

ТЕМА 4

Расходы бюджета: сметное и программно-целевое планирование бюджета

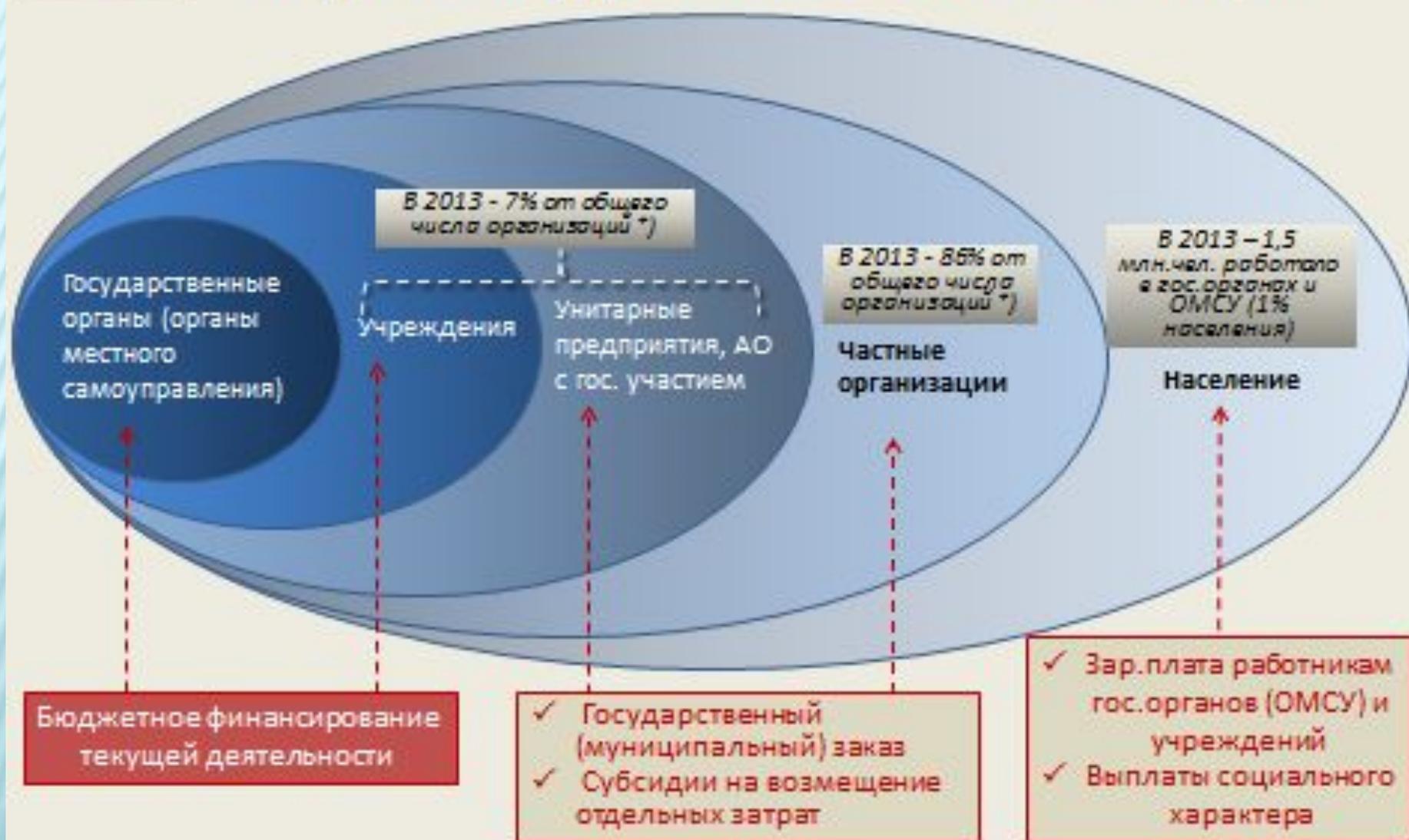
Вопросы темы

Структура общественного производства. Значение расходов бюджета. Функции бюджета и госрасходов. Сравнение расходов домохозяйств, фирм и государства. Расходы в федеративном государстве – полномочия и ответственность. Структура расходов

Сметный и программно-целевой механизм расходов



Место государственного сектора. Финансирование из бюджета государственного и частного секторов



**) кроме того, в статистике учитывается собственность общественных и религиозных организаций и прочие формы собственности*



Расходы семьи, организации, страны



Категория расходов	Бюджет семьи	Бюджет организации	Бюджет страны, субъекта РФ, муниципалитета
Текущие 	<ul style="list-style-type: none">• Продукты питания• Коммунальные услуги• Одежда, обувь• Бытовые услуги• Оплата досуга, поездок и т.п.	<ul style="list-style-type: none">• Зарботная плата• Коммунальные услуги• Аренда помещения• Сырье, расходные материалы• Услуги сторонних организаций	<ul style="list-style-type: none">• Зарботная плата• Коммунальные услуги• Аренда помещения• Расходные материалы• Услуги сторонних организаций• Социальные выплаты населению• Субсидии организациям• Межбюджетные трансферты
Капитальные 	<ul style="list-style-type: none">• Приобретение машины, дачи, квартиры	<ul style="list-style-type: none">• Приобретение (строительство) недвижимости	<ul style="list-style-type: none">• Приобретение (строительство, реконструкция) недвижимости
Проценты по долгу 	<ul style="list-style-type: none">• Уплата процентов по кредиту	<ul style="list-style-type: none">• Уплата процентов по кредиту	<ul style="list-style-type: none">• Обслуживание государственного (муниципального) долга



Разграничение полномочий между федеральным, региональным и муниципальным уровнями в РФ

Федеральный уровень

- Оборона и безопасность
- Ядерная энергетика
- Космос
- Гос.граница
- Внешняя политика
- Суды, прокуратура
- Высшее и послевузовское образование
- Высокотехнологичная медицина
- Федеральные пути сообщения
- Информация и связь
-

Региональный уровень

- Социальная защита
- Культура (библиотеки, музеи, театры...)
- Спорт
- Начальное и среднее проф.образование
- Доп. образование детей и взрослых
- Здравоохранение
- Региональные дороги, транспортное обслуживание
- Сельское хозяйство
- Туризм
-

Муниципальный уровень

- Коммунальные услуги
- Муниципальное жилье
- Культура (библиотеки, дома культуры), досуг
- Спорт
- Дошкольное, общее, доп.образование
- Охрана общественного порядка
- Вывоз мусора (ТБО)
- Местные дороги, транспортное обслуживание
- Благоустройство
- Кладбища
-

Уровни бюджета, субсидиарность и бюджетный федерализм

- Федеральный
- Региональный
- местный

4,5 копейки из собранных доходов идет в бюджет г. Омска

Нормативная база:

Бюджетный кодекс

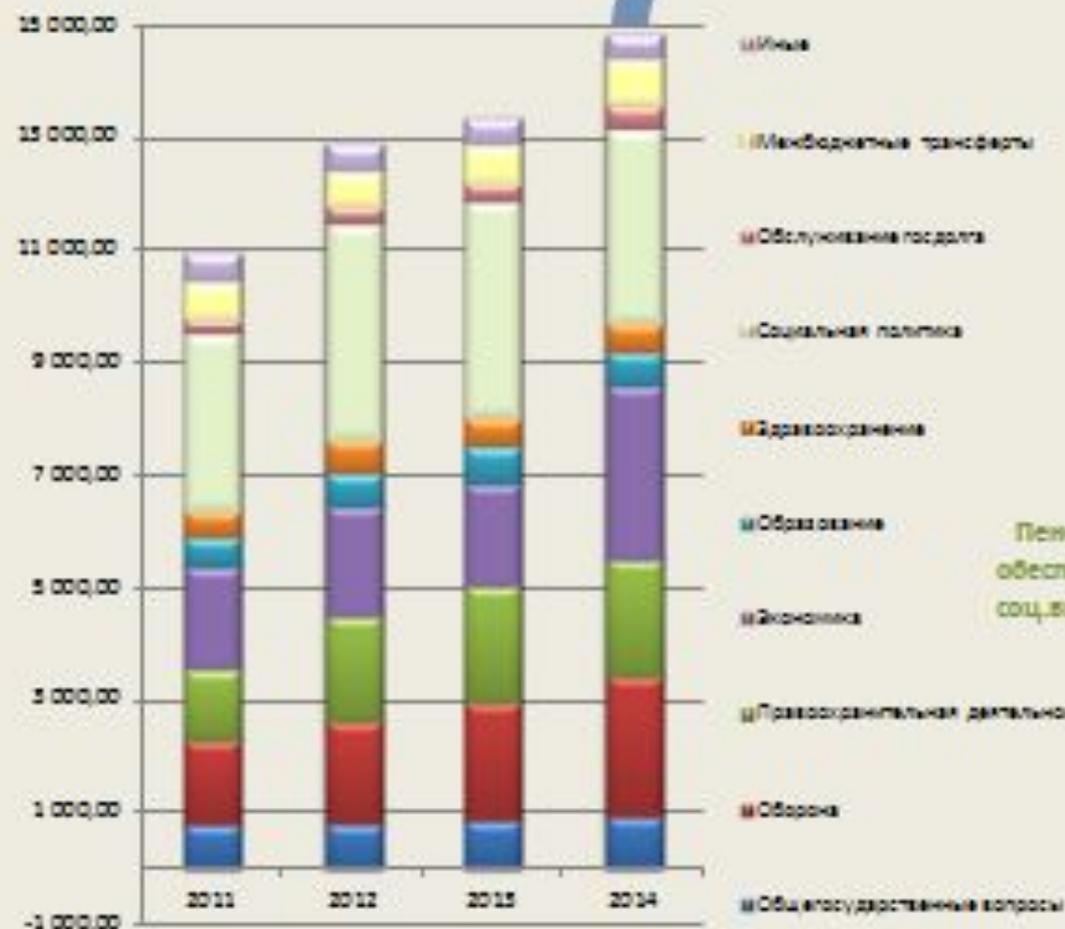
№ 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ»;

- № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

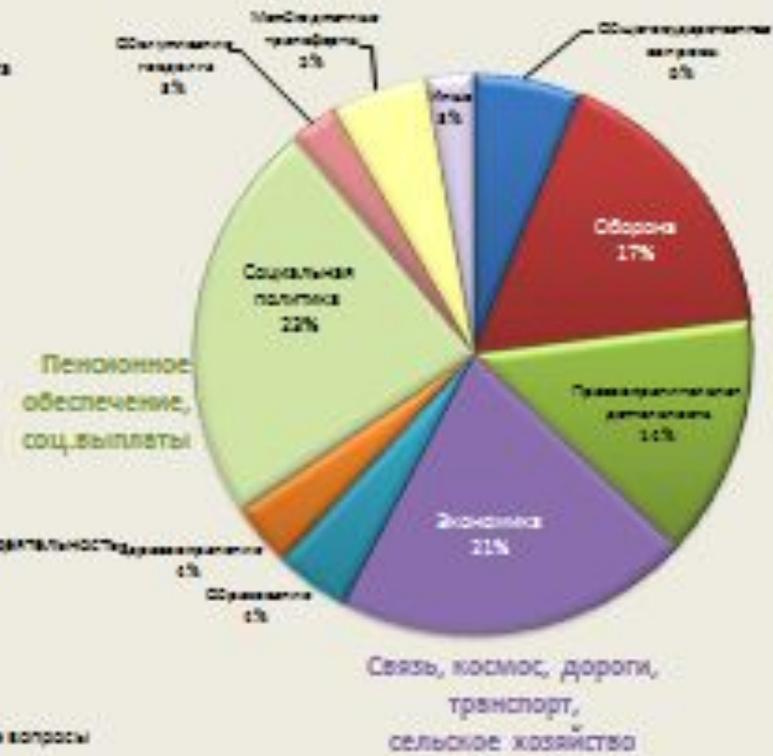


Структура расходов федерального бюджета

Млрд.руб.



Структура расходов в 2014 году



Разделы бюджета

- 01 – общегосударственные вопросы
- 02 – национальная оборона
- 03 – национальная безопасность и правоохранительная деятельность
- 04 – национальная экономика
- 05 – жилищно-коммунальное хозяйство
- 06 – охрана окружающей среды
- 07 – образование
- 08 – культура, кинематография
- 09 - здравоохранение
- 10 – социальная политика
- 11 – физическая культура и спорт
- 12 – средства массовой информации
- 13 – обслуживание государственного и муниципального долга
- 14 – межбюджетные трансферты общего характера

Подразделы: в разделе «Образование»
выделены подразделы:

- дошкольное образование;
 - общее образование;
 - среднее профессиональное образование;
 - профессиональная подготовка, переподготовка, повышение квалификации;
 - высшее и послевузовское профессиональное образование;
 - молодежная политика и оздоровление детей;
 - прикладные научные исследования
-
- другие вопросы.

КБК (код бюджетной классификации) кодируется 20-ю цифрами: включая коды

- главного распорядителя бюджетных средств;
- раздела (отраслевое направление расходов);
- подраздела (детализация отраслевого направления расходов);
- целевой статьи (привязка к программе, в рамках реализации которой осуществляется расход);
- вида расходов;
- классификации операций сектору государственного управления (отражает экономическую сущность расхода: выплата заработной платы, приобретение услуг связи, транспортных, коммунальных, закупка питания и т.п.).



Программно-целевое бюджетирование

Зачем / для достижения каких целей мы расходует бюджетные средства?



Программно-целевое бюджетирование позволяет запланировать и оценить результат предоставления бюджетных средств

Финансируем здравоохранение:
– обслужили больше больных
– снизилась смертность

Ремонтируем дороги:
– отремонтировали 100 км
– снизилось число ДТП

Освещаем населенный пункт:
– рост освещенной площади
– снизилась преступность

МЕЖУНАРОДНЫЙ ОПЫТ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ

США
1949 год

Великобритания
1988 год

Австралия
1997 год

Переход к программно-целевому бюджетированию в России

2003 год

2014 год

Решение о составлении на федеральном уровне докладов о результатах и основных направлениях деятельности (ДРОНД)



ДРОНДы

Долгосрочные целевые программы

Государственные (муниципальные) программы

Ведомственные целевые программы

Обоснования бюджетных ассигнований

Выбор формата документа, изменения законодательства, анализ лучшего опыта



Бюджеты всех уровней бюджетной системы являются программными (все расходы сгруппированы по программам с указанием ожидаемых результатов)

Сметное или ПЦП бюджета

- Затраты или результаты
- Смета или прогнозируемые результаты
- показатели «непосредственного результата», отражающие количество приобретаемых товаров, работ, услуг; как правило, такие параметры и раньше использовались при расчете требуемых сумм расходов;
- показатели «конечного результата», т.е. оценка глобальных социальных последствий от тех или иных действий.

Государственные и муниципальные целевые программы и госпрограммы

1. Развитие здравоохранения
2. Развитие образования
3. Социальная поддержка граждан
4. Доступная среда
5. Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации
6. Развитие пенсионной системы
7. Содействие занятости населения
8. Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности
9. Противодействие незаконному обороту наркотиков
10. Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах
11. Развитие культуры и туризма
12. Охрана и др., более 50

Контрольные вопросы

1. На какие выплаты из бюджетов и государственных внебюджетных фондов может претендовать гражданин РФ (отметьте ВСЕ правильные варианты):

- а) социальные пособия;
- б) выплату заработной платы, если гражданин является работником государственных органов;
- в) оплату поездки на отдых за рубеж;
- г) выплату заработной платы, если он является работником частной (негосударственной) организации или индивидуальным предпринимателем;
- д) выплату пенсии;
- е) компенсацию расходов на покупку дорогостоящего автомобиля.

2. На какие выплаты из бюджета может рассчитывать частная (негосударственная) организация (отметьте ВСЕ правильные варианты)

- а) на оплату поставленных этой организацией товаров, выполненных работ, оказанных услуг для государственных нужд;
- б) на регулярную помощь из бюджета в связи с падением курса рубля;
- в) на получение субсидий на возмещение отдельных затрат;
- г) ни на какие из вышеперечисленных.

3. Программный бюджет - это:

- а) бюджет, который составлен специальной программой, без участия людей;
- б) бюджет, в котором все средства распределены между целевыми программами, для них установлены показатели расходования;
- в) это программа-вирус;
- г) это план работы министерства финансов.

Что относится к **непосредственным** результатам при расходах на общее образование

- А) количество парт в школе
- 2) Средний балл егэ в школе
- 3) Уровень зарплаты начинающих педагогов
- 4) Количество учеников, оставшихся на второй год
- 5) Процент родителей, считающих себя довольными качеством образования своих детей

Что относится к **КОНЕЧНЫМ** результатам при расходах на
общее образование

- А) количество парт в школе
- 2) Средний балл егэ в школе
- 3) Уровень зарплаты начинающих педагогов
- 4) Количество учеников, оставшихся на
второй год
- 5) Процент родителей, считающих себя
довольными качеством образования своих
детей

Спасибо за внимание!

