

# **Современная ситуация и проблемы развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока**

А.Н.Пилясов,  
Директор Центра экономики  
Севера и Арктики, СОПС

# В чем вижу свою задачу?

- Широкий глобальный контекст
- Разные уровни проблемы
- Рекомендации и принципы

# Глобальный уровень

## Известное

- Второе Международное десятилетие коренных народов мира: комплекс первоочередных мер по подготовке и проведению в Российской Федерации
- Работа РАЙПОН в Арктическом совете.
- Рамки ООН и международных организаций

## Неизвестное

- Глобальные экономические и политические процессы последних двух десятилетий
- Новая глобальная Арктика – урбанизация, новые промышленные районы Арктики. Приоритеты промышленного развития

# Федеральный уровень:

## стагнация

- В.А.Кряжков «В вопросах коренных народов особенно виден вред уничтожения институтов северной государственной политики в России в последние 10 лет».
- Стратегия государственной национальной политики 2012 года; Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации 2009 года; Законодательное урегулирование вопроса регистрации лиц из числа коренных малочисленных народов, ведущих кочевой и (или) полукочевой образ жизни, определение: а) перечня коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации; б) перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов; в) методики исчисления размера убытков, причиненных объединениям коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в результате хозяйственной и иной деятельности организаций всех форм собственности и физических лиц; г) правил распределения и предоставления из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока
- **Многолетние конфликты** унифицированного федерального законодательства (основных ресурсных законов) и специфики уклада и жизни коренных малочисленных народов. Усилились в последнее десятилетие. «О рыболовстве...», «Об охоте...» Водный, Лесной, Земельный кодексы «О недрах»
- Выхолащивание аборигенной специфики федерального законодательства последние десять лет.

**Почему?**

# Региональный уровень: поляризация

- Как на севере Канады, в штате Аляска, в Северной Европе – и как в Африке
- Хатангские села просятся из Таймыра в Якутию
- Уровень бедности, безработица, доступность медицинских и образовательных услуг, демографическая динамика и другие показатели развития народов Севера колоссально межрегионально дифференцированы

# Микроуровень: урбанизация, национальное предпринимательство, корпорации

- Качество жизни кочевников лучше оседлых?
- Центро-периферийные миграции (в т.ч. образовательные – «женский полет»)
- Диаспоры аборигенов в крупных региональных центрах
- Союз общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (2010). Община как специальный вид некоммерческой организации.
- Случай семейно-родовой общины эвенков «Дылача»
- Народы Севера и компании: этнологическая экспертиза – свободное, осознанное и предварительное согласие. Механизмы оценки воздействия (ущерб)

# Институты мягкого права

- региональные уполномоченные по правам коренных народов;
- координационно-совещательные органы (советы) по оленеводству в региональной и муниципальной власти;
- советы представителей коренных малочисленных народов в муниципальных образованиях;
- территориальное общественное самоуправление и лидерство в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности;
- планы развития местных сообществ корпораций
- Вариативность схем прав собственности для занятий традиционной хозяйственной деятельностью: особые формы аренды промысловых участков, долгосрочные лицензии, квоты, со-управление (кооперативный ресурсный менеджмент), экономические соглашения (от патернализма к партнерству).
- стандарты деятельности компаний в отношении коренных народов.

**А формальные институты твердого права (ФЗ, ФЦП) ?**

# Фундаментальные проблемы

1. Права на землю (пастбища) и доступ к традиционным промыслам

Р.В.Суляндзига: «Наши вопросы лежат не в сфере межнациональных отношений, а в сфере земельных и природоресурсных отношений». Право на бессрочное безвозмездное пользование землей. Земельные участки в пожизненное наследуемое владение и бесплатное пользование промысловые участки на бесконкурсной основе

2. Трудности и правовые пробелы в разграничения коммерческой и жизнеобеспечивающей (этносохраняющей) традиционной хозяйственной деятельности. Широта и объемность понимания жизнеобеспечивающей (для личных нужд) деятельности народов Севера, Сибири, Дальнего Востока? Только питание, или уклад традиционный, средства на его РАСШИРЕННОЕ (не простое) воспроизводство – духовные, нравственные, материальные потребности, в т.ч. минимальный денежный доход, но не прибыль

Разграничение деятельности для традиционного образа жизни от любительской/ спортивной и коммерческой/товарной

Семейно-родовые общины не вправе заниматься коммерческой деятельностью, хоть они этого и желают?

3. Национальное местное самоуправление

Квоты представительства в своих законодательных органах и представительных органах местного самоуправления. наделение общественные объединения коренных народов правом законодательной (правотворческой) инициативы

4. Коллективные и индивидуальные формы традиционного природопользования как равноправные

К.Б.Клоков «Семейные хозяйства оленеводов – это своего рода «невидимки», в бюрократическом пространстве они как бы вообще не существуют».

# Рекомендации

+ к постоянно провозглашаемому

1. Необходимость экономической аборигенной организации районного уровня как зонтичной структуры. Мало просто общин.
2. Схемы территориального планирования до 2030 года и закрепление ТПП регионального значения
3. Стандарты деятельности корпораций в районах проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов
4. Бенчмаркинг, передовые практики отношений коренных малочисленных народов и компаний: Фонд социального развития «Купол», План Сахалин Энерджи, НоваТЭК «План содействия развитию коренных малочисленных народов Сахалина» «Сахалин Энерджи», администрация Сахалинской области, Региональный совет уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера.
5. Пилотные проекты (эксперименты): создание модельных территорий, кредитные фонды местных сообществ (Грамин банк Бангладеш), страховые фонды/институты
6. Дорожная карта федерального аборигенного законодательства (план мероприятий по реализации Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов). В.А.Кряжков: «Рассматриваемое правовое регулирование должно быть не спорадическим (таким оно является в данный момент), а плановым, базироваться на комплексном плане законодательных работ по подготовке и принятию нормативных правовых актов на ближайшую, среднесрочную и долгосрочную перспективу»
7. Мониторинг ситуации по местным сообществам (вместо «районов проживания») - национальным селам и кочевым общинам. Потенциал работы с местным (смешанными) сообществами Севера и Арктики.

# Принципы

- Саморазвитие как ключ и сверхзадача всех институтов: самоуправление, самозанятость, самообеспечение продовольствием и др.
- Традиции и новации/модернизация.
- Человеческий капитал коренных малочисленных народов и потенциал традиционного (неявного) знания
- «Креативные индустрии» из традиционной деятельности коренных малочисленных народов: этнографический туризм, сувенирное производство, дизайн и др.

**Укрепление институтов народов Севера во имя  
укрепления российского федерализма и  
государственности**