ответить определенно на вопрос, ответа на который клиент не ждет

3. Хороший анализ вовсе не является несовместимым с неопределенностью

**III этап**  
**выработка  
рекомендаций по  
конкретным  
действиям и доведение  
их до клиента**

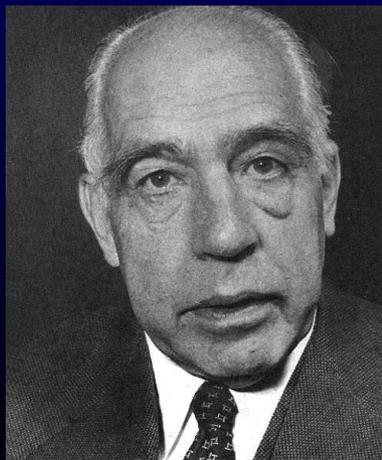
**Формальный  
анализ  
издержек и выгод**

**Модифицированный  
анализ  
издержек и выгод**

**Качественный  
анализ  
издержек и выгод**

**Многоцелевой  
политический анализ**

**Анализ соотношения между  
затратами и эффективностью**



**«Чем безумнее гипотеза, тем больше шансов,  
что она станет теорией»**

*(Нильс Бор, датский физик)*

# ПОНЯТИЕ ПОЛИТИЧЕСКОГО ПРОГНОЗИРОВАНИЯ

**Политическое прогнозирование** – процесс разработки обоснованного суждения о возможном варианте развития политических событий в будущем, альтернативных путях и сроках осуществления, а также определение конкретных рекомендаций для практической деятельности в условиях настоящей действительности

## ОБЪЕКТИВНЫЕ ОСНОВЫ

Материалистическая  
гносеология  
(познаваемость мира)

Будущее заключено в  
настоящем, но только в  
возможности

Системное строение  
политической сферы  
общества

## ГЛАВНАЯ ЦЕЛЬ

Повышение  
эффективности и  
результативности  
принимаемых  
политических  
решений



## ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ

Избежать нежелательных  
результатов развития  
событий

Приспособиться к  
неизбежному

Ускорить вероятное  
развитие конкретного  
явления в желательном  
направлении

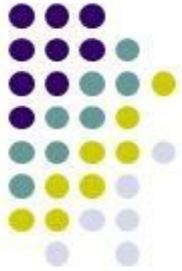
## Политическое прогнозирование и его роль в управлении социальными явлениями



Политик должен уметь предсказать, что произойдет завтра, через месяц и через год.

А потом объяснить, почему этого не произошло.

**Уинстон Черчилль**  
(1874-1965),  
английский политик



# Причины прогнозирования

(политика как искусство возможного)



Существование явлений, которые только зарождаются, о которых человек еще не знает, но которые в будущем будут играть важную роль в принятии решений.

Стремление реализовать тенденции действительности, из которых еще нет полноценного настоящего, а тем более прошлого, но есть будущее.

Стремление людей снизить неопределенность будущих социальных явлений и состояний для определения своего места в них.

Политика эффективна только в случае, если в текущие задачи закладывается видение будущего, его возможных вариантов.

Прогнозирование это разновидность интеллектуальной деятельности личности, одна из функций сознания.



Прогнозирование (греч. Prognosis - предвидение) – процесс разработки научно обоснованного суждения о вероятностном развитии политических событий, путях и сроках его осуществления.

**ЦЕЛИ:**

Повышение эффективности и результативности принимаемых решений

Разработка конкретных рекомендаций для практической деятельности

Предотвращение нежелательных результатов развития событий

Приспособление, подготовка ресурсов к предстоящим событиям или явлениям

Ускорение вероятного развития конкретного явления в желательном направлении

Оптимизация программирования и управления политическими процессами и явлениями

Политическое прогнозирование выполняет теоретико-познавательную и управленческую функции, является частью практической политики и носит прагматический характер.



**Объект:** внутренняя и внешняя политика.

**Предмет:** познание возможных состояний политических событий, явлений, процессов.

**Аспекты политического прогнозирования:**

1. **Предсказательный** – описание возможных перспектив, решений и состояний.
2. **Предупредительный** – вариант решения проблемы, использование информации о будущем в целенаправленной деятельности

# ТИПОЛОГИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРОГНОЗОВ

## ***ОСНОВАНИЯ***

**По  
срокам**

**Оперативные**  
*(до 1 месяца)*

**Краткосрочные**  
*(до 1 года)*

**Среднесрочные**  
*(до 5 лет)*

**Долгосрочные**  
*(до 15-20 лет)*

**Дальнесрочные**  
*(свыше 20 лет)*

**По областям  
политики**

**Внутриполитические**  
*(это прогнозы в сфере  
деятельности  
государства, партий, всех  
элементов политической  
организации общества)*

**Внешнесполитические**  
*(это прогнозы в области  
международных  
отношений и внешней  
политики)*

**По  
проблеме**

**Поисковые**  
*(определение возможных  
состояний политического  
явления в будущем, путем  
экстраполяции наблюдаемых  
тенденций при условном  
абстрагировании от  
решений, способных  
видоизменить эти  
тенденции)*

**Нормативные**  
*(определение путей и сроков  
достижения возможных  
состояний объекта  
политического  
прогнозирования)*

# Объективность прогнозов зависит от их научной основы

Методологической основой прогнозирования является  
**материалистическая гносеология**

**Нет в мире непознаваемых вещей и явлений**

**Настоящее заключено в прошлом, а будущее  
(как возможность) в настоящем**

Научный прогноз – это осмысленные возможности развития объекта

Возможности существуют объективно как скрытые тенденции

Задача познания тенденций,  
заключенных в реальном состоянии объекта

Видение будущего объекта предопределено законами развития  
и функционирования политической системы общества

Знание системы законов, механизмов их действия и использования  
(Закон тождества, Закон причинности, Закон финальности, законы диалектики и др.)

# ПРИНЦИПЫ И МЕТОДЫ ПОЛИТИЧЕСКОГО ПРОГНОЗИРОВАНИЯ

Альтернативности

Непрерывности

**ПРИНЦИПЫ**

Системности

Верификации

**МЕТОДЫ**



**Объективные** методы, которые основываются на существующих, установленных опытом тенденциях (*экстраполяция, моделирование, экспертиза и др.*)

Моделирование

Построение сценариев

Брейнсторминг – метод «мозговой атаки»

«Дельфы»

Экстраполяция

Коллективная экспертная оценка

**Спекулятивные** методы, которые основываются на интуитивных рассуждениях, на осмыслении оснований науки и культуры (*«мозговая атака», написание сценариев и др.*)

# Экстраполяция - метод прогнозирования на основе существующих тенденций, при котором и решения принимаются на их основе.



2

**Прогнозирование объема жилищного строительства**

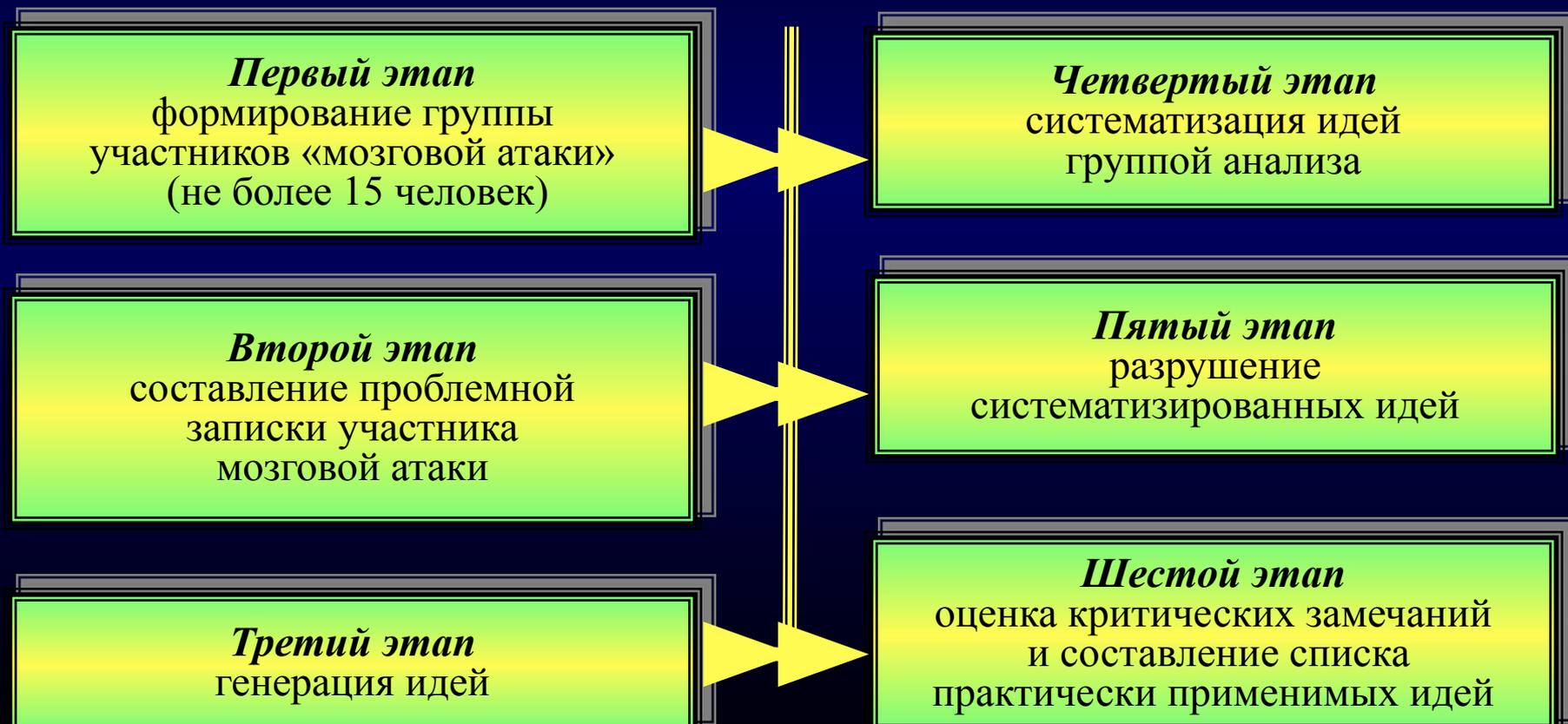
Политические явления и процессы протекают во времени и имеют свою траекторию движения, которую можно установить, зная цепь прошлых и настоящих событий.

Проблемы:

1. Изменение и интерпретация тенденций.
2. Какие из них выделить в качестве основных.
3. Как учесть действия непредсказуемых факторов?

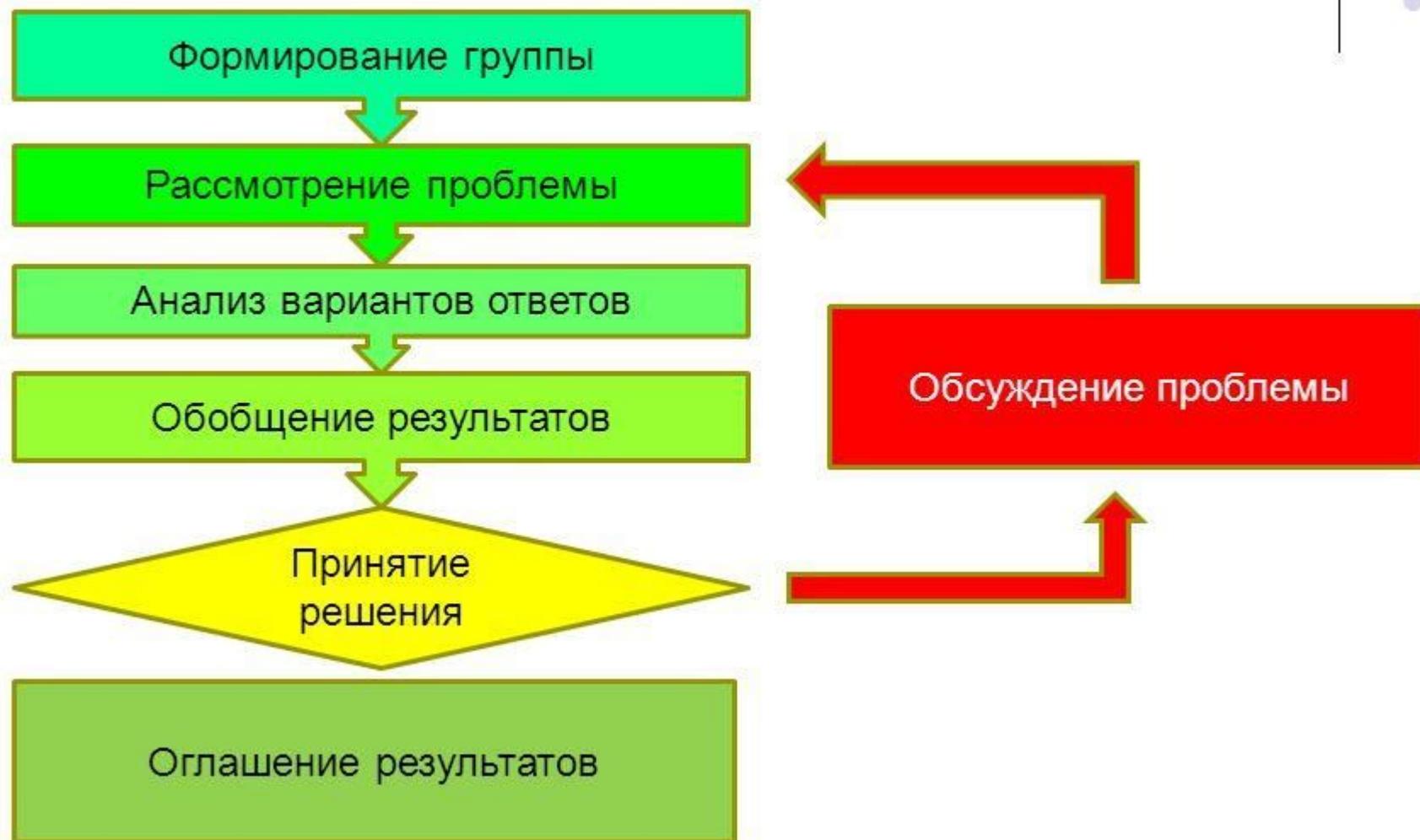
# БРЕЙНСТОРМИНГ – МЕТОД «МОЗГОВОЙ АТАКИ»

Сущность метода состоит в актуализации творческого потенциала специалистов при «мозговой атаке» проблемной ситуации, реализующей вначале генерацию идей и последующее разрушение, критику этих идей с формулированием контридей





**Метод Дельфи** – получение прогноза путем индивидуальных интуитивных рассуждений экспертов, компетентных по различным составляющим проблемы



**Брейнсторминг** – метод прогнозирования, основанный на взаимодействии экспертов для продуцирования максимального количества идей на предложенную тему.



Правила:

1. Предложения должны быть краткими и без оснований.
2. Любая критика запрещается.
3. Поощряются озарение и фантазия.
4. Все высказывания фиксируются.
5. Все идеи лишаются авторства.

Определяется проблема, требующая решения, и правила игры

Творческая часть процесса, в течение которой все участники высказывают свои мнения и предложения

Критика идей и предложений по возможностям реализации, срокам реализации, применению в других областях.

**Моделирование** – изучение реальности посредством ее упрощенных образов (моделей) и при соблюдении правил проведения этой процедуры.



**Построение модели** – отбор переменных, отражающих основные характеристики явления и определение связей, существующих между этими переменными.

**Нормативное моделирование** - построение моделей на основе фундаментальных концептуальных положений с помощью дедукции.

**Логико-интуитивное моделирование** – построение модели на основе традиционных исследовательских приемов: субъективных знаний, логических сравнений, оценки и сортировки данных.

**Формализованное моделирование** – построение модели на основе преобразования формы и способов представления об информации и проведения междисциплинарного исследования.

**Эмпирическое моделирование** – построение моделей на основе гипотез, справедливость которых доказывается путем сбора и количественной обработки больших объемов фактологического материала.

# АЛГОРИТМ ПРОВЕДЕНИЯ ПОЛИТИЧЕСКОГО ПРОГНОЗА

