

Теория страхования

Преподаватель: заведующий кафедрой
государственного управления и права, кандидат
экономических наук, доцент
Сергеев Николай Никифорович

Тема 1. Экономическая сущность и функции страхования.

Страхование (Insurance) — система отношений, связанная с защитой имущественных интересов физических и юридических лиц специализированными организациями — страховыми компаниями — за счет формируемого из взносов страхователей (премии) страхового фонда, используемого для возмещения убытков, понесенных страхователем в результате страхового случая.

Страхование – совокупность общественных отношений, связанных с образованием страхового фонда за счет взносов, вносимых участниками его создания, с централизацией его в организациях, осуществляющих проведение страховых операций, и с использованием на покрытие ущерба или осуществление других выплат лицам, в отношении которых проводится страхование, в случае наступления заранее оговоренных случайных событий.

Страхование – создание за счет денежных средств предприятий, организаций и граждан специальных резервных средств (страховых фондов), предназначенных для возмещения ущерба, потерь, вызванных неблагоприятными событиями, случаями.

Экономическая сущность страхования состоит в создании страховых фондов за счёт взносов заинтересованных в страховании сторон и предназначенных для возмещения ущерба (чаще всего — у лиц, участвующих в формировании этих фондов). Поскольку возможный ущерб носит вероятностный характер (страховой риск) то происходит перераспределение страхового фонда как в пространстве так и во времени. Можно сказать, что возмещение ущерба у пострадавших лиц происходит за счёт взносов всех, кто участвовал в формировании этих страховых фондов.

Существует три основные формы организации страхового фонда:

Централизованные страховые (резервные) фонды, создаваемые за счёт бюджетных и других государственных средств. Формирование данных фондов осуществляется как в натуральной, так и в денежной форме. Государственные страховые (резервные) фонды находятся в распоряжении правительства.

Самострахование как система создания и использования страховых фондов хозяйствующими субъектами и людьми. Эти децентрализованные страховые фонды создаются в натуральной и денежной форме. Эти фонды предназначены для преодоления временных затруднений в деятельности конкретного товаропроизводителя или человека. Основным источником формирования децентрализованных страховых фондов служат доходы предприятия или отдельного человека.

Собственно страхование как система создания и использования фондов страховых организаций за счёт страховых фондов заинтересованных в страховании сторон. Использование средств этих фондов осуществляется для возмещения возникшего ущерба в соответствии с условиями и правилами страхования

Признаки страхования:

- 1. Чрезвычайность,** которая связывает страхование с определённой защитой общественного производства;
- 2. Замкнутость,** когда раскладка ущерба между страхователями основана на том, что количество пострадавших всегда меньше общего числа застрахованных;
- 3. Возместимость ущерба,** при котором чем больше охвачена страховщиком территория и количество застрахованных объектов, тем эффективнее перераспределение средств оплаты максимального ущерба за минимальные взносы).

Объект страхования — имущественные интересы, не противоречащие закону и которые могут быть застрахованными или подлежащие страхованию.

В страховании имущества объект страхования — это интересы, связанные с владением и распоряжением имуществом, их правомерность в договорах страхования имущества определяется законом, договором или иными правовыми основаниями. Если имеется конфликт интересов собственника и иного лица (либо группы лиц), имеющих вещные права в отношении застрахованного имущественного интереса, правомерность последнего как объекта страхования определяется обязанностями по несению риска в период действия договора страхования.

В страховании ответственности объектом страхования являются имущественные интересы, связанные с возмещением страхователем причиненного им вреда личности или имуществу физического лица, а также вреда, причиненного юридическому лицу

В личном страховании это имущественные интересы, связанные со здоровьем, жизнью, трудоспособностью и пенсионным обеспечением, в том числе с временным или постоянным снижением дохода или дополнительными расходами в связи с потерей трудоспособности, расстройством здоровья или смертью. В договорах личного страхования, заключенных о страховании третьих лиц, правомерность имущественного интереса вытекает из правоотношений между страхователем и застрахованным, которые регулируются семейным, трудовым правом или в иных случаях, предусмотренных законодательством.

Страхователь — физическое или юридическое лицо, уплачивающее денежные (страховые) взносы и имеющее право по закону или на основании договора получить денежную сумму при наступлении страхового случая.

Страховщик — организация (юридическое лицо), проводящая страхование, принимающая на себя обязательство возместить ущерб или выплатить страховую сумму, а также ведающая вопросами создания и расходования страхового фонда. В России в настоящее время страховщиками могут быть только юридические лица, соответствующим образом зарегистрированные.

Этапы деятельности, направленные на борьбу с различного рода случайностями

- 1) **Определение рисков, угрожающих тому или иному субъекту.** Задача данного этапа состоит в том чтобы определить какие опасности и случайности угрожают субъекту в его жизни или деятельности. В этих целях проводят обследование здоровья людей, оценивают имущество, изучают документацию, проводят исследования и анализы. Также определяются риски, которым может быть подвержен объект (внутренние и внешние).
- 2) **Оценка рисков.** Задачи данного этапа заключаются в определении вероятности наступления каждой из выявленной опасности, определение размера возможных убытков от их наступления, определение последствий того или иного события и т.д.
- 3) **Предупреждение наступления неблагоприятных событий.** Такие мероприятия носят название предупредительных или превентивных. Их цель чтобы принять возможные и целесообразные меры, направленные на то чтобы не допустить наступления того или иного события или снизить вероятность его наступления.
- 4) **Осуществление мер, направленных на сокращение убытков от воздействия события, которое уже произошло или происходит.** Такие меры носят название репрессивных. (Например при пожаре вызов пожарных. Вынос вещей).
- 5) **Поиск средств, за счет которых будет возмещаться убытки, понесенные происшедшим событием.** 1) доходы от текущей деятельности понесшего убытки (выручка и з/п) 2) выручка от продажи имущества 3) кредит 4) страховые фонды.

Страховые (резервные) фонды – это специально формируемые в материальной или денежной форме запасы, которые предназначены для возмещения потерь, возникающих в результате воздействия неблагоприятных событий случайного характера.

Классификация страховых фондов

Страховые фонды государства

1) Частные страховые фонды

- страховые фонды финансово-кредитных учреждений
 - страховые фонды страховых организаций
 - страховые фонды коммерческих организаций
 - страховые фонды физических лиц

2) Государственные страховые фонды

- страховые фонды государственных страховых организаций
 - страховые фонды государственных организаций
 - бюджетные и внебюджетные фонды
 - государственные внебюджетные фонды

Государственные страховые фонды - это фонды социальной поддержки населения, создаваемые за счет обязательных платежей юридических лиц и работающих граждан. Такие средства используются в строгом соответствии с установленными нормативами и при наличии определенных условий для материального обеспечения граждан при наступлении нетрудоспособности, старости и в других предусмотренных законом случаях.

Фонды самострахования представляют собой резервные средства, формируемые на уровне предприятий и населения, как на добровольной так и на обязательной основе. В большинстве случаев страховые фонды организации формируются по решению учредителей и расходуются для покрытия убытков.

Страхование как экономическая категория характеризуется следующими **признаками**:

- 1) замкнутые перераспределительные отношения между участниками страхования, связанные с раскладкой суммы ущерба между всеми участниками;
- 2) формирование целевого страхового фонда за счет платежей страхователей и последующих страховых выплат страхователям при наступлении страховых случаев;
- 3) зависимость размера **страхового платежа** (взноса) от количества участников создания страхового фонда;
- 4) получение прибыли как от самой страховой деятельности, так и от инвестиционной деятельности.

Функции страхования.

Рисковая - главная функция. Выражается в переложении финансовых последствий определенных рисков на страховые компании;

Предупредительная - направлена на финансирование за счет части средств страхового фонда мероприятий по уменьшению страховых рисков. (страх компании сами финансируют данную деятельность или требуют от своих клиентов, чтобы они сами выполняли определенные меры, направленные на снижение вероятности наступления страховых событий)

Сберегательная - выражается в накоплении денежных сумм в течении срока действия договора страхования (относится в основном к долгосрочным договорам страхования жизни)

Инвестиционная - представляет собой возможность концентрации финансовых ресурсов в форме создаваемых за счет страховых взносов страховых фондов, размещение которых способствует развитию экономики страны;

Социальная - данная функция выражается в нескольких аспектах. Страховые организации оказывают помощь застрахованным при утрате трудоспособности и наступлении инвалидности в результате несчастных случаев и заболеваний. В случае смерти застрахованного его близким выплачивается средства. Так же много народа трудоустроено в страховых компаниях. Тем самым страхование выполняет роль стабилизатора уровня жизни граждан.

Контрольная - заключена в строго целевом формировании и использовании средств страхового фонда

Таким образом, характерными **признаками страховых отношений** являются:

(а) уплата денежной суммы при наступлении определенных событий;

(б) случайность наступления этих событий;

(в) наличие интереса (имущественного или неимущественного) у одного из участников отношений, защита которого и обеспечивается уплатой указанной денежной суммы;

(г) платность услуги по предоставлению защиты;

(д) наличие специально формируемых денежных фондов за счет средств которых и обеспечивается защита

Субъект, объект страхования

К **объекту** страховых отношений относятся материальные и денежные ценности (имущество, доходы, риски предпринимательской деятельности, гражданская ответственность по поводу возможного нанесения вреда), нематериальные личные блага человека – жизнь, здоровье, трудоспособность, т.е. риск потери семейных доходов в связи с утратой здоровья или наступлением смерти в период страхования.

Субъектом являются стороны, участвующие в страховании: страховщики, страхователи и другие лица (банки, налоговые органы, государственные органы).

Термины связанные с формированием страхового фонда

Страховая сумма — денежная сумма, на которую застрахованы материальные ценности (в имущественном страховании); жизнь, здоровье, трудоспособность (в личном страховании).

Страховой тариф – ставка страхового взноса с единицы страховой суммы или объекта страхования. По добровольным видам страхования рассчитывается страховщиком самостоятельно. Тарифы по обязательным видам страхования устанавливаются законами

Страховая премия (страховой взнос, платеж страховой) — сумма, уплачиваемая страхователем страховщику за принятое им обязательство возместить материальный ущерб, причиненный застрахованному имуществу, или выплата страховой суммы при наступлении определенных событий в жизни застрахованного.

Страховой риск – опасность и случайность, в следствии возможного наступления которых страховщик берет на себя обязательство выплатить пострадавшей стороне сумму страхового возмещения.

Термины связанные с расходованием страхового фонда.

Страховой случай — фактически произошедшее страховое событие, в связи с негативными или иными оговоренными последствиями которого может быть выплачено страховое возмещение или страховая сумма.

Страховое возмещение – страховая сумма, которую страховщик выплачивает страхователю при наступлении страхового случая. СВ не может превышать страховой суммы, уменьшенной на сумму ранее произведенных выплат по соответствующему риску.

Страховое обеспечение – абсолютное (стоимостное) выражение суммы, на которую застрахованы отдельные объекты или все имущество страхователя.

Перестрахование — система экономических отношений, в соответствии с которой страховщик, принимая на страхование риски, часть ответственности по ним (с учетом своих финансовых возможностей) передает на согласованных условиях другим страховщикам с целью создания сбалансированного страхового портфеля.

Страховой ущерб — стоимость полностью погибшего или обесцененной части поврежденного имущества по страховой оценке. Сумма страхового ущерба равна сумме страхового возмещения. Процедурой определения страхового ущерба занимается страховщик или назначенный по его поручению доверенный эксперт . Оплаченный страховой ущерб называется **страховой выплатой**, которая может производиться наличными или безналичными выплатами

Тема 2. Виды и формы страхования

Классификация страхования по отраслям:

- 1) **Личное страхование** – отрасль страхования, где в качестве объектов страхования выступают жизнь, здоровье и трудоспособность человека. Сочетает рисковую и накопительную функцию, в том числе выдача ссуд под залог страхового полиса.
- 2) **Имущественное страхование** – отрасль страхования, в которой объектом страховых правоотношений выступает имущество в различных видах. Его экономическое назначение – возмещение ущерба, возникшего в следствии страхового случая. Застрахованным может быть имущество, как являющееся собственностью страхователя, так и находящееся в его владении, пользовании, распоряжении. Страхователями выступают не только собственники имущества но и другие физ и юридические лица, несущие ответственность за его сохранность.
- 3) **Страхование ответственности** – отрасль страхования, где объектом выступает ответственность перед третьими лицами, которым может быть причинен ущерб (вред) вследствие какого-либо действия или бездействия страхователя.
- 4) **Страхование предпринимательских рисков.** Это страхование предпринимателем риска убытков и неполучения ожидаемых доходов от предпринимательской деятельности из-за нарушения обязательств контрагентами или изменение условий этой деятельности по независящим от предпринимателя обстоятельствам. (Страхование на случай простоя, страхование от потери ожидаемой прибыли, страхование коммерческих кредитов, страхование имущественных интересов банков).

По формам страхование бывает:

1) Обязательным (в силу закона). Инициатором обязательного страхования является государство, которое в форме закона обязывает юридических и физических лиц вносить средства для обеспечения общественных интересов. Государство устанавливает обязательную форму страхования, когда страховая защита тех или иных объектов связана с интересами не только отдельных страхователей, но и всего общества. (ОСАГО, ОМС людей, договор ипотеки).

Обязательная форма страхования распространяется на приоритетные объекты страховой защиты, то есть тогда, когда необходимость возмещения материального ущерба или оказание иной денежной помощи затрагивает интересы не только конкретного пострадавшего лица, но и общественные интересы. ГК РФ (ст. 927) предусматривает обязательное государственное страхование, которое осуществляется страховыми организациями за счет средств государственного бюджета, и обязательное страхование, которое должно осуществляться за счет иных источников.

Примеры обязательного страхования:

Обязательное медицинское страхование;

страхование военнослужащих;

страхование пассажиров;

страхование автогражданской ответственности

страхование профессиональной ответственности для некоторых специалистов (например, нотариусов в РФ)

Обязательное страхование устанавливается законом, согласно

которому страховщик обязан застраховать соответствующие объекты,

а страхователи — вносить причитающиеся страховые платежи.

Закон обычно предусматривает:

перечень подлежащих обязательному страхованию объектов;

объем страховой ответственности;

уровень или нормы страхового обеспечения;

порядок установления тарифных ставок или средние разницы этих ставок с

предоставлением права их дифференциации на местах;

периодичность внесения страховых платежей;

основные права и обязанности страховщика и страхователя.

2) Добровольное страхование возникает только на основе добровольно заключаемого договора между страхователями и страховщиками.

Добровольное страхование действует в силу закона на добровольных началах. Закон может определять подлежащие добровольному страхованию объекты и наиболее общие условия страхования. Конкретные условия регулируются правилами страхования, которые разрабатываются страховой организацией.

Добровольное участие в страховании в полной мере характерно только для страхователей.

Для добровольного страхования характерен выборочный (не полный) охват страхователей, связанный с тем, что не все страхователи изъявляют желание в нем участвовать. В условиях страхования могут быть ограничения для заключения договоров со страхователями, не отвечающими предъявляемым к ним требованиям.

Добровольное страхование всегда ограничено по срокам страхования. Есть начало и окончание срока в договоре. Непрерывность добровольного страхования можно обеспечить только путём повторного (иногда автоматического) перезаключения договора на новый срок.

Добровольное страхование действует только при уплате разового или периодических страховых взносов. Неуплата ведет к прекращению договора.

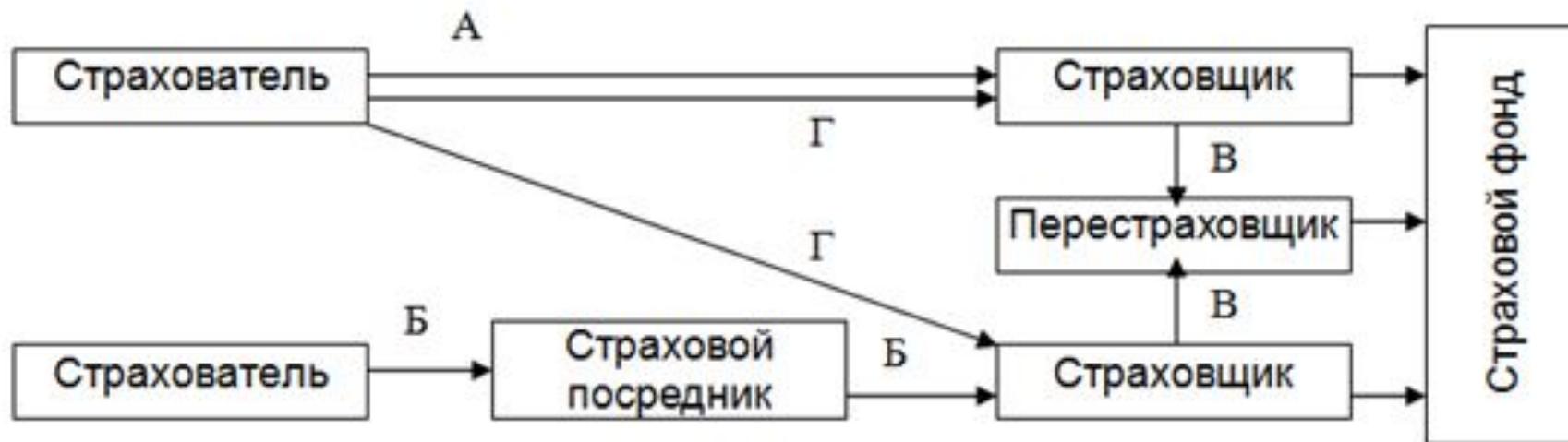
Тема 3. Организация страхового дела в РФ. Страховой рынок

Страховой рынок — это особая социально-экономическая среда, где объектом купли-продажи выступает страховая защита, формируется спрос и предложение на нее.

Обязательным условием существования страхового рынка является наличие спроса на страховые услуги и страховщиков, способных удовлетворить эти потребности



Структура страхового рынка



А — прямое страхование; Б — прямое страхование через посредника;
В — перестрахование; Г — сострахование

Основные участники страхового рынка:

- 1) страхователи, застрахованные лица, выгодоприобретатели;
- 2) страховые организации, в том числе перестраховочные организации;
- 3) общества взаимного страхования;
- 4) **Страховые агенты** — физические или юридические лица, действующие от имени страховщика и по его поручению в соответствии с предоставленными полномочиями.
- 5) **Страховые брокеры** — юридические или физические лица, зарегистрированные в установленном порядке в качестве предпринимателей, осуществляющие посредническую деятельность по страхованию от своего имени на основании поручений страхователя либо страховщика.
- 6) Страховые актуарии
- 7) Банк России, осуществляющий функции по регулированию, контролю и надзору в сфере страховой деятельности (страхового дела)
- 8) объединения субъектов страхового дела, объединения страховых агентов, объединения страхователей, застрахованных лиц, выгодоприобретателей, а также саморегулируемые организации в сфере финансового рынка, объединяющие страховые организации, саморегулируемые организации в сфере финансового рынка, объединяющие страховых брокеров, саморегулируемые организации в сфере финансового рынка, объединяющие общества взаимного страхования (далее - саморегулируемые организации в сфере финансового рынка);
- 9) специализированные депозитарии.

ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства. (ст.2 Конституции РФ)

1. Личные, или гражданские права:

- Право на жизнь (статья 20)
- Право на защиту чести и достоинства (ст.21)
- Право на свободу и личную неприкосновенность (ст.22)
- Право на неприкосновенность личной жизни (ст.23)
- Право на неприкосновенность жилища (ст.25)
- Право на свободу передвижения и выбор места жительства (ст.27)

2. Политические права

- Свобода совести, свобода вероисповедания (ст.28)
- Свобода мысли и слова (ст.29)
- Право на объединение (ст.30)
- Право проводить собрание, митинги и демонстрации, шествия и пикетирования (ст.31)
- Право участвовать в управлении государством, избирать и быть избранным (ст.32)

3. Экономические права

- Свобода предпринимательской деятельности (ст.34)
- Право частной собственности (ст. 35)
- Право частной собственности на землю (ст.36)
- Свобода труда, право на труд, выбор рода деятельности и профессий (ст.37)

4. Социальные права

- Право на отдых (ст.37)
- Право на социальное обеспечение (ст.39)
- Право на жилище (ст.40)
- Право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст.41)
- Право на благоприятную окружающую среду (ст.42)
- Охрана материнства и детства (ст.38)

5. Культурные права

- Право на образование (ст.43)
- Свобода творчества и преподавания (ст.44)
- Право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, доступ к культурным ценностям (ст.44)

ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО

Российская Федерация состоит из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов - равноправных субъектов Российской Федерации.

(СТАТЬЯ 5 ЧАСТЬ 1)

Республики - 22

Края - 9

Области - 46

Города федерального значения – Москва, Санкт-Петербург, Севастополь

Автономная область – Еврейская автономная область

Автономные округа – 4

- ◆ **Российская Федерация состоит из равноправных субъектов Федерации**
- ◆ **Каждая республика имеет свою конституцию, законодательство; остальные субъекты Федерации – уставы, законодательство.**
- ◆ **Конституция РФ и федеральные законы имеют верховенство на всей территории России**
- ◆ **Система органов государственной власти устанавливается субъектами РФ самостоятельно**
- ◆ **Конституция РФ разграничивает предметы ведения Федерации и ее субъектов (ст.71-73)**

ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Президент Российской Федерации является главой государства (ст.80 ч.1)

- ❖ является гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина
- ❖ участвует в осуществлении исполнительной и законодательной власти
- ❖ определяет основные направления внутренней и внешней политики государства
- ❖ представляет Россию внутри страны и в международных отношениях
- ❖ назначает с согласия Государственной Думы Председателя Правительства РФ, принимает решение об отставке правительства
- ❖ представляет на утверждение кандидатуры других высших должностных лиц
- ❖ является верховным главнокомандующим Вооруженными силами РФ
- ❖ издает указы и распоряжения

Президент Российской Федерации избирается сроком на шесть лет Гражданами РФ на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании (ст.81 ч.1)

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное собрание – парламент Российской Федерации – является представительным и законодательным органом Российской Федерации (статья 94)

Федеральное собрание состоит из двух палат:

Нижняя палата парламента – **Государственная дума РФ**

Верхняя палата парламента – **Совет Федерации РФ**

Государственная Дума РФ

Состоит из 450 депутатов

Избираются сроком на 5 лет

Работают на профессиональной основе

- Принимает Федеральные законы
- Принимает Федеральный бюджет
- Дает согласие Президенту РФ на назначение Председателя Правительства РФ
- Решает вопрос о доверии Правительству РФ
- Назначает и освобождает от должности Председателя ЦБ РФ, Председателя Счетной Палаты РФ, уполномоченного по правам человека и др.

Совет Федерации РФ

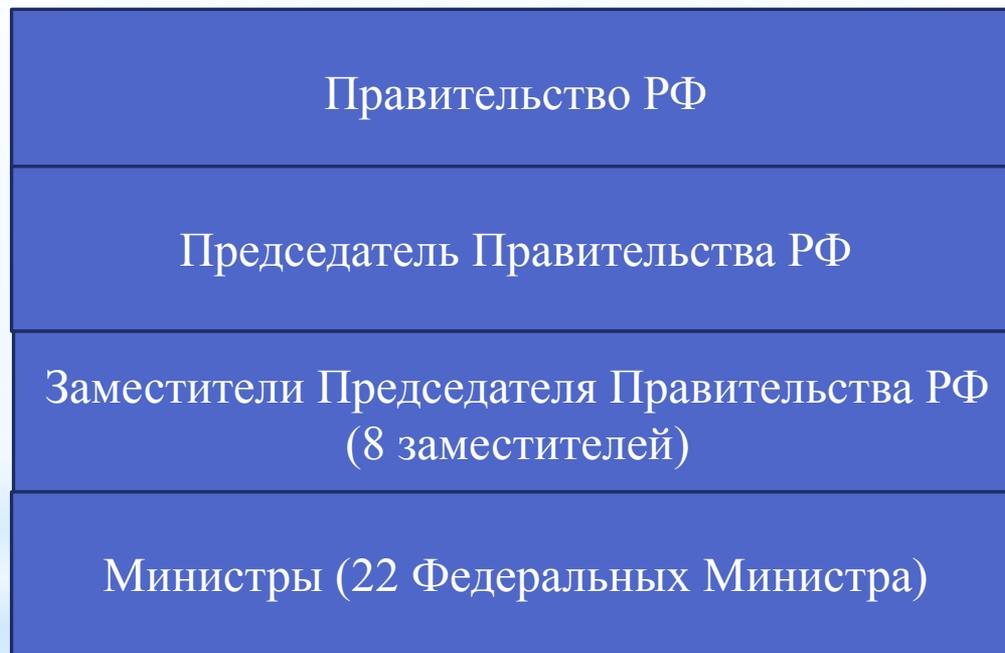
Постоянно действующий орган

По два представителя от каждого субъекта РФ

- Утверждает изменения границ между субъектами Федерации
- Утверждает Указы Президента РФ
- Назначает выборы Президента РФ
- Назначает на должность судей Конституционного суда, Верховного суда, Федерального арбитражного суда
- Назначает и освобождает от должности Генерального прокурора РФ
- Рассматривает принятые Государственной Думой Федеральные законы

Правительство Российской Федерации

Исполнительную власть РФ осуществляет правительство РФ (ст.110 ч.1)



Федеральные
службы

Федеральные
министерства

Федеральные
агентства

МИНИСТЕРСТВА И ВЕДОМСТВА РФ

1. Министерство внутренних дел РФ (МВД)

2. Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС)

3. Министерство иностранных дел РФ (МИД)

- Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (Россотрудничество)

4. Министерство обороны РФ

- Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству
- Федеральная служба по техническому и экспортному контролю РФ
- Федеральное агентство специального строительства

5. Министерство Юстиций РФ

- Федеральная служба исполнения наказания
- Федеральная служба судебных приставов

6. Министерство здравоохранения РФ

- Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения
- Федеральное медико-биологическое агентство

7. Министерство культуры РФ

- Федеральное архивное агентство
- Федеральное агентство по туризму

8. Министерство образования и науки РФ

- Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки
- Федеральное агентство по делам молодежи

9. Министерство природных ресурсов и экологии РФ

- Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет)
- Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор)
- Федеральное агентство водных ресурсов (Росводресурсы)
- Федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз)
- Федеральное агентство по недропользованию (Роснедра)

10. Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (Минпромторг)

- Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт)

11. Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока (Минвостокразвития)

12. Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (Минкомсвязь)

- Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор)
- Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям (Роспечать)
- Федеральное агентство связи (Россвязь)

13. Министерство Российской Федерации по делам Северного Кавказа

14. Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (Минсельхоз)

- Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор)
- Федеральное агентство по рыболовству (Росрыболовство)

15. Министерство спорта Российской Федерации (Минспорт)

16. Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства (Минстрой)

17. Министерство транспорта Российской Федерации (Минтранс)

- Федеральная служба по надзору в сфере транспорта (Ространснадзор)
- Федеральное агентство воздушного транспорта (Росавиация)
- Федеральное дорожное агентство (Росавтодор)
- Федеральное агентство железнодорожного транспорта (Росжелдор)
- Федеральное агентство морского и речного транспорта (Росморречфлот)

18. Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации (Минтруд)

- Федеральная служба по труду и занятости (Роструд)

19. Министерство финансов Российской Федерации (Минфин)

- Федеральная налоговая служба (ФНС)
- Федеральная служба финансово-бюджетного надзора (Росфиннадзор)
- Федеральное казначейство (Казначейство)

20. Министерство экономического развития Российской Федерации (Минэкономразвития)

- Федеральная служба по аккредитации (Росаккредитация)
- Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр)
- Федеральная служба по интеллектуальной собственности (Роспатент)
- Федеральное агентство по государственным резервам (Росрезерв)
- Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (Росимущество)

21. Министерство энергетики Российской Федерации (Минэнерго)

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ СЛУЖБЫ И АГЕНТСТВА

- 1.** Служба внешней разведки Российской Федерации (СВР)
- 2.** Федеральная служба безопасности Российской Федерации (ФСБ)
- 3.** Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков (ФСКН)
- 4.** Федеральная служба охраны Российской Федерации (ФСО)
- 5.** Федеральная служба по финансовому мониторингу (Росфинмониторинг)
- 6.** Главное управление специальных программ Президента Российской Федерации (ГУСП)
- 7.** Управление делами Президента Российской Федерации (Управление делами)
- 8.** Федеральная антимонопольная служба (ФАС)
- 9.** Федеральная служба государственной статистики (Росстат)
- 10.** Федеральная миграционная служба (ФМС)
- 11.** Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор)
- 12.** Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка (Росалкогольрегулирование)
- 13.** Федеральная таможенная служба (ФТС)
- 14.** Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор)
- 15.** Федеральное космическое агентство (Роскосмос)
- 16.** Федеральное агентство научных организаций (ФАНО)
- 17.** Федеральное агентство по обустройству государственной границы Российской Федерации (Росграница)

СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Правосудие в РФ осуществляется только судом (ст.118 ч.1)

Конституционный суд РФ

Решает вопросы
соответствия законов и
действий Конституции РФ

Конституционный
(уставной) суд
субъекта РФ

Верховный суд РФ

Высший судебный орган по
гражданским,
административным,
уголовным и иным делам

Верховный суд
субъекта РФ

Районный суд

Мировой судья

Федеральные арбитражные суды РФ

Судебный орган по
разрешению экономических
споров и иных дел

Суд по
интеллектуальным
правам

Арбитражные суды
субъектов РФ

Арбитражные
апелляционные суды

Арбитражные суды
округов

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В РФ

В РФ признается и гарантируется местное самоуправление (ст.12 Конституции РФ)



- Самостоятельно управляют муниципальной собственностью
- Формируют, утверждают и исполняют местный бюджет
- Устанавливают размеры местных налогов и сборов
- Решают вопросы местного значения

Конституция РФ, ст.132 ч.1

Органы местного самоуправления не входят в систему государственной власти

ФЗ 131 ОТ 06.01.2003Г. «ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РФ»

Устанавливает общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, определяет государственные гарантии его осуществления.

Местное самоуправление в Российской Федерации - форма осуществления народом своей власти, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Граждане Российской Федерации осуществляют местное самоуправление посредством участия в местных референдумах, муниципальных выборах, посредством иных форм прямого волеизъявления, а также через выборные и иные органы местного самоуправления.

ВОПРОСЫ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ (ГЛАВА 3 ФЗ 131 ОТ 06.10.2003 г.)

- 1) составление и рассмотрение проекта бюджета поселения, утверждение и исполнение бюджета поселения, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета поселения;
- 2) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов поселения;
- 3) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения;
- 4) организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;
- 5) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 6) обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством;
- 7) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения;
- 8) участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах поселения;
- 9) создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории поселения, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов;
- 10) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения;
- 11) обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения;
- 12) создание условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;
- 13) организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;
- 14) создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;
- 15) сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселения, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории поселения;
- 16) обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения;
- 17) формирование архивных фондов поселения;
- 18) организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора;

ГРАЖДАНСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Гражданство – это устойчивая политическая и правовая связь человека и государства, которая выражается во взаимных правах и обязанностях.

Федеральный закон «О гражданстве РФ» устанавливает основания приобретения гражданства РФ по рождению и условия приема в гражданство РФ иностранных граждан в общем и упрощенном порядках.



Гражданство РФ является единым и равным независимо от оснований приобретения (ст. 6 ч.1)

Гражданин РФ не может быть своего гражданства или права изменить его (ст.6 ч.3)

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАНИНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Каждый гражданин Российской Федерации обладает на ее территории всеми правами и свободами и несет равные обязанности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации. (Ст.6 часть 2)

КАЖДЫЙ ОБЯЗАН:

- СОБЛЮДАТЬ КОНСТИТУЦИЮ РФ И ЗАКОНЫ (СТ. 15.Ч.2)
- ПЛАТИТЬ ЗАКОННО УСТАНОВЛЕННЫЕ НАЛОГИ И СБОРЫ (СТ.57)
- СОХРАНЯТЬ ПРИРОДУ И ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ, БЕРЕЖНО ОТНОСИТЬСЯ К ПРИРОДНЫМ БОГАТСТВАМ (СТ.58)
- ЗАБОТИТЬСЯ О СОХРАНЕНИИ ИСТОРИЧЕСКОГО И КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ, БЕРЕЧЬ ПАМЯТНИКИ ИСТОРИИ И КУЛЬТУРЫ (СТ.44 Ч.3)
- ЗАЩИТА ОТЕЧЕСТВА ЯВЛЯЕТСЯ ДОЛГОМ И ОБЯЗАННОСТЬЮ ГРАЖДАНИНА РФ (СТ.59.Ч.1)
- ОСНОВНОЕ ОБЩЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬНО. РОДИТЕЛИ, ИЛИ ЛИЦА, ИХ ЗАМЕНЯЮЩИЕ, ОБЕСПЕЧИВАЮТ ПОЛУЧЕНИЕ ДЕТЬМИ ОСНОВНОГО ОБЩЕГО ОБРАЗОВАНИЯ (СТ.43 Ч.4)

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СИМВОЛЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Государственные флаг, герб и гимн Российской Федерации, их описание и порядок официального использования устанавливаются федеральным конституционным законом. (статья 70 Конституции РФ)



Государственный флаг Российской Федерации

Федеральный конституционный закон №1-ФКЗ от 25.12.2000г.

«О государственном флаге Российской Федерации»



Государственный герб Российской Федерации

Федеральный конституционный закон №2-ФКЗ от 25.12.2000г.

«О государственном гербе Российской Федерации»

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ГИМН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральный Конституционный закон от 25 декабря 2000 года №3 – ФКЗ «О государственном гимне РФ»

Текст Государственного гимна Российской Федерации

(слова С.В.Михалкова)

Россия - священная наша держава,
Россия - любимая наша страна.
Могучая воля, великая слава -
Твое достоянье на все времена!

Славься, Отечество наше свободное,
Братских народов союз вековой,
Предками данная мудрость народная!
Славься, страна! Мы гордимся тобой!

От южных морей до полярного края
Раскинулись наши леса и поля.
Одна ты на свете! Одна ты такая -
Хранимая Богом родная земля!

Славься, Отечество наше свободное,
Братских народов союз вековой,
Предками данная мудрость народная!
Славься, страна! Мы гордимся тобой!

Широкий простор для мечты и для жизни
Грядущие нам открывают года.
Нам силу дает наша верность Отчизне.
Так было, так есть и так будет всегда!

Славься, Отечество наше свободное,
Братских народов союз вековой,
Предками данная мудрость народная!
Славься, страна! Мы гордимся тобой!

Тема 3. Экономические основы государственного и муниципального управления

ОСНОВЫ ФИНАНСОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВА

Финансы - это совокупность экономических отношений в процессе формирования, распределения и использования централизованных и децентрализованных фондов денежных средств, необходимых для выполнения государством своих функций и задач.

Финансовая деятельность государства – это организованная деятельность уполномоченных органов по образованию, распределению и использованию централизованных и децентрализованных фондов денежных средств в целях бесперебойного функционирования государства и муниципальных образований.

КЛАССИФИКАЦИЯ ФИНАНСОВ

Централизованные финансы

Децентрализованные финансы

Федеральный бюджет

Финансы коммерческих организаций

Региональные бюджеты

Финансы НКО

Местные бюджеты

Финансы домашних хозяйств

Государственные и муниципальные внебюджетные фонды



МЕТОДЫ ФИНАНСОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Методы мобилизации финансов

Налоговый

Добровольные взносы (вклады в банки, приобретение облигаций и иных ценных бумаг)

Пошлины и сборы

Штрафы и платежи

Страхование

Методы распределения и использования финансов

Финансирование - плановая, целевая, безвозмездная, безвозвратная выдача денежных средств из бюджета

Кредитование - возмездная передача средств

ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА

Финансовая система – совокупность финансовых институтов, каждый из которых способствует образованию и использованию денежных средств.

Финансовая система – совокупность государственных органов и учреждений, осуществляющих финансовую деятельность.

Элементы финансовой системы:

1. Государственные финансы
2. Финансы хозяйствующих субъектов
3. Местные финансы
4. Фонды страхования
5. Кредит (государственный, муниципальный и банковский)