



---

## **ТЕМА 13.1 Особенности организации и проведения экспертизы ДРМ и иных объектов, имеющих повышенный уровень ионизирующего излучения**

---



## Исучаемые вопросы

---

- Основные понятия и определения в области экспертизы
- Основные виды таможенных товарных экспертиз
- Организация и проведение таможенных экспертиз различных видов
- Заключение по таможенной экспертизе
- Экспертиза радиационно опасных объектов



## Основные понятия и определения в области экспертизы

---

**Экспертиза** – это особый вид научного исследования, проводимого в определенной области знаний специалистом в данной области – экспертом (от лат. *expertus* – опытный).

- Особенностью экспертного исследования является поиск ответов на четко сформулированные вопросы, который, как правило, осуществляется в заранее определенные и весьма сжатые сроки.
- Завершается экспертное исследование подготовкой письменного заключения, оформляемого по определенным правилам и содержащего ответы на все поставленные вопросы.
- Заключение эксперта используется для принятия обоснованного решения по проблемным или спорным вопросам, возникающим в разных сферах человеческой деятельности.
- Научным экспертное исследование является в силу того, что эксперт самостоятельно выбирает определенные методы и средства, необходимые и достаточные для решения основной задачи – получение информации для ответа на поставленные вопросы.



## Основные понятия и определения в области экспертизы

---

- По очередности проведения экспертизы подразделяются на первичные и повторные, по масштабности решаемых задач – на основные и дополнительные, по числу исследуемых объектов – на мало- и многообъектные, по количеству выполняющих экспертизу экспертов и способу их работы – на единоличные и коллективные (комиссионные), и т.д.
- **Таможенная экспертиза** – это специальное научно-практическое исследование, проводимое экспертами в целях решения задач таможенного дела: фискального, контрольного, экономического, правоохранительного, статистического и защитного характера, требующих выполнения самых различных экспертиз.
- **Объекты таможенной экспертизы** – материализованные источники информации: товары и предметы, перемещаемые через таможенную границу, а также их пробы, отобранные для исследования; предметы контрабанды и нарушений таможенных правил (НТП); различного рода сопровождающие товар документы (таможенные, нормативно-правовые, финансовые и др.), используемые при таможенном оформлении и контроле.
- **Предмет таможенной экспертизы** – общие проблемы таможенного дела, а также конкретные факты и обстоятельства процедуры таможенного контроля.
- Для обоснованного назначения экспертизы необходимо – обязательное знание должностным лицом таможенного органа – инициатором ее проведения – основ теории и практики проведения соответствующей экспертизы (ее предметов, объектов, методов исследования, возможностей).



## Основные виды таможенных товарных экспертиз

---

**К экспертизам, связанным с исследованием товаров, относятся:**

- идентификационная;   ▪  товароведческая;
- материаловедческая;   ▪  оценочная (стоимостная);
- химическая;   ▪  сертификационная;
- классификационная;   ▪  минералогическая.

**Идентификационная экспертиза** – установление принадлежности товара к однородной группе товаров или контролируемому перечню товаров, индивидуальных признаков товара, соответствия товара установленным качественным характеристикам и техническому описанию.

**Идентификация** – это установление тождества между двумя объектами. Идентификация неизвестного товара в этом смысле – установление его тождественности какому-либо известному товару.

**Материаловедческая экспертиза** – определение принадлежности товара к конкретному классу веществ, изделий или материалов.



## Основные виды таможенных товарных экспертиз

---

*(окончание)*

**Химическая экспертиза** – исследование химического состава, количественного соотношения различных химических соединений представленного объекта.

**Товароведческая экспертиза** – определение стоимости товара на основе его качественных показателей, основных свойств и факторов.

**Оценочная (стоимостная) экспертиза** – определение потребительской стоимости товаров, обращенных в федеральную собственность.

**Минералогическая (геммологическая) экспертиза** – определение природы драгоценных камней, категории их качества и стоимости.



## Организация и проведение таможенных экспертиз различных видов

---

1. Порядок назначения таможенных экспертиз осуществляется в соответствии со ст. 378 Таможенного кодекса РФ «Назначение экспертизы при осуществлении таможенного контроля».
2. Экспертиза товаров, транспортных средств или документов, содержащих сведения о товарах и транспортных средствах либо о совершении операций (действий) в отношении их, назначается в случаях, если при осуществлении таможенного контроля для разъяснения возникающих вопросов необходимы специальные познания.
3. Экспертиза проводится экспертами таможенных лабораторий, а также иных соответствующих организаций или другими экспертами, назначаемыми таможенными органами. В качестве эксперта может быть назначено любое лицо, обладающее необходимыми специальными познаниями для дачи заключения. Для проведения экспертизы эксперт привлекается на договорной основе. При назначении экспертизы по инициативе декларанта либо иного заинтересованного лица указанные лица вправе представить таможенным органам предложения по кандидатуре эксперта.
4. О назначении экспертизы должностное лицо таможенного органа с согласия начальника этого органа или его заместителя выносит постановление, в котором указываются основания для проведения экспертизы, фамилия, имя и отчество эксперта, наименование организации, в которой должна быть проведена экспертиза; вопросы, поставленные перед экспертом, перечень материалов и документов, предоставляемых в распоряжение эксперта, и срок проведения экспертизы и представления заключения в таможенный орган.

В постановлении также указывается о предупреждении эксперта об административной ответственности за дачу заведомо ложного заключения.



## Организация и проведение таможенных экспертиз различных видов

---

*(окончание)*

5. Срок проведения экспертизы не должен превышать:
  - сроки временного хранения (ст. 103 ТК РФ), если выпуск товаров не осуществляется до получения результатов экспертизы;
  - шесть месяцев, если экспертиза проводится в отношении транспортных средств;
  - один год в иных случаях.
6. Должностное лицо таможенного органа обязано ознакомить декларанта или иное лицо, обладающее полномочиями в отношении товаров, если оно известно, с постановлением о назначении экспертизы и разъяснить его права, предусмотренные ст. 382 ТК РФ, о чем делается соответствующая отметка в постановлении, удостоверяемая указанным лицом либо его представителем.
7. Расходы на проведение экспертиз, возникшие у таможенных органов, таможенных лабораторий и иных экспертов и организаций, проводивших экспертизы, возмещаются за счет федерального бюджета, за исключением случаев проведения экспертизы не по инициативе таможенных органов.



## Заключение по таможенной экспертизе

---

В соответствии с приказом ФТС России от 23.12.2003 № 1519 «Об утверждении порядка взятия проб и образцов товаров, а также порядка их исследования при проведении таможенного контроля», *заключение эксперта* – документ, отражающий процесс и результат исследований, проведенных экспертом.

Заключение эксперта состоит из трех частей: вводной, исследовательской и выводов.

В заключении эксперта указываются:

- время и место проведения исследования;
- кем и на каком основании проводились исследования;
- вопросы, поставленные перед экспертом;
- объекты исследований, материалы и документы, предоставленные эксперту;
- содержание и результаты исследований с указанием примененных методов;
- оценка результатов исследований;
- выводы по поставленным вопросам и их обоснование.



## Заключение по таможенной экспертизе

---

- Права и обязанности эксперта при проведении экспертиз установлены Федеральным законом от 31.05.2001 № 73-ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации», УПК РФ, КоАП РФ, ТК РФ.
- Экспертизу радиационно опасных объектов должны проводить таможенные лаборатории или специализированные организации, имеющие соответствующие лицензию и аккредитацию.
- Передача на экспертизу радиационно опасного объекта и его транспортирование должны производиться под контролем должностных лиц подразделения ТКДРМ таможни. При этом подразделение ТКДРМ таможенного органа взаимодействует с представителями компетентных отраслей и ведомств в рамках межведомственных комиссий (статьи 77, 385, 411 ТК РФ).



## Экспертиза радиационно опасных объектов

---

**Основные документы, регулирующие внешнеэкономическую деятельность, связанную с перемещением через таможенную границу ДРМ, ИИИ, а также изделий на их основе:**

- 1) Об утверждении списка ядерных материалов, оборудования, специальных неядерных и соответствующих технологий, попадающих под экспортный контроль: указ Президента РФ от 14.02.1996 № 202;
- 2) Об утверждении списка оборудования и материалов двойного назначения и соответствующих технологий, применяемых в ядерных целях, в отношении которых осуществляется экспортный контроль: указ Президента РФ от 14.01.2003 № 36;
- 3) Об экспорте и импорте ядерных материалов, оборудования, специальных неядерных материалов и соответствующих технологий: постановление Правительства РФ от 15.12.2000 № 973;
- 4) Об экспортном контроле: федер. закон от 18.07.1999 № 183-ФЗ.



## Экспертиза радиационно опасных объектов

---

**Для принятия решения по выявленному в процессе таможенного контроля радиационно опасному объекту перед экспертом необходимо поставить следующие вопросы:**

- Является ли выявленный товар ядерным материалом?
- Является ли данный товар радиоактивным материалом?
- Является ли данный материал радиоактивными отходами?
- Каков изотопный состав выявленного товара?
- Каковы удельная и общая активность радионуклидов, содержащихся в товаре?
- Попадает ли данный товар под регламентацию Норм радиационной безопасности (НРБ-99/2009)?
- Какова область применения товара и технология его изготовления/производства?
- Какова оценочная стоимость товара?



## Экспертиза радиационно опасных объектов

---

### Нормативные документы для выдачи заключения по результатам экспертизы радиационно опасного объекта:

- Основные санитарные правила обеспечения радиационной безопасности: ОСПОРБ-99;
- Нормы радиационной безопасности: НРБ-99/2009;
- О санитарно-эпидемиологической экспертизе продукции: приказ Минздрава РФ от 19.07.2007 № 224;
- ГОСТ 30108-94 Материалы и изделия строительные;
- ГОСТ Р 50801-95 Древесное сырье, лесоматериалы, изделия из древесины;
- другие ГОСТы, МУ, СП, СанПины, и т. д.



# Экспертиза радиационно опасных объектов

## Основные требования из нормативных документов по радиационной безопасности

Эффективная удельная активность природных радионуклидов в строительных материалах не должна превышать (ГОСТ 30108-94) :

- для материалов, используемых в строящихся и реконструируемых жилых и общественных зданиях (I класс),  
 $A_{\text{эфф}} = ARa + 1,3A_{\text{Th}} + 0,09AK \leq 370 \text{ Бк/кг};$
- для материалов, используемых в дорожном строительстве в пределах территорий населенных пунктов и зон перспективной застройки, а также при возведении производственных сооружений (II класс),  $A_{\text{эфф}} \leq 740 \text{ Бк/кг};$
- для материалов, используемых в дорожном строительстве вне населенных пунктов (III класс),  $A_{\text{эфф}} \leq 1,5 \text{ кБк/кг};$
- при  $1,5 \text{ кБк/кг} < A_{\text{эфф}} < 4,0 \text{ кБк/кг}$  (IV класс) вопрос об использовании материалов решается в каждом случае отдельно по согласованию с федеральным органом Госсанэпиднадзора;
- при  $A_{\text{эфф}} > 4,0 \text{ кБк/кг}$  материалы не должны использоваться в строительстве.



## Экспертиза радиационно опасных объектов

Допустимые уровни содержания цезия-137 и стронция-90 в продукции лесного хозяйства (ГН 2.6.1.670-97)

№ пп	Наименование продукции	Величины ДУ, (Бк/кг)	
		Стронций-90	Цезий-137
I	Лесоматериалы круглые неокорененные	5200	11100
II	Лесоматериалы круглые окорененные	2300	3100
III	1. Кряж для изготовления изделий из дерева, используемых: ● в производственных целях и вне жилых помещений ● в быту, жилых и общественных помещениях	2300 520	3100 2200
	2. Древесина дровяная топливная	370	1400
	3. Древесина для строительства жилья	5200	370



## Экспертиза радиационно опасных объектов

---

**По результатам заключения экспертизы принимаются соответствующие решения:**

- Если экспертизой установлено, что причиной наличия ионизирующего излучения является присутствие в товарах, транспортных средствах и (или) на их поверхности естественных (природных) радионуклидов (калий-40, уран-238, торий-232, радий-226), то решение о выпуске товаров и транспортных средств принимается с учётом заключения территориального органа Роспотребнадзора.
- Если экспертизой установлено, что в состав товара входит ИИИ, то это даёт основания полагать о попытке незаконного перемещения через таможенную границу товара, попадающего под экспортный контроль, и является основанием для привлечения участника ВЭД к административной и (или) уголовной ответственности.
- Помимо этого, если экспертизой установлено, что в состав товара входит ИИИ, необходимо проверить:
  - наличие соответствующей лицензии ФСТЭК у лица, уполномоченного в отношении товара;
  - выполнение правил безопасности при транспортировании радиоактивных материалов (НП- 053-04).



## Экспертиза задержанных объектов

---



*Дуршлаг, задержанный на пункте пропуска Пограничный при перемещении через таможенную границу из КНР*



## Экспертиза задержанных объектов

---



*Водолазные часы, задержанные на Хасанской таможне.*



## Экспертиза задержанных объектов

---



*Компас, задержанный на Артемовском таможенном посту.*



## Экспертиза задержанных объектов

---



*Статуэтка из чароита,  
задержанная на Артемовском таможенном посту.*



## Контрольные вопросы

---

1. Что представляет собой таможенная экспертиза?
2. Какие выделяют виды экспертиз, связанных с исследованием различных товаров?
3. Каков порядок назначения таможенных экспертиз?
4. Какие вопросы необходимо сформулировать для экспертной лаборатории при проведении радиологической экспертизы?
5. Какие решения принимаются на основании результатов проведённой экспертизы?