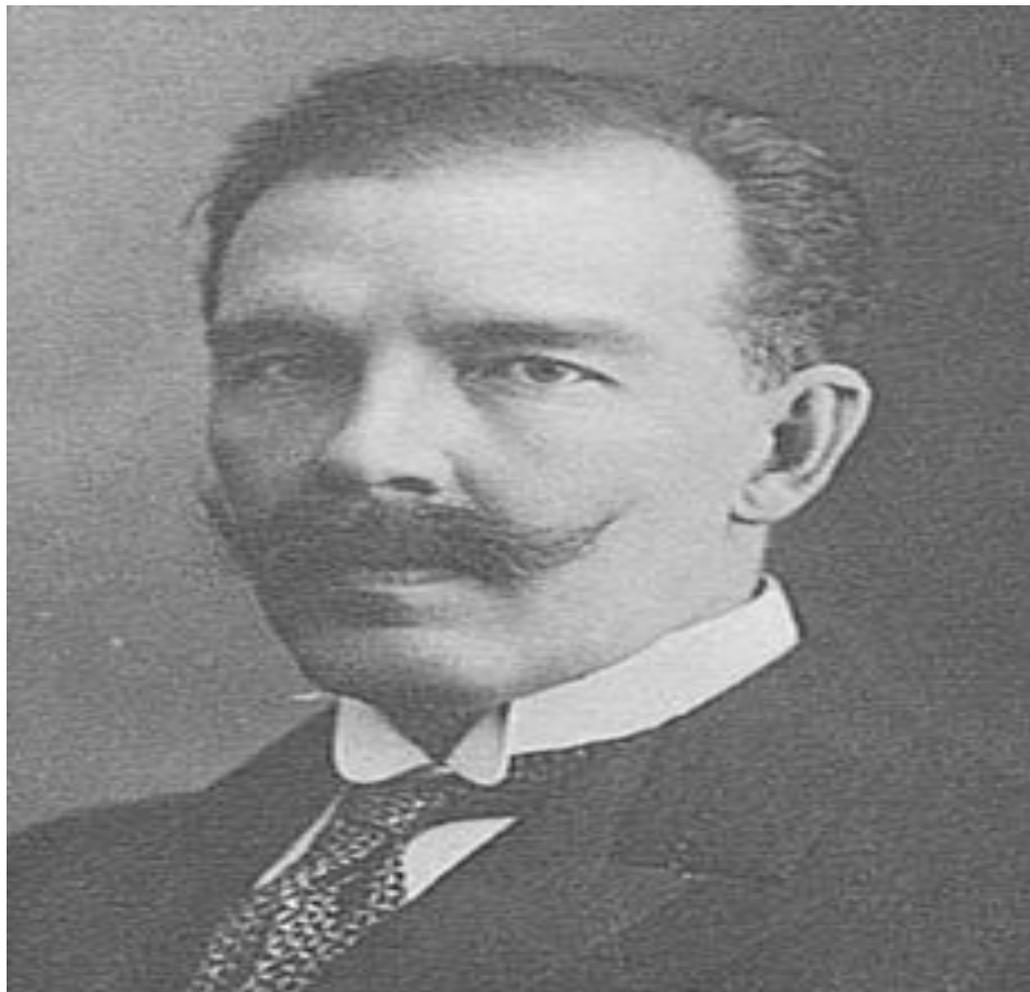


ТЕМА 3. ПОНЯТИЕ,  
ПРИНЦИПЫ И ФУНКЦИИ  
МЕСТНОГО  
САМОУПРАВЛЕНИЯ

**Лев Александрович Вéлихов** ([1875](#) — 1942) — русский публицист, общественный деятель и политик, член [IV Государственной думы](#) от города [Санкт-Петербурга](#). Участник [Февральской революции](#). В 1920-е годы — профессор [Ростовского университета](#)



# Теории местного самоуправления

Теория	Основные признаки
Общественная теория	Строгое разграничение государственных и общинных дел
Хозяйственная теория	Приоритет хозяйственной самостоятельности общины
Юридическая теория	Приоритет юридической самостоятельности общины
Политическая теория	Приоритет принципа отделения должностных лиц общины от государственной службы
Государственная теория	Общинные дела - часть государственных дел, переданных для исполнения на места
Государственно-общественная теория	Выполнение общиной как местных

## **Признаки местного самоуправления по Л. Велихон**

- **различие в характере власти. Местное самоуправление — власть подзаконная, действующая в порядке и пределах, указанных ей верховной властью;**
- **разграничение сфер компетенции. Речь идет об отграниченности круга дел, предоставленных местному самоуправлению;**
- **самостоятельные источники средств. Нельзя говорить о местном самоуправлении как об особом субъекте прав, если ему не предоставлены те или иные определенные и отграниченные средства к осуществлению своих задач;**
- **территориально-ограниченный выборный принцип.**

# **Основные признаки и место МСУ в системе народовластия**

- - Одна из основ конституционного строя Российской Федерации.
- - Местное самоуправление осуществляется населением.
- - Местное самоуправление — деятельность в пределах, установленных Конституцией России, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.
- Самостоятельность местного самоуправления в решении отнесенных к его ведению вопросов.

- Ответственность за принятые решения.
- Осуществление местного самоуправления населением как непосредственно, так и через органы местного самоуправления
- Местное самоуправление имеет свой объект управления: вопросы местного значения, касающиеся обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования.
- Местное самоуправление осуществляется с учетом интересов населения.
- В местном самоуправлении находят отражение исторические и иные местные традиции.

# Местное самоуправление

- - это деятельность населения муниципальных образований по решению вопросов местного значения самостоятельно либо через выборные органы, под собственную ответственность.

# *Под принципами МСУ*

- понимаются исходные начала и идеи, лежащие в основе организации и деятельности населения муниципального образования и формируемых им муниципальных органов.

# Для принципов МСУ характерно следующее:

- 1) они определяют единые основы построения и функционирования муниципальной власти на всей территории РФ;
- 2) являясь основой муниципального строительства, они помогают уяснить сущность МСУ, его отличительные черты и признаки;
- 3) они выступают в качестве критерия оценки действующей системы МСУ: насколько она отвечает началам и идеям, выраженным в принципах МСУ;
- 4) отражая сущностные признаки и черты МСУ, они способствуют сохранению преемственности в развитии институтов МСУ.

# **I. Принципы, связанные с общими условиями осуществления местного самоуправления.**

- Соблюдение прав и свобод человека и гражданина.
- Законность в организации и деятельности местного самоуправления.
- Государственное гарантирование местного самоуправления.

## **II. Принципы, определяющие самостоятельность местного самоуправления**

- **Организационное обособление местного самоуправления в системе управления государством.**
- **Самостоятельность решения населением вопросов местного значения.**
- **Соразмерность полномочий местного самоуправления материально-финансовым ресурсам.**

### **III. Принципы, закрепляющие формы осуществления населением права на местное самоуправление**

- Многообразии организационных форм осуществления местного самоуправления.
- Сочетание представительной демократии с формами прямого волеизъявления граждан.
- Выборность органов и должностных лиц местного самоуправления.
- Коллегиальность и единоначалие в деятельности местного самоуправления.
- Гласность местного самоуправления.
- Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.

# *Под функциями МСУ*

- понимаются основные направления муниципальной деятельности



Обеспечение участия населения в решении местных дел, что предполагает развитие муниципальной демократии, создание условий для поддержания инициатив и социальной самодеятельности граждан

Управления муниципальной собственностью, формирование, утверждение и исполнение местного бюджета, установление местных налогов и сборов

Защита интересов и прав местного самоуправления, гарантированных Конституцией РФ

**Функции (основные направления деятельности) органов местного самоуправления РФ**

Охрана общественного порядка (обеспечение режима законности на данной территории)

Обеспечение развития соответствующей территории (утверждение программы ее развития и т.д.)

Обеспечение потребностей населения в социально-культурных, коммунально-бытовых и иных услугах



# Формы осуществления функций местного самоуправления

- это однородная деятельность, органов местного самоуправления по их реализации.

# Правовые формы деятельности

- – *правотворческая*
- - *правоприменительная*
- - *правоохранительная*
- - *контрольно-надзорная деятельность*
- - *интерпретационная деятельность*
- - *учредительная деятельность*

# Организационные формы деятельности

- **организационно-регламентирующая**
- (осуществление организации работы по решению конкретно-политических задач и организационного обеспечения функционирования различных звеньев местного самоуправления)
- **организационно-хозяйственная**
- (совокупность оперативно-технических действий по материальному обеспечению процесса реализации функций государства)
- **организационно-идеологическая**
- (воспитательная деятельность, связанная с формированием отношения граждан к национальной деятельности государства, разъяснения действующих норм и обучения)

# Темы докладов и рефератов

- МСУ и государственная власть в РФ.(формы государственного регулирования мсу)
- Конституционно - правовые проблемы обеспечения финансово - экономической самостоятельности МСУ.
- Принципы МСУ и их реализация в современных условиях Российской Федерации.
- Проблемы развития и деятельности МСУ в РФ.(Причины).