



Описание объекта закупки (ст.33 44-ФЗ)

Основные этапы осуществления закупки

1. Описание объекта закупки (наименование, характеристики, количество, сроки поставки ...)
2. Расчет и обоснование НМЦК
3. Включение закупки в план-график
4. «Пауза»
5. Утверждение документации о закупке
6. Размещение извещения и документации о закупке на официальном сайте
7. Проведение закупки
8. Заключение контракта с победителем.
Внесение сведений о контракте, копии контракта в реестр контрактов (в течение 3-х рабочих дней)
9. Исполнение контракта: приемка, оплата, внесение изменений
10. Перед каждой приемкой – обязательное проведение экспертизы (своими силами или путем привлечения «внешних» экспертов)
11. Внесение сведений об исполнении, изменении контракта в реестр контрактов (в течение 3 раб. дней)
12. Составление и размещение на официальном сайте отчета об исполнении контракта (этапа контракта) (в течение 7-ми рабочих дней)

Основные правила подготовки описания объекта закупки

1. Должно быть основано на правилах нормирования
2. Должно учитывать антимонопольные требования
3. Должно соответствовать Закону № 44-ФЗ
4. Должно быть подготовлено с учетом требований законодательства о техническом регулировании
5. Должно учитывать требования законодательства об энергетической эффективности и энергосбережении
6. Должно учитывать пожелания конечного потребителя

* **!!!! Правила перечислены в порядке убывания их значимости!**

В ОПИСАНИИ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ НЕЛЬЗЯ УКАЗЫВАТЬ

1. товарные знаки,
2. знаки обслуживания,
3. фирменные наименования,
4. патенты,
5. полезные модели,
6. промышленные образцы,
7. наименование места происхождения товара,
8. наименование производителя.

!!!Все это - либо средства индивидуализации юридических лиц, товаров, работ, услуг и предприятий либо результаты интеллектуальной деятельности, которым предоставляется такая же правовая охрана, как и средствам индивидуализации (глава 76 ГК РФ, ст. 1225 ГК РФ).

В каких случаях запрещенные категории все-таки правомерно указывать в документации о закупках, несмотря на запрет

Закон делает исключение только для случая, когда «не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки» (п.1 ч.1 ст.33) – это общий случай.

Частные случаи «когда не имеется другого способа»:

1. в случаях несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком (можно указывать товарные знаки);

2. в случае закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование; 3. если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. (ДОБАВИТЬ «ИЛИ ЭКВИВАЛЕНТ + параметры эквивалентности)

3. Порядка определения количества в пределах максимальной (начальной) цены контракта - по заявкам заказчика исходя из цены за единицу по: техническому обслуживанию и (или) ремонту техники, оборудования, оказанию услуг связи, юридических услуг, медицинских услуг, образовательных услуг, услуг общественного питания, услуг переводчика, услуг по перевозкам грузов, пассажиров и багажа, гостиничных услуг, услуг по проведению оценки (п.2 ст.42 Закона 44-ФЗ)

Учет требований энергоэффективности при подготовке описания объекта закупки

Статья 26 ФЗ «Об энергосбережении...» от 23.11.2009 № 261-ФЗ

1. Заказчики, УО, обязаны размещать заказы на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд в соответствии с требованиями энергетической эффективности этих товаров, работ, услуг.
2. Требования э/э Т,Р,У, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд, устанавливаются Минэкономразвития России.

Учет требований энергоэффективности при подготовке объекта закупки

Приказ Минэкономразвития РФ от 09.03.2011 № 88: С 1 января 2012 г., должны иметь класс энергетической эффективности **не ниже класса «А»:** холодильники, морозильники, бытовые стиральные машины, бытовые кондиционеры, воздухоохладители, электролампы; мониторы компьютерные; принтеры и копировальные аппараты; лифты и др.

Приказ Минэкономразвития РФ от 04.06.2010 № 229: требования э/э в отношении:

Радиаторы отопления, смесители и краны, входные двери, счетчики э/э, стеклопакеты, осветительные приборы (при закупках > 500 ед.в год).

ОБЪЕМ ЗАКУПКИ путем указания извещении и документации:

Точный объем в извещении обязательно указывается

1. Точного количества (по общему правилу): веса (нетто, брутто), объема, штук и др.

2. Максимального возможного количества (объема) с правом заказчика его постепенной выборки по мере возникновения потребности (по заявкам)

!!! Точный объем в извещении НЕ указывается

3. Порядка определения количества в пределах максимальной (начальной) цены контракта - по заявкам заказчика исходя из цены за единицу по: техническому обслуживанию и (или) ремонту техники, оборудования, оказанию услуг связи, юридических услуг, медицинских услуг, образовательных услуг, услуг общественного питания, услуг переводчика, услуг по перевозкам грузов, пассажиров и багажа, гостиничных услуг, услуг по проведению оценки (п.2 ст.42 Закона 44-ФЗ)

При описании объекта закупки должны быть прописаны гарантийные требования

!!! С апреля 2019г. Заказчики обязаны вносить в реестр контрактов сведения о гарантийных обязательствах исполнителя.

Гарантийный требования:

- к сроку гарантии товара, работы, услуги;
- объему гарантий качества;
- обслуживанию товара по гарантии;
- расходам на эксплуатацию товара;
- монтажу и наладке товара;
- обучению лиц, которые будут использовать и обслуживать товар.

Нарушения при описании объекта закупки

- Указание средств индивидуализации товара (товарный знак, наименование производителя, ссылка на технические условия) (п. 1 ч. 1 ст. 33)
- Использование нестандартных показателей (остаточный срок годности в процентах) (п. 2 ч. 1 ст. 33, ст. 473 ГК РФ)
- Отсутствие требования к гарантийному обслуживанию машин (оборудования) (ч. 4 ст. 33)

Нарушение КОАП

утверждение документации с нарушением требований законодательства (ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП) 3 тыс. руб.

включение в описание объекта закупки средств индивидуализации (ч. 4.1 ст. 7.30 КоАП) 1 % НМЦК (10 - 50 тыс. руб.)

Описание объекта закупки готовится в соответствии с законодательством о техническом регулировании

Федеральный закон от 27.12.2002 №184-ФЗ «О техническом регулировании»

1. Технические регламенты (ТР ТС, ФЗ или ПП)	Применяются в любом случае, можно указывать или не указывать в описании объекта	
2. Документы национальной системы стандартизации (все документы утверждаются Росстандартом)	Национальные стандарты (ГОСТы Р) Правила стандартизации Рекомендации по стандартизации Информационно-технические справочники	Следует быть в их рамках
3. Стандарты организации (СТО, ТУ)	Не являются документами национальной системы стандартизации. Их указание может вести к ограничению конкуренцию	

!!! Национальные стандарты – ГОСТы Р, как правило, не носят обязательного характера, но отклонение от них требует обоснования в документации (п.2 ч.1ст.33)

Закон № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ч. 3 ст. 17

... при проведении торгов, запросов котировок, запросов предложений ... **запрещается ограничение конкуренции между участниками путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запросов котировок, запросов предложений**

КоАП РФ, ч. 4.1 ст. 7.30

4. ... включение **в состав одного лота** товаров, работ, услуг, **технологически и функционально не связанных** между собой, -

* влечет наложение административного штрафа в размере 1 % Н (М)ЦК, но не менее **10** тыс.р. и не более **50** тыс.р.

Возможные варианты описания объекта закупки в соответствии с п.2 ч.1
ст.33

- * Описание характеристик по ГОСТ + ссылка на ГОСТ (участником может быть предложен товар, выполненный строго по ГОСТ в пределах указанных в документации)
- * Описание характеристик по ГОСТ без ссылки на ГОСТ (участник может предложить товар, выполненный по ГОСТ или ТУ, но соответствующий значениям, указанным в документации)
- * Описание характеристик с отступлением от ГОСТ (если ГОСТ на товар ЕСТЬ) + в ОБОСНОВАНИЕ отступления (участник может предложить товар, выполненный по ГОСТ или ТУ, но соответствующий значениям, указанным в документации)
- * Описание характеристик по усмотрению заказчика если ГОСТа на товар НЕТ (участник может предложить товар, соответствующий значениям, указанным в документации)

ДРУГИЕ ВАРИАНТЫ ОПИСАНИЯ ПРОТИВОРЕЧАТ ЗАКОНУ

Каталог ТРУ

Согласно ч.4 ст.23 44-ФЗ Заказчики должны указывать наименование объекта закупки в соответствии с каталогом товаров, работ, услуг в тех случаях, когда это установлено данным законом.

Формирование и ведение КТРУ на официальном сайте ЕИС обеспечивает Министерство финансов РФ

Порядок формирования и ведения настоящего каталога на сайте zakupki.gov.ru, а также правила его использования установлены Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 г. №145 “Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд”.

Каталог ТРУ

Под **каталогом товаров, работ, услуг** понимается систематизированный перечень товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, сформированный на основе Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) и включающий в себя информацию в соответствии с Правилами.

КТРУ представляет собой **базу шаблонов описания ТРУ**.

- * На основе КТРУ Заказчиками формируется идентификационный код закупки (сокращенно ИКЗ).
- * **Цели создания КТРУ?**
- * **Во-первых**, это единообразие указания в закупочной документации наименований ТРУ.
- * **Во-вторых**, это унифицирование требований и характеристик к ТРУ.
- * **В-третьих**, это формирование идентификационного кода закупки.

Это означает, что при проведении закупок ТРУ, находящихся в каталоге, Заказчиками будут использоваться одни и те же названия таких ТРУ, а также требования к ним. Что в свою очередь позволит Заказчикам сократить временные издержки на формирование описания объекта закупки.

Каталог ТРУ

- * Можно ли описать товар не так, как в каталоге
- * План-график готовим с использованием позиций, внесенных в каталог товаров, работ, услуг. Можно ли изменить строку с описанием товара, которая автоматически проставляется из каталога?
- * **Изменить нельзя.** Однако правила позволяют дополнить информацию в описании предмета закупки, если оно есть в позиции каталога. Создавать позиции в планах, размещать извещения и формировать ИКЗ без каталога нельзя. Описание предмета закупки в КТРУ формируют по требованиям [статьи 33](#) Закона № 44-ФЗ. Оно включает в себя, в том числе, потребительские свойства, функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики. Правила, по которым используют каталог, позволяют заказчику указать в плане закупок, плане-графике закупок и других документах дополнительную информацию. **Можно дополнять потребительские свойства товара, в том числе его характеристики, в соответствии со [статьей 33](#) Закона № 44-ФЗ.** Если воспользуетесь таким правом, обоснуйте необходимость использовать дополнительную информацию (ч. 5, 6 Правил использования из [постановления Правительства от 08.02.2017 № 145](#)).

1. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- * 1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

1. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- * 2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии;

1. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- * 3) описание объекта закупки может включать в себя спецификации, планы, чертежи, эскизы, фотографии, результаты работы, тестирования, требования, в том числе в отношении проведения испытаний, методов испытаний, упаковки в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации, маркировки, этикеток, подтверждения соответствия, процессов и методов производства в соответствии с требованиями технических регламентов, документов, разрабатываемых и применяемых в национальной системе стандартизации, технических условий, а также в отношении условных обозначений и терминологии;
- * (в ред. Федерального закона от 05.04.2016 N 104-ФЗ)
- * 4) документация о закупке должна содержать изображение поставляемого товара, позволяющее его идентифицировать и подготовить заявку, окончательное предложение, если в такой документации содержится требование о соответствии поставляемого товара изображению товара, на поставку которого заключается контракт;

1. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

5) документация о закупке должна содержать информацию о месте, датах начала и окончания, порядке и графике осмотра участниками закупки образца или макета товара, на поставку которого заключается контракт, если в такой документации содержится требование о соответствии поставляемого товара образцу или макету товара, на поставку которого заключается контракт;

* 6) документация о закупке должна содержать указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства. Заказчик при осуществлении закупки лекарственных средств, входящих в перечень лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, а также при осуществлении закупки лекарственных препаратов в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 83, пунктом 3 части 2 статьи 83.1 настоящего Федерального закона вправе указывать торговые наименования этих лекарственных средств. Указанный перечень и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации. В случае, если объектом закупки являются лекарственные средства, предметом одного контракта (одного лота) не могут быть лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями при условии, что начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает предельное значение, установленное Правительством Российской Федерации, а также лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями (при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями) и торговыми наименованиями. Положения настоящего пункта не применяются при определении поставщика лекарственных препаратов, с которым заключается государственный контракт в соответствии со статьей 111.4 настоящего Федерального закона;

1. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- * 7) поставляемый товар должен быть новым товаром (товаром, который не был в употреблении, в ремонте, в том числе который не был восстановлен, у которого не была осуществлена замена составных частей, не были восстановлены потребительские свойства) в случае, если иное не предусмотрено описанием объекта закупки;
- * **НОВОЕ!** 8) документация о закупке при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должна содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, за исключением случая, если подготовка проектной документации в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с частями 16 и 16.1 статьи 34 Федерального закона № 44 при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства. Включение проектной документации в документацию о закупке в соответствии с настоящим пунктом является надлежащим исполнением требований пунктов 1 - 3 настоящей части.
- * (п. 8 введен Федеральным законом от 01.05.2019 N 71-ФЗ)

1. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- * Требования к гарантии качества товара, работы, услуги, а также требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий их качества, к гарантийному обслуживанию товара (далее - гарантийные обязательства), к расходам на эксплуатацию товара, к обязательности осуществления монтажа и наладки товара, к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара, устанавливаются заказчиком при необходимости. В случае определения поставщика машин и оборудования заказчик устанавливает в документации о закупке требования к гарантийному сроку товара и (или) объему предоставления гарантий его качества, к гарантийному обслуживанию товара, к расходам на обслуживание товара в течение гарантийного срока, а также к осуществлению монтажа и наладки товара, если это предусмотрено технической документацией на товар. В случае определения поставщика новых машин и оборудования заказчик устанавливает в документации о закупке требования к предоставлению гарантии производителя и (или) поставщика данного товара и к сроку действия такой гарантии. Предоставление такой гарантии осуществляется вместе с данным товаром.
- * (в ред. Федерального [закона от 01.05.2019 N 71-ФЗ](#))